

ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVA O PLNĚNÍ ÚKOLŮ PLYNOUCÍCH ZE STÁTNÍ POLITIKY VŮČI NESTÁTNÍM NEZISKOVÝM ORGANIZACÍM NA LÉTA 2015 AŽ 2020

Dne 29. července 2015 schválila vláda svým usnesením č. 608 Státní politiku vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 až 2020 (dále jen „Státní politika“) a současně ministru pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedovi Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) uložila informovat vládu do 31. prosince 2020 o plnění úkolů uložených v příloze tohoto usnesení.

Dokument vymezil politiku státu vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) do roku 2020 systémovým způsobem. Státní politika je postavena na čtyřech základních principech: vláda bude podporovat trvalou udržitelnost silných, rozmanitých a nezávislých NNO, usilovat o efektivní a transparentní navrhování státních politik vůči NNO včetně legislativních opatření, financování i institucionální zajištění jejich realizace. Dále bude vláda podporovat dobrovolnictví a dárcovství, které považuje za projev participace občanů na věcech veřejných a současně bude podporovat rozvoj efektivního a smysluplného partnerství a spolupráce mezi státní správou a NNO.

K naplnění výše uvedených čtyř principů Státní politiky bylo citovaným usnesením vlády stanoveno celkem 21 úkolů. Plnění úkolů bylo v případě úkolů v bodě I. a) – k) Přílohy usnesení vlády uloženo přímo ministru pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedovi RVNNO. V případě bodů II. až V. usnesení bylo plnění úkolů uloženo jednotlivým členům vlády, případně vedoucímu Úřadu vlády ČR a dalším institucím, ve spolupráci s ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedou RVNNO.

Předkládaný materiál představuje zhodnocení realizace úkolů, které jsou definovány v příloze výše zmíněného předmětného usnesení. V rámci závěrečného vyhodnocení plnění úkolů byli osloveni gestoři jednotlivých úkolů, včetně případných spolupracujících subjektů, s žádostí o podání informace o uskutečněných aktivitách na daném úkolu za celé implementační období, tj. od roku 2015 až do roku 2020 (dle jednotlivých úkolů).

Z 21 uložených úkolů bylo splněno 18, částečně splněny byly 2 úkoly a nebyl splněn 1 úkol.

Úkol I. b), který se mj. týkal rozšíření údajů sledovaných v rámci Satelitního účtu neziskových institucí, vedeného Českým statistickým úřadem, o dobrovolnictví, byl splněn pouze částečně, resp. jeho plnění probíhá. RVNNO na svém zasedání dne 4. září 2020 přijala usnesení, kterým vyjádřila souhlas se zařazením pravidelného sběru dat v oblasti

dobrovolnictví Českým statistickým úřadem mezi plánovaná opatření v rámci navazující strategického dokumentu směrem k NNO na léta 2021 až 2030.

Úkol I. h), který uložil předložení analýzy možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní NNO po dobu nejméně 5 let, byl také splněn pouze částečně. V rámci plnění úkolu byl proveden rozsáhlý výzkum individuálního dárcovství a zpracována analýza, nicméně v průběhu roku 2018 Ministerstvo financí představilo svoji vizi nového konceptu zdanění neziskových poplatníků z hlediska daně z příjmů. Připravovat za této situace možnost odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní NNO po dobu nejméně pěti let, bylo nadbytečné a pravděpodobně i kontraproduktivní.

Úkol I. k), který cílil na průběžné monitorování a vyhodnocování dopadů zákona o statusu veřejné prospěšnosti, nebyl splněn vzhledem ke skutečnosti, že nedošlo k přijetí zákona o statusu veřejné prospěšnosti.

Detailní popis průběhu realizace jednotlivých úkolů, včetně identifikace případných překážek a potenciálu pro další rozvoj v daných oblastech je obsahem níže uvedeného přehledu.

Obecně lze zhodnotit, že plnění jednotlivých úkolů proběhlo v zásadě úspěšně. Důvodem částečného plnění či neplnění úkolů byly především změny v jiných koncepčních a strategických plánech vlády, které plnění úkolů ztížily anebo znemožnily. Například nebyl přijat zákon o statusu veřejné prospěšnosti, a proto nemohly být splněny ani úkoly na něj navazující. Do budoucna by plnění dílčích opatření mělo být ze strany některých gestorů cílenější, prostřednictvím plánovaných kroků, které mohou být zpětně vyhodnoceny tak, aby nedocházelo k hledání jednotlivých aktivit, které jsou prezentovány jako příklady plnění. Toto zjištění bude promítnuto do nové strategie, v níž bude položen větší důraz na průběžné vyhodnocování plnění strategie.

Na Státní politiku bude navazovat nový vládní dokument Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030, který koncepčně vymezuje spolupráci veřejné správy s neziskovým sektorem a NNO v časovém období let 2021 až 2030. Současná společenská situace ještě více podtrhuje význam spolupráce a partnerství veřejné správy a neziskového sektoru. Pandemie covid-19 ukázala, že neziskový sektor a NNO coby jeho institucionalizovaná podoba jsou nezbytnou složkou dobře fungující a odolné společnosti. Je proto žádoucí, aby stát zajistil důslednější a širší informovanost společnosti o neziskovém sektoru v roli partnera v řešení aktuálních potřeb společnosti.

PŘEHLED PLNĚNÍ ÚKOLŮ ULOŽENÝCH V PŘÍLOZE USNESENÍ VLÁDY Č. 608/2015

ÚKOL	ZPŮSOB PLNĚNÍ
Vláda ukládá ministru pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedovi RVNNO: úkoly I. a) až k)	
I. a) do 31. prosince 2015 připravit změnu Statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, která umožní, aby byli do činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejích výborů zapojeni také odborníci ze zájmových spolků, jako jsou dobrovolní hasiči či další členské organizace tradičního typu;	Usnesením vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 32 byla schválena novela Statutu RVNNO. Návrh byl projednán na jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „VEU RVNNO“) a Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „VLF RVNNO“) a následně 3. prosince 2015 na zasedání RVNNO. Úkol byl v praxi realizován jednak navýšením počtu členů RVNNO z původních 32 na 35 členů. Doplnění členů RVNNO dalšími zástupci z řad NNO mělo vést k posílení legitimacy tohoto poradního orgánu vlády a zvýšit legitimitu směrem k neziskovému sektoru. Tato změna měla zajistit, aby RVNNO prezentovala zástupce NNO nejen co se týče různorodosti právních forem, ale také jednotlivých funkcí NNO. Výše uvedená novela Statutu RVNNO zavedla kromě jiného institut stálých zástupců členů RVNNO – expertů z neziskového sektoru. Tento institut existoval pouze pro zástupce veřejné správy. V mezidobí však RVNNO musela reagovat na doporučení Národního kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“), který v rámci kontrolního závěru NKÚ z kontrolní akce č. 18/03 <i>"Peněžní prostředky</i>

