

VÝROČNÍ ZPRÁVA

o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2023



JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.
ministr pro legislativu
a předseda Legislativní rady vlády

Obsah

Výroční zpráva

I.	Základní údaje	1
	A. Název poradního orgánu vlády	1
	B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády	1
	C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády	3
II.	Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2023	4
	A. Složení Legislativní rady vlády	4
	B. Činnost Legislativní rady vlády	7
	C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády	12
	D. Posuzování dalších legislativních návrhů	17
	E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády za léta 2017 až 2023 a jejich srovnání za rok 2023 s rokem 2022	18
	F. Pracovní komise Legislativní rady vlády	19
III.	Plán činnosti Legislativní rady vlády	23
IV.	Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí	24
V.	Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády	25
Přílohy		
	Příloha č. 1	26
	Příloha č. 2	27
	Příloha č. 3	31
	Příloha č. 4	72
	Příloha č. 5	75
	Příloha č. 6	77
	Příloha č. 7	78

VÝROČNÍ ZPRÁVA o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2023

I. Základní údaje

A. Název poradního orgánu vlády

Legislativní rada vlády

B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády

Legislativní radu vlády zřizuje vláda jako svůj poradní orgán, v jehož čele stojí člen vlády, na základě § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Legislativní rada vlády byla po roce 1989 v rámci České republiky zřízena na základě usnesení vlády ČSR ze dne 31. ledna 1990 č. 25 a od té doby působí s průběžnými změnami v jejím složení jako poradní orgán české vlády nepřetržitě. Vedle toho po roce 1989 byla zřízena usnesením vlády ČSFR ze dne 8. února 1990 č. 83 i Legislativní rada federální vlády, jejíž činnost byla ukončena ke dni zániku federace, tj. k 31. prosinci 1992.

Postavení a působnost Legislativní rady vlády upravuje Statut Legislativní rady vlády (dále jen „Statut“), schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 3. října 2001 č. 1009, usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768, usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1040 a usnesením vlády č. 435 ze dne 14. června 2023.

Způsob jednání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí upravuje Jednací řád Legislativní rady vlády schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768, usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1051 a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1039.

Statut v čl. 1 bodech 1 a 2 stanoví, že Legislativní rada vlády je poradním orgánem vlády pro legislativní činnost vlády, který vykonává svoji působnost prostřednictvím

- a) zasedání Legislativní rady vlády,
- b) předsedy Legislativní rady vlády a
- c) pracovních komisí Legislativní rady vlády.

Legislativní rada vlády posuzuje v rámci legislativního procesu na úrovni moci výkonné legislativní návrhy (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády) předložené vládě z toho hlediska, zda jsou v souladu

- a) s ústavním pořádkem a s ostatními součástmi právního řádu České republiky,
- b) s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a
- c) s právem Evropské unie.

Legislativní rada vlády rovněž posuzuje předložené legislativní návrhy z hlediska, zda

- a) jsou ve všech svých částech a jako celek nezbytné,
- b) je jejich obsah přehledně členěn, srozumitelné a jednoznačně formulován, a zda jsou v souladu s ostatními závaznými pravidly legislativního procesu, a
- c) bylo provedeno hodnocení dopadů regulace v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska pro vládu k jednotlivým legislativním návrhům předloženým vládě a výjimečně zaujímá stanoviska k závěrům pracovních komisí Legislativní rady vlády nebo Odboru kompatibility Úřadu vlády České republiky (dále jen „Odbor kompatibility“) v případě, že zpracovatel návrhu vyhlášky vyjádří nesouhlas se závěry některé z pracovních komisí nebo Odboru kompatibility (čl. 2 písm. a) a b) Statutu).

Rozhodne-li tak vláda nebo předseda Legislativní rady vlády, Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska i v dalších případech (čl. 2 písm. c) Statutu).

Legislativní rada vlády se vyjadřuje k návrhu Legislativních pravidel vlády a k návrhům jejich změn (čl. 2 písm. d) Statutu).

Legislativní rada vlády na návrh svého předsedy jmenuje a odvolává členy pracovních komisí a z jejich řad jmenuje předsedy a místopředsedy těchto pracovních komisí a odvolává je (čl. 2 písm. e) Statutu).

Podle čl. 3 Statutu se Legislativní rada vlády skládá z předsedy, místopředsedů a dalších členů.

Předsedou Legislativní rady vlády je, v souladu s § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, člen vlády, kterého jmenuje a odvolává vláda.

Postavení předsedy Legislativní rady vlády upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady vlády.

Předseda Legislativní rady vlády svolává a řídí zasedání Legislativní rady vlády; po dobu jeho nepřítomnosti řídí zasedání Legislativní rady vlády některý z jejích místopředsedů pověřený řízením zasedání Legislativní rady vlády.

- Předseda Legislativní rady vlády
- podepisuje stanoviska přijatá Legislativní radou vlády a předkládá je vládě,

- s přihlédnutím ke kapacitním možnostem Legislativní rady vlády a za podmínek stanovených v čl. 4 Statutu může rozhodnout, že k legislativnímu návrhu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády; i v tomto případě jsou však využívána stanoviska přijatá k legislativnímu návrhu příslušnými pracovními komisemi Legislativní rady vlády.

Pravomoc předsedy Legislativní rady vlády rozhodnout, že legislativní návrh nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, se týká případů, kdy legislativní návrh

- a) nemá formu komplexního zákona,
- b) neobsahuje zásadní legislativní problémy, jejichž řešení si vyžaduje projednání Legislativní radou vlády, nebo
- c) je časově naléhavý.

Předseda Legislativní rady vlády obhajuje stanovisko Legislativní rady vlády, popřípadě stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, na schůzi vlády.

Místopředsedy a ostatní členy Legislativní rady vlády jmenuje a odvolává vláda na návrh předsedy Legislativní rady vlády.

Členství v Legislativní radě vlády je nezastupitelné; výjimka je stanovena pouze pro členy vlády, které mohou zastupovat jejich náměstci.

Při hodnocení kandidáta na členství v Legislativní radě vlády se posuzují jeho právní specializace v příslušném oboru práva ve vztahu k potřebám Legislativní rady vlády, obecně uznávaná a respektovaná odborná erudovanost a zkušenost v příslušném právním odvětví, jakož i jeho odborná publikační činnost, schopnost kandidáta k individuální a týmové práci, schopnost aktivního a operativního vyjadřování k projednávaným legislativním návrhům včetně dalších témat, která Legislativní radě vlády k posouzení a zaujetí stanoviska předloží vláda nebo předseda Legislativní rady vlády. Při výběru kandidátů na členství v Legislativní radě vlády jsou brány v úvahu rovněž časové možnosti jednotlivých kandidátů.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí materiálně zabezpečuje Úřad vlády ČR ve svých zařízeních.

Organizačně, personálně a administrativně zabezpečuje činnost Legislativní rady vlády Sekce Legislativní rady vlády.

II. Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2023

A. Složení Legislativní rady vlády

V roce 2023 vykonával funkci předsedy Legislativní rady vlády ministr pro legislativu JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D. (jmenován předsedou Legislativní rady vlády byl s účinností od 17. prosince 2021, usnesením vlády č. 1183 ze dne 17. prosince 2021).

