**TŘETÍ PERIODICKÁ ZPRÁVA O PLNĚNÍ ZÁVAZKŮ**

**PLYNOUCÍCH Z MEZINÁRODNÍHO PAKTU**

**O HOSPODÁŘSKÝCH SOCIÁLNÍCH A KULTURNÍCH PRÁVECH**

Obsah

[A. Obecná část: 6](#_Toc7688892)

[1. Úvod 6](#_Toc7688893)

[2. Pozice Paktu a v něm obsažených práv v domácím právu a vyjádření k doporučení č. 6 6](#_Toc7688894)

[3. Soudní ochrana a vymahatelnost jednotlivých práv a vyjádření k doporučení č. 5 6](#_Toc7688895)

[4. Justiční vzdělávání v oblasti hospodářských, sociálních a kulturních práv 7](#_Toc7688896)

[5. Role veřejného ochránce práv v ochraně hospodářských, sociálních a kulturních práv a vyjádření k doporučení č. 7 7](#_Toc7688897)

[6. Pozice k ratifikaci Opčního protokolu k Paktu a vyjádření k doporučení č. 23 8](#_Toc7688898)

[B. Zvláštní část: 8](#_Toc7688899)

[Článek 1 8](#_Toc7688900)

[1. Právo na sebeurčení a menšinová práva 8](#_Toc7688901)

[2. Domorodé obyvatelstvo 8](#_Toc7688902)

[Článek 2 9](#_Toc7688903)

[1. Podpora hospodářských, sociálních a kulturních práv v mezinárodní politice a vyjádření k doporučení č. 22 9](#_Toc7688904)

[2. Boj proti diskriminaci a vyjádření k doporučení č. 8 10](#_Toc7688905)

[3. Romská integrace a vyjádření k doporučení č. 9 11](#_Toc7688906)

[Článek 3 11](#_Toc7688907)

[1. Opatření na podporu genderové rovnosti v oblasti hospodářských, sociálních a kulturních práv a vyjádření k doporučení č. 11 11](#_Toc7688908)

[Články 4 a 5 13](#_Toc7688909)

[1. Možnosti omezení hospodářských, sociálních a kulturních práv 13](#_Toc7688910)

[Článek 6 13](#_Toc7688911)

[1. Přístup na trh práce a aktivní politika zaměstnanosti a vyjádření k doporučení č. 12 13](#_Toc7688912)

[2. Opatření na ochranu osob pracujících v šedé ekonomice 14](#_Toc7688913)

[3. Ochrana zaměstnanců při propouštění, pracovních úrazech a sporech se zaměstnavatelem 14](#_Toc7688914)

[Článek 7 15](#_Toc7688915)

[1. Právní úprava minimální mzdy a vyjádření k doporučení č. 13 15](#_Toc7688916)

[2. Právní úprava pracovních podmínek a bezpečnost a ochrana zdraví při práci 15](#_Toc7688917)

[3. Opatření ke slaďování profesního a rodinného života 16](#_Toc7688918)

[4. Boj proti sexuálnímu obtěžování na pracovišti 17](#_Toc7688919)

[Článek 8 17](#_Toc7688920)

[1. Právní úprava odborového sdružování 17](#_Toc7688921)

[2. Kolektivní vyjednávání 18](#_Toc7688922)

[3. Právní úprava stávky a základních služeb 18](#_Toc7688923)

[Článek 9 19](#_Toc7688924)

[1. Základní typy sociálního zabezpečení a sociálního pojištění 19](#_Toc7688925)

[2. Dávky z pojistných i nepojistných systémů a vyjádření k doporučení č. 14 19](#_Toc7688926)

[3. Soukromé podpůrné pojistné systémy 20](#_Toc7688927)

[4. Věk odchodu do důchodu pro muže i ženy 20](#_Toc7688928)

[5. Dávky pro osoby nepřispívající do systému 21](#_Toc7688929)

[Článek 10 21](#_Toc7688930)

[1. Základy rodinného práva a rodinné vztahy v manželství i mimo ně 21](#_Toc7688931)

[2. Ochrana mateřství a rodičovství v pracovní a sociální oblasti 21](#_Toc7688932)

[3. Zaměstnávání dětí a mladistvých a boj proti dětské práci 22](#_Toc7688933)

[4. Ochrana seniorů v pracovní a sociální oblasti 23](#_Toc7688934)

[5. Transformace a deinstitucionalizace sociálních služeb 23](#_Toc7688935)

[6. Přístup cizinců, azylantů a uprchlíků k hospodářským, sociálním a kulturním právům a vyjádření k doporučení č. 10 a 15 24](#_Toc7688936)

[7. Boj proti domácímu násilí 25](#_Toc7688937)

[8. Boj proti obchodování s lidmi 26](#_Toc7688938)

[Článek 11 26](#_Toc7688939)

[1. Stanovení základních hranic příjmů ve vztahu k chudobě 26](#_Toc7688940)

[2. Boj s chudobou a sociálním vyloučením 27](#_Toc7688941)

[3. Zajištění základních životních podmínek a pomoc v hmotné nouzi 27](#_Toc7688942)

[4. Potravinové zásobování, bezpečnost a soběstačnost 27](#_Toc7688943)

[5. Zdravá výživa a osvěta 28](#_Toc7688944)

[6. Podpora zemědělství a ekologického zemědělství 28](#_Toc7688945)

[7. Přístup k vodě a kanalizaci 29](#_Toc7688946)

[8. Dohled a zajišťování kvality vody a odpadních vod 29](#_Toc7688947)

[9. Přístup k bydlení a jeho podpora a vyjádření k doporučení č. 16 30](#_Toc7688948)

[10. Podmínky a kvalita bydlení 31](#_Toc7688949)

[11. Ochrana bydlení a nucené vyklizení a vyjádření k doporučení č. 17 31](#_Toc7688950)

[12. Boj proti bezdomovectví 31](#_Toc7688951)

[Článek 12 32](#_Toc7688952)

[1. Systém zdravotnictví v ČR 32](#_Toc7688953)

[2. Zajištění zdravotní péče v praxi 32](#_Toc7688954)

[3. Veřejné zdravotní pojištění a účast osob na něm 32](#_Toc7688955)

[4. Léková politika 33](#_Toc7688956)

[5. Ochrana práv pacientů 33](#_Toc7688957)

[6. Péče o zdraví matek a dětí 33](#_Toc7688958)

[7. Základní principy ochrany veřejného zdraví a hygieny 34](#_Toc7688959)

[8. Boj proti alkoholu, tabáku a drogám, 34](#_Toc7688960)

[9. Prevence, ochrana a osvěta o sexuálním zdraví 35](#_Toc7688961)

[10. Péče o osoby s duševním postižením a vyjádření k doporučení č. 18 35](#_Toc7688962)

[Články 13 a 14 36](#_Toc7688963)

[1. Základní systém a cíle vzdělávání 36](#_Toc7688964)

[2. Bezplatné základní vzdělávání 36](#_Toc7688965)

[3. Bezplatné střední vzdělávání, jeho typy a skladba 37](#_Toc7688966)

[4. Bezplatné vyšší vzdělání, jeho typy a skladba 37](#_Toc7688967)

[5. Vzdělávání etnických menšin v jejich mateřském jazyce 37](#_Toc7688968)

[6. Inkluzivní vzdělávání dětí se specifickými potřebami a vyjádření k doporučení č. 19 a 20 38](#_Toc7688969)

[7. Rovné vzdělávací podmínky pro dívky a chlapce 38](#_Toc7688970)

[8. Vzdělávání cizinců a uprchlíků 39](#_Toc7688971)

[9. Podpora vzdělávání znevýhodněných skupin 40](#_Toc7688972)

[Článek 15 40](#_Toc7688973)

[1. Strategie k podpoře kultury 40](#_Toc7688974)

[2. Přístup veřejnosti ke kulturním statkům 40](#_Toc7688975)

[3. Ochrana a podpora menšinové kultury a jazyka 40](#_Toc7688976)

[4. Umělecké a kulturní vzdělávání 41](#_Toc7688977)

[5. Právní úprava vědeckého výzkumu a vývoje 41](#_Toc7688978)

[6. Svoboda vědecké činnosti, rozvoj a šíření vědeckých výsledků a vyjádření k doporučení č. 21 41](#_Toc7688979)

[7. Ochrana tvůrčí činnosti a autorských práv 42](#_Toc7688980)

# A. Obecná část:

### Úvod

1. Třetí periodickou zprávu předkládá Česká republika (dále jen „ČR“) v souladu s čl. 40 odst. 1 písm. b) Mezinárodního paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech (dále jen „Pakt“) a v souladu se závěrečnými doporučeními Výboru pro hospodářská, sociální a kulturní práva coby kontrolního orgánu Paktu (dále jen „Výbor“), která vyplynula z projednání Druhé periodické zprávy ČR.[[1]](#footnote-1)
2. Třetí periodická zpráva pokrývá období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2018. Zpráva se vzhledem k omezenému limitu soustředí na změny související s hlavními otázkami Paktu a plněním posledních závěrečných doporučení Výboru. Zpráva rovněž případně odkazuje na jiné zprávy, které Česká republika předkládá ostatním výborům OSN coby kontrolním orgánům dalších mezinárodních smluv o lidských právech.

### Pozice Paktu a v něm obsažených práv v domácím právu a vyjádření k doporučení č. 6[[2]](#footnote-2)

1. Pakt je jako závazná mezinárodní smlouva součástí českého právního řádu na základě čl. 10 Ústavy a jeho ustanovení mají přednost před vnitrostátními zákony. Soudci jsou podle Ústavy při svém rozhodování vázáni zákonem a mezinárodní smlouvou, která je součástí právního řádu, a proto jsou vázáni i samotným Paktem.
2. Převážná část hospodářských, sociálních a kulturních práv garantovaných Paktem je na ústavní úrovni zaručena v Listině základních práv a svobod, která je součástí ústavního pořádku. Většina práv obsažených v Paktu je implementována zákony a podzákonnými předpisy a aplikována správními úřady, soudy, případně jinými orgány. Mají tak stejný stupeň ochrany jako jiná základní práva a svobody.[[3]](#footnote-3) Čl. 41 odst. 1 Listiny rovněž vymezuje některá hospodářská, sociální a kulturní práva, kterých je možné se domáhat pouze v mezích zákona. I tato práva je však zákonodárce povinen je provést v určitém minimálním standardu.

### Soudní ochrana a vymahatelnost jednotlivých práv a vyjádření k doporučení č. 5[[4]](#footnote-4)

1. Zahrnutí mezinárodních smluv včetně Paktu do právního řádu dle čl. 10 Ústavy poskytuje v souladu s čl. 4 Ústavy právům v nich obsaženým soudní ochranu. Vedle obecných soudů jsou práva zaručená v Paktu na nejvyšší úrovni chráněna Ústavním soudem. Pokud by soudce došel k závěru, že zákon, podle něhož má rozhodnout, je v rozporu s Paktem, má podle čl. 95 odst. 2 Ústavy povinnost řízení přerušit a předložit zákon k posouzení Ústavnímu soudu z hlediska jeho slučitelnosti s Paktem. Zjistí-li Ústavní soud rozpor, může napadené ustanovení zrušit. Tím je zaručena přednostní aplikace Paktu před rozporným vnitrostátním právem. Podobně může Ústavní soud rovněž konstatovat případnou mezeru v právu a vyzvat zákonodárce k přijetí příslušné právní úpravy. Zároveň však soudy musí poskytnout danému právu ochranu a judikatorně stanovit ad hoc podmínky pro jeho výkon v každém konkrétním případě.[[5]](#footnote-5)
2. Soudy ve sledovaném období pravidelně při svém rozhodování odkazovali na ustanovení Paktu.[[6]](#footnote-6) Jelikož je většina práv obsažených v Paktu shodně chráněna Listinou, dávají soudci při svém rozhodování v některých případech přednost odkazům na odpovídající ustanovení Listiny. Tím však není soudní ochrana práv zaručených v Paktu nijak narušena, neboť jak plyne z tabulky v příloze této zprávy, obsah práv v Listině se téměř shoduje s právy obsaženými v Paktu.

### Justiční vzdělávání v oblasti hospodářských, sociálních a kulturních práv

1. Vzdělávání soudců, státních zástupců, asistentů soudců a státních zástupců a justičních a právních čekatelů zajišťuje Justiční akademie, která pořádá množství seminářů o hospodářských, sociálních a kulturních právech. Každoroční seminář Antidiskriminační právo se věnuje mj. rovného přístupu ke zdravotnickým službám či ke vzdělávání a zákazu diskriminace v pracovněprávní oblasti. V semináři Aktuální otázky pracovního práva soudci a státní zástupci diskutují nad aktuálními problémy pracovního práva. Velký prostor věnuje Justiční akademie otázkám rodinného práva. Vzdělávání pro opatrovnické soudce každoročně obsahuje 4 hlavní semináře: Rodinné právo soukromé, Rodinné právo veřejné, Řízení o svéprávnosti a detenční řízení a Mezinárodněprávní ochrana dětí. Tyto semináře jsou dále doplněny o další kurzy k detailnějším otázkám. Justiční akademie zájemcům zprostředkovává účast na i zahraničních seminářích mezinárodních vzdělávacích institucí.

### Role veřejného ochránce práv v ochraně hospodářských, sociálních a kulturních práv a vyjádření k doporučení č. 7[[7]](#footnote-7)

1. Veřejný ochránce práv je nezávislou institucí na ochranu a podporu lidských práv. Jeho působnost a pravomoci upravuje zvláštní zákon o Veřejném ochránci práv. Ochránce je volen na 6 let Poslaneckou sněmovnou, které je odpovědný a předkládá jí pravidelnou výroční zprávu o své činnosti. Funkci vykonává nezávisle a nestranně. Ochránce disponuje vlastními rozpočtovými prostředky a samostatnou kanceláří pro výkon své působnosti. Rozpočet ochránce přesahuje 187 mil. Kč a zaměstnává celkem 157 osob, z toho 121 odborných pracovníků.
2. Ochránce jedná na základě podnětu nebo z vlastní iniciativy. Ročně se věnuje více než 8 000 podnětům. Z Paktem zaručených práv do působnosti ochránce patří zejména dohled nad činností státních orgánů v oblasti práce a zaměstnanosti (kontrola orgánů inspekce práce, činnost úřadu práce), sociálního zabezpečení a zajištění základních životních podmínek (rozhodování o důchodech a dalších sociálních dávkách), ochrany práv dětí a rodiny (činnost orgánů OSPOD), zdravotnictví (činnost zdravotních pojišťoven a kontrola poskytování zdravotních služeb), školství (správní rozhodování ve školství). Práv přiznaných Paktem se dotýkají i jeho další působnosti jako dohled nad osobami omezenými na svobodě, prosazování práva na rovné zacházení a ochrana před diskriminací, sledování naplňování Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením či podpora práv občanů EU.
3. Ochránce je oprávněn vstupovat a provádět šetření v budovách úřadů, být přítomen při ústních jednáních, žádat dokumenty a klást otázky. Shledá-li porušení právních předpisů či jiná pochybení, vyžaduje vyjádření úřadu, příp. ukládá nápravná opatření. Nepřijme-li úřad nápravná opatření, ochránce vyrozumí nadřízený úřad či vládu a může též informovat veřejnost. Může doporučit vydání, změnu nebo zrušení právního předpisu i změnu vládních politik či administrativních postupů. Ochránce spolupracuje s akademickými institucemi a nevládními organizacemi, provádí výzkum, organizuje konference a vydává stanoviska a příručky. Všechny informace o své činnosti ochránce zveřejňuje na svém webu.[[8]](#footnote-8)
4. Z uvedeného vyplývá, že ochránce již naplňuje valnou většinu Pařížských principů. Jeho základní působnost zaměřená na výkon veřejné správy v souladu se zákonem a principy dobré správy mu umožňuje sledovat dodržování základních práv podle Listiny a mezinárodních úmluv včetně Paktu. Speciální kompetence ochrany před špatným zacházením a diskriminací a dohled nad právy občanů EU a naplňováním Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením mu rovněž umožnují věnovat se lidskoprávním otázkám. Ochránce rovněž spolupracuje s vládou i Parlamentem a oběma předkládá doporučení k řešení lidskoprávních problémů. Vyjadřuje se i k většině vládních návrhů předpisů a politik z hlediska ochrany lidských práv. V neposlední řadě intenzivně spolupracuje s odborníky z praxe i se zástupci občanského společnosti a využívá jejich zkušenosti při své práci. Akreditace ochránce u Mezinárodního koordinačního výboru národních institucí na podporu a ochranu lidských práv je v současnosti zvažována.

### Pozice k ratifikaci Opčního protokolu k Paktu a vyjádření k doporučení č. 23[[9]](#footnote-9)

1. Vláda ČR nadále zkoumá možnost ratifikace Opčního protokolu k Paktu. V současnosti je analyzován stav vnitrostátního plnění Paktu.

# B. Zvláštní část:

## Článek 1

### Právo na sebeurčení a menšinová práva

1. Listina vychází z práva českého a slovenského národa na sebeurčení. Každému je zaručeno právo svobodně si zvolit národnost, přičemž je zakázáno jakékoli ovlivňování a či nátlak směřující k odnárodňování. Obecný zákaz diskriminace v Listině, který zakazuje diskriminaci také i z důvodu příslušnosti k národnostní nebo etnické menšině, je dále zdůrazněn v čl. 24 Listiny, podle něhož nemůže být nikomu na újmu příslušnost k národnostní nebo etnické menšině.
2. Podle Listiny mají příslušníci národnostních a etnických menšin právo na všestranný rozvoj a právo rozvíjet vlastní kulturu, rozšiřovat a přijímat informace ve svém mateřském jazyku a sdružovat se v národnostních sdruženích. Zákon o právech příslušníků národnostních menšin jim zaručuje též právo na vzdělání ve vlastním jazyce, právo užívat svůj jazyka v úředním styku a právo účasti na řešení věcí týkajících se národnostních a etnických menšin.