		<i>poskytované nestátním neziskovým organizacím"</i> naopak doporučil, aby stát posílil vliv v RVNNO, například zvýšením počtu členů tak, aby počet zástupců státu měl rozhodující vliv. Kontrolní závěr NKÚ poukazoval na fakt, že v RVNNO je méně reprezentantů zastupujících stát než zástupců neziskového sektoru, kteří tak mají nadpoloviční počet hlasů a mohou tak mít rozhodující vliv na obsah strategických materiálů, jakým byla např. Státní politika vůči NNO 2015–2020. Sekretariát RVNNO proto připravil změnu Statutu RVNNO, která mimo jiné ruší odst. 4 čl. 3 Statutu, který stanovoval, že členové RVNNO z řad expertů NNO tvoří vždy nejméně polovinu všech členů. Současně se snížil počet z 35 na 33 členů. Nový Statut RVNNO vešel v platnost na základě usnesení vlády ze dne 30. září 2019 č. 692. Tato změna však neměla dopad na to, aby byli do činnosti RVNNO a jejích výborů zapojeni také odborníci ze zájmových spolků, jako jsou dobrovolní hasiči či další členské organizace tradičního typu. <u>Stav plnění: Úkol byl splněn.</u>
I. b)	do 31. prosince 2015 ve spolupráci s předsedkyní Českého statistického úřadu založit stálou pracovní skupinu k podpoře rozvoje Satelitního účtu neziskových institucí, vedeného Českým statistickým úřadem, připravit rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány, a zahrnout	K plnění tohoto úkolu byla ustanovena v prosinci 2015 pracovní skupina pro velká data pod VLF RVNNO, přičemž členy této pracovní skupiny se stali zástupci Českého statistického úřadu (dále jen „ČSÚ“), Ministerstva vnitra (dále jen „MV“), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“), Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“), Ministerstva kultury (dále jen „MK“), Fakulty sociálních věd Univerzity Karlovy v Praze, Neziskovky.cz, o.p.s., HESTIA, o. s. a Spiralis. Hlavním tématem jednání skupiny byla problematika Satelitního účtu neziskových institucí ČSÚ a jeho další rozvoj, dále pak zkvalitnění a provázanost informačních systémů NNO na úrovni státní správy.

dobrovolnictví, které je viditelnou součástí ekonomické produkce, do standardních ekonomických indikátorů;	V průběhu doby se původní úkol modifikoval. Vzhledem k tomu, že více dobrovolníků působí neorganizovaně, pracovní skupina se v souladu s mezinárodními doporučeními usnesla, že je vhodnější provádět šetření nikoliv prostřednictvím šetření v neziskových organizacích (potažmo Satelitního účtu neziskových institucí), ale v rámci výběrového šetření pracovních sil (dále jen „VŠPS“), které provádí také ČSÚ, kdy tazatelé provádí šetření přímo v domácnostech (a je tudíž známa např. věková struktura, socio-demografický statut, pracovní aktivita apod. dotazovaných). RVNNO na svém zasedání 18. října 2016 přijala usnesení, kterým <i>„jednomyslně podpořila myšlenku realizace výběrového šetření ČSÚ věnovanému dobrovolnictví a doporučila svému předsedovi, aby zajistil finanční prostředky na toto šetření, spojil se s předsedkyní ČSÚ a projednal s ní tuto záležitost“</i>. Cílem šetření bylo zjistit relevantní údaje o dobrovolnictví v České republice, které zatím téměř neexistují. Satelitní účet neziskových institucí ČSÚ sice obsahuje určité údaje o dobrovolnictví, např. počty odpracovaných hodin nebo počty plných úvazků dobrovolníků, ale neexistují údaje o lidech, kteří dobrovolnickou práci vykonávají, ani o oblastech, kde dobrovolníci působí. Na téma výše zmíněného šetření proběhlo setkání tehdejšího předsedy RVNNO J. Dienstbiera s předsedkyní ČSÚ I. Ritschelovou. Paní předsedkyně uvedla, že by se výběrové šetření na téma dobrovolnictví mohlo přidat k statickému šetření pracovních sil za předpokladu, že v rámci pracovní skupiny pro data o NNO pod VLF RVNNO se zpracuje zadání tohoto šetření a na úrovni předsedy RVNNO budou zajištěny požadované finanční prostředky (cca 2,5 mil. Kč) z rozpočtu Úřadu vlády ČR. Krátce po výše zmíněné schůzce došlo k odvolání ministra J. Dienstbiera. Na jeho místo byl
--	---

	jmenován J. Chvojka, který v roce 2017 zopakoval jednání s předsedkyní ČSÚ, na němž zazněly totožné požadavky ze strany ČSÚ. Předseda RVNNO poté konstatoval, že k tomuto záměru bude nutné se vrátit až po ustavení nové vlády, protože výběrové šetření by se konalo až v jejím volebním období. V roce 2019 a 2020 proběhla jednání pracovní skupiny pro data o NNO za účasti zástupců MV, ČSÚ, NNO, Generálního finančního ředitelství (dále jen „GFŘ“), MF a expertů z akademické sféry, kdy došlo k finalizaci jednotlivých otázek šetření a aktualizaci Analýzy potřeb šetření dobrovolnické činnosti v ČR Českým statistickým úřadem v rámci výběrového šetření pracovních sil. Následně byla zpracována (aktualizována) kalkulace nákladů na realizaci VŠPS ze strany ČSÚ (náklady jsou odhadovány na 2,66 milionu Kč). Problematikou se také zabýval VLF RVNNO, které bylo obeznámeno s aktuálně realizovaným projektem na MV „Koncepte rozvoje dobrovolnictví v ČR s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“, reg. č. CZ.03.2.63/0.0/0.0/15_029/0003724, který bude ukončen k 30. červnu 2022. Součástí vyhodnocení projektu bude i realizace statisticko-sociologického šetření, a to jak u samotných dobrovolnických center, u organizací i u individuálních osob, tj. dobrovolníků, klientů, tak i v rámci široké veřejnosti. Toto jednorázové celostátní šetření dobrovolnictví by mělo proběhnout prostřednictvím veřejné zakázky, na přesných parametrech zadání v současné době spolupracuje MV s ČSÚ. Výsledky budou známy v roce 2022. Mezi zástupci pracovní skupiny, VLF RVNNO a ČSÚ tak panuje shoda, že je vhodné nejprve realizovat šetření na malém vzorku respondentů v rámci projektu MV a až poté realizovat šetření v rámci VŠPS. Proto je počítáno s realizací VŠPS až v roce 2023.
--	---

	S problematikou podpory rozvoje Satelitního účtu neziskových institucí je úzce spojeno téma Informačního systému NNO (dále jen „IS NNO“), který řeší v souladu s usnesením vlády č.1357/99 problematiku evidence informací o NNO a jim poskytovaných dotacích. Správcem systému je MV, gestorem RVNNO a realizátorem je společnost ASD Software, s.r.o. K provozování IS NNO se vyjádřil NKÚ ve svém Kontrolním protokolu z roku 20018 č. 18/03. Struktura informací o podpořených NNO v IS CEDR vychází ze skladby údajů, která byla navrhnutá autorem softwaru IS NNO. Z toho plyne, že IS NNO neobsahuje jiná data než ta, která jsou obsažena v IS CEDR. Navíc po nabytí účinnosti zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, a zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěřenských fondů, ztratil IS NNO svoji aktuálnost. IS CEDR, IS DotInfo a veřejné rejstříky obsahují finanční a ekonomické údaje, které jsou přístupné veřejnosti a NNO. Novela zákona č. 218/2000 Sb. sice navrhuje mj. IS DotInfo zrušit, ale MF plánuje IS DotInfo nahradit jiným, efektivnějším nástrojem. V rámci interního vývoje GŘŘ pracuje na novém registru dotací IS ReD, který by IS CEDR III měl nahradit. V roce 2019 vznikla nová funkcionalita v rámci Státní pokladny týkající se NNO. V dubnu 2020 byla spuštěna Interaktivní mapa neziskového sektoru, projekt Centra pro výzkum neziskového sektoru Masarykovy univerzity. V tomto kontextu se jeví provozování IS NNO, jako nadbytečné. Jak je uvedeno výše v roce 2019 a 2020 proběhla jednání pracovní skupiny pro data o NNO za účasti zástupců MV, ČSÚ, NNO, GŘŘ, MF a expertů z akademické sféry, kde byly mimo jiné diskutovány možnosti IS NNO a jiných informačních systémů. Problematicke IS NNO se také v rámci svých zasedání v roce 2020 věnoval VLF RVNNO. Vzhledem k určité duplicitě s jinými informačními systémy a s ohledem na omezené finanční prostředky (alokace cca 2 miliony za rok je na provoz, nikoliv na rozvoj) se VLF RVNNO v lednu 2020 jednohlasně usnesl, že nemá
--	---