V průběhu roku 2023 došlo ve složení Legislativní rady vlády k následujícím personálním změnám.

Usnesením vlády ze dne 26. dubna 2023 č. 276 byl ke dni 26. dubna 2023 z funkce člena Legislativní rady vlády odvolán JUDr. Jaroslav Svejkský, a to v návaznosti na jeho rezignaci. Na základě tohoto usnesení vlády došlo rovněž k dalším změnám ve složení Legislativní rady vlády ve snaze optimalizovat rozložení odborného portfolia Legislativní rady vlády pro jednotlivé oblasti práva. V této souvislosti byli ke dni 26. dubna 2023 odvoláni z funkce člena Legislativní rady vlády prof. JUDr. Jiří Jelínek, CSc., a JUDr. Petr Bezouška, Ph.D. Současně byli ke dni 27. dubna 2023 jmenováni do funkce člena Legislativní rady vlády prof. JUDr. Martin Kopecký, CSc., a prof. JUDr. Kristina Koldinská, Ph.D.

Na počátku měsíce června 2023 rezignoval na funkci člena Legislativní rady vlády prof. JUDr. PhDr. Jan Wintř, Ph.D., a to v souvislosti s jeho jmenováním do funkce soudce Ústavního soudu. K jeho odvolání z funkce člena Legislativní rady vlády došlo ke dni 14. června 2023 usnesením vlády ze dne 14. června 2023 č. 425.

Usnesením vlády ze dne 20. prosince 2023 č. 1007 byl odvolán ke dni 31. prosince 2023 z funkce člena Legislativní rady vlády JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M., který na své členství v Legislativní radě vlády rezignoval v souvislosti s jeho jmenováním do funkce soudce Nejvyššího správního soudu.

K jiným změnám ve složení Legislativní rady vlády v roce 2023 nedošlo.

Na základě výše uvedeného lze konstatovat, že počet členů Legislativní rady vlády se v průběhu roku 2023 snížil o 3 členy, a to na 28 členů (včetně předsedy Legislativní rady vlády a 3 místopředsedů Legislativní rady vlády).

Vývoj personálního složení Legislativní rady vlády v roce 2023 je uveden v následující tabulce.

JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.	předseda
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	místopředseda

JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.	člen do 26. dubna 2023
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jan Dědič	člen
JUDr. Radek Doležel	člen
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen
JUDr. Václav Henych	člen
JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M.	člen do 31. prosince 2023
prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jiří Jelínek, CSc.	člen do 26. dubna 2023
prof. JUDr. Kristina Koldinská, Ph.D.	členka od 27. dubna 2023
prof. JUDr. Martin Kopecký, CSc.	člen od 27. dubna 2023
Mgr. František Korbek, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M., DSc.	člen
doc. JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka
JUDr. Michal Mazanec	člen
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen
JUDr. Mgr. Petra Nováková, Ph.D.	členka
JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.	člen
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka
doc. JUDr. Radim Polčák, Ph.D.	člen

prof. Mag. phil. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Ph.D.	člen
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen
JUDr. Jaroslav Svejkovský	člen do 26. dubna 2023
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka
prof. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D.	člen do 14. června 2023
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen

Legislativní rada vlády měla ke konci roku 2023 celkem 28 členů, z nichž 1 člen byl jejím předsedou a 3 členové zastávali funkci místopředsedů Legislativní rady vlády. Seznam členek a členů Legislativní rady vlády k 31. prosinci 2023 je uveden v následující tabulce.

JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.	předseda
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	místopředseda
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jan Dědič	člen
JUDr. Radek Doležel	člen
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen
JUDr. Václav Henych	člen
prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Kristina Koldinská, Ph.D.	členka
prof. JUDr. Martin Kopecký, CSc.	člen

Mgr. František Korbek, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M., DSc.	člen
doc. JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka
JUDr. Michal Mazanec	člen
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen
JUDr. Mgr. Petra Nováková, Ph.D.	členka
JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.	člen
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka
doc. JUDr. Radim Polčák, Ph.D.	člen
prof. Mag. phil. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Ph.D.	člen
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen

Pokud jde o poměr zastoupení mužů a žen v Legislativní radě vlády, došlo v roce 2023 ke snížení počtu mužských členů o 4 a zvýšení počtu žen o 1. V důsledku uvedeného došlo na konci roku 2023 po zaokrouhlení na celá procenta k dílčímu zvýšení poměru zastoupení žen v Legislativní radě vlády, a to z cca 16% v předchozím období na cca 21%. Na konci roku 2023 (k 31. prosinci 2023) tedy měla Legislativní rada vlády celkem 28 členek a členů, z toho 22 členů – mužů a 6 členek – žen.

B. Činnost Legislativní rady vlády

Vlastní činnost Legislativní rady vlády

V roce 2023 bylo Legislativní radě vlády, resp. jejím pracovním komisím, předloženo celkem 351 legislativních návrhů, z toho

- 82 návrhů zákonů (1 z nich byl ústavní),
- 3 věcné záměry zákona,
- 84 návrhů nařízení vlády a
- 182 návrhů vyhlášek.

Porovnání počtu legislativních návrhů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím za posledních 8 let, tj. v letech 2016 – 2023, uvádí následující tabulka.

Rok	Počet návrhů
2016	373
2017	325
2018	289
2019	285
2020	386
2021	346
2022	396
2023	351

Zasedání Legislativní rady vlády byla v roce 2023 obdobně jako v předchozích letech plánována předem na jednotlivá pololetí roku tak, aby Legislativní rada vlády zasedala zpravidla ve 14denním intervalu. Z celkového počtu 23 naplánovaných zasedání se v roce 2023 uskutečnilo 17 zasedání Legislativní rady vlády; 6 plánovaných zasedání Legislativní rady vlády bylo zrušeno pro nedostatek materiálů určených k projednání Legislativní radou vlády. Mimo původní, plánovaný program zasedání Legislativní rady vlády, bylo zorganizováno 6 mimořádných jednání. Celkový počet řádných a mimořádných zasedání Legislativní rady vlády v roce 2023 tedy činil 23.

Legislativní rada vlády projednala v roce 2023 celkem 31 návrhů zákonů (1 z nich byl ústavní), z toho 1 návrh (ústavního) zákona byl projednán opakovaně.

Legislativní rada vlády v roce 2023 projednala 2 návrhy věcného záměru zákona a 1 návrh vyhlášky.

Z celkového počtu 34 legislativních materiálů, které byly Legislativní radou vlády v roce 2023 projednávány, Legislativní rada vlády doporučila schválit 28 návrhů (82 %), z toho 16 svým stanoviskem a 12 stanoviskem předsedy. Ve všech 28 případech doporučila jejich schválení hned po prvním projednání; v žádném z případů Legislativní rada vlády nedoporučila návrh schválit po jeho opakovaném projednání, resp. po předložení jeho upraveného znění. V případě 1 předloženého legislativního materiálu Legislativní rada vlády zaujala závěr nedoporučit vládě schválení předloženého

návrhu¹. Projednáání 5 legislativních materiálů Legislativní radou vlády nebylo v roce 2023 dokončeno; důvodem bylo nepředložení upraveného znění návrhu na základě doporučení Legislativní rady vlády.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2023 v členění podle předkladatele a výsledku projednání (tzv. úspěšnost předkladatele) je uveden v příloze č. 1 k této zprávě.

