

MMR poř. č. 4

I.

| Název legislativního úkolu | | | |
|--|--------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|
| návrh zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů | | | |
| Předkladatel | Spolupředkladatel ¹ | Stanovený termín předložení vládě | Předpokládaný termín nabytí účinnosti |
| MMR | | 12. 12. | 01. 14 |

| Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu | Termín stanovený pro implementaci |
|--|-----------------------------------|
| | vyberte měsíc.vyberte rok |

II.

| A. Kontext a definice problému |
|--|
| A.1 Definice problémů |
| <p><i>Dosavadní novelizace zákona o podpoře regionálního rozvoje nemohly, vzhledem ke svému omezenému zaměření, uceleným a systémovým způsobem reagovat na významné události a procesy, k nimž došlo po přijetí zákona v r. 2000, mezi něž patří především</i></p> <ul style="list-style-type: none"><i>• pokračující reforma veřejné správy přinášející změny celkového rozložení působnosti mezi ústřední státní správou a územní samosprávou se souvisejícími dopady do oblasti distribuce a užití zdrojů veřejných rozpočtů;</i><i>• vstup České republiky od Evropské unie, který přinesl celý komplex změn, od nezbytné aplikace legislativy EU, přinášející mj. i podrobné úpravy zásad a podmínek poskytování veřejné podpory v řadě oblastí, až po obsah a formu vytvářených koncepčních dokumentů.</i> <p><i>Aplikace zákona o podpoře regionálního rozvoje byla v uplynulém období nutně ovlivňována výše uvedenými vnějšími změnami ve vztahu k poskytování podpory regionálního rozvoje především po stránce procesní a strukturální, což zahrnovalo také praktické posuny působností dotčených aktérů na úrovni ústřední i územní veřejné</i></p> |

¹ V případě vyplnění rozvedte v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

správy.

Pokud jde o vlastní obsahové zaměření podpory regionálního rozvoje, je třeba brát v úvahu nejen vývoj, k němuž došlo při odvětvové restrukturalizaci v podnikatelském sektoru, ale i nové příležitosti i hrozby související s prohlubováním globalizačních procesů ovlivňujících národní i regionální úroveň.

Původní kodifikovaný hierarchicky uspořádaný model systému podpory regionálního rozvoje s interakcemi všech správních stupňů, vymezený se snahou co nejúplněji definovat jejich role při podpoře regionálního rozvoje, se v praxi prosazoval jen zčásti.

Zákon o podpoře regionálního rozvoje současně vytváří vhodný prostor pro národní adaptaci postupů spojených s příjmem podpor z fondů EU. V současné době není z tohoto hlediska vyjasněno budoucí řešení problematiky koordinace hospodářské a sociální soudržnosti (část čtvrtá zákona o podpoře regionálního rozvoje). Do této části bude třeba promítnout požadavky pro období po roce 2014, mj. i strukturu operačních programů zavedených v ČR, která ovlivní také úlohu Regionálních rad regionů soudržnosti.

Návrhy národních rozvojových priorit rozpracovaných do úrovně vymezení operačních programů a k nim věcně příslušných orgánů zodpovědných za jejich přípravu mají být předloženy vládě do 30. dubna 2012 (viz bod II.1 usnesení vlády ze dne 31. srpna 2011 č. 650).

A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav

Řešení obsažené v návrhu novely bude zaměřené na procesně lépe propracovanou a koordinovanou tvorbu a aplikaci strategických národních i regionálních (krajských) dokumentů využitelných pro efektivní zacílení veřejné podpory regionálního rozvoje v rámci České republiky i Evropské unie.

Na rozdíl od platné úpravy, akcentující apriorní výchozí popis cílů a obsahu příslušných dokumentů a návazně vymezení ucelených působností dotčených regionálních aktérů, je navrhováno postavit řešení na podrobnější úpravě procesních postupů a v nich přidělit dotčeným aktérům v jednotlivých fázích konkrétní úlohy. Navrhovaná řešení by přitom měla v maximální možné míře, zejména při tvorbě dokumentů, respektovat běžné, ustálené postupy, zčásti zakotvené např. v jednacím řádu vlády; v oblasti financování, při přípravě a uplatňování podpůrných programů, vycházet z postupů zakotvené v rozpočtových pravidlech.

Při uplatnění tohoto přístupu bude možné prosazovat např. cíle regionální politiky shodným způsobem, jako je tomu u jiných odvětvových politik: strategii regionálního rozvoje pojímat jako dokument dotvořený v konsensu ústředních i územních správních úřadů a konečně schválený vládou. Poté se stane závazným pro ústřední správní úřady a územní samosprávy po linii přenesené působnosti a měl by jimi být v potřebné míře a kontextu respektován při tvorbě, aktualizaci a realizaci vlastních strategických a koncepčních materiálů, v konečném důsledku také při praktickém naplňování adresně formulovaných a pravidelně vyhodnocovatelných výstupů. K tomu je ovšem také třeba, aby zmíněný dokument byl relativně „živý“, průběžně stanoveným způsobem aktualizovatelný, reagující na aktuální změny vnějšího a vnitřního prostředí v průběhu celého období, pro něž byl formulován.

