

Zjednodušená evidence dotací – základní informace

určeno MF, odb. 11 dne 31. 1. 2020

Připravenou novelou rozpočtových pravidel, která prošla připomínkovým řízením v roce 2019 a aktuálně byla předložena PSP ČR (sněmovní tisk 567), dojde k zásadním úpravám oblasti programového financování. Jejich hlavním cílem je rozšíření rozpočtového informačního systému programového financování (RISPF) o chybějící informace tak, aby MF mohlo disponovat uceleným přehledem o všech dotacích a NFV poskytovaných ze SR. S novelou přichází i nový IS pro sledování neinvestičních a evropských dotací – Zjednodušená evidence dotací.

1 Novela

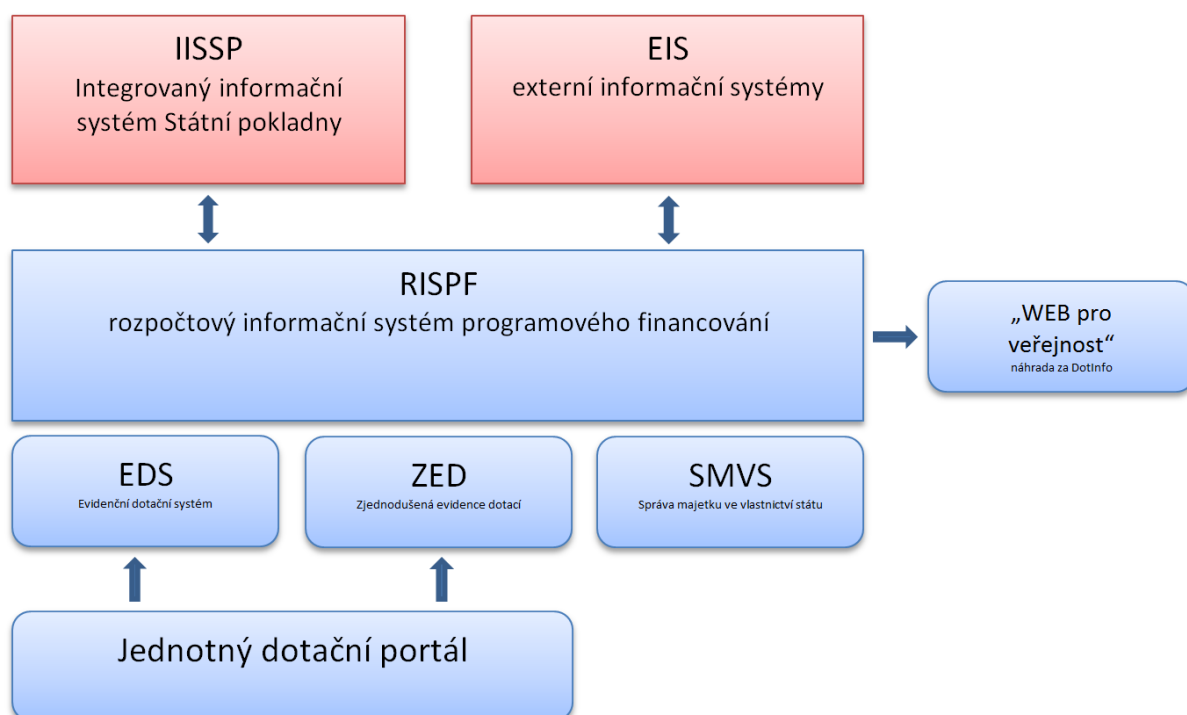
Z novely vyplývají následující zásadní změny programového financování.