### Domorodé obyvatelstvo

1. V České republice se nevyskytuje žádná skupina obyvatel ve smyslu Deklarace OSN o právech domorodého obyvatelstva.[[10]](#footnote-10)

## Článek 2

### Podpora hospodářských, sociálních a kulturních práv v mezinárodní politice a vyjádření k doporučení č. 22[[11]](#footnote-11)

1. ČR ve svém působení v mezinárodních organizacích klade důraz na naplňování všech lidských práv a zdůrazňuje jejich univerzálnost, nedělitelnost a vzájemnou provázanost. Hospodářská, sociální a kulturní práva mají významné místo v Koncepci podpory lidských práv a transformační spolupráce (2015), když jednou ze sedmi tematických priorit je podpora lidských práv spojených se zaměstnaností a životním prostředím.
2. ČR je aktivním členem řady mezinárodních organizací zabývajících se sociálními a hospodářskými právy – OSN, ILO, OECD, Rada Evropy. Sociální agendu ČR prosazovala např. během svého nedávného předsednictví v ECOSOC. Hospodářská, sociální a kulturní práva podporuje i v Radě OSN pro lidská práva. ČR usiluje i o ochranu lidských práv při podnikání a v roce 2017 přijala Národní akční plán pro byznys a lidská práva, který vychází z Obecných principů OSN pro byznys a lidská práva. ČR také přistoupila ke Směrnici OECD pro nadnárodní podniky a prostřednictvím Národního kontaktního místa pro její implementaci informuje a prosazuje principy odpovědného podnikatelského chování v nadnárodních podnicích a jejich dodavatelských řetězcích.
3. ČR ratifikovala převážnou většinu úmluv ILO a je v současnosti vázána 66 z celkem 189 přijatých úmluv ILO, čímž se tak řadí mezi státy s nejvyšším počtem ratifikací úmluv ILO. ČR je v současnosti členem správní rady ILO jako zastupující stát. Od roku 2003 přispívá na technickou spolupráci ILO financováním projektů sociální spravedlnosti a hospodářského rozvoje. Mnohé záležitosti související s hospodářskými, sociálními a kulturními právy jsou předmětem i bilaterálních smluv týkajících se např. sociálního zabezpečení. Strategie zahraniční rozvojové spolupráce ČR na roky 2018-2030 se v prioritních zemích soustředí na tematické cíle vztažené k příslušným Cílům udržitelného rozvoje (SDGs). Ve všech rozvojových aktivitách mají být zohledňovány průřezové priority, které zahrnují šetrnost k životnímu prostředí, respektování lidských práv včetně rovnosti žen a mužů a dobrá veřejná správa. Obdobně je humanitární pomoc ČR specifickou částí pomoci rozvojovým zemím.
4. Podíl poskytované oficiální rozvojové pomoci (ODA) na hrubém národním důchodu (HND) ČR mezi roky 2014 a 2017 vzrostl z 0,11 na 0,15 %. Pro ČR vyplývá z jejího členství v EU závazek navýšit postupně národní ODA na úroveň 0,33 % HND do roku 2030. Rychlost růstu však závisí na růstu ekonomiky ČR.
5. ČR soustavně monitoruje své rozvojové projekty v partnerských zemích a provádí nezávislé evaluace dopadu zahraniční rozvojové spolupráce v praxi. Závěry a doporučení z evaluačních zpráv jsou pravidelně projednávány a zohledňovány při plánování dalších aktivit ČR. Rozvojová spolupráce ČR je hodnocena jako poměrně efektivní („value for money“). Podle externí hodnotící zprávy OECD-DAC Peer Review of the Development Co-Operation Policies and Programmes of the Czech Republic z roku 2016 ČR dokáže za relativně malé rozpočty realizovat poměrně mnoho projektů rozvojové spolupráce a působit jako donor s přidanou hodnotou. Rovněž evaluace výsledků rozvojových intervencí ČR probíhají profesionálně a práce s evaluačními doporučeními byla vyzdvihnuta jako příklad dobré praxe.

### Boj proti diskriminaci a vyjádření k doporučení č. 8[[12]](#footnote-12)

1. Základem české antidiskriminační legislativy je čl. 3 odst. 1 Listiny, který přiznává základní práva a svobody všem bez rozdílu z důvodu pohlaví, rasy, barvy pleti, jazyka, víry a náboženství, politického či jiného smýšlení, národního nebo sociálního původu, příslušnosti k národnostní nebo etnické menšině, majetku, rodu nebo jiného postavení. Tyto důvody jsou víceméně totožné s důvody obsaženými v Paktu. Tím je na ústavní úrovni zaručena ochrana před diskriminací ve všech základních právech včetně práv obsažených v Paktu.
2. Antidiskriminační zákon je základním zákonem upravujícím rovné zacházení a ochranu před diskriminací z důvodů upravených právem EU - rasy, etnického původu, národnosti, pohlaví, sexuální orientace, věku, zdravotního postižení, náboženského vyznání, víry či světového názoru. Antidiskriminační zákon poskytuje ochranu před diskriminací v zaměstnání, přístupu k zaměstnání a povolání a samostatné výdělečné činnosti, členství v organizacích pracovníků nebo zaměstnavatelů a přístupu k sociální ochraně a zdravotní péči, sociálním výhodám, vzdělání a zboží a službám včetně bydlení. Rozsah oblastí a antidiskriminačních důvodů plně odpovídá právu EU a neplánuje se jeho rozšíření.
3. Úprava zákazu diskriminace je v českém právu vedle antidiskriminačního zákona obsažena i v dalších zákonech, které pokrývají i další diskriminační důvody a oblasti. Např. zákoník práce navíc zakazuje diskriminaci z důvodu jazyka, sociálního původu, majetku nebo rodu, manželského a rodinného stavu a vztahu nebo povinností k rodině, členství a činnosti v politických stranách nebo hnutích či v odborových organizacích nebo organizacích zaměstnavatelů.
4. Oběti diskriminace se mohou u soudu domáhat, aby bylo upuštěno od diskriminace, aby byly odstraněny následky diskriminačního zásahu a aby jim bylo dáno přiměřené zadostiučinění včetně náhrady nemajetkové újmy v penězích. Tyto postupy umožňuje jak antidiskriminační zákon, tak občanský zákoník v případech diskriminace neupravené antidiskriminačním zákonem. Oběti mohou podávat správním úřadům podněty k provedení kontroly či zahájení správního řízení pro porušení zákazu diskriminace.
5. Orgánem na podporu rovného zacházení je veřejný ochránce práv, na kterého se každá oběť diskriminace může bezplatně obrátit. Ochránce posoudí, zda mohlo či nemohlo dojít k diskriminaci a poskytuje obětem diskriminace metodickou pomoc při ochraně jejich práv. Spolupracuje i s nevládní organizací [Pro bono aliance](http://www.probonoaliance.cz/), která může zprostředkovat [bezplatnou právní pomoc nemajetným obětem diskriminace](https://www.ochrance.cz/diskriminace/pomoc-obetem-diskriminace/bezplatna-pravni-pomoc-obetem-diskriminace/). Vedle toho vydává doporučení a stanoviska, která se vyjadřují ke konkrétním projevům diskriminace ve společnosti a doporučují, jak se takového jednání vyvarovat. Ochránce organizuje též řadu odborných i vzdělávacích aktivit.

### Romská integrace a vyjádření k doporučení č. 9[[13]](#footnote-13)

1. Strategie romské integrace do roku 2020 schválená vládou v roce 2015 vytváří rámec pro opatření ke zlepšení situace značné části Romů v ČR ve vzdělávání, zaměstnanosti, bydlení, zdravotní a sociální oblasti a postupnému odstranění rozdílů mezi částí Romů a většinovou populací, účinné ochraně Romů před diskriminací, bezpečnému soužití a povzbuzení rozvoje romské kultury, jazyka a participace Romů. V roce 2016 vláda schválila Metodiku pro sledování a vyhodnocování naplňování Strategie romské integrace založenou na konkrétních indikátorech. Jednotlivé správní úřady si vytvořily monitorovací mechanismy ke sledování naplňování Strategie a sběru dat o situaci Romů v souladu se zákonnými pravidly o sběru etnických dat. Výstupy monitorování naplňování Strategie jsou každoročně publikovány ve Zprávě o stavu romské menšiny.
2. Participace Romů je zajišťována především jejich členstvím v Radě vlády pro záležitosti romské menšiny, kde tvoří polovinu členů, a jejích pracovních orgánech. V rámci Rady se Romové podíleli na přípravě Strategie, jejím monitorování a dalších vládních krocích. Koordinátoři pro záležitosti romské menšiny prosazují integrační politiku v krajích. V obcích koordinují aktivity romské integrace romští poradci. Vedle toho Kancelář Rady vlády pro záležitosti romské menšiny realizovala v letech 2016–2018 projekt Aktivizace a zmocňování romských aktérů prostřednictvím Národní romské platformy, které rozvíjí dialog mezi většinovou společností a romskou menšinou. Proti diskriminaci, stereotypům a nesnášenlivosti pak od roku 2014 působí vládní kampaň proti rasismu.[[14]](#footnote-14)

## Článek 3

### Opatření na podporu genderové rovnosti v oblasti hospodářských, sociálních a kulturních práv a vyjádření k doporučení č. 11[[15]](#footnote-15)

1. Základem právní úpravy zaručujícím rovnost mezi ženami a muži a zákaz diskriminace z důvodu pohlaví je Listina. Na úrovni zákonů je garance rovnosti mezi ženami a muži obsažena obecně v antidiskriminačním zákoně a dále ve speciálních zákonech upravujících konkrétní právní vztahy popsaných výše.
2. Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR na léta 2014 – 2020 vymezuje politiku vlády, institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů, definuje otázku rovnosti žen a mužů jako celospolečenskou prioritu a snaží se nacházet cesty k účinnému odstraňování genderových stereotypů ve všech sférách společnosti. Konkrétní úkoly jsou stanoveny v každoročních aktualizovaných opatřeních Priorit a postupů vlády při prosazování rovnosti žen a mužů. Na strategii navazují akční plány jako Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2015 – 2018, Akční plán pro vyrovnané zastoupení žen a mužů v rozhodovacích pozicích na léta 2016 – 2018 a Akční plán ČR k rezoluci Rady bezpečnosti OSN č. 1325 (2000), o ženách, míru a bezpečnosti a souvisejícím rezolucím na léta 2017 – 2020.
3. Na úrovni vlády působí jako poradní orgán Rada vlády pro rovnost žen a mužů složená ze zástupců státní správy a občanské společnosti. Funkci sekretariátu Rady plní Odbor rovnosti žen a mužů Úřadu vlády ČR, který koordinuje problematiku rovnosti žen a mužů v ČR a pořádá např. osvětovou kampaň TO JE ROVNOST![[16]](#footnote-16) Na ministerstvech jsou koordinací agendy rovnosti žen a mužů pověřeni resortní koordinátoři, tzv. gender focal points. Na regionální úrovni např. kampaň Ministerstva vnitra Úřad roku Půl na půl – respekt k rovným příležitostem zdůrazňuje zavádění gender mainstreamingu do práce v krajských a obecních úřadech. Projekt Ministerstva práce a sociálních věcí Koordinace opatření na podporu sladění pracovního a rodinného života na úrovni krajů cílí na zlepšení koordinace celostátních a regionálních politik v oblasti podpory rodin. K prosazování práv na rovné zacházení s ženami a muži významně přispívá veřejná ochránkyně práv, která pořádá vzdělávací a osvětové akce a pomáhá obětem genderové diskriminace. Významná je i činnost sociálních partnerů, nevládních organizací a akademické obce.
4. Na trhu práce se zvyšuje míra zaměstnanosti žen, která již dosáhla stanoveného cíle 65 %, a zvyšuje se počet podnikajících žen. Rozdíl v průměrných mzdách žen a mužů pozvolna klesá, avšak nadále se projevuje např. v rozdílných průměrných starobních důchodech žen a mužů a v přetrvávající vyšší míře ohrožení chudobou žen-seniorek. Vládní strategie vytyčila cíl snížit do roku 2020 gender pay gap z 22 na 16 %, tj. průměr EU. Ministerstvo práce a sociálních věcí realizuje projekt Rovnost žen a mužů na trhu práce se zaměřením na (ne)rovné odměňování žen a mužů – 22 % k rovnosti. Cílem projektu je osvětová činnost na webu a Facebooku a prosazování konkrétních opatření vedoucích ke snižování rozdílu v odměňování žen a mužů.[[17]](#footnote-17) Mezi výstupy projektu patří Metodika pro kontrolu rovného odměňování žen a mužů ve spolupráci se Státním úřadem inspekce práce, mzdová a platová kalkulačka pro zaměstnance/kyně, Zpráva o pozici sociálních partnerů včetně vzorových ustanoveních kolektivních smluv k problematice nerovného odměňování, implementace softwarového nástroje Logib pro zaměstnavatele k ověření rovného odměňování a hloubkové studie k nerovnému odměňování v ČR.
5. Nízké nadále zůstává zastoupení žen v politice a v rozhodovacích pozicích. Proto byl vládou schválen Podnět k uplatňování Strategie +1, jehož cílem je ve státní správě a ve vedení obchodních společností s většinovou majetkovou účastí státu postupně dosáhnout 40 % zastoupení obou pohlaví na každé úrovni vedení. Zvýšení zastoupení žen v politice bohužel nebylo podpořeno zákony zavádějícími tzv. zipové pravidlo ani žádnými obdobnými pravidly, která proto zůstávají na úrovni vnitrostranických doporučení. Státní správa se také vyznačuje relativně vysokou mírou vertikální segregace dle pohlaví. Aktualizovaná opatření Priorit a postupů vlády při prosazování rovnosti žen a mužů v ČR proto ukládají členům vlády přijímat pozitivní opatření dle zákoníku práce pro vyrovnání účasti žen ve státní správě. Úřady deklarují dodržování principu rovnosti a nediskriminace při výběrových řízeních a v rámci vzdělávání a osvěty. Rovnému zastoupení se tak věnují především nevládní organizace jako Fórum 50 % či Otevřená společnost, které vydávají analýzy a doporučení a pořádají osvětové kampaně. Tématu se věnuje také platforma Byznys pro společnost, která organizuje soutěž Top odpovědná firma oceňující české společnosti za uplatňování nástrojů diverzity.

## Články 4 a 5

### Možnosti omezení hospodářských, sociálních a kulturních práv

1. Meze uplatňování základních práv a svobod na ústavní úrovni určuje čl. 4 Listiny, podle něhož lze základní práva a svobody omezovat pouze zákonem. Zákonná omezení musí platit stejně pro všechny případy splňující dané podmínky a musí šetřit podstatu a smysl základních práv (esenciální obsah). Uvedené platí bez rozdílu i pro hospodářská, sociální a kulturní práva včetně těch, která jsou podle čl. 41 odst. 1 Listiny vymezena zákonem. Základní obsah těchto práv je tak zajištěn za všech podmínek.
2. Dále je možné výjimečně omezit některá práva v krizových situacích (válečných či civilních) podle krizového zákona. V takových situacích lze rozhodnout např. o uložení pracovní povinnost či náhradním způsobu rozhodování o dávkách sociálního zabezpečení a jejich výplatách. Žádné právo však ani tehdy nesmí být úplně popřeno.

## Článek 6

### Přístup na trh práce a aktivní politika zaměstnanosti a vyjádření k doporučení č. 12[[18]](#footnote-18)

1. Zaměstnanost v ČR je v současnosti poměrně vysoká. V 1. pololetí roku 2018dosáhl průměrný počet zaměstnaných ve všech sférách národního hospodářství 5 273 700 osob. Celková míra zaměstnanosti osob ve věku 15+činí 59,0 %. Celkem 59,7 % zaměstnanců pracuje v terciárním sektoru**,** 37,5 % v sekundárním a 2,8 % v primárním. Celkový počet podnikatelů je 895 300 a jejich podíl na celkové zaměstnanosti činí 17%.
2. Obecná míra nezaměstnanosti dosahuje 2,3 %. Průměrný počet uchazečů o zaměstnání evidovaných Úřadem práce činí 223 800. Průměrný podíl nezaměstnaných osob ve věku 15–64 let činí 2,9 %. V evidenci uchazečů o zaměstnání je 40 900 osob se zdravotním postižením. Jejich podíl na celkovém počtu nezaměstnaných činí 18,3 %. Počet uchazečů ve věku 50+ v červnu 2018 činil 84 200, tj. 37,6 %. celkového počtu uchazečů o zaměstnání.
3. Ke snížení nezaměstnanosti přispívají opatření aktivní politiky zaměstnanosti. S uchazeči o zaměstnání, kteří jsou vedeni v evidenci Úřadu práce déle než 5 měsíců, případně na žádost i dříve, je vypracován individuální akční plán obsahující opatření ke zvýšení možnosti uplatnění a časový harmonogram jejich plnění. Důraz je kladen na podporu nejvíce znevýhodněných osob na trhu práce, zejména osob s nízkým vzděláním, mladých, starších osob a osob dlouhodobě nezaměstnaných.
4. Jedním z opatření jsou veřejně prospěšné práce ve prospěch obcí či státních a jiných prospěšných institucí k získání či znovuobnovení pracovních návyků u nejvíce znevýhodněných uchazečů. Dalším opatřením jsou společensky účelná pracovní místa pro uchazeče, kteří jsou vedeni v evidenci déle než 24 měsíců, pro osoby s nízkou kvalifikací či sociálně vyloučené. Zaměstnavatelé mohou získat příspěvek na mzdy takto zaměstnaných osob. Podobně jsou podporovány rekvalifikace, zapracování nových zaměstnanců či přechod zaměstnavatele na nový podnikatelský program a zahájení samostatné výdělečné činnosti. Ministerstvo práce a sociálních věcí poskytuje příspěvek na podporu regionální mobility a motivace uchazečů nalézt práci mimo místo svého bydliště. Na podporu zvýšení zaměstnanosti mladých osob a uchazečů o zaměstnání – Romů působí program Záruky pro mladé, v rámci kterého je každému uchazeči o zaměstnání do 25 let nabídnuto vhodné zaměstnání, další vzdělávání, odborná příprava nebo stáž.
5. Výzkumný ústav práce a sociálních věcí realizuje projekt zaměřený na hodnocení dopadů vybraných nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti. Z předběžných výsledků vyplývá pozitivní dopad na podpořené skupiny spočívající zejména ve zkracování doby nezaměstnanosti a snazším uplatnění na trhu práce.

### Opatření na ochranu osob pracujících v šedé ekonomice

1. Zákon o zaměstnanosti postihuje pokutou až do výše 100 000 Kč osoby, které vykonávají tzv. nelegální práci, tj. závislou práci fyzické osoby mimo pracovněprávní vztah a u cizince práci bez povolení nebo v rozporu s povolením k zaměstnání nebo k pobytu. Vedle toho postihuje i osoby, které umožní výkon nelegální práce pokutou až do výše 10 000 000 Kč. Jako nelegální práce je postihováno též zastření faktického pracovněprávního vztahu např. smlouvou o dílo či o obchodním zastoupení.
2. Státní úřad inspekce práce provádí kontroly k odhalování případů nelegální práce. Inspektoři mj. posuzují, zda živnostník pracující na živnostenský list nevykonává ve skutečnosti závislou práci ve smyslu zákoníku práce. Výsledky kontrolní činnosti dokládají, že zjištěné nelegální zaměstnávání bývá následně zpravidla dobrovolně legalizováno vznikem pracovněprávního vztahu.
3. Nelegálně pracující osoby nemají shodné nároky jako zaměstnanci podle zákoníku práce jako např. nárok na placenou dovolenou, zákonem stanovenou délku pracovní doby, přestávky v práci, nebo finanční kompenzaci v případě pracovního úrazu. Doba nelegálního zaměstnání není započítávána jako doba pojištění pro účely sociálního zabezpečení, neboť nelegální zaměstnavatel za nelegálně pracující neodvádí povinné příspěvky. Pouze pokud jsou nelegálně pracující osoby evidovány jako uchazeči o zaměstnání, hradí stát za ně zdravotní pojištění a doba zápisu v evidenci se jim započítává do doby rozhodné pro přiznání důchodu. Tento stav však není z hlediska podmínek stanovení výše důchodu z dlouhodobého hlediska pro tyto osoby výhodný. Pokud uchazeč o zaměstnání navíc nelegálně pracuje, porušuje tím zákonné podmínky a může být následně vyřazen z evidence a tím přijít o zákonné výhody. Tyto osoby mají obecně nárok na nepojistné dávky, avšak i zde jsou stanoveny limity zamezující zneužívání.