Legislativní rada vlády v roce 2023 přerušila projednání celkem 16 návrhů, v 10 případech k nim bylo následně vypracováno souhlasné a v 1 případě nesouhlasné stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, v 5 případech pak nebylo projednání legislativního materiálu v roce 2023 dokončeno.

Přehled legislativních materiálů, jejichž projednávání bylo v roce 2023 přerušeno, v členění podle předkladatele a s uvedením výsledku jejich projednání tvoří přílohu č. 2 k této zprávě.

Mezi významnější návrhy, které Legislativní rada vlády v roce 2023 projednávala, lze zařadit například návrh zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů; návrh zákona o municích; návrh zákona o zbraních a střelivu; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 201/1997 Sb., o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů; návrh zákona o hromadném řízení; návrh zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla; návrh zákona o trhu s nevykonnými úvěry; návrh zákona o lobbování; návrh zákona o sociálním podniku.

Vedle výše zmíněných 34 legislativních návrhů se v roce 2023 Legislativní rada vlády zabývala také problematikou opětovného předkládání mezinárodních smluv k vyslovení souhlasu s jejich ratifikací a jejich opětovného projednávání Senátem, postavením Rady pro výzkum, vývoj a inovace ve vztahu k tvorbě návrhu státního rozpočtu a návrhem na ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí (Istanbulská úmluva).

I v roce 2023 před správními soudy pokračoval již v roce 2020 započatý a v předchozích výročních zprávách o činnosti Legislativní rady vlády podrobněji popsán spor o rozsah a podobu poskytování záznamů z jednání poradních orgánů vlády započatý moderátorem pořadu České televize Otázky Václava Moravce PhDr. Václavem Moravcem, Ph.D. et Ph.D., v návaznosti na jím podanou žádost podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů,

¹ Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů (čj. 190/23).

o poskytnutí informací o činnosti Legislativní rady vlády, které bylo ze strany Úřadu vlády ČR odmítnuto.

Proti rozhodnutí náměstkyně pro řízení Sekce kabinetu předsedy vlády, jako nadřízeného správního orgánu, ze dne 23. března 2020, jímž byl zamítnut jeho rozklad proti rozhodnutí Úřadu vlády ČR o odmítnutí jeho žádosti, podal moderátor České televize Václav Moravec v květnu 2020 žalobu. O této žalobě následně rozhodl Městský soud v Praze svým rozsudkem č.j. 5 A 59/2020-82 ze dne 9. června 2021, a to tak, že žalobu v plném rozsahu zamítl. Na základě kasační stížnosti žalobce však Nejvyšší správní soud rozsudkem ze dne 6. dubna 2023, čj. 8 As 219/2021-78, rozsudek Městského soudu v Praze zrušil a věc vrátil tomuto soudu k dalšímu řízení, a to z důvodu jeho nepřezkoumatelnosti. Městský soud v Praze se tedy věcí zabýval znovu a dne 20. prosince 2023 vydal rozsudek č.j. 5 A 59/2020-128, kterým zrušil rozhodnutí náměstkyně pro řízení Sekce kabinetu předsedy vlády o rozkladu, a věc vrátil Úřadu vlády ČR k dalšímu řízení. Tento rozsudek odůvodnil nepřezkoumatelností rozhodnutí správních orgánů, kterým uložil, aby se ve vztahu k žadatelem požadovaným oznámením o střetu zájmů členů Legislativní rady vlády v dalším řízení zabývaly tím, zda povinný subjekt oznámeními o střetu zájmů skutečně nedisponuje, tedy zda je nemá například zachycena na zvukových záznamech z jednání Legislativní rady vlády, a ve vztahu k požadovaným zvukovým záznamům z jednání Legislativní rady vlády, aby buď zvukové záznamy poskytl, popřípadě jejich poskytnutí (částečně) odmítly, bude-li existovat zákonný důvod pro takové odmítnutí vyplývající ze zákona č. 106/1999 Sb., přičemž jako jediný v úvahu připadající přitom zmínil důvod podle § 8a tohoto zákona vycházející ze skutečnosti, že předmětné zvukové záznamy mohou obsahovat projevy osobní povahy zúčastněných osob).

V návaznosti na posledně uvedený rozsudek Městského soudu v Praze pak vedoucí Úřadu vlády ČR vydala nové rozhodnutí o rozkladu moderátora České televize Václava Moravce proti prvostupňovému rozhodnutí Úřadu vlády ČR, kterým toto rozhodnutí zrušila a věc vrátila prvostupňovému orgánu k novému projednání. Pro úplnost lze doplnit, že řízení o předmětné žádosti o informace v době zpracování této zprávy stále probíhá.

Proces projednávání a posuzování legislativních návrhů Legislativní radou vlády a jejími orgány končí zpracováním konečného stanoviska Legislativní rady vlády, popřípadě stanoviska předsedy Legislativní rady vlády. Toto stanovisko je vládě postupováno jako ryze odborné a nepolitické právní posouzení legislativního návrhu předloženého vládě, které obsahuje posouzení obecně právních hledisek a ústavní konformity návrhu s právním řádem České republiky, s právem Evropské unie, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána; současně obsahuje konkrétní připomínky k jednotlivým normativním ustanovením, k jejich obsahu i formě zpracování, jakož i zhodnocení jejich vnitřní srozumitelnosti a souladnosti.

Na základě kontinuálního vyhodnocení činnosti Legislativní rady vlády nejenom v roce hodnoceném v této výroční zprávě lze uzavřít, že projednávání legislativních návrhů v Legislativní radě vlády a v jejích pracovních komisích výrazným způsobem pozitivně ovlivňuje kvalitu zejména legislativních návrhů předkládaných vládě, vede k identifikaci

možného nesouladu legislativních návrhů s ústavním pořádkem České republiky nebo s právem Evropské unie a k odstranění těchto pochybností, a tedy v řadě případů brání případnému přerušení projednávání legislativních návrhů na úrovni vlády z důvodu nezpůsobilosti některých návrhů k projednání a následnému předložení Parlamentu České republiky.

Roli Legislativní rady vlády jako specializovaného poradního orgánu vlády pro její legislativní činnost tak lze v oblasti vládní i „nevládní“ legislativy hodnotit jako nezastupitelnou na úrovni moci výkonné a vytvářející současně příznivé podmínky pro další legislativní proces v obou komorách Parlamentu České republiky.

Zpravodajové

K projednání každého jednotlivého bodu programu zasedání Legislativní rady vlády jsou z řad členů Legislativní rady vlády obvykle určeni zpravodajové. Tento postup má zajistit, aby legislativní návrhy, které většinou zasahují do více právních oblastí, byly komplexně posouzeny odborníky s různými právními specializacemi.