- ⇒ S účinností od 1. 1. 2021 dojde k rozšíření RISPF o dotační neinvestiční akce, a to prostřednictvím modulu Zjednodušená evidence dotací (ZED) tak, aby RISPF poskytoval ucelený přehled o všech dotacích a návratných finančních výpomocích poskytovaných ze státního rozpočtu. V ZED budou evidovány veškeré dotace poskytované ze SR, a to i dotace poskytované tzv. přímo ze zákona (např. školský zákon, zákon o volbě prezidenta republiky apod.).
- ⇒ Z RISPF (EDS+ZED) budou údaje za oblast dotací ze SR nově předávány přímo do CEDR III. Poskytovatelé dotací ze SR budou předávat údaje nadále pouze do RISPF (nyní jsou data z EDS do CEDR III předávána za oblast investičních dotací, povinnost předávat údaje za neinvestiční dotace je na poskytovatelích dotací).
- ⇒ V souvislosti se změnami popsány v předchozí odrážce se navrhuje zrušit § 18a RP a v návaznosti na to i ukončit činnost IS DotInfo. MF v souvislosti s posunutím účinnosti novely RP (původně od 1. 1. 2020) plánuje DotInfo nahradit vlastním nástrojem pro zveřejňování údajů (viz bod 5) programového financování oproti původně avizovanému záměru dočasně využít IS CEDR III.
- ⇒ Součástí změn vyvolaných novelou RP bude i změna náhledu na dotace spolufinancované z fondů EU, které budou nově pouze zjednodušeně evidovány v ZED, použitím nových postupů pro neinvestiční dotační akce, a to bez ohledu na to, zda se jedná o investiční, či neinvestiční akce. Pouze investiční akce spolufinancované z prostředků EU, jejichž příjemcem jsou OSS a SPO, budou i nadále administrovány stávajícími postupy v SMVS.
- ⇒ S účinností novely budou údaje o dotacích ze SR namísto do třech IS (EDS, DotInfo, CEDR III) vkládány pouze do RISPF.
- ⇒ Moduly EDS a ZED umožní digitalizaci postupů uvedených ve vyhlášce č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem.
- ⇒ Nově bude mít RISPF dvě úrovně:
 - **řídící úroveň (EDS/SMVS)** pro oblast programového financování aktuálně upravovanou vyhl. č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku;
 - **evidenční úroveň (ZED)** pro neinvestiční dotace v režimu zjednodušené evidence a dále všechny dotace a NFV (investiční, neinvestiční), které měly

doposud z režimu programového financování výjimku (zákony viz níže), **obecně tedy dotace na které se nevztahuje současná platná metodika programového financování** (MF předpokládá pracovní postupy v této oblasti upravit metodickým návodem vystaveným na webu).

- ⇒ Ustanovení § 12 v odst. 9 o dotačních neinvestičních akcích se nově vztahuje i na všechny dotace a návratné finanční výpomoci (investiční, neinvestiční) poskytované na základě zákonů, které měly doposud z režimu programového financování výjimku, tj.: zákon č. 252/1997 Sb., o zemědělství, zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, zákon č. 151/2010 Sb., o zahraniční rozvojové spolupráci a humanitární pomoci poskytované do zahraničí.
- ⇒ Změna rozpočtových pravidel nemá žádný dopad na postupy financování neinvestičních výdajů organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací. Zavedení ZED se tudíž nebude dotýkat ani administrace neinvestičních projektů poskytovaných z fondů EU organizačním složkám státu a státním příspěvkovým organizacím.

Koncept RISPF po novele



Zavedení zjednodušené evidence neinvestičních dotací stanoví novelizovaný § 12 odst. 9 rozpočtových pravidel:

(9) Evidence dotačních neinvestičních akcí obsahuje identifikaci programu, do něhož je akce zařazena, údaje podle § 14 odst. 4 písm. a) až e) a stejnopis rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci nebo stejnopis dohody o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci.

Pozn.: Stejnopisem rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci nebo stejnopisem dohody o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci je myšleno poslední platné rozhodnutí nebo dohoda.

Položky evidované v ZED jsou uvedeny v § 14 odst. 4 písm. a) až e) RP:

a) *jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození, rodné číslo, bylo-li přiděleno, a adresu trvalého pobytu, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci fyzickou osobou a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; název, adresu sídla a identifikační číslo osoby, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci právnickou osobou,*

b) *název a adresu poskytovatele,*

c) *poskytovanou částku,*

d) *účel, na který je poskytovaná částka určena,*

e) *lhůtu, v níž má být stanoveného účelu dosaženo.*

2 Modul ZED

Modul ZED bude zajišťovat zejména tyto úkoly:

1. správa programů ZED,
2. správa neinvestičních dotací a NFV,
3. rozhraní na/pro externí informační systémy,
4. operativní reporting z konsolidovaných dat programového financování,
5. prezentace dat pro veřejnost a případně i pro kontrolní orgány,
6. administrace dotačních neinvestičních akcí – modul ZED umožní na základě rozhodnutí správce kapitoly vydávání Rozhodnutí o poskytnutí dotace a změnových Rozhodnutí. Tato funkcionality nebude podléhat postupům v prováděcí vyhlášce k programovému financování č. 560/2006 Sb., respektive vyhlášce, která ji nahradí, ale pouze pracovními postupům MF,
7. v rozvojové etapě ZED umožní finanční vypořádání akcí.

