

V Praze dne 14. října 2014
Č.j.: 1026/14/REV1

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k

návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

I. Úvod

Předložená legislativní úprava má za cíl zkvalitnění výkonu státní správy na nejnižší úrovni, kdy na základě doporučení Veřejného ochránce práv dochází k přesunu výkonu státní správy v oblasti pozemních komunikací na obecní úřady obcí s rozšířenou působností. Dnes tuto agendu vykonávají všechny obce a zejména malé obce nemají dostatečné materiální a personální vybavení pro řádný výkon této agendy.

Zákon nabízí podstatně lepší legislativní ochranu veřejně přístupných účelových komunikací, které na místní úrovni hrají velmi důležitou roli.

Dále pak podle nové, navrhované zákonné úpravy bude snadněji proveditelné odstraňování technicky nezpůsobilých vozidel odstavených na pozemní komunikaci a odtah nezákonně zaparkovaných vozidel, která brání např. blokovému čištění. Navrhovaná úprava pamatuje jak na postup vlastníka pozemní komunikace, tak ovšem i na adekvátní ochranu práv provozovatele odtaženého vozidla.

Vedle výše uvedených oblastí obsahuje návrh i četné další dílčí změny, například racionalizuje rozdělení pozemních komunikací do kategorií tak, aby bylo pro účastníky silničního provozu přehlednější, doplňuje chybějící úpravu u péče o pozemní komunikace, nebo ruší doposud neúčinnou úpravu elektronických časových známek, která se ukázala jako ekonomicky nevýhodná pro praktické použití.

Návrh stanoviska byl projednán s předkladatelem na jednání Komise RIA dne 12. září 2014, kde byly tlumočeny následující připomínky uvedené v bodě II.

II. Připomínky a návrhy změn

Předkládaný návrh zákona je obsahově obdobný návrhu zákona, který byl již usnesením vlády ze dne 17. dubna 2013 č. 262 schválen a předložen Poslanecké sněmovně České republiky jakožto sněmovní tisk č. 1001, nicméně jeho projednání nebylo dokončeno s ohledem na rozpuštění Poslanecké sněmovny rozhodnutím

prezidenta republiky č. 265/2013 ze dne 28. srpna 2013. Tento návrh byl upraven a kromě drobných doplnění obsahuje nyní předkládaný návrh i zrušení platné, ale dosud neúčinné novely zákona o pozemních komunikacích, kterou se měl změnit způsob prokazování úhrady časového poplatku za užití vybraných pozemních komunikací, a to z papírové dálniční známky na elektronické zařízení, tzv. elektronický kupón.

Cíle zákona vycházejí z dobré systémové analýzy současného stavu v jednotlivých oblastech věcné působnosti stávající úpravy, kdy je výkon státní správy značně ztížen díky nedostatům popsáním v důvodové zprávě. Naplnění těchto cílů je velmi důkladně diskutováno v mezirezortním připomínkovém řízení i v připomínkách dalších dotčených institucí, jako jsou jednotlivé kraje, Svaz měst a obcí, podnikatelské svazy apod.

Pro hodnocení RIA byly vypracovány varianty řešení v jednotlivých oblastech předmětné legislativy a vždy byla vybrána varianta optimální především z hlediska provozu na pozemních komunikacích a z hlediska efektivity výkonu státní správy a veřejné správy v rámci jednotlivých kategorií komunikací.

Hodnocení dopadů

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: Přesun působnosti a výkonu správní agendy z obcí na obecní úřady s rozšířenou působností bude z finančního hlediska zabezpečen přesunem odpovídající částky z kapitoly Všeobecná pokladní správa (cca 75 mil. Kč) určené na výkon dané agendy z obcí (které již tuto agendu nebudou vykonávat) na obecní úřady obcí s rozšířenou působností, kterým tímto krokem vznikne nárůst agendy a tím i potřeba tento nárůst finančně pokrýt.

V případě dalších změn obsažených v tomto návrhu zákona je očekáván dopad na státní, resp. veřejné rozpočty spíše pozitivní.

Dopady na podnikatelské subjekty: Dopad na podnikatelské subjekty je spojen zejména s úpravami v oblasti kontrolního vážení, sankcí za překročení povolené hmotnosti vozidla a úpravami v oblasti bodového hodnocení řidiče (vypuštění bodů za překročení povolených rozměrů a hmotností vozidla). Tyto úpravy byly konzultovány s odbornou veřejností a směřují k úpravě některých příliš tvrdých sankčních dopadů.

Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Přesun působnosti silničního správního úřadu z obecních úřadů obcí na obecní úřady obcí s rozšířenou působností, čímž bude dosaženo potřebného odborného přehledu a zefektivnění činnosti správních úřadů ve srovnání se současným stavem.

Hospodářský a finanční dopad: Předkladatelé tvrdí, že s přijetím navrhované právní úpravy není spojeno zvýšení nákladů státního rozpočtu. Toto tvrzení je nutné upravit. Vždyť jisté náklady státu i krajům vzniknou například tím, že bude nutné při změně kategorizace komunikací upravit dopravní značení a podobně tomu bude i u některých dalších legislativních úprav.

Přesun působnosti a výkonu správní agendy z obcí na obecní úřady s rozšířenou působností bude z finančního hlediska zabezpečen přesunem odpovídající částky z kapitoly Všeobecná pokladní správa (cca 75 mil. Kč) určené na výkon dané agendy z obcí (které již tuto agendu nebudou vykonávat) na obecní úřady obcí s rozšířenou působností, kterým tímto krokem vznikne nárůst agendy a tím i potřeba tento nárůst finančně pokrýt. Demonstraci způsobu výpočtu této částky žádá Komise RIA do zdůvodnění doplnit.

V případě dalších změn obsažených v tomto návrhu zákona je očekáván dopad na státní, resp. veřejné rozpočty spíše pozitivní. Především se jedná o nově navrhovanou úpravu dočasného zákazu stání na pozemních komunikacích, kdy bude moci být za určitých zákonem stanovených podmínek vozidlo tento zákaz porušující prodáno ve veřejné dražbě a výtěžek z prodeje bude moci být využit na uhrazení nákladů spojených s odtažením a odstavením vozidla. Spolu s doplněním absentující a zpřesněním stávající úpravy správních deliktů se očekává rovněž určitý přísun finančních prostředků vzešlých z pokut za (nejen nově zakotvené) správní delikty v dané oblasti.

Komise RIA v návaznosti na výše uvedené připomínky předkladatele požádala o doplnění závěrečné zprávy RIA, především o hodnocení finančních dopadů, tj. o kvalifikované odhady nákladů a způsob výpočtu částky určené pro kompenzaci obcí s úřady s rozšířenou působností.

III. Závěr

Na základě dopracování závěrečné zprávy RIA předkladatelem dle připomínek předložené k posouzení dne 14. října 2014 **doporučuje Komise RIA závěrečnou zprávu RIA s ch v á l i t.**

Vypracoval: prof. Petr Moos

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.,v.r.
předseda komise