V roce 2023 byli zpravidla ke každému legislativnímu návrhu stanoveni 2 zpravodajové. V případě složitějších a rozsáhlejších legislativních materiálů bývá výjimečně přistoupeno ke stanovení 3 zpravodajů, což se v roce 2023 týkalo 2 legislativních materiálů². V případě jednodušších či méně rozsáhlých legislativních materiálů vztahujících se převážně k jedné oblasti práva se pak případně určí pouze 1 zpravodaj. V roce 2023 to byl případ 7 legislativních materiálů³. Ve zcela výjimečných případech (např. z důvodu časové naléhavosti) není určen žádný zpravodaj, ale k této situaci v roce 2023 nedošlo.

K přípravě zpravodajské zprávy má zpravodaj k dispozici vlastní legislativní materiál předložený vládě, návrh stanoviska Legislativní rady vlády zpracovaný Odborem vládní legislativy, zápisy ze schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády a stanovisko Odboru kompatibility.

² Návrh zákona o hromadném řízení (čj. 385/23).

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o hromadném řízení (čj. 386/23).

³ Návrh zákona o municích (čj. 5/23).

Návrh zákona o zbraních a střelivu (čj. 6/23).

Návrh věcného záměru zákona o správě informací o stavbě a informačním modelu stavby a vystavěného prostředí (čj. 202/23).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů (čj. 210/23).

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (čj. 19129/2023-UVCR).

Návrh zákona o dorovnávacích daních pro účely zajištění minimální úrovně zdanění velkých nadnárodních a velkých vnitrostátních skupin (čj. 648/23).

Návrh zákona o veřejných kulturních institucích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o veřejných kulturních institucích) (čj. 799/23)

Účastníci zasedání Legislativní rady vlády

Pokud jde o okruh účastníků zasedání Legislativní rady vlády, i v roce 2023 byli podle čl. 1 bodu 4 Jednacího řádu Legislativní rady vlády na její zasedání zváni, stejně jako v předchozích obdobích:

- a) členové Legislativní rady vlády,
- b) předkladatel – člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy – který předložil vládě k projednání věcný záměr zákona, návrh zákona nebo návrh nařízení vlády,
- c) Veřejný ochránce práv,
- d) zástupce Kanceláře prezidenta republiky, ředitelé legislativních odborů Kanceláře Poslanecké sněmovny a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky, zástupce České advokátní komory,
- e) vedoucí Sekretariátu Legislativní rady vlády,
- f) vrchní ředitel Sekce Legislativní rady vlády, resp. osoba pověřená řízením Sekce Legislativní rady vlády,
- g) ředitel Odboru vládní legislativy a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který návrh stanoviska Legislativní rady vlády vypracoval, ředitel Odboru kompatibility a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který vypracoval stanovisko k projednávanému materiálu,
- h) zástupci sociálních partnerů Rady hospodářské a sociální dohody České republiky, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se důležitých zájmů pracujících, zejména hospodářských, výrobních, pracovních, mzdových, kulturních a sociálních podmínek,
- i) zástupce profesní komory zřízené zákonem k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se právní regulace této profesní komory,
- j) zástupce Českého olympijského výboru k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se problematiky sportu a jeho financování,
- k) předseda pracovní komise Legislativní rady vlády, která návrh předkladatele projednala a vypracovala k němu stanovisko obsahující zásadní připomínky, rozhodne-li o jeho přizvání předseda Legislativní rady vlády,
- l) další osoby podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Návrhy stanovisek Legislativní rady vlády, stanoviska Legislativní rady vlády i stanoviska předsedy Legislativní rady vlády vypracovává Odbor vládní legislativy ve spolupráci s Odborem kompatibility. Oba tyto odbory jsou součástí Sekce Legislativní rady vlády Úřadu vlády České republiky.

Odbor vládní legislativy

Odbor vládní legislativy za rok 2023 vypracoval k návrhům právních předpisů celkem 15 stanovisek Legislativní rady vlády a 147 stanovisek předsedy Legislativní rady vlády. Stanoviska předsedy Legislativní rady vlády se vypracovávají na základě rozhodnutí

předsedy Legislativní rady vlády podle čl. 4 bodu 3 Statutu k materiálům předloženým vládě k projednání, které nebyly předloženy k projednání Legislativní radě vlády.

Mimo již výše uvedených 23 zasedání Legislativní rady vlády Odbor vládní legislativy ve spolupráci s Oddělením sekretariátu Legislativní rady vlády a Etické komise ČR pro ocenění účastníků odboje a odporu proti komunismu v roce 2023 zorganizoval (a státní zaměstnanci v něm zařazení se v případě, že se projednávaly návrhy zákona včetně návrhu ústavního zákona, návrhy věcného záměru zákona nebo návrhy nařízení vlády, zúčastnili) celkem 106 schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády, na nichž pracovní komise projednávaly podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády legislativní návrhy předložené vládě a dále návrhy vyhlášek předložené ústředními správními úřady k projednání Legislativní radě vlády (vláda návrhy vyhlášek neprojednává). Dále se uskutečnila 3 mimořádná zasedání společných pracovních komisí Legislativní rady vlády (tzv. ad hoc ustavených pracovních komisí Legislativní rady vlády).

Státní zaměstnanci zařazení v Odboru vládní legislativy se rovněž aktivně podíleli na dopracování návrhů právních předpisů, zejména těch, jejichž projednání bylo Legislativní radou vlády přerušeno a předkladateli bylo uloženo vypracovat upravené znění návrhu a předložit jej Legislativní radě vlády k opětovnému projednání, nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. stanoviska předsedy Legislativní rady vlády. Jednání, která se v těchto případech se zástupci předkladatele návrhu vedou, probíhají nejen za účasti státních zaměstnanců zařazených v Odboru vládní legislativy, ale také za účasti příslušných náměstků nebo vrchních ředitelů a běžně i zpravodajů Legislativní rady vlády a popřípadě i zástupců Odboru kompatibility.

Odbor kompatibility

Soulad návrhu právního předpisu s právem Evropské unie Legislativní rada vlády a popřípadě její pracovní komise posuzují zejména na základě stanoviska Odboru kompatibility. Odbor kompatibility vypracovává stanoviska týkající se slučitelnosti s právem Evropské unie obligatorně jak v rámci meziresortního připomínkového řízení, tak i následně pro účely projednání legislativních návrhů Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi. Tato stanoviska ovlivňují další proces projednávání návrhu právního předpisu v případě, že návrh není označen za plně slučitelný s právem Evropské unie. Stanovisko Odboru kompatibility proto musí být předkladatelem řádným způsobem vypořádáno.

