III.

**Podnět**

**Rady vlády pro lidská práva**

**k fungování systému VISAPOINT**

**I.**

**Právní úprava**

Právní úprava dlouhodobého pobytu za účelem studia či sloučení rodiny vychází z unijního práva, resp. směrnic, které jsou podle čl. 288 Smlouvy o fungování Evropské unie závazné pro každý stát, kterému jsou určeny, pokud jde o výsledek, jehož má být dosaženo, přičemž volba formy a prostředků se ponechává vnitrostátním orgánům.[[1]](#footnote-1)

Směrnice 2003/86/ES zakotvuje při splnění stanovených podmínek právo na sloučení rodiny.[[2]](#footnote-2) Smyslem směrnice 2004/114/ES je při splnění stanovených podmínek umožnit příslušníkům třetích zemí na území členského státu studium, výměnný pobyt žáka, neplacenou odbornou přípravu nebo dobrovolnou službu.[[3]](#footnote-3) Na obě směrnice navazují ustanovení zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pobytu cizinců“). Dle § 42a odst. 1 a 42d odst. 1 zákona o pobytu cizinců je cizinec „**oprávněn**“ podat žádost.

Směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty, pak upravuje institut trvalého pobytu. Její čl. 5 odst. 1 zakotvuje, že „*členské státy mohou povolit, aby dlouhodobě pobývající rezident podal žádost o povolení k pobytu příslušným orgánům druhého členského státu v době, kdy stále pobývá na území prvního členského státu*“. § 68 odst. 5 zákona o pobytu cizinců tento článek provádí a na jeho základě může o trvalý pobyt, resp. přiznání dlouhodobě pobývajícího rezidenta, požádat do 6 měsíců i cizinec ze zahraničí po ukončení dlouhodobého pobytu na území ČR.

Řízení o udělení dlouhodobého/trvalého pobytu je správním řízením, jež se řídí zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů; jedná se tedy o rozhodování, jímž se zakládají, mění nebo ruší práva osob. Jedná se o řízení o přiznání statutu, na který je při splnění zákonem stanovených podmínek právní nárok. Bezproblémový, nárokový přístup k podání žádosti je samozřejmou náležitostí, má-li být naplněno právo na spravedlivý proces.[[4]](#footnote-4)

**II.**

**Problémy současné situace**

V roce 2009 byl vytvořen VISAPOINT - internetový systém Ministerstva zahraničních věcí České republiky, jehož prostřednictvím se cizinec může registrovat k podání všech žádostí o pobytová oprávnění na území České republiky, tedy i žádostí o udělení dlouhodobého pobytu. Jeho primárním cílem bylo přispět k transparentnímu, efektivnímu a komfortnímu vedení vízového procesu.

Již v roce 2011 upozornil poprvé veřejných ochránce práv na skutečnost, že systém VISAPOINT nerozlišuje mezi vízy a dlouhodobými/trvalými pobyty a nutí cizince, kteří chtějí zažádat o dlouhodobý/trvalý pobyt k registraci v systému VISAPOINT. Zatímco však u dlouhodobých víz může zastupitelský úřadu stanovit povinnost sjednat si termín podání žádosti[[5]](#footnote-5), tento požadavek nemá v případě dlouhodobých a trvalých pobytů oporu v zákoně. Přesto dle webových stránek Ministerstva zahraničních věcí ČR „*bez řádného objednání nebude cizinci podání žádosti na zastupitelském úřadě umožněno, nebude s cizincem proveden pohovor a nebude zahájeno řízení o žádosti*“[[6]](#footnote-6).

Situace je o to závažnější, že systém VISAPOINT nabízí v případě některých zastupitelských úřadů pouze velmi omezený počet volných termínů k registraci v systému VISAPOINT. Tato skutečnost má pro cizince zásadní dopady, např. kvůli nemožnosti zaregistrovat se k podání žádosti o udělení trvalého pobyt může cizinec přijít o zákonem stanovenou lhůtu 6 měsíců k podání žádosti. Jediným řešením je tak pro cizince požadovat výjimku z osobního podání žádosti o udělení dlouhodobého/trvalého pobytu.[[7]](#footnote-7)

**III.**

**Návrh řešení**

Na základě výše uvedeného došla Rada vlády pro lidská práva k závěru, že je třeba změnit stávající fungování systému VISAPOINT ve vztahu k dlouhodobým pobytům, a to tak že u dlouhodobých/trvalých pobytů musí být cizinci umožněno podat žádost bez předchozí registrace.

1. Konkrétně se jedná o směrnici Rady 2003/86/ES ze dne 22. září 2003 o právu na sloučení rodiny (dále jen „směrnice 2003/86/ES“) a směrnici Rady 2004/114/ES ze dne 13. prosince 2004 o podmínkách přijímání státních příslušníků třetích zemí za účelem studia, výměnných pobytů žáků, neplacené odborné přípravy nebo dobrovolné služby (dále jen „směrnice 2004/114/ES“). [↑](#footnote-ref-1)
2. Např. odst. 16 Preambule nebo čl. 1 směrnice 2006/86/ES. [↑](#footnote-ref-2)
3. Např. odst. 6 Preambule nebo čl. 1 směrnice 2004/114/ES. [↑](#footnote-ref-3)
4. Viz rozsudek Nejvyššího soudu ze dne 31. května 2011, sp. zn. 9 Aps 6/2010-106. [↑](#footnote-ref-4)
5. § 170 odst. 2 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců a dále bod 334 důvodové zprávy k novele zákona o pobytu cizinců (zákon č. 427/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony). [↑](#footnote-ref-5)
6. Viz Ministerstvo zahraničních věcí ČR: *Visapoint*, dostupné na: http://www.mzv.cz/jnp/cz/informace\_pro\_cizince/visapoint/index.html. [↑](#footnote-ref-6)
7. § 169 odst. 14 zákona o pobytu cizinců. [↑](#footnote-ref-7)