		zájem dále IS NNO provozovat v této podobě a nevidí smysluplnost dalšího rozvoje. VLF RVNNO dále jednohlasně doporučil jednat o změně alokace prostředků na systém IS NNO ve prospěch šetření dobrovolnictví v domácnostech (VŠPS) v rámci ČSÚ. V červnu 2020 VLF RVNNO jednohlasně doporučil problematiku zařadit na program jednání RVNNO plánované na září 2020. Dne 4. září 2020 RVNNO obě výše zmíněná témata projednala a přijala usnesení, ve kterém doporučuje Sekretariátu RVNNO, aby zahájil jednání se zástupci MV ve věci zrušení IS NNO, dále zahájil jednání o změně alokace prostředků na provoz systému IS NNO ve prospěch šetření dobrovolnictví v domácnostech (VŠPS) v rámci ČSÚ a současně zařadit téma sběru dat o dobrovolnictví jako jedno z opatření v oblasti rozvoje dobrovolnictví v rámci navazující Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030. V souladu s tímto usnesením bylo do aktuálně připravované strategického materiálu RVNNO na léta 2021 až 2030 začleněno opatření „Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v domácnostech v pravidelných intervalech“, jehož gestorem je ČSÚ a opatření „Iniciovat zrušení dotačního systému IS NNO“. Dále bude šetření dobrovolnictví spolu se zrušením IS NNO předloženo formou materiálu na vládu do 31. ledna 2021. <u>Stav plnění: Úkol splněn částečně. Plnění úkolu, které se vztahuje k šetření dobrovolníků, i zrušení IS NNO, z výše uvedených důvodů přechází do navazující Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030.</u>
I. c)	do 30. dubna 2016 zpracovat kritéria výběru zastřešujících nestátních neziskových organizací,	Na listopadovém jednání VEU RVNNO v roce 2015 byl prezentován návrh definice zastřešující NNO. Návrh vycházel z definice zastřešující NNO, která byla připravena pracovní skupinou RVNNO pro přípravu Státní politiky a kterou použilo ve své výzvě v Operačním programu

	která zajistí jejich legitimitu k dlouhodobé spolupráci, a doporučit je členům vlády a vedoucímu Úřadu vlády;	Zaměstnanost MPSV (prioritní osa 2, určena pro střešní organizace vykonávající činnosti v oblasti sociálního začleňování). Návrh definice byl rovněž projednán členy VLF RVNNO a následně představen na zasedání RVNNO dne 3. prosince 2015, která definici zastřešující NNO schválila a doporučila rozeslat členům vlády s žádostí o její využívání při hledání partnerů z řad NNO. V reakci na dopis ze 12. září 2019 adresovaný na dotčené ústřední orgány státní správy s žádostí o poskytnutí informace o naplňování Státní politiky je zřejmé, že k plošnému využití výše uvedené definice nedochází. Rada ministerstev využívá pro partnerskou spolupráci především oborové střešní organizace, se kterými má zpravidla již navázané dlouholeté partnerství, případně konzultují s konkrétními NNO s ohledem na jejich expertní profil. Pro některá ministerstva současně není důležitá právní forma organizace, ale zajištění veřejně prospěšných služeb občanům. Další ministerstva vědomě poukazují na roli NNO a cení si dlouholetého partnerství s NNO, neboť jsou vnímané jako významné a nezastupitelné. Poskytnutá zpětná vazba poukázala na důležitost spolupráce veřejné správy s NNO, a proto se podpora efektivního partnerství a spolupráce veřejné správy a neziskového sektoru stává jedním z ústředních motivů navazujícího koncepčního materiálu. <u>Stav plnění: Úkol byl splněn.</u>
I. d)	do 31. května sledovat a informovat vládu o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování	Na základě usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 608 ke Státní politice vůči NNO na léta 2015 až 2020 byla zpracována do návrhu vládního materiálu „<i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím</i>“ informace o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO za předchozí rok, a to v souladu se „<i>Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým</i>

	dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na následující rok;	<i>organizacím ústředními orgány státní správy</i>“ (dále jen „Zásady“). Tento materiál společně s informací jsou každoročně do 31. května předkládány na jednání vlády, která k předloženému materiálu přijímá usnesení. Zásady představují závazný předpis pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace NNO, kterým se sjednocuje poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu nad požadavky rozpočtových pravidel. Cílem je, aby poskytovatele dotací NNO postupovali podle jednotných pravidel, například pokud jde o termíny dotačního řízení, ve kterých mají být během rozpočtového roku uvolněny dotace ve prospěch úspěšných žadatelů. Sekretariát RVNNO si každoročně žádá podklady vážící se k dodržování termínů pro předchozí rok od všech ústředních orgánů státní správy, které poskytují dotace NNO ze státního rozpočtu. <u>Stav plnění: Úkol byl splněn.</u>
I. e)	do 30. září 2016 připravit výběrové dotační řízení výši 3.000.000 Kč pro celostátní mezioborové sítě nestátních neziskových organizací a vyhlásit jej v roce 2016 pro rok 2017 a poté ve stejné výši každoročně;	V roce 2016 probíhala v rámci VLF RVNNO příprava dotačního programu s názvem „<i>Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací</i>“. Prostředky dotačního programu směřují k rozvoji celostátních mezioborových sítěšních sítí nestátních neziskových organizací (dále „SNNO“), aby se staly kompetentními, kvalifikovanými a legitimními subjekty, zastupujícími zájmy svých členů navenek a zprostředkujícími informace, zkušenosti a znalosti mezi svými členy a dalšími NNO. Podpora je zaměřena tak, aby u příjemců posilovala celostátní a mezioborový princip fungování SNNO, činnost určenou členským a dalším NNO, zastupování zájmů členských NNO, spolupráci se státní správou ve prospěch členských i dalších NNO. RVNNO projednala a schválila zaměření dotačního programu „<i>Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací</i>“ na svém zasedání 12. května 2016

		a doporučila vedoucímu Úřadu vlády ČR zaměření dotačního programu a vyčlenění finančních prostředků z rozpočtové kapitoly Úřadu vlády ČR. První vyhlášení dotačního řízení proběhlo dne 29. července 2016 a pravidelně probíhá již pátým rokem (tj. rok 2017, 2018, 2019, 2020 a 2021). O průběhu a výsledcích dotačního řízení jsou každoročně informováni členové RVNNO a výborů při RVNNO na svých jednáních. <u>Stav plnění: Úkol by splněn.</u>
I. f)	do 31. prosince 2016 připravit a vládě předložit návrh státní podpory rozvoje firemního dárcovství;	V roce 2016 byla VLF RVNNO na základě stanoveného úkolu vytvořena pracovní skupina pro firemní dárcovství (zástupci VLF RVNNO, zástupce BPS – Byznys pro společnost, z.s., Fóra dárců z.s., dále zástupci velkých firem jako jsou Tesco, KPMG, ČEZ a další, a za státní správu zástupci MF a GFŘ). V průběhu října 2016 se uskutečnil kulatý stůl s názvem <i>"Překážky v dárcovství podniků a firem bránící rozvoji filantropie"</i>, kde byly projednány především daňové aspekty, DPH z poskytovaných darů či myšlenka daňových úlev. V listopadu 2016 byla následně iniciována snídaň zástupců firem s tehdejšími předsedou vlády, kde byla opět diskutována daňová problematika, nedostatek podkladových dat a relevantních informací, které by mohly být použity k vypracování předmětného návrhu. Proto byl zadán výzkumný projekt prostřednictvím Technologické agentury ČR v rámci programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy Beta2 pro rok 2017. Současně Sekretariát RVNNO požádal o odklad úkolu, neboť bylo zřejmé, že úkol nelze do stanoveného termínu splnit (tj. do 31. prosince 2016). Plnění úkolu bylo odloženo do 31. prosince 2017. Výzkum, který byl zadán společnosti EEIP, a.s., byl odevzdán v průběhu jara 2018. Výstupem výzkumu je <i>„Zpráva o stavu firemního dárcovství v České republice“</i>, která je prvním komplexním zpracováním

