



V Praze 10. 11. 2016
Čj. OVA: 1326 /16

Stanovisko

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 300/2013 Sb., o Vojenské policii a o změně některých zákonů (zákon o Vojenské policii), ve znění pozdějších předpisů

I. Úvod:

Návrh předkládá Ministerstvo obrany ČR (dále „předkladatel“) dle legislativního plánu práce vlády. Obecně deklarovaným cílem předkládaného návrhu zákona, kterým se mění zákon o Vojenské policii, je vytvořit podmínky pro zefektivnění činnosti Vojenské policie a dílčími změnami zajistit soulad zákona o Vojenské policii s dalšími aktuálně proběhlými změnami v právním řádu a rovněž vyřešit problémy při činnosti vojenské policie, které se v posledních letech ukazují v praxi.

Návrh zákona se věnuje úpravě těchto hlavních oblastí:

- rozšíření působnosti Vojenské policie také na ochranu ostatního majetku státu, s nímž jsou příslušné hospodařit Ministerstvo obrany nebo jím zřízené organizační složky státu, nebo s nímž jsou příslušné hospodařit anebo s nímž mají právo hospodařit státní organizace, jež Ministerstvo obrany zřídilo nebo založilo. Návrh zákona si rovněž klade za cíl rozšíření působnosti Vojenské policie na jednotky ozbrojených sil jiných států, např. NATO, a to při ochraně a doprovodu kolon jejich techniky při jejich pohybu nebo pobytu na území České republiky, ale i v případě společného působení v zahraničních misích, operacích nebo společných cvičeních);
- pořizování osobních údajů a jejich zpracovávání (oprávnění Vojenské policie ke zpracovávání osobních údajů umožňujících do budoucna ztotožnit osobu jí vedených údajů)
- zajištění přístupu Vojenské policie do prostor určených k podnikání (oprávnění otevřít byt nebo jiný prostor nebo vstupovat do provozoven sloužících k podnikání, pokud to vyžaduje povaha plněných úkolů a věc nesnese odkladu a vstup je nezbytný pro ochranu života nebo zdraví osob anebo pro odvrácení závažného ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti, nebo při pronásledování pachatele, nebo je-li důvodné podezření, že se na místě nachází zemřelý anebo týrané zvíře);



- zajištění skryté identity vojenského policisty pro plnění specifických úkolů (pro zefektivnění plnění úkolů v oblasti kriminální služby, a to zejména při šetření závažné trestné činnosti, je navrhováno oprávnit vojenské policisty k používání podpůrných operativně pátracích prostředků, a to o možnost používat osoby jednající ve prospěch Vojenské policie a o používání krycích prostředků, zejména krycích dokladů);
- užití podpůrných operativních pátracích prostředků (vytvoření podmínek pro využití informátorů, krycích prostředků, zabezpečovací techniky a zvláštních finančních prostředků při plnění úkolů v oblasti předcházení trestným činů nebo v souvislosti s trestním řízením a zajišťováním ochrany osoby);
- užití donucovacích prostředků (doplnění podmínek pro použití některých donucovacích prostředků pokud to vyžaduje povaha plněných úkolů – navrhuje se použití elektrického prostředku a pout);

Předkladatel v RIA a důvodové zprávě deklaruje, že návrh novely zákona nebude vyžadovat zvýšené finanční nároky na státní rozpočet ani na regulaci dotčené subjekty. Návrh zákona rovněž nepředpokládá žádné negativní dopady sociální nebo do vztahů souvisejících se zákazem diskriminace, ani dopady do životního prostředí nebo zásahy do soukromí fyzických osob nebo ochrany osobních údajů, jichž jsou subjekty.

RIA respektuje strukturu Obecných zásad, je ovšem psána spíše právnickým jazykem.

II. Připomínky a návrhy změn:

Problém a cíle řešení

V materiálu je celkem dobře popsán existující stav, problémy navržené k řešení a cílový stav regulace. Předkladatel uvádí popisy situací, ale text zcela postrádá konkrétní čísla a statistiky. Není popsán početní stav vojenské policie (VP), chybí statistika případů projednávaných v trestním nebo správním řízení orgány vojenské policie a rovněž nejsou vyčíslena odhadovaná množství případů, kterými budou dotčeny nově navržené oblasti regulace.

Návrh posílení pozice vojenské policie vyvolá řadu emocí; PK RIA doporučuje předkladateli připravit pádnou a strukturovanou argumentaci návrhu, která se opře o identifikované problémy.

Varianty

Varianty jsou diskutovány u jednotlivých klíčových oblastí regulace. Obecně lze předložená variantní řešení akceptovat, i když místy by předkladatel mohl odůvodnění zvoleného řešení/varianty včetně očekávaných přínosů lépe rozpracovat.

Analýza dopadů a dotčené subjekty

V části 1. 4. RIA jsou pouze velmi vágně definovány dotčené subjekty. Vzhledem k tomu, že působnosti VP se má rozšířit na celou řadu podřízených subjektů ministerstva obrany (příspěvkové organizace, státní podniky atd.), bylo by vhodné lépe dotčený okruh subjektů identifikovat, např. výčtem do přílohy. PK RIA doporučuje podrobněji charakterizovat dopady na dotčené subjekty.

III. Závěr:

PK RIA předložené hodnocení dopadů regulace v celkové struktuře akceptuje.

Doporučuje dopracování zprávy z hodnocení dopadů regulace, dle výše uvedených připomínek, zejména:

- analyticky a argumentačně posílit analýzu problému, který má navrhovaná regulativní intervence vyřešit,
- podrobněji identifikovat rozsah dotčených subjektů a podrobněji popsat dopady navrhované úpravy na tyto subjekty.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v.r.
předsedkyně komise