V případě, že předkladatel nesouhlasí se stanoviskem Odboru kompatibility ohledně posouzení slučitelnosti vládě předloženého legislativního návrhu s právem Evropské unie, resp. pokud je potřeba uplatněné připomínky vyjasnit a prodiskutovat, jsou tato stanoviska a jejich závěry projednávány s předkladatelem. Pokud se rozpor v hodnocení slučitelnosti legislativního návrhu s právem Evropské unie na úrovni předkladatele a případně na úrovni pracovních komisí Legislativní rady vlády nepodaří odstranit, je předložen k rozhodnutí Legislativní radě vlády. Pokud předkladatel neakceptuje ani doporučení Legislativní rady vlády, je rozpor předložen prostřednictvím stanoviska Legislativní rady vlády k posouzení a rozhodnutí vládě.

V průběhu roku 2023 vypracoval Odbor kompatibility 320 stanovisek k materiálům určeným do meziresortního připomínkového řízení. Dále, pro účely další fáze legislativního procesu, vypracoval 148 stanovisek určených pro Legislativní radu vlády a její pracovní komise, případně pro jednání vlády. Odbor kompatibility rovněž v rámci meziresortního připomínkového řízení vypracoval 25 stanovisek k nelegislativním materiálům a posoudil také 32 tzv. nevládních návrhů (návrhy předložené poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku), k nimž vypracoval 8 stanovisek a k ostatním se vyjadřoval po pracovní linii. Celkem tedy Odbor kompatibility vypracoval 525 stanovisek či vyjádření. Další legislativní materiály, které bylo potřeba urychleně schválit vládou (šlo přibližně o 30 materiálů, které se týkaly především důsledků války na Ukrajině, energetické krize a sociálních aspektů s tím spojených), vyřídil Odbor kompatibility po pracovní linii prostřednictvím svých neformálních vyjádření určených Odboru vládní legislativy, resp. předkladatelům.

Mezi významné a složité materiály, které byly Odborem kompatibility v průběhu roku 2023 hodnoceny a které se podstatně dotýkaly práva Evropské unie, je možno zmínit například zákon, kterým se mění zákon č. 125/2008 Sb., o přeměnách obchodních společností a družstev; zákon, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů; dvě novely zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích, ve znění pozdějších předpisů; nebo novelu zákona č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů. Z dalších návrhů, u nichž byla posuzována slučitelnost s právem Evropské unie, je možné uvést návrh zákona, kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/1998 Sb., o vysokých školách, ve znění pozdějších předpisů; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon), ve znění pozdějších předpisů; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 375/2022 Sb., o zdravotnických prostředcích a diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro a zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech, ve znění pozdějších předpisů; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů; návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s rozvojem kapitálového trhu; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 496/2012 Sb., o audiovizuálních dílech a podpoře kinematografie (zákon o audiovizu), ve znění pozdějších předpisů; či návrh zákona, kterým se mění zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů. Za zmínku stojí rovněž opakovaně projednávané návrhy novel tzv. Lex Ukrajina, tedy návrhy zákona, kterým se mění zákon č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, ve znění pozdějších předpisů.

Ve stádiu meziresortního připomínkového řízení byla v průběhu roku 2023 posuzována z hlediska práva Evropské unie rovněž obsáhlá úprava digitálních financí, digitální ekonomiky a kybernetické bezpečnosti.

V roce 2023 byl Odborem kompatibility nadále rozvíjen a spravován Informační systém pro aproximaci práva (ISAP), který poskytuje komplexní informace o předpisech

Evropské unie od jejich vzniku na unijní úrovni až po zapracování publikovaných předpisů Evropské unie do právního řádu České republiky. Elektronický systém ke své činnosti využívaly jak resorty, tak samotný Odbor kompatibility a jeho prostřednictvím bylo vykazováno a kontrolováno plnění povinností uložených *Metodickými pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii* (dále jen „Metodické pokyny“) a *Směrnici vlády o postupu při nakládání s dokumenty Rady a jinými dokumenty Evropské unie, projednávání záležitostí Evropské unie v Senátu nebo v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky a přípravě českého jazykového znění právních aktů (směrnice o nakládání s dokumenty Evropské unie)*.

ISAP poskytoval prostřednictvím 21 aktivních databází uživatelům (mj. též Parlamentu České republiky a v omezené míře i veřejnosti) informace o navrhovaném i platném právu Evropské unie, o dokumentech Rady Evropské unie a souvisejících dokumentech vypracovaných příslušnými českými orgány (např. stanoviska pro Parlament, rámcové pozice apod.), o vnitrostátních implementačních právních předpisech a legislativním procesu, o provádění notifikace transpozičních předpisů ke směrnicím Evropské unie Evropské komisi a o řízeních o porušení práva Evropské unie.

Kromě průběžných úprav databází ISAP k zabezpečení jejich lepší funkčnosti a uživatelské přívětivosti byly v průběhu roku 2023 provedeny úpravy v návaznosti na nový způsob publikace předpisů Evropské unie v Úředním věstníku Evropské unie, ve kterém jsou nově všechny předpisy publikovány samostatně (*act-by-act publication*). Předávání dokumentů Rady Evropské unie prostřednictvím nového systému distribuce dokumentů Evropské unie *Council Information Exchange Platform* (CIxP) jako náhrady za systém EU Extranet již běželo celý rok v plném provozu.

V rámci své působnosti Odbor kompatibility rovněž v roce 2023 průběžně dohlížel nad včasným plněním implementačních povinností jednotlivými resorty, zejména pak nad včasným předkládáním návrhů zákonů nebo nařízení vlády implementujících předpisy práva Evropské unie vládě v souladu s Metodickými pokyny a Plánem legislativních prací vlády na rok 2023. Vzhledem ke stále ještě vysokému transpozičnímu deficitu České republiky na konci roku 2022 byla nadále vynakládána snaha o aktivizaci jednotlivých resortů k realizaci opatření urychlujících předkládání a legislativní proces zejména u implementačních návrhů zákonů, u nichž se lhůta pro implementaci předpisu Evropské unie bezprostředně přiblížila nebo již dokonce uplynula a hrozilo uložení finanční sankce.

Ve spolupráci se Zastoupením Evropské komise v Praze a českým jazykovým odborem Generálního ředitelství pro překlady Evropské komise uspořádal Odbor kompatibility dne 12. října 2023 pracovní konferenci s názvem „Implementace unijních předpisů začíná u jednacího stolu, aneb úskalí a výzvy současné unijní normotvorby“. V průběhu konference byla diskutována témata týkající se tvorby unijních předpisů z hlediska jejich implementace, legislativně-technických pravidel pro tvorbu unijních předpisů a jejich aplikací v praxi, možností a limitů překladů a právně-lingvistických revizí při odstraňování nedostatků vyjednaného textu, strojového překladu a možností využití generativní umělé inteligence v legislativní činnosti unijních orgánů.

Separátní jednání

V průběhu posuzování návrhů právních předpisů Legislativní radou vlády nebo již po projednání návrhů pracovními komisemi Legislativní rady vlády bylo v některých případech ke konkrétnímu návrhu právního předpisu nezbytné uskutečnit tzv. separátní jednání. Tato jednání jsou nejčastěji svolávána na úrovni vrchního ředitele Sekce Legislativní rady vlády nebo ředitele Odboru vládní legislativy za účasti příslušného náměstka ministra nebo vrchního ředitele zastupujícího předkladatele a kromě nich se jich někdy účastní i vybraní členové Legislativní rady vlády (nejčastěji zpravodajové), další zástupci předkladatele a státní zaměstnanci zařazení v Sekci Legislativní rady vlády. Jednání se konají buď za účelem dopracování předloženého návrhu předkladatelem a jeho opětovného předložení Legislativní radě vlády k projednání v podobě upraveného znění, nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. předsedy Legislativní rady vlády pro vládu. Cílem je odstranit právní nedostatky předložených návrhů právních předpisů, které by jinak vedly k zastavení legislativního procesu.