	tohoto jevu v České republice pro potřeby veřejné správy. V návaznosti na výše zmíněný dokument Sekretariát RVNNO zpracoval materiál „<i>Návrh podpory firemního dárcovství</i>“, navrhuující opatření, která by pomohly rozvoji firemního dárcovství a současně nenarušily soukromoprávní vztahy mezi firmami jako dárci a NNO a dalšími subjekty jako obdarovanými. Podpora státu ve vztahu k firemnímu dárcovství měla být směřována do několika oblastí, které byly v rámci uvedeného výzkumu identifikovány jako nedostatečně rozvinuté, jako jsou dostupnost informací o firemním dárcovství, rozvoj různých forem firemního dárcovství a společenské ocenění firemního dárcovství. Ve výzkumu identifikovaná a v návrhu uvedená potřeba podpory rozvoje firemního dárcovství prostřednictvím dalších podpůrných opatření v daňové oblasti se ale ukázala jako spíše nerealizovatelná. Jednalo se zejména o řešení problematiky platby daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) u nefinančních darů, tzn. věcných darů a tzv. „pro bono“ služeb. Cílem bylo nalézt mechanismus stanovení nižší hodnoty u nefinančních darů a způsob, jakým případnou symbolickou cenu zboží dokumentovat. V praxi se mělo jednat o výkladové možnosti odstranění překážek, související s povinností platit DPH u nefinančních bezúplatných plnění firem veřejně prospěšným poplatníkům. Na základě zásadní připomínky vznesené MF v rámci meziresortního připomínkového řízení (listopad 2018) se od tohoto návrhu státní podpory rozvoje firemního dárcovství upustilo a Sekretariát RVNNO zpracoval nový návrh materiálu. Materiál předložený vládě 2. září 2019 proto, na rozdíl od verze, která byla zaslána do připomínkového řízení, žádná opatření v této oblasti nenavrhuje a je předkládán vládě pouze pro informaci. Poukazuje však i na další možnosti podpory firemního dárcovství, například vhodnou reakcí na definovanou potřebu větší spolupráce mezi dárci a místními
--	---

		samosprávami či zlepšením společenského kreditu dárcovství. Uvedená zjištění budou využita při přípravě strategických vládních dokumentů, především pak strategického dokumentu, který naváže na stávající Státní politiku. <u>Stav plnění: Úkol by splněn, vlády však navrhovaná opatření neschválila. S ohledem na potenciál daných zjištění a návrhů podpory budou tyto dále rozvinuty v navazující Strategii spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030.</u>
I. g)	shromažďovat poznatky o nejednotnosti rozhodování rejstříkových soudů a poskytovat je ministrovi spravedlnosti;	Shromažďování možných podnětů týkajících se nejednotnosti rozhodování rejstříkových soudů bylo zařazeno do agendy VLF RVNNO. Dne 14. dubna 2016 byl dopisem ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu osloven ministr spravedlnosti s žádostí o součinnost ve věci shromažďování poznatků o nejednotnosti rozhodování rejstříkových soudů. Současně byli členové VLF RVNNO vyzváni, aby případná konkrétní rozporná soudní rozhodnutí zaslali Sekretariátu RVNNO, který je následně postoupí Ministerstvu spravedlnosti (dále jen MSp). Diskutovány byly otázky formy zakládací listiny ústavu, neboť z rejstříkové praxe vyplýval požadavek na formu notářského zápisu. Tento závěr však byl následně překonán judikátem Nejvyššího soudu, podle něhož postačí písemná forma (Usnesení Nejvyššího soudu ze dne 28. února 2017, sp. zn. 29 Cdo 4197/2015). Další podněty měly spíše charakter legislativních podnětů, popřípadě se týkaly určitých výkladových nejasností (např. použití právní úpravy nadací na nadační fondy), netýkaly se však bezprostředně konkrétní nejednotné praxe rejstříkových soudů. V rámci monitoringu sledovaného období Sekretariát RVNNO neobdržel žádné dodatečné podněty, které by dále řešil v součinnosti s MSp. <u>Stav plnění: Úkol by splněn.</u>

I. h)	do 31. prosince 2017 ve spolupráci s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí připravit a vládě předložit analýzu možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní nestátní neziskovou organizaci po dobu nejméně 5 let, a potenciálních dopadů tohoto opatření;	Podkladem pro návrh analýzy možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní NNO po dobu nejméně 5 let, byla data od GŘ o individuálních dárcích, kteří uplatnili své právo odečíst hodnotu svého daru od základu daně z příjmů v letech 2010 – 2014. Další stěžejní krok tvořil sociologický výzkum individuálního dárcovství a vypracování zprávy „<i>Analýzy individuálního dárcovství v nestátních neziskových organizacích</i>“, který realizovali odborníci z Institutu sociologických studií Fakulty sociálních věd Univerzity Karlovy v Praze a ze Sociologického ústavu Akademie věd České republiky. Do výzkumu byly zapojeny celostátní mezioborové a oborové sítě NNO, které šetření provedly mezi svými členy a kterým byla posléze analýza individuálního dárcovství představena na setkání dne 21. září 2017. Na základě těchto dokumentů zahájil Sekretariát RVNNO dne 2. listopadu 2017 jednání se zástupci MF. MF jako spolupředkladatel budoucího materiálu pro jednání schůze vlády si od Sekretariátu RVNNO vyžádalo zpracování analýzy s charakteristikami RIA, tedy včetně variant řešení dané problematiky a jejich pozitivních i negativních dopadů. Předložit takto propracovaný a obsáhlý materiál vládě do konce roku 2017 však bylo nereálné, a z tohoto důvodu byl termín splnění úkolu odložen na 31. října 2018. V průběhu roku 2018 MF představilo členům VLF RVNNO svoji vizi nového konceptu zdanění neziskových poplatníků z hlediska daně z příjmů. Připravovat za této situace možnost odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní NNO po dobu nejméně pěti let, bylo nadbytečné a pravděpodobně i kontraproduktivní. Na základě výše zmíněných skutečností požádal v říjnu 2018 Sekretariát RVNNO předsedu vlády o zrušení úkolu, který zrušení dne 26. října 2018 podepsal (č.j.33760/2018-OLP).
-------	---	---

