**Usnesení**

**Rady vlády pro lidská práva**

**ze dne 27. dubna 2023**

***k novele insolvenčního zákona***

Rada vlády pro lidská práva

1. v í t á v návaznosti na své usnesení ze dne 26. října 2021 předložení novely insolvenčního zákona, která má zpřístupnit oddlužení v délce 3 let všem fyzickým osobám bez rozdílu.
2. d o p o r u č u j e vládě
   1. schválit novelu ve Variantě II, která zavádí individuální domněnku splnění předpokladů pro osvobození od dluhů;
   2. usilovat o co nejrychlejší schválení novely;

**Odůvodnění:**

Rada vlády pro lidská práva se problematice oddlužení věnovala již na svém jednání dne 26. října 2021. Výbor pro práva lidí ohrožených sociálních vyloučením jí tehdy upozornil na problematickou ekonomickou situaci mnohých obyvatel ČR v návaznosti na pandemii covid-19 a také na související ekonomický vývoj v podobě ekonomické krize a inflace, který se citelně promítá do snížení či úplného výpadku příjmů mnohých fyzických osob. Zástupci nižší a střední třídy tak přestávají být schopni dostát v plné míře svým závazkům. Jejich pád do dluhové pasti způsobený kumulací nesplácených úvěrů (typicky hypotéka, leasing na auto, investiční úvěr využitý pro účely podnikání či běžný neúčelový úvěr) neznamená u této kategorie poctivých dlužníků nezvládnutí své finanční situace, lehkomyslnost při správě vlastního majetku či dokonce nepoctivý záměr, nýbrž pochopitelný následek extrémního propadu ekonomiky. Prudké zhoršení jejich zadlužení znamená rovněž prudké snížení jejich spotřeby. Dlouhodobé vyřazení střední třídy z národního hospodářství tedy povede k extensivním a nepředvídatelným hospodářským dopadům.

Rada proto již v roce 2021 doporučila vládě umožnit přístup k oddlužení všem poctivým dlužníkům a dát jim možnost vrátit se do běžného socio-ekonomického života. Součástí by mělo být i zavedení jednotné doby oddlužení v délce 3 let, a to jak pro podnikatele, tak pro spotřebitele. Rada proto vítá, že současný návrh novely insolvenčního zákona přináší tento jednotný režim, který fyzickým osobám zajišťuje rovné podmínky pro únik z dluhové pasti.

Novela současně přichází s variantami posuzování osvědčení se v insolvenčním řízení.

1. Varianta I stanoví paušální vyvratitelnou právní domněnku, že se dlužník v oddlužení osvědčil, pokud splatil alespoň 30 % nezajištěných pohledávek.
2. Varianta II stanovuje individuální vyvratitelnou právní domněnku, že dlužník v oddlužení své podstatné povinnosti plnil, jestliže dosáhl takové míry uspokojení nezajištěných pohledávek, kterou určil insolvenční soud při schválení oddlužení, individuálně s ohledem na jeho příjmy.

Varianta II zohledňuje poměr dluhů a příjmů, ze kterých může konkrétní dlužník v průběhu oddlužení reálně uspokojovat své věřitele s ohledem na své příjmy. Varianta II proto lépe přispívá k dosažení jednoho z cílů oddlužení, kterým je vrátit dlužníka co nejdříve do běžného ekonomického života. Pominout nelze ani to, že i směrnice EU o restrukturalizaci a insolvenci preferuje stanovit procentuální hranici u splnění oddlužení individuálně, nikoliv plošně. Proto Rada doporučuje vládě, aby novelu schválila ve Variantě II. Zároveň vzhledem k současnému ekonomickému vývoji a zpoždění transpozice Rada doporučuje co nejrychlejší schválení novely.