V roce 2023 se takto uskutečnilo povicero separátních jednání a jejich předmětem bylo projednání následujících legislativních návrhů, přičemž některé z uvedených legislativních návrhů byly projednávány opakovaně:

- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 125/2008 Sb., o přeměnách obchodních společností a družstev, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (Ministerstvo spravedlnosti, čj. 1423/22);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (Ministerstvo průmyslu a obchodu, čj. 181/23);
- návrh zákona o hromadném řízení (Ministerstvo spravedlnosti, čj. 385/23);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 211/2000 Sb., o Státním fondu podpory investic, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo pro místní rozvoj, čj. 649/23);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 85/1996 Sb., o advokacii, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo spravedlnosti, čj. 1017/23);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (Ministerstvo práce a sociálních věcí, čj. 87/23);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (Ministerstvo práce a sociálních věcí, čj. 158/23);

- návrh zákona o integračním sociálním podniku (Ministerstvo práce a sociálních věcí, čj. 830/23);
- návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o integračním sociálním podniku (Ministerstvo práce a sociálních věcí, čj. 1039/23);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (Ministerstvo práce a sociálních věcí, čj. 483/23);
- návrh zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla (Ministerstvo financí, čj. 356/23);
- návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla (Ministerstvo financí, čj. 355/23).

D. Posuzování dalších legislativních návrhů

Návrhy předložené poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku

Podle čl. 20 odst. 1 Legislativních pravidel vlády do působnosti předsedy Legislativní rady vlády spadá rovněž předkládání materiálu pro schůzi vlády obsahujícího návrh stanoviska vlády k návrhu zákona předloženému v souladu s čl. 41 odst. 2 Ústavy České republiky poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku.

V roce 2023 požádala předsedkyně Poslanecké sněmovny vládu o vyjádření k celkem 42 návrhům zákonů, jejichž předkladatelem nebyla vláda; jejich složení podle předkladatele bylo následující:

poslanec nebo skupina poslanců	35
Senát	1
zastupitelstvo kraje	6

Tyto legislativní předlohy sice nejsou projednávány Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi, Sekce Legislativní rady vlády k nim však způsobem stanoveným Legislativními pravidly vlády ve spolupráci s jednotlivými dotčenými resorty vždy vypracovala materiál pro schůzi vlády, ve kterém byl obsažen, vedle předkládací zprávy pro vládu, i návrh stanoviska vlády k předloženému legislativnímu návrhu ve smyslu čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky. Stanoviska vlády po jejich schválení vládou následně předseda vlády předkládá v souladu s čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí za léta 2017 až 2023 a jejich srovnání za rok 2023 s rokem 2022

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Srovnání 2023-2022
Počet legislativních materiálů předložených vládě a Legislativní radě vlády (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády)	126	137	153	237	164	212	169	-43
Počet legislativních materiálů předložených pracovním komisím Legislativní rady vlády (návrhy vyhlášek)	199	152	132	149	182	184	182	-2
Počet legislativních materiálů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím (celkem)	325	289	285	386	346	396	351	-45
Počet návrhů zákonů, jejichž předkladatelem není vláda	52	120	104	118	79	43	42	-1
Počet zasedání Legislativní rady vlády	14	10	16	16	9	21	23	+2
Počet legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády	25	18	30	31	14	31	34	+3
Počet stanovisek Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů	13	9	14	16	9	18	15	-3
Počet stanovisek předsedy	105	118	120	213	160	183	147	-36

Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů								
Počet zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády	99	78	115	86	64	94	106	+12
Náklady na činnost Legislativní rady vlády v Kč (včetně pracovních komisí)	3 428 450	2 744 150	3 557 150	3 977 850	2 046 800	3 012 200	3 072 800	+ 60 600

Z uvedeného srovnání je patrné, že v roce 2023 počet legislativních materiálů předložených vládě k projednání přibližně odpovídal průměrnému počtu legislativních materiálů předložených vládě k projednání v uplynulých letech. Vzhledem ke složitosti některých legislativních materiálů předložených vládě k projednání však došlo k nárůstu počtu zasedání Legislativní rady vlády a pracovních komisí Legislativní rady vlády.

V roce 2023 je i nadále patrný pokles legislativní aktivity poslanců, Senátu nebo zastupitelstev krajů. Počet návrhů zákonů předložených těmito předkladateli a zaslaných k vyjádření vládě byl ve srovnání s rokem 2022 v zásadě stejný (resp. o 1 nižší), což je významně nový trend oproti předchozím volebním obdobím Poslanecké sněmovny.

F. Pracovní komise Legislativní rady vlády

Pracovní komise Legislativní rady vlády jsou významným a nezastupitelným odbornými orgány Legislativní rady vlády, které v zásadě posuzují nejenom všechny legislativní návrhy předložené vládě, ale také všechny návrhy vyhlášek ústředních správních úřadů a České národní banky, jež vláda neprojednává.

V roce 2023 fungovaly tyto pracovní komise Legislativní rady vlády:

- pro veřejné právo I - správní právo č. 1
- pro veřejné právo I - správní právo č. 2
- pro veřejné právo I - správní právo č. 3
- pro veřejné právo II - finanční právo
- pro veřejné právo III - pracovní právo a sociální věci
- pro veřejné právo IV - evropské právo
- pro soukromé právo
- pro trestní právo
- pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Pokud jde o personální vývoj pracovních komisí Legislativní rady vlády, došlo v roce 2023 k několika změnám. V průběhu roku 2023 postupně rezignovalo 5 členů pracovních komisí Legislativní rady vlády, a to člen pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 1 prof. JUDr. Jan Kysela, Ph.D., DSc., člen pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 2 Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D., členové pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 3 JUDr. David Hejč, Ph.D., a JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M., člen pracovní komise pro veřejné právo IV – evropské právo doc. JUDr. PhDr. Robert Zbíral, Ph.D. Dále došlo v průběhu roku 2023 na návrh předsedy Legislativní rady vlády ke jmenování nových členů pracovních komisí Legislativní rady vlády. Do funkce člena pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 1 byli jmenováni Mgr. Jan Nevyjel a JUDr. Václav Petrmichl, Ph.D., členkou této pracovní komise byla dále jmenována Mgr. Lucie Krausová. Do funkce členky pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 2 byly jmenovány JUDr. Jana Kotounová, Ph.D., a JUDr. Jitka Morávková. Místopředsedou pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 3 byl z řad jejich členů jmenován Mgr. Jan Brož, Ph.D., a do funkce člena této pracovní komise byli jmenováni Mgr. Radim Karásek, Mgr. et Mgr. Jan Kořán, Mgr. Šimon Otta a Mgr. Jan Potměšil. Do funkce člena pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci byl jmenován doc. JUDr. Jakub Morávek, Ph.D. Do funkce člena pracovní komise pro veřejné právo IV – evropské právo byli jmenováni JUDr. Jan Exner, Ph.D., a JUDr. Jiří Georgiev, Ph.D. Místopředsedou pracovní komise pro soukromé právo byl jmenován její dosavadní člen Mgr. Jiří Gaňo a členkou této pracovní komise byla jmenována JUDr. Renáta Šínová, Ph.D.