		<u>Stav plnění: Úkol splněn částečně. RVNNO disponuje poměrně rozsáhlou analýzou individuálního dárcovství a je připravena se aktivně zapojit do přípravy nového konceptu MF. Současně návrh opatření směřující ke zvýšení motivace individuálních dárců darovat finanční prostředky na veřejně prospěšné účely vstupuje do nové strategie směrem k NNO na léta 2021 až 2030.</u>
I. i)	průběžně monitorovat a připomínkovat legislativní návrhy, politiky a strategie z hlediska zajištění přiměřené nezávislosti nestátních neziskových organizací;	Sekretariát RVNNO pravidelně zajišťuje rozesílku legislativních návrhů postoupených do připomínkového řízení členům VLF RVNNO k připomínkám, případně tyto legislativní návrhy jsou projednávány přímo na jednání VLF RVNNO. Připomínky byly dále Sekretariátem RVNNO zpracovány a předány zmocněnkyni vlády pro lidská práva, která je dle vlastního posouzení postupovala dále do připomínkového řízení. VLF RVNNO věnoval zvláštní pozornost vybraným novelám a daňovým předpisům, jako je zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, připravovaný zákon o dobrovolnictví a zákon o sociálním podnikání apod., které byly projednávány průběžně přímo se zástupci resortů, kde byl zákon připravován. Členové VLF RVNNO dále připomínkovali také zákon 112/2016 Sb. o evidenci tržeb; novelu zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích; návrh novely zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů; návrh zákona o statutu veřejné prospěšnosti a o změně souvisejících zákonů; návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí; návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 504/2002 Sb. kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví; novelu zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů. V závěru sledovaného období se dále komentoval „Návrh poslanců Radka Kotena, Tomia Okamury, Radima Fialy a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb.,

		občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů“; „Návrh poslanců Vojtěcha Filipa, Stanislava Grospiče, Zdeňka Ondráčka, Pavla Kováčika, Miloslavy Vostřé, Jiřího Valenty a Marie Pěnčíkové na vydání zákona o poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu České republiky“; připomínkoval návrhu zákona o přídatku na bydlení a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o přídatku na bydlení; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, a některé související zákony a proběhlo připomínkování návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. V neposlední řadě se členové VLF RVNNO věnovali připomínkování Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022. Členové VEU RVNNO se ve sledovaném období aktuálně podíleli na přípravě klíčového dokumentu Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 a prostřednictvím Sekretariátu RVNNO či jednotlivých monitorovacích výborů připomínkovali návrhy jednotlivých operačních programů Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období (dále jen „ESIF“) 2021+, např. Operační program Zaměstnanost plus, Operační program Jan Ámos Komenský a návrh rozdělení alokace pro ČR v programovém období 2021–2027 mezi operační programy. <u>Stav plnění: Úkol za dané sledové období splněn. Současně zůstává průběžné monitorování a připomínkování legislativních návrhů, politik a strategií součástí agendy RVNNO.</u>
I. j)	průběžně sledovat úspěšnost nestátních neziskových organizací	Členové VEU RVNNO a současně členové monitorovacích výborů jednotlivých operačních programů ESIF 2014 – 2020 kontinuálně sledovali vyhlašování výzev a jejich podmínek

při získávání podpory z Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020 a spolupracovat s řídicími orgány operačních programů tak, aby se zvýšil počet konečných příjemců z řad nestátních neziskových organizací alespoň na 4 % z celkového počtu registrovaných nestátních neziskových organizací;	z hlediska dosažitelnosti podpory NNO z ESIF, monitorovali a reagovali na problémy vznikající při implementaci jednotlivých operačních programů ESIF. Dále dlouhodobě usilovali o zajištění alokace části finančních prostředků na institucionální podporu síťových NNO, která by podpořila čerpání ESIF prostředků prostřednictvím NNO. Zástupci neziskového sektoru a členové RVNNO se podíleli na vypracování speciální výzvy pro zastřešující neziskové organizace v rámci Operačního programu Technická pomoc (OPTP - Výzva č. 4, vyhlášení 15. června 2016) a v rámci speciální výzvy na podporu zastřešujících NNO v sociální oblasti v rámci Operačního programu Zaměstnanost (03_15_031 Budování kapacit a profesionalizace NNO). Cílem této podpory bylo prohlubování činností NNO vedoucích k efektivnějšímu využívání disponibilních finančních prostředků. Podpora NNO měla i osvětový charakter. Sekretariát RVNNO uspořádal 24. března 2016 „<i>Seminář k problematice veřejné podpory v dotační politice vůči neziskovým organizacím</i>“. VEU RVNNO na svém jednání 25. srpna 2016 začalo pracovat na identifikaci překážek, které brání NNO v úspěšném čerpání z ESIF. Sekretariát RVNNO zapracoval na základě konzultací se členy VEU RVNNO a zástupci NNO v monitorovacích výborech jednotlivých operačních programů ESIF připomínky k současnému stavu implementace ESIF do souhrnného materiálu „<i>Překážky limitující NNO v přístupu k prostředkům ESIF z pohledu jejich zástupců v monitorovacích výborech</i>“. Dokument má přispět k identifikaci a potažmo eliminaci problémů včetně zajištění rovného přístupu pro NNO v oblasti čerpání z ESIF, a ve výsledku tak přispět k lepšímu čerpání podpory z ESIF, která stále činí i v obecnějším smyslu potíže. Tento materiál byl spolu s žádostí o návrh dalšího postupu zaslán na Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“), náměstkyni pro řízení Sekce koordinace evropských fondů a mezinárodních vztahů
--	---

	JUDr. Olze Letáčkové (květen 2017). Výše uvedený materiál ministr pro lidská práva a rovné příležitosti zaslal taktéž řídícím orgánům. Výše zmíněný materiál tak vhodně doplňuje, resp. potvrzuje závěry z výzkumného šetření MMR, konkrétně Národního orgánu koordinace, a veřejně prezentované zprávy „<i>Veřejná konzultace ke zjednodušení administrativní náročnosti čerpání ESIF</i>“ z roku 2018. Téma zjednodušování administrativní zátěže se tak stává tématem jak na národní úrovni, tak na samotné eurounijní úrovni a zůstává tak velkou výzvou pro následující programové období EU fondů 2021+. V současném programovém období ESIF 2014 - 2020 členové VEU RVNNO identifikovali řadu konkrétních problémů, které limitují využití jednotlivých programových výzev NNO, např. nastavení finančních limitů výzev. Projekty, ve kterých jsou NNO nenahraditelné, jsou obvykle lokálního, finančně menšího rozsahu, než je z pohledu nastavených limitů výzev optimální. Proto VEU RVNNO v polovině 2018 začal pracovat na modelaci malého dotačního schématu, který by vhodně doplnil výzvy o velkých finančních parametrech, a tak podpořil široké spektrum NNO v úspěšnosti čerpání finančních prostředků ESIF. Stát, resp. řídící orgán, by pověřil řízením části operačního programu zprostředkující subjekt. Tento zprostředkující subjekt by musel prokázat jednak expertízu v daném oboru, a samozřejmě dostatečnou způsobilost i v oblasti správního a finančního řízení. Vznikl by tak tematicky zaměřený dotační mechanismus, který by umožnil přerozdělení finančních prostředků mezi větší množství malých projektů s dosahem do místních komunit. Členové RVNNO nabídli koncepční návrh malého dotačního schématu vybraným řídícím orgánům k využití v rámci nového programového období EU fondů. Konkrétně proběhlo jednání se zástupci MŠMT a MPSV se závěrem, že daná ministerstva nezvažuje zatížit implementační strukturu nového operačního programu rolí externího
--	--

	zprostředkovatele, nicméně zvažují další způsoby, které by napomohly menším NNO v čerpání EU. Na základě daných skutečností a v kontextu aktuálních témat spolufinancování a ex ante plateb v budoucím programovém období EU fondů 2021+ přijal VEU RVNNO na červnovém jednání v roce 2019 závěr, že aktivita směřující k prosazení malého dotačního schématu se pozastaví a pozornost se zaměří na aktivní práci v platformách jednotlivých operačních programů nového programového období EU fondů s důrazem na podporu chybějících témat podpory a využívání zjednodušených forem administrativních mechanismů, např. šablony pro projekty do 2 mil. Kč apod. Souběžně s výše zmíněnými činnostmi začal Sekretariát RVNNO sledovat míru zapojení NNO do čerpání ESIF. Statistika čerpání z ESIF je na vyžádání poskytnuta MMR, odbor správy monitorovacího systému, oddělení podpory procesů MS2014+ a vytěžování dat. Na základě takto sdílených dat lze sledovat míru účasti zástupců NNO v žádostech o podporu z prostředků ESIF současného programového období z celkového počtu podaných žádostí a současně míru úspěšnosti z celkového počtu uzavřených právních aktů. Získaná statistika k počtu podaných a úspěšných projektových žádostí NNO je pravidelně prezentována na zasedání RVNNO a jednání VEU RVNNO. V době vyhodnocování se výše zmíněné podíly pohybovaly dle následujícího: v případě podaných žádostí – podíl žádostí NNO k celkovému množství podaných žádostí činí 6%, úspěšnost žádostí NNO k celkové úspěšnosti činí 4,4%, přičemž NNO patří mezi výrazné poskytovatele služeb programu OP Zaměstnanost, kde podíl úspěšných žádostí k celkovému počtu úspěšných žádostí tvoří 46%. Procento úspěšně uzavřených právních aktů NNO k celkovému počtu registrovaných NNO činí 5%.
--	--