### Ochrana zaměstnanců při propouštění, pracovních úrazech a sporech se zaměstnavatelem

1. Zákoník práce poskytuje ochranu zaměstnancům v případě propouštění tím, že umožňuje výpověď zaměstnavatelem pouze z taxativně vypočtených důvodů. Zákon stanovuje lhůty, v nichž zaměstnavatel může dát výpověď, nebo další podmínky jako např. projednání výpovědi zaměstnance s příslušným odborovým orgánem. V tzv. ochranné době, kdy se zaměstnanec nachází v určité sociální situaci (např. pracovní neschopnost, těhotenství zaměstnankyně nebo čerpání mateřské dovolené), je až na výjimky výpověď zaměstnavatelem zcela vyloučena. To samé platí i pro okamžité ukončení pracovního poměru zaměstnavatelem.
2. Specifická je ochrana zaměstnanců při hromadném propouštění. Zaměstnavatel je povinen o hromadném propouštění zaměstnanců písemně informovat odborovou organizaci nejpozději 30 dnů předem, aby bylo možné dosáhnout shody na opatřeních k předejití či omezení hromadného propouštění a zmírnění jeho nepříznivých důsledků. Pokud odborová organizace u zaměstnavatele nepůsobí, jedná jednotlivě s každým zaměstnancem, kterého se hromadné propouštění týká. Zároveň zaměstnavatel předem písemně informuje příslušnou pobočku Úřadu práce. Tu pak následně i písemně informuje o výsledcích jednání s odborovou organizací a případném hromadném propouštění. Pracovní poměr hromadně propouštěného zaměstnance skončí výpovědí nejdříve po 30 dnech od doručení zprávy zaměstnavatele o rozhodnutí o hromadném propouštění příslušné pobočce Úřadu práce.
3. Zákoník práce stanoví odpovědnost zaměstnavatele za škodu nebo nemajetkovou újmu způsobenou zaměstnanci pracovním úrazem nebo nemocí z povolání. Zaměstnavatel má povinnost postiženému zaměstnanci poskytnout náhradu za ztrátu na výdělku za dobu pracovní neschopnosti a po jejím skončení či při uznání invalidity, za bolest a ztížení společenského uplatnění, za účelně vynaložené náklady spojené s léčením a věcnou škodu. V případě, že zaměstnanec zemřel, je zaměstnavatel povinen poskytnout také náhradu přiměřených nákladů spojených s pohřbem a jednorázové odškodnění a náhradu nákladů na výživu pozůstalých. Zaměstnavatel je proto povinen se pojistit pro případ pracovního úrazu či nemoci z povolání zaměstnance.
4. V případě sporu se zaměstnavatelem se zaměstnanec může obrátit na příslušný inspektorát práce, který může zkontrolovat dodržování pracovněprávních předpisů. Pokud zjistí pochybení, může zaměstnavateli uložit odstranění zjištěných nedostatků, případně pokutu. Zaměstnanec se může svého práva na mzdu nebo obrany proti neplatné výpovědi domáhat u příslušného soudu. Na ochranu práv zaměstnanců vystupují i odborové organizace, které mohou zaměstnancům poskytovat poradenství a zastupovat je i před soudem.

## Článek 7

### Právní úprava minimální mzdy a vyjádření k doporučení č. 13[[19]](#footnote-19)

1. Právo na spravedlivou odměnu za práci je zaručeno v čl. 28 Listiny. Jedním z jeho aspektů je minimální mzda, kterou zákoník práce definuje jako nejnižší přípustnou výši odměny za práci v základním pracovněprávním vztahu. Výši základní sazby minimální mzdy stanovuje vláda nařízením. Valorizační mechanizmus není zákonem striktně stanoven a vláda tak má prostor pro zohlednění veškerých socio-ekonomických souvislostí jako vývoj spotřebitelských cen a mezd, výkonnost ekonomiky, produktivita práce, výše životního minima a sociálních dávek, zdanění mezd a plnění mezinárodních závazků. Zohledňováno je rovněž působení minimální mzdy na trhu práce ve vztahu k zaměstnancům i zaměstnavatelům. Rozhodnutí vlády o změně minimální mzdy je výsledkem jednání tripartity. V současnosti je výše minimální mzdy 13 350 Kč měsíčně, resp. 79,80 Kč za hodinu. Od roku 2017 byla zrušena snížená sazba minimální mzdy pro zaměstnance - poživatele invalidního důchodu. Aktuálně je sazba minimální mzdy jednotná pro všechny zaměstnance bez rozdílu.

### Právní úprava pracovních podmínek a bezpečnost a ochrana zdraví při práci

1. Právo na uspokojivé pracovní podmínky zaručuje článek 28 Listiny. Zákoník práce navazuje stanovením povinnosti zaměstnavatelů vytvářet zaměstnancům pracovní podmínky, které umožňují bezpečný výkon práce a pracovně-lékařské služby pro zaměstnance. Zaměstnavatelé mohou tyto podmínky rozšířit v kolektivní smlouvě, ve vnitřním předpise nebo dohodou se zaměstnancem.
2. Právo zaměstnanců na bezpečné a zdravotně nezávadné pracovní podmínky je zaručeno prostřednictvím úpravy bezpečnosti a ochrany zdraví při práci zákoníkem práce, zákonem o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a dalšími právními předpisy. Cílem je předcházení nebo omezování rizik ohrožující životy a zdraví zaměstnanců při výkonu práce. Zaměstnavatel má povinnost zajistit bezpečnost a ochranu zdraví svých zaměstnanců i všech fyzických osob, které se s jeho vědomím zdržují na pracovišti. Mezi základní úkoly zaměstnavatele patří prevence rizik spojených s pracovišti a činnostmi zaměstnanců, školení zaměstnanců, poskytování pracovně-lékařských služeb a ochranných prostředků, kontrolní činnost a péče o pracoviště a zařízení. Kontrolu dodržování bezpečnosti a ochrany zdraví při práci vykonává Státní úřad inspekce práce, Ministerstvo zdravotnictví a další speciální úřady.
3. Národní politika bezpečnosti a ochrany zdraví při práci rozpracovává priority a strategické cíle bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v národních akčních programech. Cílem je zkvalitňování prevence rizik a ochrany specifických skupin na pracovním trhu a rozšíření osvěty a vzdělávání. Národní akční programy jsou schvalovány Radou vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci, která také sleduje a vyhodnocuje jejich plnění. Národní akční program na období 2013 – 2018 zahrnoval úkoly reagující na potřeby praxe z oblasti legislativy, zaměstnanosti, vzdělávání, vědy a výzkumu. Pozornost byla věnována prevenci rizik ve školství k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních a při přípravě na budoucí povolání.
4. Základním nástrojem pro hodnocení vlivu práce na zdraví dle zákona o ochraně veřejného zdraví je povinná kategorizace prací do čtyř kategorií podle jejich rizikovosti pro zdraví. Na základě rizik jsou pak zákonem předepsaná příslušná ochranná a kontrolní opatření. Právní předpisy upravují základní hygienické limity pro působení rizikových faktorů na pracovišti (např. pro určité látky, prachy, vibrace, hluk).
5. Pracovně-lékařská péče je nezbytnou součástí prevence před pracovními úrazy a nemocemi z povolání. Zahrnuje hodnocení vlivu pracovní činnosti a pracovních podmínek na zdraví, posuzování zdravotní způsobilosti k práci, preventivní prohlídky, poradenství, školení v poskytování první pomoci a dohled nad výkonem práce na pracovištích. Každý zaměstnavatel je povinen zajistit poskytování pracovně-lékařských služeb svým zaměstnancům poskytovatelem v oboru praktického nebo pracovního lékařství.

### Opatření ke slaďování profesního a rodinného života

1. Zaměstnavatelé jsou povinni zajišťovat rovné pracovní podmínky pro všechny zaměstnance. To však nevylučuje zvláštní pracovní podmínky, které jsou podle článku 29 Listiny přiznány ženám, mladistvým a osobám se zdravotním postižením. Zákoník práce tak např. zakazuje zaměstnávat ženy pracemi, které ohrožují jejich mateřství, nebo dává těhotné zaměstnankyni právo odmítnout noční práci.
2. Ke slaďování pracovního a rodinného života přispělo od roku 2018 právo zaměstnance čerpat pracovní volno k poskytování dlouhodobé péče až po dobu 90 dnů, přičemž pobírá dlouhodobé ošetřovné z nemocenského pojištění. Po návratu je zaměstnavatel povinen zaměstnance zařadit na původní práci a pracoviště. V době dlouhodobé péče platí zákaz výpovědi a tato doba se pro účely dovolené považuje za odpracovanou dobu. Podobně je tomu i u krátkodobého ošetřovného v délce max. 9 dnů.
3. Podobně byla od roku 2018 zavedena dávka otcovské poporodní péče, kterou může po dobu 7 dnů pobírat pojištěnec-otec, který pečuje o dítě, nebo pojištěnec (muž i žena), který pečuje o dítě do 7 let věku, které převzal do péče nahrazující péči rodičů. Základní podmínkou nároku je účast na nemocenském pojištění. Na otcovskou je možné nastoupit do 6 týdnů od narození dítěte nebo převzetí dítěte do péče.
4. V současné době se připravuje právní úprava sdíleného pracovního místa, aby si nejméně dva zaměstnanci se stejným druhem práce a se sjednanou kratší pracovní dobou mohli sami po předchozí dohodě se zaměstnavatelem rozvrhovat pracovní dobu a střídat se tak v rozsahu pracovního úvazku při výkonu práce.
5. ČR se snaží eliminovat nedostupnost služeb péče o děti v předškolním věku. Částečně k řešení problému přispělo zahájení provozu dětských skupin a mikrojeslí. Mimoškolní péči o děti školního věku podporuje dotacemi Ministerstvo práce a sociálních věcí. Od roku 2018 je rovněž zaváděn nárok na povinné přijímání dětí do školek od 3 let. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy intenzivně podporuje rozšiřování kapacit mateřských škol. Situaci zlepšují též některá daňová opatření jako odečitatelnost nákladů pro zaměstnavatele na zajištění služeb péče o děti svých zaměstnanců, sleva na dani z příjmu za umístění dítěte v předškolním zařízení či zásadní navýšení daňových slev na dítě.

### Boj proti sexuálnímu obtěžování na pracovišti

1. Zákoník práce a zákon o zaměstnanosti spolu s antidiskriminačním zákonem zakazují jakoukoli diskriminaci v pracovněprávních vztazích včetně sexuálního obtěžování. Sexuální obtěžování je významným tématem Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR na léta 2014 – 2020. Všechny státní úřady i další zaměstnavatelé mají zjišťovat, monitorovat a řešit případy sexuálního obtěžování na pracovišti a předcházet jim.
2. Státní úřad inspekce práce se dlouhodobě zaměřuje na kontroly rovného zacházení a zákazu diskriminace včetně zákazu obtěžování. Podstatná část kontrol je vykonána na základě obdržených podnětů, ale probíhají též preventivní kontroly u zaměstnavatelů. Inspektoři jsou oprávněni dotazovat se zaměstnanců kontrolovaného zaměstnavatele bez přítomnosti dalších osob. Inspektoři mohou uložit pokutu za strpění sexuálního obtěžování zaměstnance. Oběti obtěžování se mohou domáhat upuštění od nežádoucího jednání, odstranění jeho následků a příp. poskytnutí přiměřeného zadostiučinění žalobou u soudu.
3. V roce 2016 bylo provedeno anonymní šetření výskytu sexuálního obtěžování na některých ministerstvech a na základě výsledků má být do roku 2019 připraven Metodický pokyn stanovující jednotný postup pro řešení sexuálního obtěžování v rámci ústředních orgánů státní správy. Do té doby má rovněž vzniknout Analýza výskytu sexuálního obtěžování ve veřejné dopravě. Pozornost je věnována i prevenci sexuálního obtěžování na školách. Vznikly také studie, které mají napomoci pochopit skutečný rozsah a dopady genderově podmíněného násilí a přispět k lepší formulaci veřejných politik v této oblasti.
4. Kancelář veřejné ochránkyně práv se v roce 2017 věnovala problematice sexuálního obtěžování na kulatém stole s inspekčními a dozorovými orgány. Ve spolupráci s Pro bono aliancí uspořádala seminář pro advokáty a advokátky s názvem Obtěžování na pracovišti, připravila leták Jak pomoci oběti šikany na pracovišti? A podílela na tvorbě příručky k prevenci a potírání sexuálního obtěžování na pracovištích.

## Článek 8

### Právní úprava odborového sdružování

1. Právo každého svobodně se sdružovat s jinými na ochranu svých hospodářských a sociálních zájmů zaručuje čl. 27 Listiny. To zahrnuje právo zřizovat příslušné organizace, vstoupit do již existujících a dobrovolně je opustit. Toto právo je přiznáno stejně každému bez rozlišování včetně cizinců.
2. Odborové organizace vznikají nezávisle na státu a je nepřípustné jakkoli omezovat jejich počet nebo zvýhodňovat některé z nich v podniku nebo odvětví. Obecně je činnost odborových organizací svobodná a ze strany státu do ní nemůže být zasahováno. Výjimku stanoví čl. 27 odst. 3 Listiny, podle kterého je možné činnost odborových organizací omezit zákonem, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu bezpečnosti státu, veřejného pořádku nebo práv a svobod druhých. Čl. 44 Listiny dále umožňuje omezit zákonem právo na odborové sdružování příslušníkům bezpečnostních sborů a ozbrojených sil, pokud souvisí s výkonem služby.
3. Od roku 2014 je odborové sdružování upraveno v občanském zákoníku. Zároveň byla zákonem o veřejných rejstřících převedena evidence odborových organizací do spolkového rejstříku vedeného soudy. Občanský zákoník považuje odborové organizace za právnické osoby sui generis, na které se ustanovení o právnických osobách a spolcích použijí přiměřeně v tom rozsahu, v jakém to neodporuje jejich povaze zástupců zaměstnanců a zaměstnavatelů podle mezinárodních smluv.

### Kolektivní vyjednávání

1. Zákon o kolektivním vyjednávání jej definuje jako vyjednávání mezi odborovými organizacemi a zaměstnavateli nebo jejich organizacemi, jehož cílem je uzavření kolektivní smlouvy. Zákon o kolektivním vyjednávání upravuje uzavírání kolektivních smluv podnikových a kolektivních smluv vyššího stupně, jejich ukládání a rozšiřování jejich závaznosti na další zaměstnavatele v příslušném odvětví. Ministerstvo práce a sociálních věcí každoročně zpracovává analýzu podmínek dojednaných v kolektivních smlouvách napříč odvětvími, která mapuje kolektivní vyjednávání v ČR a ukazuje současné trendy a využití jednotlivých institutů právní úpravy.
2. Nově byly s účinností od roku 2014 upraveny podmínky rozšiřování působnosti kolektivních smluv vyššího stupně. Smluvní strany kolektivní smlouvy vyššího stupně tak mohou společně navrhnout, aby bylo ve Sbírce zákonů vyhlášeno sdělení Ministerstva práce a sociálních věcí, že kolektivní smlouva vyššího stupně je při splnění zákonných podmínek závazná i pro další zaměstnavatele s převažující činností v odvětví.
3. Řada otázek kolektivního vyjednávání je řešena v rámci konzultací odborových organizací nebo zaměstnavatelů. K vyřešení sporu o uzavření nebo o plnění kolektivní smlouvy si smluvní strany mohou zvolit zprostředkovatele, případně může být na žádost jedné ze stran sporu určen Ministerstvem práce a sociálních věcí. V řízení zprostředkovatel nabízí a doporučuje možná řešení a působí jako nezaujatá osoba ve sporu. Zprostředkovatel nemůže vydávat závazné rozhodnutí, je oprávněn stranám sporu pouze předkládat návrhy, které mohou, ale nemusí akceptovat. Při neúspěšnosti řízení před zprostředkovatelem se smluvní strany mohou dohodnout na rozhodnutí sporu rozhodcem. Nedojde-li k uzavření kolektivní smlouvy, může být jako krajní prostředek vyhlášena stávka.
4. Sociální dialog je uskutečňován v rámci Rady hospodářské a sociální dohody ČR, která je společným dobrovolným dohadovacím orgánem odborů, zaměstnavatelů a vlády ČR. Jejím cílem je vzájemně respektovanou formou dialogu udržet sociální smír jako základní předpoklad pozitivního vývoje ekonomiky i životní úrovně občanů.

### Právní úprava stávky a základních služeb

1. Právo na stávku je zaručeno v čl. 27 odst. 4 Listiny za podmínek stanovených zákonem. Na zákonné úrovni je upravena stávka jako částečné nebo úplné přerušení práce zaměstnanců pouze ve sporu o uzavření kolektivní smlouvy. Nejvyšší i Ústavní soud však dovodily, že právo na stávku není vyčerpáno zákonem o kolektivním vyjednávání a zaměstnanci mohou chránit své hospodářské a sociální zájmy i v jiných situacích. Účast na zákonné stávce rovněž nesmí být nikomu na újmu.
2. Listina vymezuje v čl. 27 kategorie osob, jimž právo na stávku nepřísluší a zároveň v čl. 44 omezuje právo na stávku. Omezení práva na stávku je odůvodněno v případech, kdy jde o výkon činností nezbytných pro zabezpečení takového provozu či takových činností, jejichž přerušení nebo zastavení by mohlo bezprostředně ohrozit život a zdraví lidí nebo majetek. V současné době je diskutována otázka zajištění minimálních služeb pro případ stávky.