V roce 2023 měla jedna pracovní komise Legislativní rady vlády v průměru 12 členů. Na konci roku 2023 byla nejpočetnější pracovní komisí Legislativní rady vlády pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 1, která měla 15 členů. Nejméně početnou byla v roce 2023 stejně jako v předchozích letech pracovní komise pro trestní právo, která měla na konci roku 2023 pouze 8 členů.

Jedná-li se o zastoupení žen v pracovních komisích Legislativní rady vlády, jsou v jedné pracovní komisi v průměru 3 členky. Z tohoto pohledu byla v roce 2023 nejvyváženější pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci (5 členek z celkem 11 členů, tj. cca 45% zastoupení žen) a pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo (6 členek z celkem 10 členů, tj. 60% zastoupení žen). I nadále je z tohoto pohledu nejslabší pracovní komise pro trestní právo, jejímiž členy jsou dlouhodobě pouze muži.

Seznam členů jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády včetně personálních změn v jejich složení je uveden v příloze č. 3 k této zprávě, kde je rovněž uveden i počet schůzí jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády a strukturovaný počet projednaných legislativních materiálů.

Pracovní komise Legislativní rady vlády vykonávaly svoji činnost prostřednictvím schůzí, jejichž termíny byly předem čtvrtletně plánovány, s přihlédnutím k postoupeným legislativním materiálům, které předložily jednotlivá ministerstva nebo další ústřední správní orgány buď na základě Plánu legislativních prací vlády, nebo mimo něj.

Schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády byly v roce 2023 plánovány následovně. Schůze pracovních komisí pro veřejné právo I zaměřené na správní právo a pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA) byly plánované ve 3týdenních intervalech, schůze pracovní komise pro veřejné právo II - finanční právo, a pracovní komise pro soukromé právo zpravidla ve 14denních intervalech. Schůze pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci byly plánované zpravidla v měsíčních cyklech. Pracovní komise pro trestní právo neměla jako v předchozích letech stanoven harmonogram schůzí, neboť schůze této pracovní komise se svolávají ad hoc, a to podle množství a charakteru postoupených legislativních návrhů k projednání, stejně tomu bylo v případě pracovní komise pro veřejné právo IV – evropské právo, která zasedá z důvodů vysoké pracovní vytíženosti členů pracovní komise a organizačních důvodů zpravidla formou videokonferencí.

Mimo naplánované termíny lze svolat schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády podle potřeby i v mimořádně stanovených termínech, respektive v tzv. zkráceném řízení, v souladu s Jednacím řádem Legislativní rady vlády.

Pracovní komise Legislativní rady vlády projednávaly za účasti zástupců předkladatelů legislativní materiály předložené vládě (návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády, věcné záměry zákonů) a zaujímaly k nim příslušná odborná stanoviska.

Pracovní komise Legislativní rady vlády rovněž projednávaly a posuzovaly všechny návrhy vyhlášek předložené ministerstvy, jinými ústředními správními úřady nebo Českou národní bankou. Při projednávání vyhlášek jsou pracovní komise Legislativní rady vlády nezastupitelné, neboť návrhy vyhlášek Legislativní rada vlády neprojednává (s výjimkou uvedenou výše – v případě nesouhlasu předkladatele se stanoviskem pracovní komise Legislativní rady vlády - čl. 2 písm. a) a b) Statutu), a proto jsou stanoviska pracovních komisí v tomto směru ve vztahu k předloženému návrhu vyhlášky konečná.

Přehled legislativních návrhů předložených pracovními komisím Legislativní rady vlády v roce 2023 podle druhu a podle předkladatele je uveden v příloze č. 4 k této zprávě.

Počet legislativních návrhů zařazených k projednání jednotlivými pracovními komisemi Legislativní rady vlády (na schůzi pracovní komise či do zkráceného řízení) se liší podle zaměření komisí. Nejvíce legislativních materiálů v roce 2023 projednaly pracovní komise pro veřejné právo I zaměřené na správní právo, které jich v tomto roce projednaly celkem 209, tj. každá z nich v roce 2023 projednala průměrně cca 70 legislativních materiálů (pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 2 projednala 87 legislativních návrhů). Dále následovala pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo, která projednala 84 legislativních materiálů. Nejméně vytížené, pokud jde o množství projednaných materiálů, byly v roce 2023 tradičně pracovní komise pro trestní právo a pracovní komise pro veřejné právo IV – evropské právo.

Při stanovování programu jednotlivých schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády byly respektovány jak časové možnosti, popř. požadavky předkladatelů, tak i věcné zaměření a charakter projednávaných předloh.

Jednotlivé legislativní materiály byly zařazovány na pořad schůzí příslušných pracovních komisí v pořadí, v jakém byly doručeny Sekci Legislativní rady vlády prostřednictvím elektronické knihovny eKLEP informačního systému ODoc spravovaného Úřadem vlády ČR, přičemž členům pracovních komisí byly příslušné legislativní materiály zasílány sekretariátem Sekce Legislativní rady vlády prostřednictvím elektronické knihovny eKLEP, a to zpravidla s časovým předstihem nejméně 7 dnů před vlastním projednáváním věcí. V naléhavých případech byly některé materiály zařazovány na program schůze pracovních komisí na základě dodatku programu i v kratších termínech, vždy po předchozím individuálním projednání naléhavosti jak s předkladatelem návrhu, tak i s předsedy jednotlivých pracovních komisí.

Jednotlivé legislativní materiály byly projednávány průměrně ve 2 až 3 pracovních komisích Legislativní rady vlády, pokud se jedná o návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády a věcné záměry zákonů. V případě projednání vyhlášek pracovními komisemi byl uplatňován přístup, že byly zpravidla primárně projednávány některou z veřejnoprávních komisí, zejména komisemi pro správní právo, a případně podle charakteru legislativní předlohy pak ještě v další odborně příslušné pracovní komisi.

Výše uvedené se však netýká zejména těch legislativních materiálů předložených vládě, které nebyly z důvodu časové naléhavosti jejich přijetí zařazovány na schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády ani nebyly těmito komisemi projednány ve zkráceném řízení.

Návrhy vyhlášek, které nespádají mezi vládě předkládané legislativní materiály, byly vždy projednány alespoň 1 pracovní komisí Legislativní rady vlády.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v roce 2023 na schůzích pracovních komisí a ve zkráceném řízení a srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v letech 2019 – 2023 jsou uvedeny v příloze č. 5 k této zprávě.

