

V Praze dne 24. října 2014  
Č.j.: 1040/14/REV1

**Stanovisko**  
**komise pro hodnocení dopadů regulace**  
**k**  
**návrhu věcného záměru nového zákona o zadávání veřejných zakázek**

---

## I. Úvod

Primárním účelem předloženého věcného záměru zákona je přijetí zcela nové národní úpravy zadávání veřejných zakázek, dnes obsažené v zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“). V souvislosti s přijetím tří nových evropských směrnic regulujících oblast veřejného zadávání je nezbytné jejich obsah během následujících dvou let transponovat do vnitrostátního právního řádu. Dle názoru předkladatele (MMR) obsahují nové směrnice množství zásadních změn, jejichž transpozice do vnitrostátního právního řádu si vyžádá vznik zcela nového zákona o veřejných zakázkách, neboť zakotvení nových pravidel do stávajícího zákona by si vyžádalo zásadní zásahy do textu i systematiky zákona a i za vynaložení maximální snahy o vytvoření kvalitního předpisu by pravděpodobně vedlo k velké nepřehlednosti a nesrozumitelnosti právní úpravy.

Předkladatel se rozhodl předložit vládě ke schválení věcný záměr zákona v podobě, ve které se předkladatel zaměřuje pouze na zásadní oblasti a otázky z oblastí neregulovaných směrnicemi, či oblastí, ve kterých směrnice umožňují přísnější postup členských států. Proto dle vlastních slov předkládá tímto návrh, který by měl stanovit mantinely pro budoucí regulaci daných oblastí. Věcný návrh je předložen v podobě rámcových tezí a návrhu řešení u vybraných dílčích problémů budoucího postupu. Detailnější rozpracování těchto tezí se předpokládá v samotné paragrafové verzi zákona.

Návrh se zabývá úpravou zjednodušeného podlimitního řízení, výjimkami z povinného zadávání dle zákona, určení výše limitu pro zakázky malého rozsahu a podlimitní zakázky, úpravě institutu mimořádně nízké nabídkové ceny, otázkou povinného rušení zadávacích řízení při jedné podané nebo hodnotitelné nabídce, způsobu a podmínkám zadávání dodatečných stavebních prací, dodávek a služeb a úpravou přezkumného řízení před UOHS.

## II. Připomínky a návrhy změn

Lze souhlasit s tezí předkladatele, že vzhledem k přijetí zcela nových evropských zadávacích směrnic a současně velké komplikovanosti existujícího ZVZ se jeví jako vhodné přijetí zcela nového zákona. Z pohledu Komise RIA předkladatel dobře popisuje současný stav u vybraných problémů a snaží se maximálně pracovat s dostupnými daty v oblasti zadávání VZ včetně využití různých statistických údajů. U jednotlivých témat je vždy popsán aktuální stav včetně problémů, dále je uvedeno několik variant řešení včetně ponechání současného stavu dle platné právní úpravy a na závěr je provedeno vyhodnocení optimální varianty z hlediska předkladatele. Z tohoto pohledu lze zpracovanou RIA hodnotit pozitivně.

Návrh věcného záměru a RIA byl projednán se všemi relevantními zájmovými skupinami a organizacemi existujícími v oblasti veřejného zadávání a transparentnosti.

V rámci projednání návrhu RIA v Komisi RIA bylo předkladateli vytknuto, že se nesnaží nějakým způsobem kvantifikovat předpokládané a deklarované snížení administrativní zátěže jak na straně zadavatelů, tak na straně uchazečů o veřejné zakázky. Rovněž u návrhu upravených institutů považovala komise za nutné uvést ekonomickou kvantifikaci jejich dopadů.

V revidované verzi RIA byly ze strany předkladatele doplněny odhady ekonomických dopadů jak celkové novely, tak rovněž dílčí odhady ekonomických dopadů u jednotlivých věcných témat. Jedná se vesměs o velmi obecné odhady, které nejsou opřeny o kvantifikované vyhodnocení. Přesto lze považovat toto doplnění v tento moment za akceptovatelné.

## III. Závěr

Na základě výše uvedeného projednání v Komisi RIA a následném doplnění ekonomické kvantifikace dopadů jednotlivých institutů včetně předpokládaného snížení administrativní zátěže, jak na straně zadavatelů, tak na straně uchazečů o VZ, lze závěrečnou zprávu RIA a předložený návrh **doporučit z pohledu Komise RIA ke schválení.**

K paragrafovanému znění nového zákona doporučuje Komise RIA vypracovat komplexní RIA opřenu o kvantifikované ekonomické údaje a dále se specificky zaměřit na popis a vyznačení těch oblastí, kde půjde návrh transpozičního předpisu v souladu s věcným záměrem zákona nad rámec požadavků směrnic EU.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

**Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.**  
předseda komise