## Článek 9

### Základní typy sociálního zabezpečení a sociálního pojištění

1. Právo sociálního zabezpečení je na ústavní úrovni deklarováno v Listině v čl. 30 až 32 a provedeno v řadě zákonů. Soustava sociálního zabezpečení v ČR se skládá ze 4 základních složek – zdravotní pojištění, sociální pojištění (tj. nemocenské a důchodové pojištění), státní sociální podpora a sociální pomoc. Zatímco první dvě složky jsou založeny na pojistném principu, druhé dvě složky obsahují nepojistné sociální dávky. Pojistné na sociální zabezpečení zahrnuje dle zákona platby na nemocenské pojištění, důchodové pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Peníze, které se na pojistném vyberou, jsou příjmem státního rozpočtu.
2. Důchodový systém ČR je založen na povinném základním důchodovém pojištění podle zákona o důchodovém pojištění a od roku 2013 také na důchodovém spoření a na doplňkovém penzijním spoření. Základní povinné důchodové pojištění je průběžně financované, univerzální a zabezpečuje všechny ekonomicky aktivní osoby po odchodu do důchodu. Právní úprava je jednotná pro všechny pojištěnce, neexistují speciální odvětvová či profesní schémata. Pouze z organizačně-administrativního hlediska platí určité odchylky např. pro vojáky, hasiče, policisty či celníky.
3. Dávky nemocenského pojištění jsou určeny pro výdělečně činné osoby, které při ztrátě příjmu v případech dočasné pracovní neschopnosti z důvodu nemoci nebo úrazu či karantény, ošetřování člena rodiny, těhotenství a mateřství či péče o dítě zabezpečuje peněžitými dávkami dle zákona o nemocenském pojištění. Při splnění podmínek jsou povinně účastni zaměstnanci v pracovním poměru, zaměstnanci činní na základě dohod o práci mimo pracovní poměr, příslušníci ozbrojených sil a bezpečnostních sborů. Osoby samostatně výdělečně činné se pojištění účastní dobrovolně.
4. Zákon o úrazovém pojištění byl přijat v roce 2006, ale nikdy nenabyl účinnosti. V roce 2017 byl zrušen a úprava odškodňování a odpovědnosti v případě pracovních úrazů a nemocí z povolání byla zařazena do zákoníku práce. Zákonné pojištění pak umožňuje zaměstnavateli nahradit zaměstnanci škodu způsobenou pracovním úrazem či nemocí z povolání.
5. **Dávky z pojistných i nepojistných systémů a vyjádření k doporučení č. 14[[20]](#footnote-20)**
6. Z pojistného systému sociálního zabezpečení jsou vypláceny dávky nemocenského pojištění a dávky důchodového pojištění.
7. Z důchodového pojištění se poskytují starobní, invalidní, pozůstalostní a sirotčí důchody. Důchod se skládá ze dvou složek – základní výměry stanovené pevnou částkou stejnou pro všechny druhy důchodů a z procentní výměry, která závisí na délce doby pojištění a výši výdělků. O nároku na důchod, jeho výši a výplatě rozhoduje Česká správa sociálního zabezpečení s výjimkou příslušníku bezpečnostních sborů, kdy jsou příslušné orgány sociálního zabezpečení ministerstva obrany, vnitra a spravedlnosti.
8. Výše základní výměry všech druhů důchodů je stanovena na 10 % průměrné mzdy. Výše procentní výměry činí u starobního důchodu za každý celý rok doby pojištění 1,5 % výpočtového základu. U invalidního důchodu za každý celý rok doby pojištění 0,5 % výpočtového základu pro invaliditu I. stupně, 0,75 % výpočtového základu pro invaliditu II. stupně, 1,5 % výpočtového základu pro invaliditu III. stupně. U vdovského a vdoveckého důchodu 50 % procentní výměry starobního nebo invalidního důchodu pro invaliditu III. stupně.
9. Z nemocenského pojištění se poskytuje nemocenské, peněžitá pomoc v mateřství, ošetřovné, dlouhodobé ošetřovné, vyrovnávací příspěvek v těhotenství a v mateřství a dávka otcovské poporodní péče. Dávky nemocenského pojištění se počítají z denního vyměřovacího základu, který se zjistí tak, že započitatelný příjem zúčtovaný zaměstnanci v rozhodném období se dělí počtem „započitatelných“ kalendářních dnů připadajících na rozhodné období. Takto stanovený průměrný denní příjem se upravuje na denní vyměřovací základ pomocí tří redukčních hranic platných od 1. ledna kalendářního roku, které vyhlašuje Ministerstvo práce a sociálních věcí formou sdělení ve Sbírce zákonů.
10. Systém nepojistných sociálních dávek v České republice zahrnuje dávky státní sociální podpory, dávky pěstounské péče, dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky pro osoby se zdravotním postižením a příspěvek na péči. Vyplácí se všem osobám s trvalým pobytem a bydlištěm na území České republiky a bez ohledu na účast příjemce či rodinného příslušníka na pojištění. O dávkách rozhoduje a vyplácí je Úřad práce ČR.
11. **Soukromé podpůrné pojistné systémy**
12. Kromě povinného I. pilířepenzijního systému v podobě důchodového pojištění v současnosti funguje dobrovolný [III. pilíř zahrnující doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění](https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/soukrome-penzijni-systemy/iii-pilir-doplnkove-penzijni-sporeni-a-p). Stát k měsíčním příspěvkům účastníků vyplácí státní příspěvek a umožňuje odečíst část zaplacených příspěvků ze základu daně z příjmů. Ze systému lze předčasně vystoupit, ale pak se ztrácí nárok na státní příspěvek a daňové úlevy.
13. Zaměstnavatel může organizovat a financovat dobrovolnou účast zaměstnanců na zaměstnaneckém penzijním pojištění. Podmínky a pravidla činnosti institucí provozujících zaměstnanecké penzijní pojištění v ČR včetně podmínek a náležitostí penzijních plánů upravuje zákon v návaznosti na právo EU. Dohledovým orgánem nad těmito institucemi je Česká národní banka.
14. **Věk odchodu do důchodu pro muže i ženy**
15. Nárok na starobní důchod vzniká pojištěnci v případě dosažení předepsané doby pojištění a důchodového věku. Hranice důchodového věku byla v minulosti stanovována rozdílně v závislosti na pohlaví, počtu vychovaných dětí ženou a ročníku narození pojištěnců tak, že se postupně prodlužovala. Důchodový věk pojištěnců narozených před rokem 1936 proto činí u mužů 60 let a u žen se liší podle počtu vychovaných dětí od 53 let do 57 let. Důchodový věk pojištěnců narozených mezi lety 1936 až 1971 je jednotný pro muže, u žen se liší podle počtu vychovaných dětí. Pro osoby narozené po roce 1971 je důchodový věk od roku 2018 jednotně 65 let a dále se již nezvyšuje. Zákon o důchodovém pojištění rovněž postupně zvyšuje potřebnou dobu účasti na důchodovém pojištění od 25 let při dosažení důchodového věku v roce 2010 do 35 let při dosažení důchodového věku po roce 2018.
16. **Dávky pro osoby nepřispívající do systému**
17. Osoby, které nepřispívají do systému či přispívají nedostatečně dlouho, mají při splnění předepsaných podmínek nárok na dávky z nepojistných systémů popsaných výše, kde není podmínkou předchozí placení příspěvků. Do systému nepojistných sociálních dávek mohou vstoupit pracovníci bez ohledu na typ pracovněprávního vztahu (včetně ilegálně pracujících), osoby samostatně výdělečně činné i osoby pracovně neaktivní. V některých případech mohou např. osoby, které nesplňují předepsanou dobu pojištění, získat dávku z pojistného systému, pokud splní jinou předepsanou podmínku (např. dosažení vyššího věku).

## Článek 10

### Základy rodinného práva a rodinné vztahy v manželství i mimo ně

1. Ochrana rodičovství a rodiny je ústavně zaručena v čl. 32 Listiny. Od roku 2014 je rodinné právo upraveno v občanském zákoníku. Občanský zákoník vnímá manželství jako trvalý svazek muže a ženy. Manželství vzniká svobodným souhlasem muže a ženy se vstupem do manželství v přítomnosti dvou svědků. Sňatek může být občanský před orgánem veřejné moci, nebo církevní před orgánem oprávněné církve nebo náboženské společnosti. Manželství může uzavřít každý, pokud mu v tom nebrání zákonná překážka (např. věk pod 18, resp. 16 let). Manželství nevznikne, pokud u jedné z osob, které hodlaly uzavřít manželství, nebyly při vstupu do manželství splněny takové náležitosti, na kterých je nutno bezvýhradně trvat. Manželé mají rovné povinnosti a rovná práva, např. vzájemně respektovat svou důstojnost, vytvářet zdravé rodinné prostředí a společně pečovat o děti. Majetek náležící manželům jsou součástí společného jmění manželů.
2. Pro páry stejného pohlaví existuje od roku 2006 registrované partnerství podle zákona o registrovaném partnerství. Tento svazek má některá práva a povinnosti upravená stejně jako manželství (např. rovné postavení, vzájemné zastupování, vyživovací povinnost, péče o děti), ale v mnohých směrech je rozdílný. Registrovaní partneři např. nemají společné jmění a nemohou společně ani vzájemně osvojit děti. Osvojitelem se může stát od roku 2016 jen jeden z partnerů jako samostatný rodič. Rovněž forma vstupu do partnerství je rozdílná a méně slavnostní.
3. Rodiče a dítě mají vůči sobě navzájem povinnosti a práva ze zákona, kterých se nemohou vzdát. Předci a potomci mají vzájemnou vyživovací povinnost. Výživné lze přiznat, jestliže oprávněný není schopen se sám živit. Životní úroveň dítěte má být zásadně shodná s životní úrovní rodičů. Dítě je také povinno zajistit svým rodičům slušnou výživu. Manželé mají vzájemnou vyživovací povinnost, aby oba užívali stejnou hmotnou a kulturní úroveň. Právo na výživné a zajištění úhrady některých nákladů má i neprovdaná matka.
4. Rodičovská odpovědnost náleží stejně oběma rodičům a zahrnuje povinnosti a práva rodičů pečovat o společné děti. Rodiče mají povinnost a právo zastupovat dítě při právních jednáních, ke kterým není způsobilé, a mají povinnost a právo pečovat o jmění dítěte. Před rozvodem manželství soud nejprve určí, jak bude každý z rodičů napříště o dítě pečovat v souladu s jeho nejlepším zájmem.

### Ochrana mateřství a rodičovství v pracovní a sociální oblasti

1. Mateřství a těhotenství je dle práva sociálního zabezpečení ČR jednou ze základních sociálních událostí. V souvislosti s těhotenstvím a mateřstvím je pak ženám-matkám poskytována maximální ochrana a příznivé podmínky k narození dítěte a následné péči o ně.
2. Zákoník práce obecně zakazuje jakoukoli diskriminaci v pracovněprávních vztazích mj. z důvodu těhotenství, mateřství či otcovství a poskytuje zaměstnankyním-matkám zvláštní ochranu. Žena nemůže vykonávat práci, která ohrožuje její těhotenství, případně mateřství. Zaměstnavatel má povinnost převést těhotnou ženu nebo matku na jinou vhodnou práci. Zaměstnavatel je povinen vyhovět žádosti těhotné zaměstnankyně pracující v noci o zařazení na denní práci.
3. V souvislosti s těhotenstvím, porodem a následnou péčí o dítě je ženě poskytována mateřská dovolená v délce 28 týdnů, případně 37 týdnů u vícečetného porodu. Zaměstnankyně může po tuto dobu pobírat peněžitou pomoc v mateřství z nemocenského pojištění. Tato dávka náleží též ženám či mužům, kteří převzali dítě do péče např. na základě rozhodnutí soudu. Zákon o nemocenském pojištění umožňuje neomezené střídání matky s otcem po týdnech v péči o dítě od počátku 7. týdne po porodu. Peněžitá pomoc v mateřství se pak vyplácí vždy pečujícímu rodiči.
4. Zaměstnavatelé jsou povinni poskytnout matce dítěte po skončení mateřské dovolené či otci dítěte od narození dítěte rodičovskou dovolenou, která má sloužit k prohloubení péče o dítě do věku 3 let. Při rodičovské dovolené mohou zaměstnanci čerpat rodičovský příspěvek ze systému státní sociální podpory. V závislosti na výši příjmu příjemce podpory může být rodinám s nezaopatřenými dětmi vyplácen i přídavek na dítě. Nízkopříjmovým rodinám je poskytována i jednorázová peněžitá dávka porodného.
5. V době čerpání mateřské a/nebo rodičovské dovolené jsou zaměstnankyně a zaměstnanci chráněni před jednostranným rozvázáním pracovního poměru ze strany zaměstnavatele. Po návratu z rodičovské dovolené je zaměstnavatel povinen je zařadit na jejich původní práci, příp. podle pracovní smlouvy, pokud to není možné.

### Zaměstnávání dětí a mladistvých a boj proti dětské práci

1. Článek 32 Listiny zakazuje dětskou práci a stanoví minimální věk pro přijetí do zaměstnání, který nesmí být nižší než věk skončení povinné školní docházky, který je v ČR 15 let. Občanský zákoník a zákoník práce zakazují závislou práci nezletilých mladších patnácti let nebo těch, kteří neukončili povinnou školní docházku. Nezletilý, který dovršil patnáct let, se může zavázat k výkonu závislé práce, přičemž do práce nesmí nastoupit před ukončením povinné školní docházky. Děti, které nesplňují podmínky pro výkon závislé práce, mohou s povolením Úřadu práce ČR vykonávat jen uměleckou, kulturní, reklamní nebo sportovní činnost. V letech 2013 až 2018 provedly orgány inspekce práce cca 22 kontrol ve věci podezření na výkon dětské práce. O kontrolních zjištěních byly informovány orgány sociálně právní ochrany dětí.
2. Mladistvým zaměstnancům mladším 18 let je na základě čl. 32 Listiny garantována zvýšená ochrana zdraví při práci a zvláštní pracovní podmínky. Zákoník práce ukládá zaměstnavatelům vytvářet příznivé podmínky pro všestranný rozvoj tělesných a duševních schopností mladistvých zaměstnanců. Zaměstnavatelé smějí zaměstnávat mladistvé zaměstnance pouze pracemi přiměřenými jejich fyzickému a rozumovému rozvoji a musí jim poskytnout při práci zvýšenou péči. Zakázána je práce přesčas či v noci, práce pod zemí při těžbě nerostů nebo při ražení tunelů a štol.
3. Orgány inspekce práce kontrolují zvláštní pracovní podmínky mladistvých. Kontroly jsou prováděny na základě plánu inspekcí, obdržených podnětů, nebo při zjištění přítomnosti mladistvých osob na pracovišti a podezření na porušení pracovněprávních předpisů. Ze statistiky kontrolních orgánů vyplývá, že nejčastěji dochází k porušování pracovněprávních předpisů zaměstnáváním mladistvých pracemi přesčas a prací v noci. V několika případech došlo k uložení pokut zaměstnavatelům.

### Ochrana seniorů v pracovní a sociální oblasti

1. Základem ochrany seniorů v pracovní a sociální oblasti je antidiskriminační zákon zaručující právo na rovné zacházení a zákaz diskriminace z důvodu věku. Základním dokumentem v ČR byl Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017. Hlavními oblastmi, na které se plán zaměřoval, byla příprava na stárnutí v ČR, zajištění a ochrana lidských práv starších osob, celoživotní učení, zaměstnávání starších pracovníků a seniorů, dobrovolnictví a mezigenerační spolupráce, kvalitní prostředí pro život seniorů, zdravé stárnutí a péče o seniory s omezenou soběstačností. Plnění uvedeného akčního plánu bylo každoročně monitorováno. V současné době je připravována Strategie přípravy na stárnutí 2019 – 2022.
2. Ministerstvo práce a sociálních věcí v roce 2016 zpracovalo Analýzu života seniorů v ČR, ze které vzešla doporučení zaměřená na podporu pocitu bezpečí seniorů, mezigenerační spolupráce a dobrovolnictví a aktivního setrvání seniorů na trhu práce. V roce 2017 pak zorganizovalo mezinárodní konferenci Stárnutí a veřejný prostor zaměřenou na přizpůsobení veřejného prostoru starším osobám, aby pro ně byl snadno prostupný a bezpečný. Dále uskutečnilo Národní konvent ke stárnutí populace v podobě kulatých stolů zabývajících se tématy stárnutí populace. V krajích proběhlo 8 tzv. dnů seniorů, v rámci kterých byly poskytovány informace o zdravém životním stylu, sociálních dávkách a sociálních službách a způsobu výpočtu důchodu. Dotační program Ministerstva práce a sociálních věcí Podpora veřejně účelných aktivit seniorských a proseniorských organizací s celostátní působností poskytuje podporu osvětovým akcím zaměřeným na předcházení věkové diskriminaci. Ministerstvo zdravotnictví v roce 2017 zorganizovalo konferenci Šíření dobré praxe v oblasti péče o seniory v ČR.

### Transformace a deinstitucionalizace sociálních služeb

1. Základním dokumentem zabývajícím se transformací a deinstitucionalizací sociálních služeb v ČR byla Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb poskytované v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti. Zaměřovala se zejména na podporu zkvalitňování životních podmínek uživatelů stávajících ústavních zařízení sociální péče, naplňování jejich lidských práv včetně práva na plnohodnotný život srovnatelný s vrstevníky žijícími v přirozeném prostředí, podporu poskytovatelů sociálních služeb v jejich transformaci na ambulantní formu, spolupráci mezi všemi dotčenými subjekty a zvýšení informovanosti o procesu transformace institucionální péče. Většina bodů koncepce byla do roku 2016 naplněna.
2. Téma deinstitucionalizace sociálních služeb bylo zahrnuto jako samostatný specifický cíl do Národní strategie rozvoje sociálních služeb na období 2016 – 2025, která a má zajistit přechod od institucionálního modelu péče k podpoře osob v přirozeném prostředí pomocí terénních, ambulantních a pobytových sociálních služeb komunitního typu. Na strategii navazuje Akční plán přechodu od ústavní péče k podpoře v komunitě s pomocí terénních, ambulantních a pobytových sociálních služeb komunitního typu pro léta 2019 – 2021. Jeho základním cílem je snižovat počty osob žijících v ústavních zařízeních, transformovat ústavní sociální služby, podporovat komunitní služby, aby lidé mohli zůstat ve svém přirozeném prostředí, provést reformu psychiatrické péče a pokračovat v prosazování a podpoře inkluze osob se zdravotním postižením, seniorů, ohrožených dětí a jejich rodin a osob s duševním onemocněním.
3. Ministerstvo práce a sociálních věcí podpořilo proces transformace sociálních služeb svými projekty Podpora transformace sociálních služeb (2009-2013) a Transformace sociálních služeb (2013-2015). V současnosti probíhá projekt Život jako každý jiný, jehož hlavními cíli jsou podpora nabídky kvalitních, dostupných a udržitelných komunitních sociálních služeb pro osoby se zdravotním postižením prostřednictvím transformace ústavních sociálních služeb na služby poskytované v komunitě. V rámci tohoto projektu byla realizována destigmatizační kampaň s cílem zvýšit informovanost o smyslu a cílech transformace a významu života lidí se zdravotním postižením v přirozeném prostředí.[[21]](#footnote-21)

### Přístup cizinců, azylantů a uprchlíků k hospodářským, sociálním a kulturním právům a vyjádření k doporučení č. 10[[22]](#footnote-22) a 15[[23]](#footnote-23)

1. Podle Listiny požívají cizinci všechna základní práva a svobody včetně hospodářských, sociálních a kulturních práv, pokud nejsou výslovně přiznána pouze občanům. Listina umožňuje odchylnou úpravu některých práv pro cizince, např. právo získávat prostředky pro své životní potřeby prací či právo podnikat a provozovat jinou hospodářskou činnost.
2. Zaměstnávání cizinců v ČR upravuje zákon o zaměstnanosti a zákon o pobytu cizinců na území ČR. Cizinec ze země mimo EU může být zaměstnáván, pokud je držitelem pobytového a pracovního oprávnění. Držitel mezinárodní ochrany povolení k zaměstnání nepotřebuje. Žadatelé o mezinárodní ochranu nejsou oprávněni pracovat na území ČR po dobu prvních 6 měsíců od zahájení řízení. Poté mohou požádat o vydání povolení k zaměstnání u úřadu práce a legálně se ucházet o zaměstnání.
3. Pracovní vykořisťování a nucená práce mohou být v ČR posuzovány jako trestný čin obchodování s lidmi za účelem nucených prací nebo jiných forem vykořisťování či neoprávněného zaměstnávání cizinců neoprávněně pobývajících v ČR za zvlášť vykořisťujících pracovních podmínek. Případy pracovního vykořisťování, které nenaplňují skutkovou podstatu trestného činu, mohou být posuzovány jako porušování pracovněprávních předpisů zaměstnavatelem. V ochraně před pracovním vykořisťováním spolupracují Státní úřad inspekce práce a oblastní inspektoráty práce s orgány činnými v trestním řízení a poskytují jim plnou součinnost.
4. Sociální zabezpečení občanů EU včetně zdravotního pojištění se v ČR řídí předpisy unijního práva s principem rovného přístupu k čerpání zdravotní péče. U cizinců ze třetích zemí je tato problematika řešena bilaterárními smlouvami s konkrétními státy. Držitelé mezinárodní ochrany mají stejný přístup ke zdravotní péči jako pojištěnci v ČR. Po dobu řízení o mezinárodní ochraně mají cizinci právo na poskytování bezplatné zdravotní péče v rozsahu péče hrazené ze zdravotního pojištění. Cizinci z ostatních zemí, pokud mají vízovou povinnost, musí mít při krátkodobém i dlouhodobém pobytu na území ČR sjednáno komerční zdravotní pojištění. Nyní se připravuje nová úprava práv a povinností cizinců v komerčním zdravotním pojištění. Na ostatních pojistných systémech tito cizinci účastni nejsou.
5. Zákon o pobytu cizinců obsahuje speciální druh pobytového oprávnění - povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny na území ČR. Zákon definuje okruh rodinných příslušníků, na něž je zvýhodněný režim uplatňován. Pojem rodina zahrnuje manžele, partnery, rodiče a jejich nezletilé děti. Dále stanovuje podmínky a náležitosti žádosti cizince o vydání takového povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny. Poskytnutí azylu za účelem sloučení rodiny je upraveno zákonem o azylu. Tento zákon též upravuje poskytnutí doplňkové ochrany za účelem sloučení rodiny.

