



V Praze 20. 4. 2016  
Čj. OVA: 437/16

## Stanovisko

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

### I. Úvod:

Cílem návrhu zákona je vytvoření jednotného systému odměňování členů územních samosprávných celků (obcí, statutárních měst a krajů). Záměrem MV jako předkladatele je zejména:

- sjednotit právní úpravu a principy odměňování členů zastupitelstev v zákoně o obcích, v zákoně o krajích a v zákoně o hlavním městě Praze,
- vyřešit aplikační a výkladové problémy a celý systém odměňování členů zastupitelstev výrazně zjednodušit a zpřehlednit,
- nastavit spravedlivý konzistentní systém odměňování s jasnými vnitřními vazbami,
- nastavit systém s určitými protikorupčními mechanismy v reakci na existující nedostatky v současné právní úpravě a praxi.

Předkládaný návrh zákona byl zpracován na základě úkolu Vlády ČR a v intencích zásad a principů nové právní úpravy odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků schválených usnesením vlády č. 757 ze dne 15. září 2014.

Na zpracování návrhu zákona se aktivně podílela pracovní skupina složená ze zástupců Ministerstva vnitra, dotčených ústředních správních úřadů (Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo financí) a zástupců územních samosprávných celků (Asociace krajů ČR, Svaz měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv, Spolek pro obnovu venkova, hlavní město Praha), kterých se problematika především týká. K materiálu proběhlo připomínkové řízení a materiál je předkládán vládě bez zásadních rozporů.

Lze konstatovat, že návrh samotný a k němu zpracovaná RIA je dobře odůvodněn, je dostatečně popsána současná situace v oblasti odměňování členů zastupitelstev a předkladatel poměrně konzistentně pracuje s dostupnými statistickými údaji o počtu členů zastupitelstev a jejich rozdělení dle jednotlivých kategorií obcí, měst a krajů. U klíčových ustanovení návrhu jsou zpracována variantní řešení problému včetně zamýšleného cíle a výsledného stavu.



## **II. Připomínky a návrhy změn:**

Jako připomínku ke zpracované RIA lze uplatnit nedostatečnou práci s ekonomickými odhady nákladů a rozpočtových dopadů u jednotlivých dílčích opatření dle jednotlivých variant řešení. Na jednu stranu lze částečně akceptovat názor předkladatele, že objektivní celorepubliková ekonomická data z oblasti odměňování členů zastupitelstev obcí, měst a krajů neexistují, resp. neexistují souhrnná data za všechny samosprávné celky. Na druhou stranu by navržené varianty řešení mohly být demonstrativně ukázány na jednom kraji, statutárním městě, středně velké obci a malé obci. Tento demonstrativní výčet ekonomických dopadů navržených opatření na modelových případech samosprávných celků by následně mohl pomoci předkladateli s obhajobou navržených variant řešení u dílčích institutů v rámci budoucího legislativního procesu.

## **III. Závěr:**

Komise doporučuje dopracovat Zprávu RIA dle výše uvedených připomínek.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.  
v.r.  
předsedkyně komise