3 Možnosti splnění nové zákonné povinnosti:

1. Jednotný dotační portál,
2. obecné rozhraní,
3. ruční zadání akce přes on-line formulář.

Jednotný dotační portál

MF spravuje v rámci RISPF Jednotný dotační portál (JDP). JDP je univerzální webový nástroj pro digitalizaci výzev k podání žádosti o poskytnutí dotace z národních zdrojů. Portál JDP využívaly nebo využívají k administrování vybraných dotačních výzev útvary a organizace v působnosti MO, MPSV, MV, MŽP, MPO, MZe, MŠMT, MK, MZ, MS a MF. Ostatní poskytovatelé dotací z národních zdrojů postupují individuálně,

přijímají a zpracovávají žádosti o dotaci v papírové formě nebo elektronickou poštou, využívají vlastní webové portály, či kombinují tyto metody.

⇒ **Záměrem MF je do JDP zapojit co nejvíce národních dotačních výzev za účelem zvýšení přehlednosti, transparentnosti, komfortu pro žadatele, ale také z důvodu zajištění úspor na straně poskytovatelů.**

4 Změny v administraci operačních programů

V reakci na potíže řídicích orgánů operačních programů s administrací akcí (projektů) v IS EDS/SMVS a MS2014+ v programovém období 2014 – 2020 týkající se duplicitního zadávání dat a ne zcela optimálně fungujícího rozhraní EDS/SMVS – MS2014+, navrhuje MF pro programové období 2021 – 2027 zásadní zjednodušení z pohledu metodiky i informačních systémů.

- OP jsou v programovém období 2014 – 2020 administrovány ve dvou rozdílných IS:
 - **MS2014+** na základě požadavku na jednotné metodické prostředí z úrovně vlády ČR (správcem MMR);
 - **EDS/SMVS** na základě § 12 zákona č. 218/2000 Sb., kdy v souladu s principem předfinancování ze SR podléhají investiční prostředky OP evidenci v EDS/SMVS.
- Oba IS obsahují do značné míry duplicitní data.
- Rozhraní mezi EDS/SMVS a MS2014+ není zcela zautomatizované, tzn. nutnost dodatečné ruční práce, což je zejména v případě OP s velkým množstvím akcí (IR OP, OP TP, OP ŽP) administrativně velmi náročné.

V rozpočtových pravidlech bude nově oblast dotačních investičních akcí nebo dotačních neinvestičních akcí realizovaných v rámci programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, dalších výdajů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie nebo finančních mechanismů upravena takto **(připravený text pozměňovacího návrhu novely RP):**

„Na dotační investiční akce nebo dotační neinvestiční akce uskutečňované v rámci programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, dalších výdajů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie nebo finančních mechanismů se použijí ustanovení týkající se dotačních neinvestičních akcí. Věta první se nevztahuje na dotační investiční akce podle § 54 odst. 1 písm. b).“

⇒ Z textu vyplývá, že investiční projekty EU, jejichž příjemcem je OSS a SPO, budou nadále podléhat administraci v SMVS. Je nezbytné zachovat celistvost dotčených programů (zejména tzv. programy rozvoje a obnovy materiálně-technické základny), které jednoznačně přísluší k programovému financování. V programovém období 2014 – 2020 se jedná pouze o cca 500 akcí.

⇒ **V příštím programovém období je pro MF prioritou zamezit dvojímu zadávání dat.**

5 Zveřejňování údajů o dotacích

Základní požadavky na prostředí a funkce webu pro zveřejňování dat. Předpokládáme využití portálu MF – Monitor.

- Dvě roviny zveřejňování:
 1. V detailu na každou jednotlivou dotaci tak, jako tomu bylo doposud u DotInfo (nicméně DotInfo zveřejňovalo i nepodpořené žádosti o dotaci, zatímco zde půjde o podpořené akce (projekty))
 - Rozhodné údaje a dokumenty. Přesné položky budou upřesněny až po jednání s pověřencem pro GDPR.
 2. Jako data agregovaná, s možností výběru základních podmínek a parametrů
 - Dle kapitoly
 - Dle území
 - Dle typu akce (ZED, EDS)
 - další dle zadání, které bude upřesněno na základě jednání s MMR
 - Nad agregovanými daty požadujeme tvorbu základních grafů
- Data na webu musí být dostupná za moduly EDS a ZED, ideálně tak, aby bylo možné nad agregovanými daty s nimi pracovat jednak jako se samostatnými množinami, ale také jako s celkem (investice + neinvestice dohromady).

Zveřejňování dat na webu by mělo být vázáno na stav akce (zveřejnění akcí, u nichž bylo rozhodnuto o účasti státního rozpočtu a bylo na nich vydáno rozhodnutí o poskytnutí dotace – toto zajistí, že budou zveřejněna data ZED i EDS v porovnatelném okamžiku).