Obdobně bude založena také navrhovaná příprava a aplikace strategického

dokumentu upravujícího rozvoj územního obvodu kraje.

Jako další systémová koncepční změna bude navrhována kodifikace rozšíření dosavadní podpory regionálního rozvoje, zaměřené na územní soudržnost a řešení disparit, o podporu regionální konkurenceschopnosti. Národní regionální politika by se v takovém případě měla opírat nejen o kohezní politiku EU, ale také o cíle sledované ve strukturálních politikách.

A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

Problematika, která je předmětem novelizace, je nyní upravena zákonem, navrhované úpravy a změny nelze realizovat mimo tento rámec. .

Návrh novely zákona bude zaměřen na procesní stránku právní úpravy, především na přípravu a aktualizaci strategie regionálního rozvoje způsobem odpovídajícím aktuální úloze dotčených aktérů v oblasti tvorby a realizaci regionální politiky. Návrh bude obsahovat transparentnější a předvídatelnější způsob řešení, které tvůrcům, oponentům i uživatelům umožní kvalitnější vzájemnou komunikaci. Upřesní se časový rámec operací a tím i možnost jejich efektivního plánování.

A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Lze předpokládat, že případná novelizace části čtvrté zákona (na rozdíl od ostatních částí zákona připravovaných k novelizaci, které lze z hlediska vnějších dopadů označit za neutrální procesní úpravy) bude v případě změny postavení Regionálních rad regionů soudržnosti vyžadovat zpracování RIA.

Vzhledem k tomu, že případné věcné a zejména organizační změny postavení Regionálních rad nelze v současné době předjímat, nelze specifikovat ani možné dopady (viz text v závěru části A.1).

ANO *Pokud ano, uveďte varianty, které budou v rámci RIA posuzovány.*

NE *Uveďte zdůvodnění, proč nemá být k legislativnímu návrhu RIA zpracována.*

A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

ANO NE

A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?²

ANO NE

Obsah legislativního návrhu může být ovlivněn výsledky jednání v rámci EU o přípravě zejména kohezní politiky po r. 2014 (s dopady do problematiky koordinace hospodářské a sociální soudržnosti upravené v části čtvrté zákona o podpoře regionálního rozvoje).

² Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

Legislativní návrh bude z tohoto pohledu vycházet ze schválených národních rozvojových priorit rozpracovaných do úrovně vymezení operačních programů a k nim věcně příslušných orgánů zodpovědných za jejich přípravu (viz text v závěru části A.1).

B. Hodnocení dopadů – procesní stránka

B.1 Dotčené subjekty

Subjekty dotčenými regulací jsou především

- ústřední a územní správní úřady (ústřední orgány státní správy), Regionální rady regionů soudržnosti

a z hlediska věcného zaměření právní úpravy (nikoli změn navrhovaných v rámci novelizace) také

- podnikatelské subjekty (právnícké a fyzické osoby),
- právnícké osoby nepodnikající (nestátní neziskové organizace, hospodářské a agrární komory, zájmová sdružení, instituce veřejného sektoru - školy, zdravotní a sociální zařízení, kulturní instituce aj.).

B.2 Konzultace

Řešení obsažená v návrhu budou v průběhu řešení v pracovním pořádku konzultována s ústředními správními úřady, zejména s ministerstvy vnitra a financí.

Návazně budou provedeny konzultace se zástupci územních samosprávných celků tzn. krajů a obcí.

Konzultace budou vedeny tak, aby novelizace po stránce věcného řešení (tzn. koncepce úprav a odůvodnění) byla projednána a dokončena podle současných předpokladů do června 2012.

B.3 Dostupná data a zdroje statistik

Při vypracovávání návrhu novelizace budou využívány podkladové materiály pro souběžně připravovanou Strategii regionálního rozvoje ČR pro období 2014 - 2020 (předpokládané předložení vládě ČR do listopadu 2012).

B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

Spolupráce se správními úřady bude zabezpečována podle potřeby v pracovním pořádku, meziresortní připomínkové řízení je předběžně plánováno na srpen 2012.

C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.

C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ANO NE

Pouze v případě novelizace části čtvrté zákona (viz text v závěru části A.1)

C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ANO NE

C.3 Dopady na podnikatelské subjekty ANO NE

C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesený výkon státní správy ANO NE

V zásadě jde o zjednodušení procesní úpravy bez dodatečných finančních požadavků. Dopady, které může mít případná novelizace části čtvrté nelze v současné době specifikovat.

C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny) ANO NE

C.6 Dopady na životní prostředí ANO NE

C.7 Dopady na rovnost mužů a žen ANO NE

Kontaktní osoba/ osoby

Uved'te prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uved'te kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.

- *Oldřich Praus, referent, odbor rozvoje a strategie regionální politiky, tel.: 234 154 567, e-mail: oldrich.praus@mmr.cz*