

MŽP poř. č. 2

I.

Název legislativního úkolu			
návrh zákona, kterým se mění zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony			
Předkladatel	Spolupředkladatel ¹	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MŽP		03.12	01.13

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
2010/75/EU Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezení znečištění) (přepracované znění)	01.13

II.

A. Kontext a definice problému
A.1 Definice problémů
<i>K důvodům novelizace na základě směrnice 2010/75/EU i vyhodnocení aplikační praxe podle platné právní úpravy patří zejména nutnost posílení role nejlepších dostupných technik (BAT), zvýšení důrazu na ochranu půdy a podzemních vod, potřeba jednoznačného vymezení požadavků na inspekci zařízení v režimu IPPC, optimalizace postupů při výměně informací o BAT, zajištění podpory nově vznikajícím technikám a legislativní zakotvení nového informačního systému integrované prevence.</i>
A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav

¹ V případě vyplnění rozved'te v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

Účelem předmětného návrhu zákona je zejména transpozice směrnice 2010/75/EU do právního řádu ČR a dále provedení změn, jejichž potřebnost vyplynula z vyhodnocení aplikační praxe. Cílem novelizace je dosáhnout dalšího snížení emisí znečišťujících látek a zlepšení stavu životního prostředí při současném zvýšení efektivity povolovacího procesu a snížení nadbytečné administrativní zátěže .

A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

Implementaci požadavků směrnice 2010/75/EU nelze zajistit jiným způsobem než transpozicí požadavků této směrnice do vnitrostátních právních předpisů ČR na úrovni zákonů. Kromě novelizace zákona o integrované je nezbytná novelizace zákona o ochraně ovzduší. S novelizací zákona o integrované prevenci souvisí novelizace zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, a zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích..

A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?

ANO *Hlavní posuzované varianty:*

Varianta 0 - žádná změna legislativy ČR v souvislosti s přijetím směrnice 2010/75/EU

Varianta I - novela zákona o integrované prevenci v rámci transpozice požadavků směrnice 2010/75/EU v části IPPC a na základě vyhodnocení stávající aplikační praxe, transpozice dalších směrnic zahrnutých do směrnice 2010/75/EU v rámci novelizace příslušných složkových zákonů (konkrétně zákona o ochraně ovzduší) a prováděcích právních předpisů

Varianta II - oproti variantě I novelizována pouze ta ustanovení zákona o integrované prevenci, jejichž změnu vyžaduje transpozice směrnice 2010/75/EU

Varianta III - nahrazení stávajícího zákona o integrované prevenci novým zákonem o integrované prevenci

Varianta IV - přijetí nového komplexního zákona, které nahradí stávající zákon o integrované prevenci a části dalších složkových zákonů a prováděcích předpisů k nim, dotčené transpozicí směrnice 2010/75/EU

Zpracovatelem RIA doporučena varianta I, předkladatelem vybrána varianta I.

NE .

A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

ANO **NE**

Plánuje se novelizace vyhlášky č. 554/2002 Sb., kterou se stanoví vzor žádosti o vydání integrovaného povolení, rozsah a způsob jejího vyplnění, ve znění vyhlášky č. 363/2010 Sb.

A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska

legislativního návrhu?²

ANO NE

B. Hodnocení dopadů – procesní stránka

B.1 Dotčené subjekty

Veřejná správa (Ministerstvo životního prostředí, krajské úřady, Česká inspekce životního prostředí, Česká informační agentura životního prostředí - CENIA), podnikatelské subjekty

B.2 Konzultace

K dotčené problematice byla ustanovena pracovní skupina. Do této pracovní skupiny byly oficiálně přizváni resp. nominováni zástupci MŽP, MPO, MZE, MZD, ČIŽP, všech 14 krajů, HKČR, Svazu chemického průmyslu ČR, Teplárenského sdružení ČR, Svazu výrobců cementu ČR, Svazu výrobců vápna ČR, Hutnictví železa, a.s. a Potravinářské komory ČR.

Dále byla příprava návrhu nového zákona zvláště konzultována se zástupci KÚ, CENIA (odděleními IPPC a EIA a oddělením odpadového hospodářství), úctárnou, ČIŽP a držiteli licence pro provádění hydrogeologických a inženýrskogeologických prací.

B.3 Dostupná data a zdroje statistik

Informační systém IPPC (www.mzp.cz/ippc) - veřejně přístupný informační systém, jednotná databázi, která má za úkol poskytovat základní informace o jednotlivých povolenacích procesech. Systém obsahuje zejména stručná shrnutí k podaným žádostem, vyjádření odborně způsobilých osob (OZO) a rozhodnutí o žádostech (integrována povolení). Systém dále obsahuje seznam provozovatelů a zařízení, seznam OZO a správních úřadů.

CENIA poskytuje MŽP mj. služby spočívající v analýze a zpracování informací o vydaných integrovaných povoleních a o použití nejlepších dostupných technik v České republice a zahraničí.

Při zpracování RIA k předmětné novele zákona o integrované prevenci a další zákonů byly použity informace z celé řady analytických a dalších materiálů týkajících se dané problematiky.

² Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

K problematice byla ustanovena pracovní skupina (podrobněji viz bod B.2). Dotčenými ústředními orgány státní správy jsou MPO, MZE a MZD.

C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.

C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ANO NE

Dopady na státní rozpočet v souvislosti se zvýšením nákladů (v některých případech pouze přechodným) na činnost MŽP, ČIŽP, CENIA a krajských úřadů

C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ANO NE

C.3 Dopady na podnikatelské subjekty ANO NE

Dopady na podnikatelské subjekty - provozovatele zařízení v režimu IPPC, v souvislosti s novými požadavky zákona o integrované prevenci stanovenými na základě směrnice 2010/75/EU (zejména náklady spojené s aktualizací integrovaných povolení, ohlašování údajů o plnění podmínek integrovaného povolení, u části provozovatelů náklady spojené se zajištěním zpracování zprávy o stavu kontaminace půdy a podzemních vod - základní zprávy)

C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesení výkonu státní správy ANO NE

Dopady na kraje v rámci výkonu přenesené působnosti v oblasti IPPC - přechodné zvýšení nákladů v souvislosti s novou právní úpravou zejména v souvislosti se zařazením dalších kategorií zařízení do režimu IPPC a aktualizací již vydaných integrovaných povolení

C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny) ANO NE

C.6 Dopady na životní prostředí ANO NE

Lze předpokládat pozitivní dopady na životní prostředí. Cílem novely je dosáhnout dalšího snížení emisí znečišťujících látek a celkového zvýšení úrovně ochrany životního prostředí.

C.7 Dopady na rovnost mužů a žen ANO NE

Kontaktní osoba/ osoby

Uveďte prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uveďte kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.

- *Ing. Bc. Jan Maršák, Ph.D./vedoucí oddělení IP a IRZ/OPVIP - 710, +420 267 122 477, jan.marsak@mzp.cz*
- *Ing. Jan Slavík, Ph.D./referent oddělení IP a IRZ/OPVIP - 710, +420 267 122 808, jan.slavik@mzp.cz*
- *Mgr. Hana Nenutilová/vedoucí oddělení technické legislativy/OL - 410, +420 267 122 813, hana.nenutilova@mzp.cz*