

V Praze dne 10. listopadu 2014
Č.j.: 1291/14

Stanovisko
komise pro hodnocení dopadů regulace
k návrhu
věcného záměru zákona o liniových dopravních stavbách

I. Úvod

Návrh věcného záměru zákona má za cíl zefektivnění procesu povolovacího řízení k liniovým dopravním stavbám se současným zachováním adekvátní možnosti prosadit své zájmy všem dotčeným subjektům. Toto zefektivnění se může projevit celkovým zkrácením povolovacího procesu a poklesem nákladovosti celého procesu.

V současnosti je právní úprava přípravy a realizace liniových dopravních staveb obsažena v celé řadě právních předpisů. Zákon o liniových dopravních stavbách bude komplexně upravovat přípravu a výstavbu liniových dopravních staveb a správní řízení předcházející vydání jediného správního rozhodnutí, na jehož základě bude výstavba povolena.

II. Připomínky a návrhy změn

Hodnocení dopadů – „RIA“ bylo provedené podle standardní osnovy a vychází přitom z hodnocení dosavadního neutěšeného stavu v legislativě pro plánování a výstavbu dopravních staveb. RIA dobře popisuje cílový stav a případná rizika. Důkladně se zabývá změnami v povolovacím procesu a zejména dlouhodobě požadovanou integrací v rámci povolovacího procesu.

Analýza problému následuje sektorový pohled předkladatele a k její průkaznosti by přispěla diskuse argumentů odpůrců návrhu právní úpravy.

Výběr řešení je proveden na základě kvalitativního a kvantitativního vyhodnocení návrhů, analýz a dat poskytnutých toutéž stranou a získanými v rámci konzultací. Hodnocení dopadů se nezabývá a nevyčísľuje absolutní výši aktuálních a budoucích nákladů a přínosů, ale kvantifikuje jejich změnu (tj. nárůst či pokles) po zavedení vybraných variant. RIA kalkuluje s nejvýznamnějšími dopady na veškeré dotčené strany, marginální náklady a přínosy jsou hodnoceny jako zanedbatelné a nejsou pro jejich nepodstatnost detailně rozebírány.

Postup RIA zkoumá ve variantách i pod-variantách návrhy legislativních úprav a výhody i nevýhody vyhodnocuje z pohledů jak investorů, tak dotčených obcí a měst, vlastníků pozemků, úřadů státní a veřejné správy.

V připomínkovém řízení se vyskytly připomínky k předloze ze strany NGO a to zejména k procesu přípravy a výstavby cyklostezek. Bylo by dobré doplnit hodnocení RIA i s ohledem na pohled uživatelů zmíněných staveb pro cyklisty.

Konzultační proces v předložené RIA je zobrazen ve velmi redukované podobě. Přehled připomínek upozorňuje na problém případného nesouladu navrhované úpravy s celkovým právním rámcem a vytržení určitého segmentu z celkového kontextu. Vypořádání připomínek ze strany předkladatele je nedostatečné a bude pravděpodobně zdrojem kritiky při projednávání v parlamentu.

III. Závěr

Hodnocení dopadů regulace (RIA) věcného návrhu zákona bylo provedeno velmi pozorně, podrobně a kvalifikovaně. Jde o úpravu jedné z nejdůležitějších právních norem, které na dlouhá léta v budoucnosti ovlivní přípravu a realizaci dopravních staveb. Uvedení do života této právní úpravy je velmi urgentní, neboť dosavadní neutěšená situace v působení stávajících legislativních norem ve výstavbě dopravních děl je velmi neutěšená a je také jednou z příčin špatného čerpání podpory z fondů EU. Doporučujeme návrh věcného záměru zákona o liniových stavbách přijmout za předpokladu dopracování analýzy problémů (se zohledněním širší palety názorů), problematiky cyklostezek a podrobnější kritické analýzy konzultačního procesu.

Komise RIA na základě výše uvedeného doporučuje závěrečnou zprávu RIA s ch v á l i t.

Vypracoval: Prof. Ing. Petr Moos, CSc.

Prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc., v.r.
místopředsedkyně komise