		<u>Stav plnění: Úkol byl ve sledovaném období splněn. Vzhledem k faktu, že zjednodušování administrativní náročnosti čerpání ESIF zůstává nadále výzvou jak na úrovni národní, tak unijní, sledování podmínek čerpání prostředků EU fondů v programovém období 2021+ přechází do úkolů nové vládní Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030.</u>
I. k)	průběžně ve spolupráci s ministrem spravedlnosti monitorovat a vyhodnocovat dopady zákona o statusu veřejné prospěšnosti po nabytí jeho účinnosti.	Sledování dopadu je vázáno na existenci zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Legislativní snahy o zakotvení veřejné prospěšnosti probíhaly souběžně s přípravou nového občanského zákoníku. Zákon o statusu veřejné prospěšnosti byl přijat Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR (dále jen „PČR“, avšak byl zamítnut Senátem PČR. Riziko bylo spatřováno v krátké lhůtě do účinnosti navrženého zákona. Dalším rizikem, které Senát PČR s předmětným návrhem spojoval, bylo potenciální administrativní i finanční zatížení krajských soudů, s nimiž návrh počítal jako s orgány přiznávajícími status. Vzhledem ke skutečnosti, že doprovodné právní předpisy k rekodifikaci civilního práva byly v Senátu PČR projednávány na podzim 2013, tedy v době, kdy byla Poslanecká sněmovna PČR rozpuštěna, nemohla se k zamítnutému návrhu zákona opětovně vyjádřit. Během roku 2014 byl připraven nový návrh zákona, jehož projednávání Legislativní radou vlády bylo v březnu 2015 přerušeno a vráceno předkladateli k přepracování. Následně byl předmětný materiál v průběhu roku 2015 významně přepracován a opětovně projednáván s orgány státní správy i odbornou veřejností. Do procesu připomínkování byli zainteresováni i členové VLF RVNNO. Byly obnoveny diskuse s MF na téma daňových benefitů. Stanovisko MF však zůstalo neměnné. Proběhla také jednání s dotujícími resorty, zda by předkládaný návrh, resp. status veřejné prospěšnosti, mohl být výchozím bodem při rozhodování o poskytnutí dotace.

	S přihlédnutím k výsledkům tohoto projednání byl připraven návrh zákona, který měl zavést soukromoprávní institut statusu veřejné prospěšnosti a sám o sobě nepředpokládal návaznost na žádný veřejnoprávní benefit. Tento návrh byl ze strany NNO dlouhodobě kritizován jako nepotřebný, neboť danému sektoru neměl přinést žádný přínos a spíše představoval celou řadu dalších povinností a potenciálních sankcí. Přes tyto rozpory byl návrh zákona schválen usnesením vlády ze dne 14. prosince 2016 č. 1106 a postoupen do Poslanecké sněmovny PČR, přičemž 1. čtení proběhlo dne 14. března 2017, dále Ústavněprávní výbor PSP ČR materiál projednal 23. března 2017 a opětovně dne 19. dubna 2017, kdy se do diskuse zapojili také zástupci neziskového sektoru. Ústavněprávní výbor PSP ČR projednával v zásadě tři varianty řešení statusu veřejné prospěšnosti, a to úplné zamítnutí předloženého materiálu, pokračování v projednávání, vypuštění statusu veřejné prospěšnosti z daných ustanovení zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, tj. zůstal by zachován pouze § 146 občanského zákoníku. K poslední jmenované variantě se Ústavněprávní výbor PSP ČR přiklonil. Proces projednávání vládního návrhu i dřívější neúspěšné pokusy o jeho přijetí odhalily obecnější problém spojený se stávajícím pojetím statusu veřejné prospěšnosti v právním řádu. Ukázalo se, že objektivně neexistuje způsob, jak smysluplně naplnit ustanovení § 147 občanského zákoníku. Proto se Parlament ČR usnesl na vypuštění statusu veřejné prospěšnosti ve stávající podobě z právního řádu. Dne 4. září 2017 podepsal prezident republiky zákon č. 303/2017, kterým se mění některé zákony v souvislosti se zrušením statusu veřejné prospěšnosti, s účinností od 1. ledna 2018. V právním řádu zůstává nadále již jen vymezení veřejně prospěšné právnické osoby v § 146 občanského zákoníku.
--	---

		<u>Stav plnění: Úkol nebyl splněn z objektivních důvodů. K monitorování a vyhodnocování dopadů zákona o statusu veřejné prospěšnosti nedošlo, neboť nebyl tento zákon přijat.</u>
II.	Ministři spravedlnosti na základě podnětů ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedy Rady vlády pro nestátní neziskové organizace při využití zákona č. 6/2002 Sb., soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, dát podnět k Nejvyššímu soudu k zaujetí stanoviska v zájmu jednotného rozhodování soudů.	Viz úkol I. g)
III.	Ministři vnitra ve spolupráci s ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedou Rady vlády pro nestátní neziskové organizace do 31. prosince 2017 zpracovat koncept rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění	Během projednání zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě), byl vznesen požadavek na legislativní úpravu celé oblasti dobrovolnictví. Tento úkol byl zadán MV, ten však byl na základě konzultací s dobrovolnickými organizacemi a dalšími NNO zrušen, neboť se ukázalo, že by jeho účinnost mohla negativně ovlivnit vývoj dobrovolnictví v ČR. Odbor prevence kriminality MV je od 1. září 2016 realizátorem projektu „<i>Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti</i>“

regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center a zajistit minimálně dvouletou finanční podporu takových center.	<i>dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center</i>“, reg. CZ.03.2.63/0.0/0.0/15_029/0003724, který je spolufinancován z ESIF, Operační program Zaměstnanost a státního rozpočtu České republiky. Projektu bude ukončen k 30. červnu 2022. V návaznosti na výstupy výše uvedeného projektu MV začalo připravovat strategický materiál „<i>Koncepce rozvoje dobrovolnictví v ČR</i>“. Tato koncepce by měla naplnit rozvoj dobrovolnictví efektivněji než zákon o dobrovolnictví, od kterého bylo upuštěno (zrušení úkolu usnesením vlády č. 942 ze dne 24. října 2016). Za účelem vytvoření Koncepce se na MV scházela pracovní skupina složená ze zástupců státní správy, NNO a zástupců dobrovolnických organizací. V rámci projektu byl rovněž zpracován externím vědecko-výzkumným ústavem materiál „<i>Rozvoj dobrovolnictví v ČR. Návrh. Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice 2019 - 2025</i>“ a „<i>Analýza o stavu dobrovolnictví v zahraničí a ČR</i>“. Výsledky tohoto šetření byly připomínkovány pracovní skupinou a výstupem tohoto procesu je zpracovaný koncept „<i>Koncepce Rozvoje dobrovolnictví v České republice na léta 2020 - 2029</i>“, který byl představen zástupcům zainteresované veřejnosti dne 31. července 2019 při veřejném slyšení na MV (čímž v podstatě došlo ke splnění tohoto úkolu). Koncepce upozorňuje na roztržitost, nekoordinovanost a nedostatečnost finančních zdrojů pro podporu dobrovolnictví. Další projednávání Koncepce a zpracování na ní návazných akčních plánů bylo pozastaveno, jelikož je její schválení před skončením a zhodnocením evropského projektu MV vnímáno jako předčasné. Nejprve tedy dojde k evaluaci projektových aktivit včetně zhodnocení fungování regionálních dobrovolnických center a až poté k předložení Koncepce vládě (v aktualizované a modifikované verzi, jádro Koncepce by však mělo zůstat stejné). <u>Stav plnění: Úkol byl splněn. S ohledem na potenciál výše zmíněné Koncepce a úkolů</u>
--	--

