

MO poř. č. 2

I.

Název legislativního úkolu			
návrh věcného záměru zákona o vojenském letectví (o létání státních letadel)			
Předkladatel	Spolupředkladatel ¹	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MO	-	02.12	08.13

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
	vyberte měsíc.vyberte rok

II.

A. Kontext a definice problému
A.1 Definice problémů
<p>Návrh věcného záměru zákona byl zahrnut do Plánu legislativních prací vlády na rok 2011 s termínem předložení 10/2011 (Usnesení vlády č.69/2011 k návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2011). V současné době je zasílána žádost o posunutí termínu na 3/2011. Návrh je po vnitroresortním připomínkovém řízení. Do 24.10. se očekávají ještě připomínky civilních organizací, po jejich vypořádání bude návrh předán na SLP MO k realizaci meziresortního připomínkového řízení.</p> <p>Návrh věcného záměru vychází ze změn právního prostředí, kdy část národního práva přechází do unijního práva. Doposud společná ustanovení pro vojenské a civilní letectví obsažená v zákoně č. 49/1997 Sb., o civilním letectví budou zrušena. Pro létání vojenských letadel tak bude odstarněna část, která se dotýká způsobilosti leteckého personálu. Vojenské letectví má odlišnosti ve struktuře a požadavků na způsobilost leteckého personálu. S přihlédnutím na specifiky létání státních letadel (vojenských, policejních a celních) a pokračující snahou přechodu veškeré právní úpravy pro létání např. obchodní letecké dopravy, provozování letišť atd. pod regulaci EU (EASA) byly zahájeny konsultační práce i s dalšími resorty státní správy ke komplexnějšímu vyřešení dané problematiky.Podstatná se v této věci jeví také spolupráce s Ministerstvem vnitra, kdy došlo k pokračování v konzultacích</p>

¹ V případě vyplnění rozved'te v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

problematiky.

A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav

Návrh věcného záměru zákona má sloučit veškerou právní úpravu pro létání vojenských (státních) letadel do jednoho právního předpisu. Dále reaguje na oblast podnikání v tomto oboru, která vykazuje rozvoj a současná právní úprava ji doposud komplexně nepojímá. Nově budou stanoveny například nástruhy pro vynucování práva a stanovení poplatky pro podnikatelské subjekty.

A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

Daná problematika je v současné době již řešena právními předpisy - především zákonem č.219/1999 Sb., o ozbrojených silách ČR a zákonem č. 49/1997 Sb., o civilním letectví. Avšak u zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách ČR se již další rozšiřování části výkonu státní správy v oblasti vojenské letectví nejeví jako vhodné. U zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví došlo a bude dále postupně docházet k odstraňování jednotlivých ustanovení z důvodu přechodu do unijního práva. V současné době se jedná o část vazující se ke způsobilosti leteckého personálu která bude do konce roku 2012 již kompletně nahrazena podle zmocnění obsaženém v Nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 216/2008. Dne 10.8.2011 již došlo k vydání prováděcího Nařízení komise (ES) č. 815/2011 ve vztahu ke způsobilosti řídicích letového provozu Evropského společenství. Po dohodě s Ministerstvem dopravy bude změna právních předpisů ČR vzájemně koordinována a měla by nabýt účinnosti během roku 2013.

A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?

ANO V rámci RIA bude zhodnoceno několik variant možného výkonu státní správy v oblasti vojenského letectví, popřípadě policejního a celního letectví. Nulová varianta nebude posuzována vzhledem k objektivním příčinám vzniku legislativní nedostatečnosti práva ČR.

NE Uveďte zdůvodnění, proč nemá být k legislativnímu návrhu RIA zpracována.

A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

ANO **NE**

Mělo by dojít k náhradě platných prováděcích právních předpisů - č. 279/1999 Sb. ve vazbě na způsobilost vojenského leteckého personálu a č. 154/2011 Sb. ve vazbě na vojenskou leteckou techniku.

A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?²

ANO NE

Zvažuje Evropská komise návrh nové iniciativy (probíhají veřejné konzultace), nebo je v orgánech EU projednáván návrh, který má s navrhovaným legislativním úkolem (zejména v případě novel právních předpisů) věcnou souvislost?

B. Hodnocení dopadů – procesní stránka

B.1 Dotčené subjekty

Ministerstvo obrany, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo vnitra, popřípadě Ministerstva financí. Dále pak Úřadu pro civilní letectví ČR, právnických a fyzických osob podnikajících v oblasti vojenského letectví - vývoj, výroba, údržba, modifikace, konstrukční změny vojenské letecké techniky, civilních provozovatelů na vojenských letištích se smíšeným letovým provozem, organizacemi zabývajícími se výukou a výcvikem na vojenské letecké technice atd.

B.2 Konzultace

Uvedená problematika byla konzultována s Ministerstvem dopravy, jsou zahájeny oficiální konsultační práce s Ministerstvem vnitra. V rámci konzultací s civilními organizacemi byla oslovena Asociace leteckých výrobců ČR, LOM PRAHA s.p., Aero Vodochody a.s., Řízení letového provozu ČR s.p., Regionální letiště Přerov a.s., EAST BOHEMIA AIRPORT a.s a Jagello 2000 - sdružení pro euroantantickou spolupráci (termín na zaslání připomínek je stanoven na 24.10.2011). Průběžně je informován Podvýbor pro vědu, výzkum, letectví a kosmonautiku Hospodářského výboru Parlamentu ČR.

B.3 Dostupná data a zdroje statistik

Podkladové studie nejsou zpracovány a nejsou vyžadovány.

B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

Spolupráce je již zahájena s Ministerstvem dopravy a Ministerstvem vnitra. S Ministerstvem dopravy jsou ukončeny základní konzultace. Ministerstvo vnitra je seznámeno se záměrem, ministr vnitra určil kontaktní osobu pro jednání v pracovní skupině. V měsíci 11/2011 (po zaslání připomínek od civilních organizací) bude zahájena činnost pracovní skupiny pro posouzení možnosti komplexnějšího pojetí věcného záměru zákona - zákona o létání státních letadel

² Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.

C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ANO NE

V současné době se nepředpokládají žádné výrazné dopady na státní rozpočet.

C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ANO NE

Přiblížení požadavků na civilní letectví požadavkům na vojenské letectví a popsání odlišností zvýší čitelnost postupů aplikovaných ve vojenském letectví a zvyšuje konkureschopnost podnikatelských subjektů v ČR. Zároveň umožní uznávání způsobilosti podnikatelských osob na mezinárodní úrovni. Proces podporují aktivity Evropské obranné agentury jako poradního orgánu EU ve vztahu k přijímání společných požadavků na schvalování letové způsobilosti vojenských letadel. K iniciativě se hlásí také NATO.

C.3 Dopady na podnikatelské subjekty ANO NE

Budou upraveny podmínky pro podnikání právnických a fyzických osob v oblasti vojenského letectví. Jedná se především o zpřesnění požadavků, zavedení nástrojů pro vynutitelnost práva a modifikování správních poplatků civilního letectví pro jejich použití ve vojenském letectví (pro podnikatelské subjekty).

C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesení výkonu státní správy ANO NE

C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny) ANO NE

C.6 Dopady na životní prostředí ANO NE

C.7 Dopady na rovnost mužů a žen ANO NE

Kontaktní osoba/ osoby

Uved'te prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uved'te kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.

- *pplk. Ing. Václav ČESAL, ZVO-vedoucí referátu licencování / Odbor vojenského letectví MO, tel. 973 211 102, cesalv@army.cz*