### Boj proti domácímu násilí

1. Snížení výskytu domácího a genderově podmíněného násilí je jedním z hlavních cílů Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR na léta 2014 – 2020. Na jejím základě byl pak přijat Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2015 – 2018, který se vztahoval i na další formy genderově podmíněného násilí jako znásilnění, sexuální obtěžování či stalking. V současnosti je připravován nový akční plán na roky 2019-2022.
2. Domácí násilí je postihováno především jako trestný čin týrání osoby žijící ve společném obydlí. Dalšími trestnými činy mohou být např. ublížení na zdraví, obchodování s lidmi, zbavení či omezování osobní svobody, útisk, znásilnění, sexuální nátlak, nebezpečné vyhrožování či nebezpečné pronásledování. Osoba ohrožená domácím násilím může žádat Policii ČR o vykázání týrající nebo ohrožující osoby ze společného obydlí na maximálně 10 dní. Následně může podat návrh soudu na vydání předběžného opatření, které ukládá agresorovi opustit společné obydlí, nezdržovat se v jeho okolí a zdržet se styku s ohroženou osobou po dobu 1 až 6 měsíců, o němž soud rozhodne do 48 hodin. Podobně lze podle občanského zákoníku podat soudu návrh na omezení či vyloučení práva druhého manžela či partnera bydlet ve společném obydlí na dobu nejvýše 6 měsíců s možností opakování.
3. Zákon o obětech trestných činů řadí oběti sexuálního násilí mezi zvlášť zranitelné oběti, kterým je pomoc poskytována bezplatně. Mají právo na úhradu nákladů spojených s poskytnutím odborné psychoterapie a fyzioterapie či jiné odborné služby zaměřené na nápravu vzniklé újmy. Ministerstvo spravedlnosti podporuje činnost nevládních organizací poskytujících pomoc obětem trestné činnosti. Zákon o přestupcích umožňuje uložit násilné osobě povinnost podrobit se programu pro zvládání agrese nebo násilného chování.
4. Sociální služby obětem domácího násilí poskytují především intervenční centra financovaná kraji a Ministerstvem spravedlnosti. Intervenční centra, poskytovatelé jiných sociálních služeb, OSPOD, obce, Policie ČR a ostatní orgány veřejné správy pracují jako tzv. interdisciplinární tým. Fungují také azylové domy specializující se na osoby ohrožené domácím násilím případně i s utajenou adresou. Poradny pro oběti trestných činů a domácího násilí poskytují odborné sociální poradenství. Na pomoc ohroženým osobám a obětem domácího násilí funguje i Linka pomoci obětem kriminality a domácího násilí provozovaná Bílým kruhem bezpečí.
5. Prevence domácího a genderově podmíněného násilí je předmětem i vládní kampaně To je rovnost!. Během ní bylo v České televizi odvysíláno přibližně 100 spotů, které mj. motivovaly svědky nahlašovat případy domácího násilí. Vzniklo celkem 9 analýz zaměřených mj. na dostupnost sociálních služeb pro oběti domácího násilí, výskyt a latenci genderově podmíněného násilí, efektivitu programů práce s násilnou osobou či mediální zobrazování genderově podmíněného násilí. Pracovníci ze školství, sociálních služeb a nevládních organizací byli proškoleni ve využívání speciálního animovaného filmu pro děti k přiblížení tématu domácího násilí.

### Boj proti obchodování s lidmi

1. Obchodování s lidmi je v ČR považováno za trestný čin. Zvýšená ochrana před obchodováním je poskytována dětem.Oběti obchodování s lidmi jsou podle zákona o obětech trestných činů považovány za zvlášť zranitelné oběti, které mají specifická práva popsaná výše.
2. Základním strategickým dokumentem v oblasti obchodování s lidmi je Národní strategie boje proti obchodování s lidmi na období 2016 – 2019, která vychází z mezinárodních závazků ČR. Strategie stanovuje dvě priority - boj proti pracovnímu vykořisťování a postih pachatelů a boj proti obchodování s dětmi. Strategie se snaží propojit existující nástroje s novými nástroji reagujícími na současný vývoj. Strategie se také zaměřuje na boj proti tzv. novým formám obchodování s lidmi, problematiku sociálně vyloučených lokalit a vzdělávání osob pracujících v integraci cizinců na území ČR. Hlavním koordinátorem boje proti obchodování s lidmi je Ministerstvo vnitra, které založilo Mezirezortní koordinační skupinu pro oblast boje proti obchodování s lidmi, která zodpovídá za plnění úkolů vyplývajících ze strategie a vypracování každoroční zprávy o obchodování s lidmi v ČR.
3. Pro pomoc obětem starším 18 let byl vytvořen speciální Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi, který obětem poskytuje komplexní služby prostřednictvím partnerských nevládních organizací. Oběti rovněž mohou využít dalších sociálních služeb podle zákona o sociálních službách.
4. Ministerstvo vnitra ve spolupráci se státními institucemi, nevládními organizacemi a mezinárodními partnery pořádá vzdělávací aktivity zaměřené obchodování s lidmi. Cílem je informovat o aktuálních trendech a možnostech podpory a ochrany obětí. Stěžejním tématem je identifikace potenciálních obětí relevantními profesními skupinami jako např. inspektoři práce, pracovníci zastupitelských úřadů a zdravotní pracovníci. Specialisté Policie ČR jsou k obchodování s lidmi průběžně vzděláváni v rámci školení pořádaných Národní centrálou proti organizovanému zločinu. Probíhá školení konzulárních pracovníků vyjíždějících na zastupitelské úřady ČR. Proběhly semináře určené terénním sociálním pracovníkům, pracovníkům OSPOD a pracovníkům kraje zapojeným do prevence kriminality. Na Justiční akademii se koná seminář, jehož cílem je např. seznámit orgány činné v trestním řízení s postupy v rámci mezinárodní spolupráce v boji proti obchodování s lidmi.

## Článek 11

### Stanovení základních hranic příjmů ve vztahu k chudobě

1. Právo na pomoc nezbytnou k zajištění základních životních podmínek zaručuje čl. 30 odst. 2 Listiny. Zákon o životním a existenčním minimu definuje životní minimum jako minimální hranici příjmů k zajištění výživy a ostatních základních potřeb. Existenční minimum určuje jako minimální hranici příjmů umožňující přežití. Životní minimum ani existenční minimum nezahrnují nezbytné náklady na bydlení.
2. Na základě životního a existenčního minima se stanovuje nárok a výše dávky státní sociální podpory a pomoci v hmotné nouzi. Soudy jí používají pro stanovení nezabavitelné částky při exekucích. Částky životního minima jsou stanoveny podle počtu osob v domácnosti a věku nezaopatřených dětí. Částka existenčního minima je stanovena jednotně. Existenční minimum nelze použít u nezaopatřeného dítěte, osoby starší 68 let, poživatele starobního důchodu a osoby invalidní ve třetím stupni. Vláda může částky životního a existenčního minima zvýšit, pokud náklady na výživu a základní osobní potřeby vzrostou alespoň o 5 %.
3. **Boj s chudobou a sociálním vyloučením**
4. Míra ohrožení populace chudobou v ČR je dlouhodobě velmi nízká. Nejohroženější skupinou jsou dlouhodobě nezaměstnaní, osoby na začátku a po skončení své profesní kariéry, rodiny s více dětmi či rodiče-samoživitelé, osoby znevýhodněné na trhu s bydlením z důvodu své rasy či náboženství, senioři, osoby se zdravotním postižením, bezdomovci a nízko-příjmové domácnosti. ČR se zavázala v rámci strategie Evropa 2020 zachovat počet osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením do roku 2020 na úrovni roku 2008 a vyvinout úsilí ke snížení počtu těchto osob o 30 000. V roce 2017 byl ve srovnání s rokem 2008 snížen počet osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 298 600 osob.
5. Základním národním strategickým dokumentem boje s chudobou a sociálním vyloučením je Strategie sociálního začleňování 2014-2020. Jejím cílem je zlepšování kvality života osob a snižování napětí ve společnosti. Hlavními tématy strategie pro rok 2018 byly vzdělávání a rovné příležitosti, sociální práce a nastavení sociálních služeb ke snižování sociálního vyloučení. Sociální práce je základním nástrojem pro řešení sociálního začleňování, neboť jedince sociálně aktivizuje, pomáhá mu zlepšit jeho sociální situaci a integrovat se zpět do společnosti.
6. Dalším vládním nástrojem na podporu sociálního začleňování je Agentura pro sociální začleňování, která pomáhá obcím s řešením problémů sociálně vyloučených lokalit. Propojuje místní úřady, nevládní organizace a veřejnost, spolupracuje s ministerstvy, přenáší informace z obcí ke státní správě a podílí se na formování a koordinaci státní politiky sociálního začleňování. V roce 2018 spolupracovalo s Agenturou přes 100 obcí či jejich svazků.
7. **Zajištění základních životních podmínek a pomoc v hmotné nouzi**
8. Pomoc v hmotné nouzi pomáhá osobám s nedostatečnými příjmy a motivuje je k zajištění prostředků k uspokojení životních potřeb. Podle zákona je v hmotné nouzi osoba, jejíž sociální a majetkové poměry neumožňují uspokojení základních životních potřeb na společensky přijatelné úrovni. Sama nemá dostatečné příjmy a nemůže si je z objektivních důvodů zvýšit vlastním přičiněním.
9. Dávkami v hmotné nouzi jsou příspěvek na živobytí, doplatek na bydlení a mimořádná okamžitá pomoc. Nárok na příspěvek na živobytí vzniká osobě, jejíž příjem po odečtení přiměřených nákladů na bydlení nedosahuje částky živobytí, která je stanovena individuálně na základě možností osoby získat prostředky k obživě. Částka živobytí se zvyšuje, pokud např. zdravotní stav osoby vyžaduje zvýšené náklady na dietní stravování. Pokud vlastní příjmy včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory nestačí na pokrytí nákladů bydlení, může osoba požádat o doplatek na bydlení, aby jí po zaplacení odůvodněných nákladů na bydlení zůstala osobě částka živobytí. Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit.
10. **Potravinové zásobování, bezpečnost a soběstačnost**
11. Strategie Ministerstva zemědělství se zaměřuje na zvýšení soběstačnosti v základních zemědělských komoditách, ochrany spotřebitelů a bezpečnosti potravin v ČR. Přiměřená potravinová soběstačnost patří mezi hlavní cíle v rámci rozvoje hospodaření a kvality života na venkově. Hlavními cíli Strategie bezpečnosti potravin a výživy 2014 – 2020 jsou výroba a prodej pouze bezpečných potravin, poskytování informací o bezpečnosti a kvality potravin, posílení ochrany spotřebitelů a podpora správné výživy obyvatelstva prostřednictvím zdravotní výchovy a osvěty mezi spotřebiteli, výrobci a distributory.
12. Za kvalitu a zdravotní nezávadnost potravin nese primární odpovědnost výrobce. Distributor a prodejce potravin jsou odpovědni za zachování jejich kvality. Bezpečnost a kvalitu potravin kontrolují Státní zemědělská a potravinářská inspekce a Státní veterinární správa. Státní zemědělská a potravinářská inspekce kontroluje výrobu, uchování, přepravu i prodej zemědělských výrobků, potravin nebo tabákových výrobků a pokrmy v zařízeních společného stravování. Státní veterinární správa dohlíží na zdraví zvířat, zdravotní nezávadnost potravin živočišného původu a ochranu území ČR před nebezpečnými nákazami a jejich nositeli.
13. Od roku 2016 fungují ve všech krajích ČR potravinové banky shromažďující potraviny, které následně zdarma předávají organizacím poskytujícím potravinovou pomoc, které Ministerstvo zemědělství podporuje dotacemi. Od ledna 2018 mají provozovatelé potravinářských podniků s provozovnami o prodejní ploše nad 400 m2 povinnost poskytnout potraviny, které nesplňují podmínky právních předpisů, ale jsou bezpečné, bezplatně potravinovým bankám či jiným podobným organizacím jako potravinovou pomoc.
14. **Zdravá výživa a osvěta**
15. Dlouhodobá strategie zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století (Zdraví 21) a navazující strategie Zdraví 2020 (2013 – 2020) stanoví úkoly v oblasti výživy. Potravinářská komora a Ministerstvo zdravotnictví podepsaly Deklaraci ke zdravému životnímu stylu s deseti pilíři výživové politiky jako podpora zdravého životního stylu či informování spotřebitelů. Informační centrum bezpečnosti potravin se věnuje osvětě o výživě a zdravém životním stylu vůči odborné veřejnosti i spotřebitelům, dětem a mládeži.
16. Ministerstvo zemědělství podporuje kvalitní potraviny a nastavuje příslušné standardy v prováděcích vyhláškách. Potravinářským a zemědělským výrobkům, které splní legislativní požadavky, ministerstvo uděluje značky kvality jako např. KLASA, Regionální potravina nebo Česká potravina. Ministerstvo rovněž podporuje zemědělce a potravinářské firmy v naplňování požadavků bezpečnosti a odpovídající kvality potravin. Dotační program Ministerstva zdravotnictví Národní program zdraví - projekty podpory zdraví dlouhodobě podporuje aktivní přístup obyvatel ke zdraví. Se zdravou výživou, kontrolou kvality potravin a osvětou nejvíce souvisí tematický okruh Ozdravění výživy a optimalizace pohybové aktivity – prevence nadváhy a obezity.
17. V roce 2016 došlo k přijetí tzv. pamlskové vyhlášky upravující požadavky na potraviny prodávané ve školách a školských zařízeních. Vyhláška reaguje na špatné stravovací návyky dětí a na růst obezity a dalších chorob mezi dětmi. Stanovuje maximální povolená množství soli, tuků a cukrů u jednotlivých kategorií potravin a zakazuje ve školách nabízet smažené nebo grilované potraviny.
18. **Podpora zemědělství a ekologického zemědělství**
19. Program rozvoje venkova ČR na období 2014 – 2020 podporuje malé a střední zemědělce. Podpora je poskytována do začátku mladým zemědělcům do 40 let. Dotační titul Investice do zemědělských podniků podporuje investice. Dotační titul Zpracování a uvádění na trh zemědělských produktů podporuje lokální dodavatelské řetězce.
20. Hlavním strategickým dokumentem produkce biopotravin je Akční plán ČR pro rozvoj ekologického zemědělství v letech 2016 – 2020, jehož cílem je dosažení 15% podílu ekologického zemědělství na zemědělské půdě v ČR. V roce 2018 ekologicky obhospodařovaná půda představovala 12,37 % výměry zemědělské půdy ČR.
21. Podle legislativy EU se každý zemědělec může registrovat jako ekologický zemědělec a při dodržování právních předpisů může svou produkci označovat jako „BIO“. Má rovněž nárok na finanční podporu za plochu zařazenou do režimu ekologického zemědělství. Dodržování právních předpisů registrovanými ekozemědělci kontrolují certifikované kontrolní organizace. Ministerstvo zemědělství podporuje rozvoj ekologického zemědělství informačními akcemi pro spotřebitele jako např. Září - Měsíc biopotravin, kdy se spotřebitelé mohou seznámit s výrobci biopotravin a jejich produkty.
22. **Přístup k vodě a kanalizaci**
23. Zásobování pitnou vodou a odvádění odpadních vod upravují zákon o vodách, zákon o vodovodech a kanalizacích či zákon o ochraně veřejného zdraví. Stavebníci mají povinnost napojit stavbu na vodovod a kanalizaci pro veřejnou potřebu k zásobování vodou a zneškodňování odpadních vod.
24. Podle zákona o vodovodech a kanalizacích je provozovatel povinen neprodleně odstranit příčinu přerušení nebo omezení. Provozovatel je oprávněn přerušit nebo omezit dodávku vody nebo odvádění odpadních vod bez předchozího upozornění jen v případech živelní pohromy, havárie vodovodu nebo kanalizace nebo možného ohrožení zdraví lidí nebo majetku. Zákon vymezuje též práva a povinnosti vlastníků vodovodů a kanalizací jako např. povinnost zajistit plynulé a bezpečné provozování, vytvářet rezervu finančních prostředků na jejich obnovu, umožnit bezúplatné napojení nebo připojení vodovodu nebo kanalizace jiného vlastníka.
25. Základní koncepci rozvoje zásobování pitnou vodou představuje Plán rozvoje vodovodů a kanalizací území ČR. V roce 2017 bylo z vodovodů zásobováno 94,7 % obyvatel ČR. V domech napojených na kanalizaci žilo 85,5 % obyvatel ČR. Do kanalizací bylo vypuštěno celkem 453,3 mil. m3 odpadních vod, přičemž 97,5 % bylo čištěno. Zvyšování přístupu k vodě a kanalizaci je podporováno ze zdrojů ČR i EU, samospráv i soukromých subjektů. Ministerstvo zemědělství podporuje rozvoj infrastruktury a obnovu vodovodů a kanalizací a v letech 2011-2018 poskytlo podporu ve výši cca 12,25 mld. Kč pro 1023 projektů.
26. **Dohled a zajišťování kvality vody a odpadních vod**
27. Požadavky kvality pitné vody jsou upraveny zákonem o ochraně veřejného zdraví a jeho prováděcí vyhláškou stanovící hygienické požadavky na pitnou a teplou vodu. Orgány ochrany veřejného zdraví kontrolují plnění povinností dodavatelů pitné vody, sbírají data o kvalitě vody od dodavatelů a provádí vlastní laboratorní vyšetření. Zpracování dat o jakosti pitné vody zajišťuje Státní zdravotní ústav. Ministerstvo zdravotnictví každé tři roky zpracovává Zprávu o kvalitě pitné vody pro Evropskou komisi.
28. Pravidla pro nakládání s povrchovými i podzemními vodami a zajišťování jejich kvality stanovuje vodní zákon. Stav povrchových a podzemních vod analyzují správci povodí a další odborné subjekty a údaje vyhodnocuje Český hydrometeorologický ústav. Ministerstvo životního prostředí společně s Ministerstvem zemědělství každoročně předkládá vládě Zprávu o stavu vodního hospodářství v ČR, která popisuje a hodnotí jakost a množství povrchových a podzemních vod.
29. K osvětě o hospodárném užívání vody Ministerstvo zemědělství pořádá např. soutěž pro školy ke Světovému dnu vody, vydává publikace s vodohospodářskou tematikou jako Stručně o vodě v ČR,  Sucho – vážná hrozba pro ČR, články v časopise Vodní hospodářství či prezentace vodního hospodářství na odborných akcích a seminářích.
30. **Přístup k bydlení a jeho podpora a vyjádření k doporučení č. 16[[24]](#footnote-24)**
31. Základním dokumentem pro oblast bydlení je Koncepce bydlení ČR do roku 2020, která stanovuje základní směry vývoje i cíle. Podle koncepce zajištění bydlení zůstává především osobní odpovědností jednotlivce. Posláním státu je vytvářet vhodné podmínky a podporovat motivaci občanů k zajištění bydlení vlastními silami. Současně podporuje nástroje státní politiky a obcí k pomoci těm, kteří si své bydlení z objektivních důvodů nejsou schopni zajistit sami. Dostupností bydlení se zabývá Koncepce sociálního bydlení 2015 – 2025, která má vytvořit nový systém navazující na současné intervence státu, krajů a obcí v oblasti bydlení, sociálních služeb a sociálních dávek.
32. Úhrada nákladů na bydlení nízkopříjmových skupin je zabezpečena dvěma sociálními dávkami - příspěvek na bydlení ze systému státní sociální podpory a doplatek na bydlení ze systému pomoci v hmotné nouzi. Příspěvek na bydlení je vyplácen domácnostem, jejichž náklady na bydlení přesáhnou 30 % příjmů, resp. 35 % příjmů v případě Prahy. Pokud na pokrytí nákladů nestačí příspěvek na bydlení a osoba je v hmotné nouzi, má nárok i na doplatek na bydlení.
33. Ministerstvo pro místní rozvoj každoročně poskytuje dotace na podporu bydlení v programu Podpora bydlení. Podprogram Podporované byty podporuje výstavbu nájemních bytů pro osoby v nepříznivé sociální situaci, které mají ztížený přístup k bydlení. Podprogram Bytové domy bez bariér podporuje odstranění bariér v bytových domech. Podprogram Výstavba bytů v oblastech se strategickou průmyslovou zónou podporuje rozvoj nájemního bydlení v území s rychle rostoucí nabídkou pracovních příležitostí. Podprogram Technická infrastruktura podporuje technické vybavení pozemků pro následnou výstavbu bytových a rodinných domů.
34. Podpory poskytuje i Státní fond rozvoje bydlení. Program pro mladé poskytuje zvýhodněné úvěry osobám do 36 let na opravy, rekonstrukce, modernizace nebo pořízení vlastních bytů nebo rodinných domů. Program Výstavby poskytuje zvýhodněný úvěr na výstavbu nebo rekonstrukci nájemních bytů pro seniory, osoby se zdravotním postižením, osoby s nízkými příjmy či mladé do 30 let. Zvýhodněný úvěr a dotaci z programu Regenerace sídlišť může získat obec na regeneraci veřejného prostoru na sídlištích. Program Pro obce nabízí též zvýhodněné úvěry obcím na modernizaci bytového fondu. V současnosti je připravován nový program pro obce na podporu výstavby sociálních a dostupných bytů.
35. Ministerstvo práce a sociálních věcí zahájilo v roce 2016 projekt Sociální bydlení – metodická a informační podpora v oblasti sociálních agend, jehož cílem je poskytovat obcím metodickou podporu při zavádění a rozvoje sociálního bydlení. Do projektu se zapojilo celkem 16 obcí z celé ČR.
36. **Podmínky a kvalita bydlení**
37. Obecné požadavky a podmínky pro výstavbu upravuje stavební zákon. Vyhláška o technických požadavcích na stavby upravuje požadavky na bezpečnost a vlastnosti staveb, ochranu zdraví, zdravé životní podmínky a životní prostředí, denní osvětlení a proslunění bytu, větrání a vytápění, ochranu proti hluku a vibracím, úsporu energie a tepelnou ochranu. Stanoví rovněž podmínky bezbariérového užívání staveb, upravitelného bytu a bytu zvláštního určení. Kontrolu a dozor nad plněním podmínek a požadavků na stavby provádí příslušný stavební úřad a další dotčené orgány chránící veřejné zájmy podle zvláštních právních předpisů např. orgány ochrany veřejného zdraví zajišťují ochranu obytných staveb před hlukem a vibracemi. Orgány ochrany veřejného zdraví schvalují provozní řády a kontrolují jejich plnění u ubytovacích zařízení.
38. **Ochrana bydlení a nucené vyklizení a vyjádření k doporučení č. 17[[25]](#footnote-25)**
39. Vlastnictví bytových jednotek a nájem jsou upraveny v občanském zákoníku. Bytové družstvo a členství v něm jsou upraveny v zákoně o obchodních korporacích. Právní úprava nájmu bytu je založena na ochraně nájemce jako slabší strany. Podle občanského zákoníku se nepřihlíží k ujednáním mezi pronajímatelem a nájemcem ukládajícím nájemci povinnost, která je vzhledem k okolnostem zjevně nepřiměřená nebo by zkracovala nájemcova práva. Nájem může být skončen dohodou mezi pronajímatelem a nájemcem, uplynutím doby u nájmu sjednaného na dobu určitou a výpovědí některou ze stran. Pronajímatel může dát výpověď z nájmu pouze z taxativních zákonných důvodů, jako např. poruší-li nájemce hrubě svou povinnost či stane-li se byt neobyvatelným. Délka výpovědní doby je zákonem stanovena na tři měsíce. Nájemce se může požádat soud o přezkum legality výpovědi.
40. Listina povoluje vyvlastnění a nucené omezení vlastnického práva pouze ve veřejném zájmu, na základě zákona a za náhradu. Zákon o vyvlastnění stanoví podmínky vyvlastnění a proces vyvlastňovacího řízení včetně stanovení náhrady.
41. Důvody nuceného vyklizení bytu upravuje občanský zákoník a stavební zákon. Občanský zákoník váže vyklizení bytu na skončení nájmu. Pokud nájemce po zákonné výpovědi byt dobrovolně nevyklidí, může se pronajímatel domáhat vyklizení soudní žalobou. Během trvání nájmu může k vyklizení bytu dojít kvůli provádění úpravy, přestavby nebo jiné změny bytu nebo domu. Nájemce musí být o vyklizení předem informován, musí s ním souhlasit a má nárok na náhradu vzniklých účelných nákladů. Pokud vlastník bytu porušuje povinnost uloženou mu vykonatelným rozhodnutím soudu a omezuje nebo znemožňuje tak výkon práv vlastníků ostatních bytů, může soud nařídit prodej jeho bytu. Podle stavebního zákona může stavební úřad v případě závad bezprostředně ohrožujících životy nebo zdraví osob či zvířat nařídit neodkladné odstranění stavby nebo její vyklizení za účelem nutně zabezpečovacích prací. Zákon neukládá v žádném z těchto případů zajištění bytové náhrady, pouze případnou náhradu způsobené škody. Pouze v případě, že má být nařízeno vyklizení bytu nebo místnosti k bydlení z důvodů havarijního stavu nemovitosti má obec povinnost zajistit lidem přístřeší.
42. **Boj proti bezdomovectví**
43. Vládní Koncepce prevence a řešení problematiky bezdomovectví v ČR do roku 2020 se snaží zlepšit postavení lidí bez domova a umožnit jejich návrat k bydlení. Mezirezortní pracovní skupina pro řešení problematiky bezdomovectví při Komisi pro sociální začleňování monitoruje a každoročně vyhodnocuje plnění koncepce. Mezi hlavní témata koncepce v roce 2018 patřila dostupnost zdravotní péče pro lidi bez domova, prevence ztráty bydlení, sociální bydlení a zvyšování informovanosti sociálních pracovníků o bezdomovectví. Nyní probíhá aktualizace koncepce a nastavení indikátorů pro vyhodnocení plnění jednotlivých opatření.

