

## MV poř. č. 2

### I.

Název legislativního úkolu			
návrh zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o elektronické tvorbě právních předpisů			
Předkladatel	Spolupředkladatel <sup>1</sup>	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MV	ÚV - předseda LRV	06.12	01.14

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
	vyberte měsíc.vyberte rok

### II.

A. Kontext a definice problému
<b>A.1 Definice problémů</b>
<i>Od roku 1990 narůstá množství a složitost právní úpravy. Podoba platného práva, přístup k němu a nástroje pro jeho tvorbu tyto změny nereflektují. Poskytovat kvalitní a srozumitelné právo a odpovídající přístup k němu je přitom jednou ze základních povinností, kterou má stát vůči občanům. Česká republika zároveň zaostává v modernizaci přístupu k informacím o právu a modernizaci tvorby práva za většinou zemí Evropské unie, což snižuje dostupnost a kvalitu regulace, a tím i konkurenceschopnost české ekonomiky v institucionální oblasti.</i>
<b>A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav</b>
<i>Schválení návrhu právní úpravy vytvoří nezbytný legislativní rámec pro komplexní modernizaci závazné podoby právního předpisu, přístupu k právu a postupů jeho tvorby. Zajistí tak skutečnou dostupnost a srozumitelnost práva občanům i podnikatelům, přispěje k lepší orientaci v právní úpravě České republiky i Evropské unie a zvýší konkurenceschopnost českých podnikatelů poskytnutím lepšího přístupu k právu EU a právu jiných členských zemí. Zároveň umožní vyšší kvalitu regulace, vytvoří možnost plně integrovat postupy RIA a CIA a zapojovat více do její tvorby</i>

<sup>1</sup> V případě vyplnění rozvedte v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

odbornou i laickou veřejnost. Zvýšení kvality, dostupnosti a srozumitelnosti práva povede k přehlednějšímu právnímu prostředí, vyšší vymahatelnosti práva a efektivnější kontrole veřejné správy občany a snížení korupčních rizik spojených s tvorbou práva. Zároveň umožní budování či rozvoj veřejných služeb vyžadujících ověřený zdroj právních informací (Registr práv a povinností) a povede k rozvoji trhu právních informací v České republice.

### A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

Předmětem regulace je oblast legislativního procesu a vyhlásování právních předpisů, jejíž základy jsou zakotveny v ústavněprávní úpravě. Specifikace ústavněprávních pravidel nezbytně vyžaduje úpravu formou zákona.

### A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?

ANO

NE  Možné varianty úpravy byly zhodnoceny v rámci věcného záměru zákona a provedené RIA. Obsah budoucí úpravy byl schválením Věcného záměru zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (usnesení vlády č. 554/2010) fixován a neponechává prostor pro další řešení zásadních variant právní úpravy či formy regulace.

### A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

ANO  NE

Základní datové formáty a technické parametry systémů e-Sbírka a e-Legislativa a jejich funkcionality

### A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?<sup>2</sup>

ANO  NE

V současné době připravuje Evropská unie návrh nařízení o elektronickém vyhlásování Úředního věstníku Evropské unie. Navrhovaná úprava zavádí obdobné opatření v rámci České republiky, čímž tuto narhovanou úpravu doplňuje a posiluje její efekt v rámci České republiky.

## B. Hodnocení dopadů – procesní stránka

<sup>2</sup> Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

## **B.1 Dotčené subjekty**

*orgány státní správy - budou postupovat při tvorbě a vyhlášení právních předpisů obligatorně prostřednictvím systémů e-Sbírka a e-Legislativa a jeho nástrojů, čímž se zkvalitní legislativní proces a zvýší efektivita jejich legislativního úsilí. Dále bude zajištěn bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům platného práva a snížena administrativní náročnost tvorby práva;*

*orgány moci zákonodárné - budou postupovat při tvorbě a vyhlášení právních předpisů obligatorně prostřednictvím systémů e-Sbírka a e-Legislativa a jeho nástrojů, čímž se zkvalitní legislativní proces; členům zákonodárného sboru se co do tvorby návrhů poskytnou stejné možnosti a nástroje, jaké budou využívat orgány státní správy; zvýší se transparentnost tvorby právních předpisů na úrovni Parlamentu;*

*územní samosprávné celky - budou mít bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům platného práva, sníží se také jejich administrativní zátěž spojená s poskytováním přístupu k pramenům práva; kraje budou moci používat systém e-Legislativa k tvorbě návrhů zákonů; v budoucnu se jim otevírá možnost vyhlášení a tvorby právních předpisů prostřednictvím systémů e-Sbírka a e-Legislativa; proškolení pracovníků poskytujících přístup k závazné elektronické verzi zajistí Ministerstvo vnitra, vybavení nezbytnou výpočetní technikou bude zajištěno v rámci jiných projektů eGovernmentu;*