		<u>z ní plynoucích je oblast dobrovolnictví součástí agendy nové strategie směrem k NNO na léta 2021 až 2030.</u>
IV.	Ministryni školství, mládeže a tělovýchovy ve spolupráci s ministrem vnitra a ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedou Rady vlády pro nestátní neziskové organizace do 31. prosince 2018 připravit informaci o dobrovolnictví a dárcovství a zprostředkovat ji žákům základních a středních škol.	V průběhu roku 2018 byl dopisem náměstkyně pro řízení Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR informován náměstek pro řízení Sekce vzdělávání MŠMT o aktivitách Sekretariátu RVNNO a participaci na rozsáhlém projektu týkající se dobrovolnictví, který realizuje MV. V této souvislosti byla nabídnuta možnost spolupráce, minimálně prostřednictvím meziresortní pracovní skupiny. Sekretariát RVNNO obdržel v květnu 2020 dopis z MŠMT s informací o splnění úkolu v zadaném termínu. MŠMT v rámci plnění uvedeného úkolu zpracovalo informační brožuru o dobrovolnictví, která obsahuje základní informace o dobrovolnictví a přibližuje možnosti, jak se zapojit do dobrovolnictví v České republice i v zahraničí. Brožura může přispět k lepší orientaci v této oblasti a zároveň ke zvýšení motivace žáků a studentů k dobrovolnictví. Brožura je také dostupná na webových stránkách MŠMT. <u>Stav plnění: Úkol by splněn. S ohledem na trvalou aktuálnost tématu, téma dobrovolnictví přechází i do nové strategie směrem k NNO na léta 2021 až 2013.</u>
V.	Ministryním práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, školství, mládeže a tělovýchovy, ministrům dopravy, kultury, obrany, průmyslu a obchodu, spravedlnosti, vnitra, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství, životního prostředí a vedoucímu Úřadu vlády ČR: úkoly V. a) až f)	
V. a)	využívat možnosti uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci s vybranými strategickými partnery z řad nestátních neziskových	Možnost uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci s vybranými strategickými partnery z řad NNO, alternativně také memorandum o dlouhodobé spolupráci se strategickými partnery z řad NNO na dobu delší než jeden rozpočtový rok, přispívá k zefektivnění dotační politiky státu vůči NNO, a jako taková byla zanesena do „Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu

	organizací;	České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“, schváleno usnesením vlády ze dne 1. února 2010 č. 92, ve znění usnesení vlády ze dne 19. června 2013 č. 479, usnesení vlády ze dne 6. srpna 2014 č. 657. Nově byla tematika uzavírání smluv o spolupráci upravena v platném znění „Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“ schváleno usnesením vlády ze dne 1. června 2020 č. 591, část II., bod 12 a příloha „Smlouva o spolupráci“ tohoto materiálu. <u>Stav plnění: Úkol byl splněn.</u>
V. b)	dle možností konzultovat s partnery vybranými podle bodu VI/a této přílohy usnesení připravované legislativní návrhy a politiky, které se jich týkají;	Některá ministerstva využívají možnosti uzavírat se svými strategickými partnery z řad NNO smlouvu o dlouhodobé spolupráci tak, jak je definována v Zásadách. Příkladem využití tohoto institutu může být MSp, které má aktuálně uzavřeno 22 smluv o dlouhodobé spolupráci se strategickými partnery z řad NNO. Nezávisle na uzavření výše uvedené smlouvy jsou strategičtí partneři z řad NNO v různé míře a různými způsoby oslovováni a přizývání do pracovních skupin a setkání k projednávání klíčových strategických dokumentů a koncepcí, podílí se na tvorbě legislativních návrhů a dalších činností týkajících se oblasti jejich působení, např. Ministerstvo životního prostředí (dále jen MŽP“) přizvalo zástupce oborové platformy NNO i do poradních orgánů tohoto ministerstva. Některá ministerstva pravidelně realizují setkání se spolupracujícími subjekty z řad NNO, konzultují aktuálnost nastavení dotačních politik. <u>Stav plnění: Úkol byl splněn. Aktuálnost tématu participace a partnerství a s ohledem na rezervy, které v této oblasti panují, se na základě široké shody stává tématem navazující strategie směrem k NNO.</u>

V. c)	průběžně zajišťovat, aby nedílnou součástí národních dotací či dotací z Evropského sociálního fondu, určených pro konečné příjemce z řad nestátních neziskových organizací, byly přiměřené finanční prostředky určené na tzv. provozní výdaje, především na osobní náklady potřebných provozních zaměstnanců tam, kde je vyžadována profesionalizace při poskytování služeb a nakládání s dotacemi ze státního rozpočtu;	Dle úplného znění Zásad může být dotace poskytnuta na úhradu osobních nákladů, tj. mzdových nákladů, povinného pojistného placeného zaměstnavatelem, provozních nákladů, spojených s realizací schváleného projektu, nemateriálních nákladů (služby) a materiálních nákladů. Konkrétní výše dotace na osobní náklady se může stanovit s přihlédnutím k úrovni mzdy za srovnatelnou činnost vykonávanou v rozpočtové sféře, v níž je aplikováno nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Obecně je možné konstatovat, že praxe jednotlivých resortů je odlišná - podmínky dotačních programů jednotlivých ministerstev více či méně umožňují využití přiměřených finančních prostředků dotací i na provozní výdaje, a to v rámci kapitoly režijní náklady. Ministerstva obvykle umožňují podporu provozních nákladů, které souvisejí s bezprostřední realizací předkládaných projektů, respektive umožňuje podporu poměrné části provozních nákladů. Záleží na prioritách a zaměření dotačního programu, kvalitě projektu, objemu finančních prostředku a na počtu obdržených žádostí, přičemž obvykle se položky provozních nákladů taxativně vymezují v podmínkách konkrétních výzev. Praxe jednotlivých ministerstev se liší – spíše za uznatelnou projektovou položku považují jiné typy provozních nákladů, např. nájem sídla, nikoli náklad potřebných provozních zaměstnanců organizace, např. MSp uznává u předkládaných projektů v rámci dotačního řízení úhradu nájmu sídla a poraden dle alokačního klíče, současně i část provozních výdajů. MV stanovuje doporučené limity na osobní náklady. Na MŽP může výše provozních nákladů u každé žádosti činit až 20 % poskytnuté dotace. Z těchto prostředků mohou žadatelé hradit nájemné, spotřebu energií i osobní náklady spojené s činností organizace. Hrazena může být alikvotní část těchto nákladů podle velikosti projektu.
-------	--	---