## Článek 12

### Systém zdravotnictví v ČR

1. Podle čl. 31 Listiny mají občané právo na bezplatnou zdravotní péči na základě veřejného zdravotního pojištění. Podle zákona o veřejném zdravotním pojištění zahrnuje zdravotní péče hrazená z veřejného zdravotního pojištění bezpečné a účinné zdravotní služby ke zlepšení nebo zachování zdravotního stavu osoby či zmírnění její utrpení. Zdravotnická zařízení však mohou nabízet i nadstandardní služby zdravotní péče poskytované na základě přímých úhrad, případně připojištění.
2. Strategický dokument Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí („Národní strategie Zdraví 2020“) je rámcovým souhrnem opatření pro rozvoj veřejného zdraví v ČR a nástrojem pro implementaci programu WHO Zdraví 2020. Národní strategie byla dále rozpracována do jednotlivých akčních plánů. Strategické cíle a opatření obsažené v národní strategii jsou z věcného hlediska souladné s opatřeními dle článku 12 odst. 2 písm. c) Paktu.

### Zajištění zdravotní péče v praxi

1. Zdravotní péče je zajišťována oprávněnými poskytovateli zdravotních služeb ve zdravotnických zařízeních. Oprávnění je udělováno při splnění stanovených podmínek příslušným správním orgánem, který následně kontroluje i jejich plnění. Zdravotní pojišťovny jsou povinny zajistit svým pojištěncům přístup ke zdravotním službám, a proto uzavírají smlouvy o poskytování a úhradě s jejich poskytovateli. Pojištěnci pak mají ve zdravotnickém zařízení smluvního poskytovatele nárok na poskytnutí služeb hrazených z veřejného zdravotního pojištění. Pouze ve výjimečných případech např. urgentní péče lze zdravotní služby poskytnout i v zařízení, které nemá smlouvu se zdravotní pojišťovnou pojištěnce.
2. Zvyšování zdravotní gramotnosti obyvatel je jednou z aktuálních  priorit. Odborníci i pacienti se sdružili v Alianci pro zdravotní gramotnost. Projekt Ministerstva zdravotnictví „Efektivní podpora zdraví osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením“ má podpořit zdravotní povědomí a péči o vlastní zdraví u sociálně vyloučených osob skrze přednášky, kurzy, konzultace a osvětové akce. Projekt Ordinace pro osoby bez přístřeší má přispívat k vyšší dostupnosti a efektivitě zdravotních služeb poskytovaných osobám bez přístřeší. V sociálně vyloučených lokalitách se pravidelně konají Dny zdraví zaměřené na prevenci kardiovaskulárních a onkologických onemocnění. V romských lokalitách pak působí zdravotně sociální pomocníci, kteří se snaží Romy motivovat k využívání veřejných zdravotních služeb.

### Veřejné zdravotní pojištění a účast osob na něm

1. Povinnost platit pojistné na zdravotní pojištění mají bez ohledu na státní občanství osoby s trvalým pobytem na území ČR nebo osoby, jejichž zaměstnavatel sídlí nebo trvale pobývá na území ČR. Podle zákona o veřejném zdravotním pojištění platí stát pojistné na zdravotní pojištění za nezaopatřené děti, poživatelé důchodů, ženy na mateřské nebo osoby na rodičovské dovolené, uchazeče o zaměstnání, osoby pobírající dávku pomoci v hmotné nouzi, osoby závislé na péči jiné osoby a osoby o ně pečující, žadatelé o mezinárodní ochranu a další osoby dle § 7 tohoto zákona. Poskytovatel zdravotních služeb musí poskytnout péči i pacientovi, který není zahrnut do veřejného zdravotního pojištění, pokud je v ohrožení života či zdraví.
2. Veřejné zdravotní pojištění pacientovi zajišťuje u každého zdravotního problému nárok alespoň na jeden způsob plně hrazené zdravotní péče. K omezení úhrady může docházet u léčivých přípravků či zdravotnických prostředků, které jsou považovány za příliš nákladné pro udržitelnost financování veřejného zdravotního pojištění. Výjimky může schválit zdravotní pojišťovna.

### Léková politika

1. Cílem lékové politiky je zajistit bezpečná, účinná a kvalitní léčiva a zabezpečit maximální potřebnou péči pacientům. Přístup k základním lékům je upraven zákonem o veřejném zdravotním pojištění, který má zajistit obecnou lékařskou pomoc a péči nemocným s udržitelným veřejným zdravotním pojištěním. Státní ústav pro kontrolu léčiv kontroluje jejich kvalitu a povoluje přístup léků na trh. Bez jeho povolení nelze lék v ČR uvést na trh a používat. Za mimořádných situací lze neregistrované léčivé přípravky zpřístupnit např. v rámci specifického léčebného programu či na základě nemocniční výjimky.

### Ochrana práv pacientů

1. Zákon o zdravotních službách obsahuje práva pacientů jako např. právo svobodného a informovaného souhlasu s poskytovanými službami, právo výběru poskytovatele zdravotních služeb, právo na odbornost, úctu, důstojné zacházení a respektování soukromí. Zákon o veřejném zdravotním pojištění zaručuje např. právo na časovou a místní dostupnost hrazených služeb, právo na různá plnění ze strany pojišťoven a právo na poskytnutí zdravotních služeb jinak nehrazených, pokud jsou jedinou možností z hlediska zdravotního stavu pojištěnce. Pacienti mohou svá práv vymáhat stížnostmi státním orgánům či soudně.
2. Od roku 2017 jsou pacienti zastoupeni v Pacientské radě ministra zdravotnictví, což jim umožňuje vyjadřovat se k vývoji zdravotnictví. Ministerstvo zdravotnictví se pravidelně setkává s pacientskými organizacemi a spustilo webový portál pro pacienty a pacientské organizace. Pro spolupráci s pacientskými organizacemi bylo v Ministerstvu zdravotnictví zřízeno oddělení podpory práv pacientů.
3. Vzdělávání lékařů v lékařské etice a jednání s pacienty je součástí povinného teoretického i praktického vzdělávání na všech lékařských fakultách. Ve všech  základních kmenech postgraduálního vzdělávání lékařů je nutné absolvovat povinný kurz Základy zdravotnické legislativy, etiky a komunikace, a tato témata jsou rozvíjena během stáží. Další vzdělávání organizuje též Institut postgraduálního vzdělávání a Česká lékařská komora.

### Péče o zdraví matek a dětí

1. Systém prenatální péče v ČR spočívá v pravidelných bezplatných kontrolách budoucích matek a screeningu vrozených vad. Po narození jsou prováděny u všech novorozenců screeningová vyšetření na vrozená a dědičná onemocnění, vyšetření zraku a sluchu pro odhalení vrozených poruch či vývojových anomálií a vyšetření dětských kyčlí pro odhalení poškození kyčelního kloubu.
2. Z dotačního programu Ministerstva zdravotnictví je podporováno laktační poradenství. Personál porodnic byl proškolen v podpoře kojení. Vznikly edukační materiály pro porodnice a matky odcházející z porodnic. Další školící akce byly zaměřeny na podporu laktačních poradců pomáhajících v terénu matkám při obtížích s kojením.
3. Z veřejného zdravotního pojištění jsou plně hrazeny zdravotní služby poskytované praktickými lékaři pro děti a dorost. Jejich součástí jsou pravidelné preventivní prohlídky od narození až do 19. narozenin. Národní akční plán prevence dětských úrazů v období 2007 – 2017 cílil na maximální snížení dětské úmrtnosti v důsledku úrazů a zastavení nárůstu a snížení četnosti dětských úrazů včetně sebepoškození a sebevražd.

### Základní principy ochrany veřejného zdraví a hygieny

1. Základní principy ochrany veřejného zdraví jsou zakotveny v Národní strategii Zdraví 2020, jejímž cílem je dlouhodobé vytváření podmínek pro zlepšení zdraví obyvatelstva ČR. Boj proti infekčním nemocem je zabezpečován zejména zákonem o ochraně veřejného zdraví a jeho prováděcími předpisy a sítí orgánů ochrany veřejného zdraví stanovujících v případě výskytu infekčních onemocnění příslušná protiepidemická opatření. Díky důsledné kontrole infekčních onemocnění je epidemiologická situace ve výskytu infekčních onemocnění až na výjimky dlouhodobě příznivá.
2. Česká legislativa upravuje povinné očkování proti devíti infekčním onemocněním, doporučená očkování hrazená z veřejného pojištění a dostupná očkování hrazená samotnými očkovanými osobami. Pokud dítě neprošlo povinnými očkováními, nemůže být např. zapsáno do mateřské školy, pokud nemá proti očkování stanovenou kontraindikaci. Před českými soudy bylo řešeno několik sporů, kdy rodiče kvůli svému přesvědčení nechtěli nechat očkovat své děti. Ústavní soud rozhodl, že samotná očkovací povinnost není v rozporu se základními právy, neboť chrání veřejné zdraví.[[26]](#footnote-26) Rodič však může ve výjimečných případech očkování odmítnout z naléhavých důvodů náboženského či jiného přesvědčení a pak by po něm nemělo být vynucováno.

### Boj proti alkoholu, tabáku a drogám,

1. Boj proti alkoholu, tabáku a drogám je předmětem akčních plánů k Národní strategii Zdraví 2020, které současně implementují Národní strategii protidrogové politiky na období 2010-2018. V rámci Akčního plánu Vytvoření interdisciplinárního meziresortního rámce primární prevence rizikového chování u vysoce ohrožených skupin dětí v ČR se za sledované období podařilo zavést evidenci preventivních programů a vyvinout modul vzdělávání úředníků a pracovníků veřejné správy v preventivních politikách. Akční plán pro oblast kontroly tabáku v ČR na období 2015-2018 napomohl přijetí nového zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, jehož cílem je posílení ochrany před škodlivými účinky tabákového kouře rozšiřováním nekuřáckého prostředí např. zákazem kouření ve stravovacích zařízeních. Následně Ministerstvo zdravotnictví zahájilo kampaň Poslední típnutí upozorňující na rizika kouření a možnosti prevence. Na základě Akčního plánu k omezení škod působených alkoholem v ČR pro období 2015–2018 došlo k  omezení dostupnosti alkoholu, zvýšení finanční podpory poskytovatelů zdravotních služeb pro osoby závislé na alkoholu a prevence vysokého užívání alkoholu v populaci.
2. V současnosti vláda připravuje Národní strategii prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019–2027, která bude klíčovým dokumentem při předcházení a snižování škod vyplývajících z užívání návykových látek, patologického hráčství a nadužívání moderních technologií ve společnosti.
3. Ve školách jsou žáci seznamování se zdravotními a psychosociálními riziky zneužívání návykových látek, sociálně patologickými jevy ve škole i mimo ni a možnostmi odborné pomoci. Výchova ke zdraví také pokrývá témata výživa a zdraví, tělesná a duševní hygiena, denní režim, vlivy vnějšího a vnitřního prostředí na zdraví či ochrana před chorobami a úrazy. Tato témata jsou součástí i programů primární prevence.

### Prevence, ochrana a osvěta o sexuálním zdraví

1. Osvěta o reprodukčním zdraví je součástí výuky podle rámcových vzdělávacích programů. Učivo by mělo pokrývat zdraví reprodukční soustavy, sexualitu jako součást formování osobnosti, zdrženlivost, předčasnou sexuální zkušenost, promiskuitu, těhotenství a rodičovství mladistvých. Koncepce rodinné politiky z roku 2017 zdůrazňuje kvalitní sexuální a rodinnou výchovu ve školách posilující zodpovědné plánování rodičovství a funkčnost a stabilitu rodinného soužití.
2. Problematika HIV/AIDS je obsažena v učebnicích pro základní a střední školy. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy podporuje preventivní programy a programy dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků zaměřené na oblast HIV/AIDS. Dále vydalo Metodické doporučení k primární prevenci rizikového chování u dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních, jehož součástí je příloha k rizikovému sexuálnímu chování.
3. Národní program řešení problematiky HIV/AIDS Ministerstva zdravotnictví se zaměřuje na primární prevenci podporou projektů zabývajících se snížením rizika vzniku a šíření HIV infekce, zajištění anonymní a bezplatné diagnostiky HIV infekce a pohlavních chorob či poradenství o HIV/AIDS.
4. Epidemiologická situace ve výskytu pohlavních nemocí a HIV/AIDS je průběžně monitorována. Léčba osobám s HIV infekcí je poskytována v sedmi AIDS centrech a je plně hrazena z veřejného zdravotního pojištění. Ministerstvo zdravotnictví vytvořilo Metodický návod na řešení problematiky HIV/AIDS. Národní manažer programu HIV/AIDS při Státním zdravotnickém ústavu pomáhá v osvětě veřejnosti v přístupu k HIV/AIDS. Projekt Dům Světla Společnosti AIDS pomoc poskytuje pomoc a podporu HIV pozitivním osobám v těžké osobní či sociální situaci, které potřebují dočasně bezpečné místo k jeho překonání.