*územní samosprávné celky - budou mít přístup k formálně i obsahově lepšímu a bezplatně dostupnému právu i modernímu portálu právních informací (zejména k úplným zněním předpisů), a tudíž budou lépe informovány o právní úpravě, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a usnadní se pochopení jejich obsahu;*

*nevládní a neziskové organizace, občanská a zájmová sdružení - budou mít bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům platného práva, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a usnadní se pochopení jejich obsahu;*

*podnikatelské subjekty - obecně budou mít rovněž bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům práva, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a bude pro ně snadnější pochopit jejich obsah; zvýší se i kvalita regulace; podnikatelské subjekty v oblasti informačních technologií získají zdarma přístup ke zdroji dat o textu právních předpisů.*

## **B.2 Konzultace**

*Problematika byla konzultována se všemi zainteresovanými subjekty (ústřední správní úřady, Poslanecká sněmovna, Senát, Ústavní soud). Problematika elektronizace tvorby a vyhlášení právních předpisů je pravidelně na odborných fórech diskutována s odborníky z oblasti práva a informatiky. S připravovanou úpravou byla zároveň seznámena široká veřejnost.*

## **B.3 Dostupná data a zdroje statistik**

*Podkladem pro tvorbu zákona je věcný záměr, který provedl analýzu stávajícího stavu, komparaci se zahraničím, a který byl spojen s provedením variant regulace a hodnocení jejich dopadů.*

## **B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy**

*Právní úprava bude připravována v úzké spolupráci se sekcí předsedkyně Legislativní*

rady vlády Úřadu vlády, a to od samého počátku legislativních prací. Vzhledem k širokému dopadu na legislativní proces a oblast vyhlásování právních předpisů bude Ministerstvo vnitra úzce formou odborné komise spolupracovat s dalšími ústředními správními úřady, Poslaneckou sněmovnou, Senátem a Ústavním soudem.

**C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.**

**C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty  ANO  NE**

550.000.000 Kč na realizaci projektů e-Sbírka a e-Legislativa. Realizace spočívá ve vytvoření moderního systému pro tvorbu práva v úplném znění (e-Legislativa), moderního systému pro závazné elektronické vyhlásování právních předpisů a ověřené a databáze právních informací (e-Sbírka). Nejnáročnější a nejvýznamnější část projektu představuje vytvoření datové báze systému e-Sbírka, která vyžaduje digitalizaci všech vyhlášených právních předpisů a souvisejících dokumentů, vytvoření a ověření všech jejich úplných znění, podrobný popis jejich obsahu a propojení s dokumenty práva EU. Její vytvoření je podmínkou pro tvorbu práva elektronicky a v úplném znění. Srovnatelně náročným krokem je i vytvoření automatizovaných funkcí pro tvorbu, projednání a schvalování právních předpisů v úplném znění, moderního systému vyhledávání a propojení systému e-Sbírka se systémy EU.

**C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR  ANO  NE**

Navrhovaná úprava realizuje projekt „Vyšší kvalita a dostupnost regulace“, který je součástí Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020.

**C.3 Dopady na podnikatelské subjekty  ANO  NE**

Získají bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům práva, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a bude pro ně snadnější pochopit jejich obsah; zvýší se i kvalita regulace; podnikatelské subjekty v oblasti informačních technologií získají zdarma přístup ke zdroji dat o textu právních předpisů.

**C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesený výkon státní správy  ANO  NE**

Územní samosprávné celky budou mít přístup k formálně i obsahově lepšímu a bezplatně dostupnému právu i modernímu portálu právních informací (zejména k úplným zněním předpisů), a tudíž budou lépe informovány o právní úpravě, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a usnadní se pochopení jejich obsahu. Zároveň se sníží náklady na poskytování přístupu ke Sbírce zákonů, neboť odběr závazné listinné podoby nahradí méně náročné poskytování přístupu k elektronické Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.

**C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny)  ANO**

NE

*Přijetí právní úpravy poskytne možnost snadného a bezplatného přístupu k pramenům práva a informacím o něm. Zároveň usnadní orientaci v právu osobám bez právního vzdělání. Pro osoby zrakově postižené poskytne možnost seznámit se s textem právního předpisu prostřednictvím specializovaných nástrojů.*

**C.6 Dopady na životní prostředí**  ANO  NE

Elektronizace legislativního procesu a vyhlášení práva sníží ekologickou náročnost tvorby a vyhlášení právních předpisů, neboť listinnou podobu návrhu právního předpisu a legislativního procesu zcela nahradí podoba elektronická.

**C.7 Dopady na rovnost mužů a žen**  ANO  NE

*Návrh nemá dopad na rovnost mužů a žen.*

#### **Kontaktní osoba/ osoby**

*Uved'te prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uved'te kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.*

- *Mgr. Aleš Gola /odbor legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, tel. 974 817 323, vedoucí oddělení publikace Sbírky zákonů a mezinárodních smluv, e-mail ales.gola@mvcz.cz*