		Rozpočtování položky na provozní náklady je oproti ostatním projektovým nákladům zjednodušeno. Jako příklad dobré praxe lze uvést MPSV, které na základě pravidelných konzultací s poskytovateli sociálních služeb reflektuje požadavky praxe a dle potřeby upravuje předpisy týkající se čerpání finančních prostředků dotací. <u>Stav plnění: Úkol by splněn.</u>
V. d)	průběžně rozlišovat v podmínkách dotačních řízení mezi nestátními neziskovými organizacemi, které jsou zájmovými a pracujícími převážně pro své členy, a ostatními, které poskytují služby široké veřejnosti nebo obecně vymezeným cílovým skupinám;	V otázce rozlišování podmínek dotačního řízení pro NNO, které pracují převážně pro své členy, a dotační řízení pro NNO, které poskytují služby široké veřejnosti, panuje v praxi jistá různorodost. Tam, kde je to relevantní, ministerstva realizují oddělené dotační programy, a tím odlišují NNO, které podporují aktivity určené převážně pro vlastní členy, a ostatní NNO, které poskytují služby široké veřejnosti nebo obecně vymezeným cílovým skupinám, např. MŠMT, Ministerstvo obrany, Ministerstvo zemědělství, Úřad vlády ČR. Jiná ministerstva dotační programy nerozlišují, a to vzhledem k povaze účelu těchto dotačních programů, tzn., není relevantní v podmínkách dotačního řízení rozlišovat typ NNO, neboť základní podmínkou pro udělení dotace je schopnost plnit vymezený účel dotace, a to poskytování konkrétního druhu veřejně prospěšných služeb občanům ČR, např. MV, MSp, MPO, MZV. Dotace pak z tohoto důvodu nemusí být poskytovány vzájemně prospěšným organizacím, které pracují převážně pro své členy. MD se zaměřilo pouze na spolupráci s NNO, která je schopna vykonávat přenesený výkon státní správy. Z praxe vyplývá, že důsledné rozlišování mezi poskytovateli není žádoucí, spíše by praxe měla reflektovat především schopnost plnit vymezený účel dotace. <u>Stav plnění: Úkol splněn.</u>

V. e)	po nabytí účinnosti připravovaného zákona o dobrovolnictví zavést započítávání hodnoty dobrovolnické práce podle tohoto zákona do spolufinancování projektů nestátních neziskových organizací, podpořených státním rozpočtem;	Na zasedání RVNNO dne 18. října 2016 vzala RVNNO na vědomí informaci o přípravě legislativy v oblasti dobrovolnictví, resp. vyjádření zástupce z Odboru prevence kriminality MV s informací o přípravě nové legislativy v oblasti dobrovolnictví. Byl podán návrh na zrušení úkolu předložit vládě paragrafované znění nového zákona o dobrovolnictví, a to především z toho důvodu, že se návrh zákona začal plnit mnoha nežádoucími regulacemi této oblasti (zrušení úkolu usnesením vlády č. 942 ze dne 24. října 2016). Možnost spolufinancování projektů dobrovolnickou činností je nicméně ukotvena v platném znění Zásad, které původní podmínky spolufinancování projektů dobrovolnickou činností upravila. Nově Zásady umožňují hodnověrným způsobem zahrnout do spolufinancování i činnost dobrovolníků, a to až do výše 10 % celkových rozpočtovaných nákladů/výdajů projektu, na který je dotace požadována. Za dobrovolnickou činnost se dle platných Zásad považuje veřejně prospěšná činnost, která je vykonávána dobrovolníkem, který dosáhl alespoň 15 let věku, ze svobodné vůle, ve svém volném čase a bez nároku na odměnu, protislužbu nebo jiné zvýhodnění. Pro výkon dobrovolnické činnosti je povinen příjemce dotace vést průkaznou evidenci odvedené dobrovolnické činnosti jednotlivých dobrovolníků, a to alespoň v rozsahu datum zaevidování, jméno, příjmení a datum narození dobrovolníka, předmět činnosti, místo a časový rozsah vykonávaného dobrovolnictví v jednotlivých dnech. Poskytovatel může ve výzvě stanovit další podmínky pro zahrnutí činnosti dobrovolníků do spolufinancování projektu. O využívání tohoto nástroje referují příslušná ministerstva na pravidelných poradách Sekretariátu RVNNO s dotujícími ministerstvy v rámci každoročního projednávání „<i>Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím</i>“ pro nadcházející rok. <u>Stav plnění: Úkol byl splněn. Vzhledem k tomu, že připravovaný zákon o dobrovolnictví</u>
-------	---	---

		<u>nenabyl účinnosti, úkol byl naplněn jiným způsobem. Základní podmínky pro započítávání hodnoty dobrovolnické činnosti do spolufinancování projektu byly upraveny v Zásadách.</u>
V. f)	důsledně využívat v rozhodnutích o poskytnutí dotace možnosti nástroje „méně závažných podmínek“ dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, tak, aby se minimalizovalo riziko porušení rozpočtové kázně.	Možnost využití nástroje „méně závažných podmínek“ je ukotveno v úplném znění Zásad, část II., odst. 3. Poskytovatel dotace může v „<i>Rozhodnutí o poskytnutí dotace</i>“ vyčlenit podmínky méně závažné nebo uvést, která neplnění podmínek uložených podle odst. 4 písm. g) zákona č. 218/2000 Sb. lze považovat za méně závažná. Ministerstva mohou ve výroku „<i>Rozhodnutí o poskytnutí dotace</i>“ stanovit, že nesplnění některých podmínek nebo porušení povinnosti stanovené přímo právním předpisem bude postiženo odvodem za porušení rozpočtové kázně nižším, než kolik činí celková částka dotace. Poskytovatel může ve výroku rozhodnutí uvést pouze ty podmínky, na jejichž stanovení je veřejný zájem nebo jejichž stanovení je nezbytné pro realizaci projektu, pro kontrolu realizace projektu nebo pro kontrolu vypořádání poskytnuté dotace. Jednotlivá ministerstva aktivně využívají nástroje „méně závažných podmínek“ podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, přičemž v praxi toto obecné ustanovení konkrétně zpřesňují, např. MV taxativně vymezuje případy, ve kterých by v případě porušení pravidel byl aplikován nástroj „méně závažných podmínek“. Dále některá ministerstva v rozhodnutích o poskytnutí dotace odlišují méně závažné podmínky, které nemají charakter porušení rozpočtové kázně, případně je jejich nedodržení spojeno s odstupňovaným odvodem za porušení rozpočtové kázně. V praxi se k tomuto tématu přistupuje také preventivním působením tak, aby riziko porušení rozpočtové kázně bylo co nejmenší, např. školení, metodická podpora, osobní konzultace,

		konzultace při kontrolách. <u>Stav plnění: Úkol byl splněn.</u>
VI.	Vedoucímu Úřadu vlády ve spolupráci s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí do 30. června 2016 zajistit v rozpočtové kapitole Úřadu vlády pro rok 2017 a dále každoročně 3.000.000 Kč na dotační program na podporu kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací.	Počínaje rokem 2017 byla v rozpočtové kapitole 304 Úřad vlády ČR na paragrafu 61450013, na rozpočtové položce 5222 Neinvestiční transfery spolkům vyčleněna částka ve výši 3.000.000 Kč na dotační program „<i>Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací</i>“. Částka je každoročně pro tento dotační program zajišťována v rámci procesu schvalování státního rozpočtu. <u>Stav plnění: Úkol byl splněn.</u>

Seznam zkratk

RVNNO	Rada vlády pro nestátní neziskové organizace
VEU RVNNO	Výbor pro Evropskou unii při RVNNO
VLF RVNNO	Výbor pro legislativu a financování při RVNNO
ČSÚ	Český statistický úřad
EU	Evropská unie
GFŘ	Generální finanční ředitelství
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NNO	Nestátní neziskové organizace
PČR	Parlament České republiky
SDG	Cíle udržitelného rozvoje
ÚVČR	Úřad vlády ČR