### Péče o osoby s duševním postižením a vyjádření k doporučení č. 18[[27]](#footnote-27)

1. Péče v psychiatrických nemocnicích je poskytována se svobodným a informovaným souhlasem pacienta. Nedobrovolná hospitalizace je možná pouze tehdy, pokud osoba jeví známky duševní poruchy nebo je pod vlivem návykové látky a ohrožuje bezprostředně a závažně sebe nebo svoje okolí a hrozbu nelze odvrátit jinak. Nedobrovolnou hospitalizaci je nutné do 24 hodin nahlásit soudu, který musí do 7 dnů rozhodnout o její přípustnosti. Pokud soud nedobrovolnou hospitalizaci neschválí, je zařízení povinno osobu okamžitě propustit. Proti schválené hospitalizaci může osoba podat odvolání do 15 dní od doručení rozhodnutí soudu. Může rovněž kdykoliv soud požádat o ukončení hospitalizace. Proti omezování svých práv může rovněž podat stížnost Ministerstvu zdravotnictví. Kontrolu podmínek zacházení s pacienty v psychiatrických léčebnách provádí rovněž veřejný ochránce práv.
2. Projekt reformy psychiatrické péče Deinstitucionalizace služeb pro duševně nemocné má přispět ke změně poskytování péče o duševně nemocné z institucionálního modelu na převažující komunitní způsob. V krajích mají vzniknout sítě péče zahrnující zdravotní i sociální služby a instituce veřejné správy s novým způsobem financování a standardy kvality podle standardů WHO. Akutní lůžková péče bude integrována do všeobecné zdravotní péče a síť bude tvořena menšími kapacitami provazujícími psychiatrickou a somatickou péči s přirozeným prostředím pacientů. V psychiatrických nemocnicích mají manažeři kvality prostřednictvím systematického vzdělávání a komplexní metodické podpory napomoci odstranění nedostatků v dodržování lidských práv. Do roku 2021 by mělo vzniknout 30 center duševního zdraví, v nichž budou služby zajišťovat mobilní multidisciplinární týmy pracující primárně v přirozeném prostředí lidí s duševním onemocněním. Budou připraveny metodické nástroje a postupy a vyškoleni odborníci, kteří budou uvádět standardy kvality a ochrany lidských práv do praxe.

## Články 13 a 14

### Základní systém a cíle vzdělávání

1. V ČR probíhá vzdělávání na úrovni předškolního, primárního, sekundárního, terciálního a celoživotního vzdělávání. Předškolní vzdělávání je pro dítě povinné od počátku školního roku, který následuje po dni, kdy dítě dosáhne pátého roku věku, do zahájení povinné školní docházky dítěte. Povinná školní docházka trvá 9 let od 6 do 15 let věku dítěte. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy odpovídá za stav, koncepci a rozvoj vzdělávacího systému. Kraje zřizují střední školy, konzervatoře a vyšší odborné školy. Mateřské a základní školy zřizují obce.
2. Mezi základní cíle vzdělávání školský zákon zahrnuje zejména rozvoj osobnosti člověka; pochopení a uplatňování zásad demokracie a právního státu, základních lidských práv a svobod, odpovědnosti a smyslu pro sociální soudržnost, principu rovnosti žen a mužů; respektu k etnické, národnostní, kulturní, jazykové a náboženské identitě; poznání světových a evropských kulturních hodnot a tradic; získání a uplatňování znalostí o bezpečnosti a ochraně zdraví a o ochraně životního prostředí vycházející ze zásad trvale udržitelného rozvoje.
3. Vzdělávání dospělých zahrnuje všeobecné, odborné, zájmové a jiné vzdělávání. Zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání podporuje účast dospělých na dalším vzdělávání a vytvořil Národní soustavu profesních kvalifikací na pracovním trhu ČR umožňující zájemcům získat celostátně uznávané osvědčení o profesní kvalifikaci.

### Bezplatné základní vzdělávání

1. Základem právní úpravy bezplatného vzdělávání na základních školách v ČR je čl. 33 odst. 2 Listiny. Školský zákon zaručuje bezplatné základní vzdělávání všem občanům ČR. Čl. 33 odst. 3 Listiny pak umožňuje existenci soukromých škol poskytujících vzdělání za úplatu. Každé dítě však má nárok na bezplatné vzdělávání ve spádové škole podle místa bydliště.
2. Primární vzdělávání se uskutečňuje v základních školách, které mají devět ročníků a člení se na první a druhý stupeň. Nižší sekundární vzdělávání poskytují i víceletá gymnázia a osmileté konzervatoře. Žáci se středně těžkým a těžkým mentálním postižením, se souběžným postižením více vadami a s autismem se mohou na žádost zákonného zástupce a na základě doporučení školského poradenského zařízení vzdělávat v základní škole speciální, která má deset ročníků.
3. Základní vzdělávání má žáky vést k osvojení potřebných strategií celoživotního učení, tvořivému myšlení a řešení problémů, účinné komunikaci a spolupráci, vytváření společenských hodnot, ohleduplnosti a toleranci k jiným lidem, poznání svých schopností a reálných možností a jejich uplatňování při rozhodování o svém profesním uplatnění. Osoby, které nezískaly základní vzdělání, si je mohou doplnit v  kurzech pro získání základního vzdělání organizovaných základními či středními školami.
4. Program Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy pro nevládní organizace k podpoře školního stravování žáků základních škol má za cíl umožnit školní stravování žákům z rodin, které se ocitají v tíživé životní situaci a školní obědy si nemůžou dovolit platit.

### Bezplatné střední vzdělávání, jeho typy a skladba

1. Bezplatné vzdělávání na středních školách vychází také  z čl. 33 Listiny. Střední vzdělávání poskytují střední školy ve všeobecných i odborných oborech pro žáky ve věku 15 až 18/19 let. Střední vzdělávání směřuje k získání širšího všeobecného vzdělání nebo specifického odborného vzdělání. Absolventi dosahují středního vzdělání s případným výučním listem či maturitní zkouškou.
2. Střední odborné vzdělávání má teoretickou a praktickou části. Praktické vyučování se uskutečňuje ve školách či na smluvních pracovištích. Na žáky se při praktickém vyučování plně vztahují ustanovení zákoníku práce upravující pracovní dobu, bezpečnost a ochranu zdraví při práci, péči o zaměstnance a pracovní podmínky žen a mladistvých a další předpisy o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci.

### Bezplatné vyšší vzdělání, jeho typy a skladba

1. Listina zakotvuje právo na bezplatné vysokoškolské vzdělání pro všechny občany na základě jejich schopností a možnosti společnosti. Bezplatné vysokoškolské vzdělání je zajišťováno veřejnými vysokými školami. Vedle nich existují též soukromé vysoké školy s poplatky za studium. Právní úprava fungování vysokých škol je obsažena v zákoně o vysokých školách. Vysoké školy dělí na veřejné, soukromé a státní (vojenské nebo policejní). Vysoké školy uskutečňují akreditované bakalářské, magisterské a doktorské studijní programy. Mohou též poskytovat bezplatně či za úplatu programy celoživotního vzdělávání orientované na výkon povolání či na zvýšení odbornosti studentů nebo absolventů vysoké školy nebo zájmově pro širokou veřejnost.
2. Veřejné vysoké školy jsou financovány ze státního rozpočtu a mají také možnost stanovit některé poplatky za úkony spojené se studiem v zákonem stanovené výši, které plynou do jejich stipendijního fondu. Jde např. o poplatek za přijímací řízení, poplatek za delší studium nebo za studium v cizím jazyce. Na soukromé vysoké školy se omezení výše poplatků spojených se studiem nevztahuje.

### Vzdělávání etnických menšin v jejich mateřském jazyce

1. Právo příslušníků národnostních a etnických menšin na vzdělání v jejich jazyce je zaručeno v čl. 25 Listiny a školský zákon upravuje podmínky tohoto vzdělávání. Třídu či školu lze zřídit, pokud se ke vzdělávání v jazyce národnostní menšiny přihlásí zákonem předepsaný počet žáků příslušejících k národnostní menšině. Nepřihlásí-li se dostatečný počet žáků, může ředitel školy se souhlasem zřizovatele stanovit výuku některých předmětů dvojjazyčně. Dvojjazyčně se v těchto školách vydávají i doklady o vzdělávání. Žáci středních škol a tříd s vyučovacím jazykem národnostní menšiny si mohou zvolit, zda budou skládat maturitní zkoušku v češtině nebo v jazyce národnostní menšiny s výjimkou českého jazyka a literatury. Vzdělávání v jazycích národnostních menšin je podporováno i dotacemi.

### Inkluzivní vzdělávání dětí se specifickými potřebami a vyjádření k doporučení č. 19[[28]](#footnote-28) a 20[[29]](#footnote-29)

1. Prvky inkluzivního vzdělávání byly posíleny v roce 2016 novelou školského zákona a vyhláškou o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných. Žáci se již nedělí na žáky se sociálním znevýhodněním, zdravotním znevýhodněním a zdravotním postižením. Nový pojem je žák se speciálními vzdělávacími potřebami, který potřebuje podpůrná opatření k naplnění svých vzdělávacích možností a práva na vzdělání na rovnoprávném základě s ostatními. Takový žák má být podle zákona přednostně integrován do běžného vzdělávání.
2. Žáci mají nárok na odpovídající podpůrná opatření. Poradenské zařízení seznámí žáka, jeho zákonné zástupce a školu s navrženými podpůrnými opatřeními a úpravami ve vzdělávání. Zákonní zástupci dávají informovaný souhlas s poskytnutím poradenství a s využitím podpůrných opatření ve škole. Žák a jeho zákonný zástupce, popř. škola nebo orgán veřejné moci mohou požádat o revizi zprávy nebo doporučení školského poradenského zařízení. Česká školní inspekce kontroluje poskytování školských poradenských služeb.
3. Akční plán inkluzivního vzdělávání na období 2016-2018 se zaměřil zejména na rovné příležitosti ve vzdělávání, diagnostické nástroje, dohledové mechanismy, evidence a statistiky žáků, inkluzi v předškolním vzdělávání a snižování předčasných odchodů ze vzdělávání. Akční plán inkluzivního vzdělávání na období 2019 – 2020 čeká na schválení vládou.
4. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy spolu s Národním institutem dalšího vzdělávání pořádá vzdělávací semináře pro pedagogy k inklusivnímu vzdělávání a podporuje profesní rozvoj poradenských pracovníků v začleňování romských žáků a žáků se zdravotním postižením do běžného vzdělávání. Ministerstvo podporuje zavádění nových diagnostických nástrojů a nákup vzdělávacích programů a diagnostických nástrojů.

### Rovné vzdělávací podmínky pro dívky a chlapce

1. Základem rovnosti pohlaví ve školách v ČR je čl. 3 Listiny a antidiskriminační zákon. Chlapci i dívky mají rovný přístup ke vzdělání a rovné vzdělávací podmínky. Jedním z cílů vzdělávání stanovených školským zákonem je pochopení a uplatňování principu rovnosti žen a mužů ve společnosti. Ve vzdělávání je rovněž kladen důraz na získávání informací o genderových stereotypech a prevenci diskriminace z důvodu pohlaví a násilí na ženách.
2. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy zpracovalo studii Pravděpodobně částečně genderově podmíněná segregace ve vzdělávání na základě analýzy oborů středního odborného vzdělávání podle prevalence přihlášených dívek/chlapců. Byl zpracován návrh komplexní metodické podpory pro učitele a žáky včetně příručky pro kariérové a výchovné poradce s ukázkovými genderově nestereotypními profesními kariérami. Ve školách vystupují ženy i muži s netradičními povoláními. Boj proti genderovým stereotypům bude posilován při revizích rámcových vzdělávacích programů či tvorbě učebnic a vzdělávacích materiálů.
3. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Národní institut pro další vzdělávání organizují vzdělávací programy pro pedagogické pracovníky zaměřené na uplatňování principů genderové rovnosti v přístupu ke studujícím. Národní institut pro další vzdělávání vydal též řadu materiálů a příruček zaměřených na genderově citlivé vzdělávání. Národní ústav pro vzdělávání zveřejnil na webu několik webinářů pro výuku genderových témat.
4. Vláda schválila Akční plán rozvoje lidských zdrojů a genderové rovnosti ve výzkumu, vývoji a inovacích v ČR na léta 2018 až 2020, který se věnuje otázkám genderové segregace vzdělávacích i profesních drah, genderovému mainstreamingu a institucionálnímu prostředí výzkumných institucí. Od roku 2018 umožňuje čerpání rodičovského příspěvku pro studující a absolventky vysokoškolského studia flexibilnější rozhodování rodičů o péči o dítě. Různé vědecké programy[[30]](#footnote-30) a osvětové kampaně[[31]](#footnote-31) podporují zapojení žen do vědeckého výzkumu.

### Vzdělávání cizinců a uprchlíků

1. Podle Aktualizované Koncepce integrace cizinců je nezbytné podpořit zvládnutí školní docházky žáků-cizinců kurzy češtiny, doučováním, asistenty pedagoga, mimoškolními integračními aktivitami, informováním pedagogů o povinnosti přijímat do škol žáky-cizince, jejich dalším vzděláváním, osvětou rodičů žáků-cizinců a spoluprací se školou. Podle koncepce je znalost češtiny základním pilířem integrace cizinců a předpoklad pro zvyšování kvalifikace a úspěšné uplatnění na trhu práce.
2. Podmínky vzdělávání žáků-cizinců jsou upraveny ve školském zákoně. Děti občanů členských států EU mají přístup ke všem druhům vzdělávání a souvisejícím službám za stejných podmínek jako děti občanů ČR. Děti cizinců ze zemí mimo EU pobývající na území ČR mají za stejných podmínek přístup k základnímu vzdělávání. Ke střednímu vzdělávání mají přístup jen děti cizinců pobývajících oprávněně na území ČR. Přístup k předškolnímu vzdělávání, základnímu uměleckému vzdělávání a jazykovému vzdělávání je zaručen osobám oprávněně pobývajícím na území ČR nad 90 dnů a poživatelům či žadatelům o mezinárodní ochranu.
3. Akční plán inkluzivního vzdělávání na období 2016 - 2018 cílil i na podporu práce s žáky s odlišným mateřským jazykem. Vznikla metodika výuky češtiny, podpůrný e-learningový program a diagnostika zjišťování jazykové úrovně žáků s odlišným mateřským jazykem. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyhlásilo několik rozvojových a dotačních programů, ze kterých jsou např. hrazeny výdaje škol na výuku češtiny a učební pomůcky pro žáky-cizince, integrační mimoškolní aktivity či odstraňování kulturních bariér. Podporu pedagogům poskytuje zejména Národní institut pro další vzdělávání, který zajišťuje web, vzdělávací programy a poradenství, metodickou podporu či služby tlumočníků.

### Podpora vzdělávání znevýhodněných skupin

1. Podpora znevýhodněných skupin se uskutečňuje především prostřednictvím inkluzivního vzdělávání popsaného výše. K tomu přispívá i odborné poradenství Agentury pro sociální začleňování pro obce a školy. Program Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy Podpora sociálně znevýhodněných romských žáků středních škol, konzervatoří a studentů vyšších odborných škol podporuje studium romských žáků z finančně slabších rodin. Program Podpora integrace romské menšiny podporuje vzdělávání romských dětí ze sociálně vyloučeného prostředí včetně přípravy pedagogů a volnočasových aktivit dětí.
2. V souladu s jedním z cílů Strategie Evropa 2020 dlouhodobě nepřesahuje míra předčasných odchodů ze vzdělávání (tj. před úspěšným ukončením vyššího než základního vzdělání – v českém vzdělávacím systému bez vyučení nebo maturity) v ČR 10%. Nicméně v posledních letech dochází k nárůstu předčasných odchodů (z 5,4 % v roce 2013 na 6,7 % v roce 2017). Hlavními opatřeními na snížení předčasných odchodů je studijní a kariérové poradenství pro žáky a také uznávání výsledků z předchozího studia pro další vzdělávání.

## Článek 15

### Strategie k podpoře kultury

1. Zákon o státní památkové péči ukládá státu chránit kulturní památky. Zákon upravuje podmínky prodeje předmětů kulturní hodnoty a jejich vyvážení z území ČR i ochranu sbírek muzejní povahy. Zákon o státní památkové péči ukládá státu chránit kulturní památky. Zákon upravuje podmínky prodeje předmětů kulturní hodnoty a jejich vyvážení z území ČR i ochranu sbírek muzejní povahy. Ministerstvo kultury podporuje ochranu a obnovu kulturních památek, ochranu kulturních statků, muzea a galerie, živé umění, knihovny, literaturu, regionální a národnostní kulturu, audiovizi, církve a náboženské společnosti, ochranu autorského práva a prezentaci české kultury v zahraničí.
2. Základním dokumentem k podpoře kultury je Státní kulturní politika na léta 2015-2020. Dalšími strategickými dokumenty jsou například Koncepce podpory umění v ČR na léta 2015-2020, Koncepce rozvoje knihoven v ČR na léta 2017-2020, Koncepce rozvoje muzejnictví v ČR v letech 2015-2020, Koncepce účinnější péče o tradiční lidovou kulturu v ČR na období 2016-2020, Koncepce památkové péče v ČR na léta 2017-2020.

### Přístup veřejnosti ke kulturním statkům

1. Zákony o provozování rozhlasového a televizního vysílání ukládá provozovatelům celoplošného televizního vysílání zpřístupnit předepsané množství pořadů sluchově a zrakově postiženým. Dohled nad nimi vykonává Rada pro rozhlasové a televizní vysílání. Zákon o podmínkách výroby, šíření a archivování audiovizuálních děl ukládá distributorům opatřit rozmnoženiny audiovizuálního díla skrytými titulky pro potřeby osob sluchově postižených.
2. Zákon o ochraně sbírek muzejní povahy předepisuje poskytování zlevněného nebo volného vstupného pro děti do 6 let, žáky a studenty, seniory a osoby se zdravotním postižením. Dle Pokynu k naplňování standardu ekonomické dostupnosti veřejně prospěšných služeb poskytovaných muzei a galeriemi zřizovanými Ministerstvem kultury a Národní galerií v Praze jsou ve vybraných dnech poskytovány volné vstupy či zlevněné vstupné všem bez rozdílu.
3. Autorský zákon upravuje řadu výjimek a omezení autorských práv a práv s autorským právem souvisejících, jejichž účelem je nastavit rovnováhu mezi různými základními právy, mj. zjednodušit přístup ke kulturním statkům. Jde např. o knihovní licenci nebo o výjimky z ochrany autorských práv v případě, kdy dochází ke zhotovování rozmnoženin díla výhradně pro potřeby osob se zdravotním postižením. Podle zákona jsou od rozhlasových a televizních poplatků osvobozeny osoby s úplnou nebo praktickou slepotou či hluchotou a osoby, které po dobu tří měsíců nedosahují příjmu ve výši 2,15 násobku životního minima.

