



V Praze dne 22. 2. 2016
Čj. OVA: 143/16

Stanovisko

k

Návrhu zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce

I. Úvod:

Návrh zákona adaptuje právní řád České republiky na přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES. Navrhovaný zákon upravuje pouze to, co nařízení výslovně nechává na úpravu vnitrostátním právním řádem, tj. některé postupy poskytovatelů služeb vytvářejících důvěru, požadavky na služby vytvářející důvěru, stanovení orgánu dohledu nad poskytovateli těchto služeb (Ministerstvo vnitra) a sankce za jednání v rozporu s nařízením. Jedná se tedy o minimalistickou adaptaci na zmíněné nařízení.

II. Připomínky a návrhy změn:

Zpráva RIA je pouze formální a implementační varianty i věcná argumentace se také omezují na právní formality (např. za klíčové riziko je považována neimplementace a možné sankce ze strany Komise, nikoli věcné problémy elektronických transakcí).

Komise doporučuje, aby předkladatel uvedl, zda byla či nebyla na úrovni EU k výše uvedenému nařízení zpracována **analýza dopadů, případně s jakými závěry pro členské státy**.

Přes velmi úzké vymezení zákona, tj. jeho doplňkový charakter k nařízení EU, by bylo vhodné variantní řešení dopracovat a vyhodnotit očekávané dopady. Zejména se jedná o **diskusi efektivního nastavení sankcí (jejich proporcionality a účinnosti) a případně nastavení správních poplatků**.

Další oblastí, která má jistě více variantních řešení, je **stanovení orgánu dohledu**. Bylo by také vhodné **jasně oddělit očekávané náklady implementace** - ty, které budou důsledkem samotného nařízení a ty, které by případně vyplývaly z vnitrostátní úpravy (cca 1,5 mil. Kč na straně MV, plus technologický upgrade ve veřejné správě, který je však důsledkem nařízení, nikoli tohoto zákona).

Návrh zákona byl konzultován v pracovních skupinách za účasti relevantních stran a připomínky byly také vypořádány bez rozporu.



III. Závěr:

Vzhledem k implementačnímu charakteru navrhovaného zákona je zpráva z hodnocení dopadů regulace (zpráva RIA) v celkovém rozsahu a hloubce dostatečná.

Komise pro hodnocení dopadů regulace požaduje stručné dopracování zprávy v následujících oblastech:

- zpracovat a vyhodnotit základní varianty nastavení sankcí a nastavení správních poplatků,
- zpracovat a vyhodnotit základní varianty nastavení orgánu dohledu,
- stručně analyzovat náklady implementace,
- uvést, zda byla či nebyla na úrovni EU k výše uvedenému nařízení zpracována analýza dopadů, případně s jakými závěry pro členské státy.

Vypracovali: PhDr. Zdeněk Kudrna, PhD., Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, PhD

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v.r.
předsedkyně komise