### Ochrana a podpora menšinové kultury a jazyka

1. Příslušníkům národnostní nebo etnické menšiny Listina zaručuje právo společně rozvíjet vlastní kulturu. Zákon o právech příslušníků národnostních menšin ukládá státu vytvářet podmínky pro zachování a rozvoj jejich kultury, tradic a jazyků. Stát podporuje dotacemi divadla, muzea, galerie, knihovny, dokumenty a kulturní aktivity příslušníků národnostních menšin. Zákon o provozování rozhlasového a televizního vysílání ukládá při udělování licencí k vysílání hodnotit i přínos žadatele k zajištění rozvoje kultury národnostních, etnických i jiných menšin. Česká televize a Český rozhlas jsou povinni poskytovat vyváženou nabídku pořadů pro všechny skupiny se zřetelem mj. na náboženskou svobodu, etnický a národnostní původ a rozvíjet kulturní identitu obyvatel ČR včetně příslušníků národnostních menšin.
2. Ministerstvo kultury vyhlašuje dotační programy zaměřené na podporu kulturních aktivit příslušníků národnostních menšin a podporu integrace příslušníků romské menšiny. Pravidelnými příjemci jsou spolky reprezentující jednotlivé národnostní menšiny i pořadatelé multietnických kulturních akcí. Každoročně také podporuje vydávání periodických tiskovin ve 13 jazycích národnostních menšin.

### Umělecké a kulturní vzdělávání

1. Rámcové vzdělávací programy určují rozsah a aktivity uměleckého a kulturního vzdělávání přiměřeně věku žáků. V základním vzdělávání a na gymnáziích je povinnou součástí vzdělávání Hudební a Výtvarná výchova. Střední odborné školy a učiliště dle typu své odbornosti zařazují tzv. estetické vzdělávání jako základ poznávání umění a kultury. Konzervatoře poskytují střední a vyšší odborné vzdělávání v umělecké oblasti. Fungují též vysoké školy s uměleckým zaměřením. Základní umělecké školy se specializují na vzdělávání v hudebních a výtvarných oborech.

### Právní úprava vědeckého výzkumu a vývoje

1. Listina zaručuje svobodu vědeckého bádání včetně akademické svobody jako institucionální záruky svého naplňování. Do výkonu této svobody nesmí stát jakkoli zasahovat ani ovlivňovat či usměrňovat zaměření vědeckého bádání. Ochrana je poskytována pouze vědeckým činnostem obsahujícím postupy vedoucí k poznání skutečnosti při respektování všeobecně uznávaných metod vědecké práce.
2. Zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací upravuje veřejnou podporu vědeckého výzkumu. Další zákony upravují činnost veřejných výzkumných institucí a Akademie věd jako hlavní veřejné neuniverzitní výzkumné instituce. Zákon o výzkumu na lidských embryonálních kmenových buňkách předepisuje podmínky jejich výzkumu a jeho kontrolu. Národní politika výzkumu, vývoje a inovací ČR má za cíl rozvoj všech složek výzkumu a vývoje v ČR a využití jejich provázanosti k podpoře ekonomického, kulturního a sociálního rozvoje. K zajištění etiky vědeckého výzkumu a vývoje slouží vládou schválený Etický rámec výzkumu konkretizující obecně platné etické aspekty, které mohou být převzaty do etických kodexů výzkumných institucí.

### Svoboda vědecké činnosti, rozvoj a šíření vědeckých výsledků a vyjádření k doporučení č. 21[[32]](#footnote-32)

1. Šíření a zveřejňování výsledků vědeckého bádání je součástí svobody projevu podle Listiny. Zveřejňování vědeckých poznatků je možné omezit zákonem, je-li to v demokratické společnosti nezbytné pro ochranu práv a svobod druhých, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a mravnosti. Národní strategie otevřeného přístupu ČR k vědeckým informacím na léta 2017–2020 implementuje otevřený a rovný přístup k vědeckým informacím v ČR. K šíření výsledku výzkumu slouží také např. povinné výtisky každé knihy vydané v ČR pro státní knihovny.
2. Mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji a v kulturní oblasti je realizována především Ministerstvy školství, mládeže a tělovýchovy a kultury. ČR je členem mezinárodních organizací jako UNESCO a WIPO/OMPI s má s některými státy uzavřeny bilaterální kulturní smlouvy. Podporuje i výměnu českých umělců se zahraničními a rozvoj vztahů se zahraničními partnery. Akční plán mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji a internacionalizace prostředí výzkumu a vývoje v ČR na léta 2017-2020 postihuje **zapojení výzkumných organizací a podniků ČR do mezinárodních aktivit** a **mezinárodní mobilitu výzkumných pracovníků.** Vědci z  ČR se účastní řady mezinárodních výzkumných projektů jako např. CERN, EMBL, EURATOM.

### Ochrana tvůrčí činnosti a autorských práv

1. Listina poskytuje ochranu právům k výsledkům tvůrčí duševní činnosti. Duševní práva vzešlá z tvůrčí činnosti jednotlivce zahrnují práva průmyslového vlastnictví a právo autorské a práva s ním související.
2. Autorské právo a práva výkonných umělců, výrobců zvukových a zvukově obrazových záznamů, vysílatelů a pořizovatelů databází jsou upravena autorským zákonem. Autorské odměny jsou primárně věcí dohody smluvních stran v licenční smlouvě. V případech stanovených autorským zákonem jsou autorské odměny stanoveny právním předpisem nebo sazebníky kolektivních správců.
3. Autorský zákon upravuje zároveň tzv. volné užití a zákonné licence, kdy je možné užívat autorské dílo a jiné předměty ochrany bez svolení nositelů práv. Jedná se např. o citace zveřejněných děl jiných autorů ve vlastním díle, úřední a zpravodajské licence, knihovní licence.

1. E/C.12/CZE/2. [↑](#footnote-ref-1)
2. S odvoláním na prohlášení smluvní strany, že na hospodářská, sociální a kulturní práva klade vláda stejný důraz jako na občanská a politická práva, Výbor doporučuje, aby smluvní strana začlenila všechna hospodářská, sociální a kulturní práva do své Listiny základních práv a svobod. [↑](#footnote-ref-2)
3. Viz E/1990/5/Add.47, bod. 47nn. [↑](#footnote-ref-3)
4. Výbor doporučuje, aby smluvní strana v příští periodické zprávě poskytla informace o rozhodnutích přijatých soudy všech stupňů a administrativními instancemi, jež se odvolávají na Pakt. Výbor také doporučuje, aby smluvní strana zvyšovala informovanost členů justičních orgánů i široké veřejnosti o Paktu a vymahatelnosti hospodářských, sociálních a kulturních práv. Výbor upozorňuje smluvní stranu na obecný komentář č. 9 (1998) týkající se vnitrostátního uplatňování Paktu. [↑](#footnote-ref-4)
5. Viz např. nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 61/04. [↑](#footnote-ref-5)
6. Nejvyšší správní soud přibližně v 60 případech a Ústavní soud zhruba v 55 případech [↑](#footnote-ref-6)
7. Výbor doporučuje, aby smluvní strana urychlila revizi mandátu a pravomocí ombudsmana vyplývajících ze zákona č. 349/1999 Sb. ze dne 8. prosince 1999 ve znění pozdějších předpisů s cílem uvést je do souladu s Pařížskými principy (rezoluce Valného shromáždění č. 48/134, příloha). Dále doporučuje, aby smluvní strana zajistila, že ombudsman bude mít pravomoci v záležitostech týkajících se hospodářských, sociálních a kulturních práv. Výbor navíc doporučuje, aby smluvní strana podnikla kroky k získání akreditace pro úřad ombudsmana od Mezinárodního koordinačního výboru národních institucí pro podporu a ochranu lidských práv. [↑](#footnote-ref-7)
8. [www.ochrance.cz](file:///D:\User_Data\vvelek\Downloads\www.ochrance.cz) [↑](#footnote-ref-8)
9. Výbor vybízí smluvní stranu, aby zvážila ratifikaci Opčního protokolu k Mezinárodnímu paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech. [↑](#footnote-ref-9)
10. Rezoluce Valného shromáždění 61/295 [↑](#footnote-ref-10)
11. Výbor vybízí smluvní stranu, aby schválila časový plán dosažení mezinárodního závazku poskytnout 0,7 % hrubého domácího produktu na oficiální rozvojovou pomoc a aby při uplatňování politiky rozvojové spolupráce usilovala o přístup založený na dodržování lidských práv, přičemž plně začlení práva uvedená v Paktu. [↑](#footnote-ref-11)
12. Výbor doporučuje, aby smluvní strana novelizovala antidiskriminační zákon s následujícími cíli:

    (a) rozšířit důvody diskriminace výslovně zakázané zákonem v souladu s článkem 2 odstavcem 2 Paktu a vzít v úvahu obecný komentář Výboru č. 20 (2009) týkající se nepřípustnosti diskriminace v oblasti hospodářských, sociálních a kulturních práv,

    (b) začlenit práva vyplývající z Paktu, která v současné době nejsou zahrnuta do antidiskriminačního zákona, jako například právo na stávku nebo právo požívat výhody vědeckého pokroku a jeho aplikací,

    (c) zajistit pro oběti diskriminace další nápravné prostředky, např. správní opravné prostředky, které by byly dosažitelné, cenově dostupné, včasné a účinné.

    Výbor dále doporučuje, aby smluvní strana zvyšovala informovanost veřejnosti o zákazu diskriminace a možnostech nápravy. [↑](#footnote-ref-12)
13. Výbor doporučuje, aby smluvní strana při řešení problémů diskriminace Romů uplatnila přístup založený na dodržování lidských práv, mimo jiné následovně:

    (a) shromažďováním údajů o situaci Romů na základě sebeurčení,

    (b) jasným vymezením odpovědností a přidělením odpovídajících prostředků, mimo jiné z veřejného rozpočtu, na provádění akčních plánů a strategií a pravidelným posuzováním účinnosti přijatých opatření,

    (c) opakováním úspěšných iniciativ začleňování v dalších částech země,

    (d) přijímáním opatření zaměřených na řešení nedůvěry Romů k veřejným institucím, mimo jiné zvyšováním povědomí o jejich hospodářských, sociálních a kulturních právech a zapojováním zástupců Romů do nalézání řešení,

    (e) překonáváním negativních předsudků a stereotypů, které patří k základním příčinám systematické diskriminace, jíž Romové čelí, a rasové diskriminace v oblastech jako je zaměstnání a bydlení. [↑](#footnote-ref-13)
14. Podrobnější informace k těmto otázkám viz CERD/C/CZE/12-13, odst. 9, 16nn, 20nn a 120nn [↑](#footnote-ref-14)
15. Výbor doporučuje, aby smluvní strana:

    (a) přijala aktivní opatření k zajištění rovných pracovních příležitostí pro muže i ženy podporou úsilí o získávání vzdělání a odborné přípravy v oblastech, ve kterých tradičně převládá jedno nebo druhé pohlaví,

    (b) provedla průzkum a klasifikaci typů práce, které jsou pokládány za rovnocenné,

    (c) prováděla informační kampaně s cílem změnit vnímání genderových rolí ve společnosti a usnadnit ženám po přerušení kariéry opětovný vstup na trh práce,(d) rozšířila nabídku cenově dostupných služeb denní péče,

    (e) zavedla dočasná zvláštní opatření pro zvýšení zastoupení žen v pozicích s rozhodovací pravomocí ve veřejném sektoru.

    Výbor upozorňuje smluvní stranu na obecný komentář č. 16 (2005) týkající se rovných práv mužů a žen při požívání všech hospodářských, sociálních a kulturních práv. [↑](#footnote-ref-15)
16. <http://www.tojerovnost.cz/en/> ; <https://www.facebook.com/tojerovnost/> [↑](#footnote-ref-16)
17. <http://www.rovnaodmena.cz/> <https://www.facebook.com/rovnaodmena/> [↑](#footnote-ref-17)
18. Výbor doporučuje, aby smluvní strana pokračovala ve svém úsilí o zvýšení podpory uchazečů o zaměstnání, zejména mladých lidí. Také doporučuje, aby smluvní strana posoudila dopad ekonomických a fiskálních opatření přijatých během finanční a hospodářské krize na trhu práce a zejména na uplatňování práva na práci. Výbor upozorňuje smluvní stranu na obecný komentář č. 18 (2005) týkající se práva na práci. [↑](#footnote-ref-18)
19. Výbor doporučuje, aby smluvní strana ve své legislativě zaručila právo na odměnu, která by jak pracovníkům, tak jejich rodinám umožňovala důstojné živobytí, v souladu s ustanoveními článku 7 (a) Paktu. [↑](#footnote-ref-19)
20. Výbor doporučuje, aby smluvní strana: (a) co nejdříve zrušila škrty dávek sociálního zabezpečení; (b) přehodnotila škrty dávek z nepojistných systémů, pokud se týkají nejvíce znevýhodněných a opomíjených skupin obyvatel, a (c) při posuzování dopadu škrtů na dávky vycházela z přístupu založeného na lidských právech. Výbor se odvolává na dopis týkající se úsporných opatření, který všem smluvním stranám Paktu zaslal předseda Výboru dne 16. května 2012, a na obecný komentář č. 19 (2007) týkající se práva na sociální zabezpečení. [↑](#footnote-ref-20)
21. Za tím účelem MPSV provozuje web [www.trass.cz](http://www.trass.cz), facebookový profil <https://www.facebook.com/trass.cz> a zpravodaj <http://www.trass.cz/index.php/category/zpravodaj/> . [↑](#footnote-ref-21)
22. Výbor doporučuje, aby smluvní strana:

    (a) zvyšovala povědomí o protiprávní povaze všech projevů diskriminace a dostupných opravných prostředcích mezi migranty, kteří jsou oběťmi diskriminace,

    (b) přijímala účinná opatření k prosazování právních předpisů proti diskriminaci v oblasti zaměstnání, včetně monitorování pracovních podmínek v sektorech, ve kterých jsou migranti ohroženi porušováním jejich pracovních práv,

    (c) přijímala opatření k zajištění toho, aby pracovníci z řad migrantů mohli účinně uplatňovat své právo účastnit se odborové činnosti a získat ochranu odborů v případě zneužívání a porušování svých práv,

    (d) vyšetřovala obvinění z jakékoli formy diskriminace, pokud jde o přístup k bydlení, včetně výše nájemného a podmínek bydlení. [↑](#footnote-ref-22)
23. Výbor doporučuje, aby smluvní strana zpřístupnila systém veřejného příspěvkového zdravotního pojištění všem, bez jakékoli diskriminace. Výbor dále naléhavě žádá smluvní stranu, aby zajistila, že poskytovatelé soukromého pojištění nebudou odmítat přístup do jimi provozovaných systémů ani nebudou ukládat nepřiměřené podmínky způsobilosti, s cílem zajistit právo na rovnocennou, přiměřenou, cenově přijatelnou a dostupnou zdravotní péči pro všechny. Výbor doporučuje, aby smluvní strana prošetřila stížnosti na porušování práva na zdravotní pojištění a v příslušných případech uložila sankce [↑](#footnote-ref-23)
24. Výbor doporučuje, aby smluvní strana urychlila přijetí zákona o sociálním bydlení a zavedení komplexního systému sociálního bydlení a zajistila, aby tento zákon a systém:

    (a) vycházely z práva každého jednotlivce na přiměřené a cenově dostupné bydlení s jasně vymezenými standardy kvality a obyvatelnosti,

    (b) poskytovaly náležitou prioritu znevýhodněným a opomíjeným skupinám obyvatel a osobám žijícím v azylových domech nebo v nejistých a nepříznivých podmínkách tím, že zajistí, aby kritéria způsobilosti nevedla k jejich vyloučení,

    (c) nevedly k segregaci na základě rasy nebo ekonomické či sociální situace, ani k jiným důvodům diskriminace zakázané Paktem,

    (d) zajistily zdroje, které budou úměrné neuspokojeným potřebám sociálního bydlení, účinné monitorování situace v oblasti bydlení ve státě smluvní strany a rámec odpovědnosti při provádění politik a plánů.

    Výbor upozorňuje smluvní stranu na obecný komentář č. 4 (1991) týkající se práva na přiměřené bydlení. [↑](#footnote-ref-24)
25. Výbor doporučuje, aby smluvní strana přehodnotila své právní předpisy a postupy tak, aby lidé při vystěhování nezůstali bez domova nebo aby nebyli ohroženi porušováním jiných lidských práv a aby v případech, kdy dotyční nejsou schopni zabezpečit své potřeby, smluvní strana zajistila přiměřené alternativní bydlení. Také doporučuje, aby smluvní strana zajistila, že vystěhování bude prováděno v soulad se zákonem a s mezinárodními normami pro lidská práva a že osobám budou účinně poskytnuta opravné prostředky proti příkazům k vystěhování. Výbor upozorňuje smluvní stranu na obecný komentář č. 7 (1997) týkající se nuceného vystěhování. [↑](#footnote-ref-25)
26. Nálezy sp. zn. Pl. ÚS 16/14 a Pl. ÚS 19/14 z 27.1.2015 [↑](#footnote-ref-26)
27. Výbor naléhavě žádá, aby smluvní strana:

    (a) založila provádění Strategie reformy psychiatrické péče (2014–2020) na zlepšení dodržování všech lidských práv osob s psychosociálním postižením, včetně jejich práva na nezávislý život a začlenění do společnosti, a investovala do tohoto procesu přiměřené zdroje,

    (b) integrovala poznatky získané z pilotních projektů při provádění úplné deinstitucionalizace,

    (c) přijímala akční plány rozvoje sociálních služeb s jasným časovým harmonogramem na regionální a místní úrovni,

    (d) rozvíjela komunitní péči o starší osoby. [↑](#footnote-ref-27)
28. Výbor doporučuje, aby smluvní strana zajistila, že nová koncepce lepší dostupnosti škol na všech úrovních vzdělávání pro všechny děti včetně dětí se zdravotním postižením bude plně podporovat inkluzivní vzdělávání dětí se zdravotním postižením, mimo jiné přidělováním zdrojů na zajištění přiměřených patření k přizpůsobení i veškeré další nutné profesionální podpory a na školení učitelů. Dále doporučuje, aby inkluzivní vzdělávání, což je preferovaný model vzdělávání, i povinnost zajistit přiměřená opatření k přizpůsobení byly začleněny do zákona o vzdělávání. [↑](#footnote-ref-28)
29. Výbor naléhavě žádá smluvní stranu, aby přijala následující opatření:

    (a) zrušila postupy, které vedou k segregaci romských žáků,

    (b) neprodleně ukončila praxi umísťování, včetně dočasných diagnostických pobytů, žáků bez zdravotního postižení do praktických škol a přeřazování romských žáků s neprůkaznou diagnózou z praktických škol do běžných škol,

    (c) postupně zrušila praktické školy, jak je uvedeno v Národním akčním plánu inkluzivního vzdělávání,

    (d) poskytovala podporu běžným školám při vzdělávání sociálně znevýhodněných žáků a romských žáků z praktických škol a podporovala jejich setrvání ve škole, mimo jiné náborem školního personálu z řad romských komunit.

    Výbor doporučuje, aby smluvní strana přidělila odpovídající rozpočet, jasně stanovila odpovědnosti a časový plán a zajistila účast romských rodičů, sdružení a místních komunit při provádění těchto aktivit. [↑](#footnote-ref-29)
30. Např. <https://www.tacr.cz/index.php/en/programmes/zeta-programme.html> [↑](#footnote-ref-30)
31. Např. národní kampaň k Mezinárodnímu dni žen a dívek ve vědě <http://www.avcr.cz/cs/pro-media/aktuality/Kampan-k-Mezinarodnimu-dni-zen-a-divek-ve-vede/?fbclid=IwAR2_o32dwdl62ptgOFgdVbjfAO_tIDfRnNmywojzGq9TuxUAtDw3KoK7q6U> [↑](#footnote-ref-31)
32. Výbor žádá, aby smluvní strana do své příští periodické zprávy zahrnula informace o tom, jak zajišťuje naplňování práva na požívání výhod vědeckého pokroku a jeho aplikací. [↑](#footnote-ref-32)