Stanoviska jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády jsou postupována Odboru vládní legislativy, členům Legislativní rady vlády a předkladatelům k dalšímu využití v rámci legislativního procesu prostřednictvím elektronické knihovny eKLEP.

Srovnání počtu schůzí jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády v letech 2019 – 2023 je uvedeno v příloze č. 6 k této zprávě.

Rozbor zasedání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a hodnocení projednávaných návrhů je detailně uveden v příloze č. 7 k této zprávě.

III. Plán činnosti Legislativní rady vlády

Plán zpracování, předkládání a projednávání legislativních materiálů Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi v roce 2023 se odvíjel především od plnění Plánu legislativních prací vlády na rok 2023, který byl schválen usnesením vlády č. 1075 ze dne 21. prosince 2022, ze strany jednotlivých předkladatelů návrhů právních předpisů, přičemž byly zohledněny rovněž naléhavé legislativní návrhy předložené mimo tento plán.

IV. Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí

Materiální zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády, jejích pracovních komisí včetně poskytování odměn za výkon funkce jednotlivým členům a funkcionářům orgánů Legislativní rady vlády ve výši stanovené předsedou Legislativní rady vlády a úhrady prokazatelných cestovních výdajů poskytoval Úřad vlády ČR v souladu se Statutem a Jednacím řádem Legislativní rady vlády.

Výše odměn jednotlivým členům Legislativní rady vlády podle jejich zařazení je stanovena formou hodinové odměny za výkon příslušné funkce⁴, a to takto:

místopředseda Legislativní rady vlády	650,-Kč/hod.
člen Legislativní rady vlády	450,-Kč/hod.
předseda pracovní komise Legislativní rady vlády	700,-Kč/hod.
místopředseda pracovní komise Legislativní rady vlády	400,-Kč/hod.
člen pracovní komise Legislativní rady vlády	200,-Kč/hod.

Uvedené hodinové sazby odměn jsou od roku 1998 v zásadě beze změny; poslední dílčí úprava byla provedena v roce 2005, kdy byla navýšena hodinová sazba odměny členů pracovních komisí Legislativní rady vlády ze 125,-Kč/hod. na 200,-Kč/hod.

Za rok 2023 byly vyplaceny členům Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí odměny v celkové výši 3 072 800,- Kč. Nárůst odměn oproti předchozímu roku, kdy náklady na činnost Legislativní rady vlády dosáhly 3 012 200,- Kč, je zanedbatelný.

Odměny za práci v Legislativní radě vlády a jejích pracovních komisích byly v roce 2023, stejně jako v předchozích letech, zúčtovány pololetně.

⁴ Odměnu nepobírají členové Legislativní rady vlády a pracovních komisí, kteří jsou ve služebním poměru zařazení v Úřadu vlády ČR nebo v pracovním poměru k České republice – Úřadu vlády ČR.

V. Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády

Stanovená bezpečnostní opatření na Úřadu vlády ČR si vyžádala ze strany Sekretariátu Legislativní rady vlády i v roce 2023 zajišťování osobního doprovodu zástupců předkladatelů a dalších účastníků zasedání Legislativní rady vlády a schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády, jakož i veškerého pohybu těchto osob v budovách Úřadu vlády ČR, s výjimkou těch, kteří mají vstup do budov Úřadu vlády ČR zajištěn bez doprovodu, a to na základě vydaných průkazů ke vstupu do objektů Úřadu vlády ČR.

Za rok 2023 nebyla zaznamenána v předmětné oblasti žádná mimořádná událost.

**Přehled počtu legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády
v roce 2023 v členění podle předkladatele a výsledku projednávání
(tzv. úspěšnost předkladatele)**

Předkladatel	Počet návrhů předkladatele celkem	LRV doporučila schválit po		LRV doporučila neschválit	Projednávání v roce 2023 nedokončeno*)
		prvním projednání	opakovaném projednání		
MF	6	6			
MV	5	5			
MPO	3	2			1
MPSV	3	3			
MMR	1	1			
MK	1				1
MSP	10	8			2
MŠMT	1	1			
MŽP	2			1	1
NBÚ	1	1			
DIA + MMVI	1	1			
Celkem	34	28		1	5

*) předkladatel nepředložil upravené znění návrhu LRV k opětovnému projednání

Přehled legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2023, jejichž projednání bylo přerušeno, resp. byly projednávány opakovaně⁵

(v členění podle předkladatele)

Předkladatel	Návrh (čj.)	Celkový počet projednání	Stanovisko	Výsledek
MF	Návrh zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla (čj. 356/23)	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas
MF	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla (čj. 355/23)	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas
MF	Návrh zákona o dorovnávacích daních pro účely zajištění minimální úrovně zdanění velkých nadnárodních a velkých vnitrostátních skupin (čj. 648/23)	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas
MV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů,	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas

⁵ V roce 2023 nedošlo k žádnému opakovanému projednání legislativního návrhu.

	zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 1315/22)			
MV	Návrh zákona o municí (čj. 5/23)	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas
MV	Návrh zákona o zbraních a střelivu (čj. 6/23)	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas
MPO	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění zákona č. 229/2016 Sb., a zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů (čj. 1323/22)	1		projednání přerušeno a v r. 2023 nedokončeno
MPO	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 181/23)	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas

MK	Návrh zákona o veřejných kulturních institucích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o veřejných kulturních institucích) (čj. 799/23)	1		projednání přerušeno a v r. 2023 nedokončeno
MSP	Návrh zákona o hromadném občanském řízení soudním (čj. 385/23)	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas
MSP	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o hromadném občanském řízení soudním (čj. 386/23)	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas
MSP	Návrh zákona o sociálním podniku (čj. 830/23)	1		projednání přerušeno a v r. 2023 nedokončeno
MSP	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o sociálním podniku (čj. 1039/23)	1		projednání přerušeno a v r. 2023 nedokončeno
MŽP	Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů	2	Stanovisko LRV	nesouhlas

	(čj. 190/23)			
MŽP	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 862/23)	1		projednání přerušeno a v r. 2023 nedokončeno
NBÚ	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů (čj. 210/23)	1	Stanovisko předsedy LRV	souhlas

Pracovní komise Legislativní rady vlády**Pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1**

**Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1
v období od 1. 1. 2023 - 31. 12. 2023**

JUDr. Josef Vedral, Ph.D. – předseda
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc. - místopředseda
JUDr. Mgr. Luboš Jemelka, Ph.D., MBA
Mgr. Lucie Krausová*)
JUDr. Alena Kliková, Ph.D.
JUDr. Ivo Krýsa, Ph.D., LL.M.
prof. JUDr. Jan Kysela, Ph.D., DSc.**)
JUDr. Petra Linková
Mgr. Jan Nevyjel***)
Mgr. Antonín Panák, LL.M.
JUDr. Václav Petrmichl, Ph.D.*)
Mgr. Lukáš Rothanzl
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.
JUDr. Ing. Zdeněk Strnad, Ph.D., MPA
JUDr. Miroslav Uříčar
JUDr. Bc. Pavel Vetešník, Ph.D.

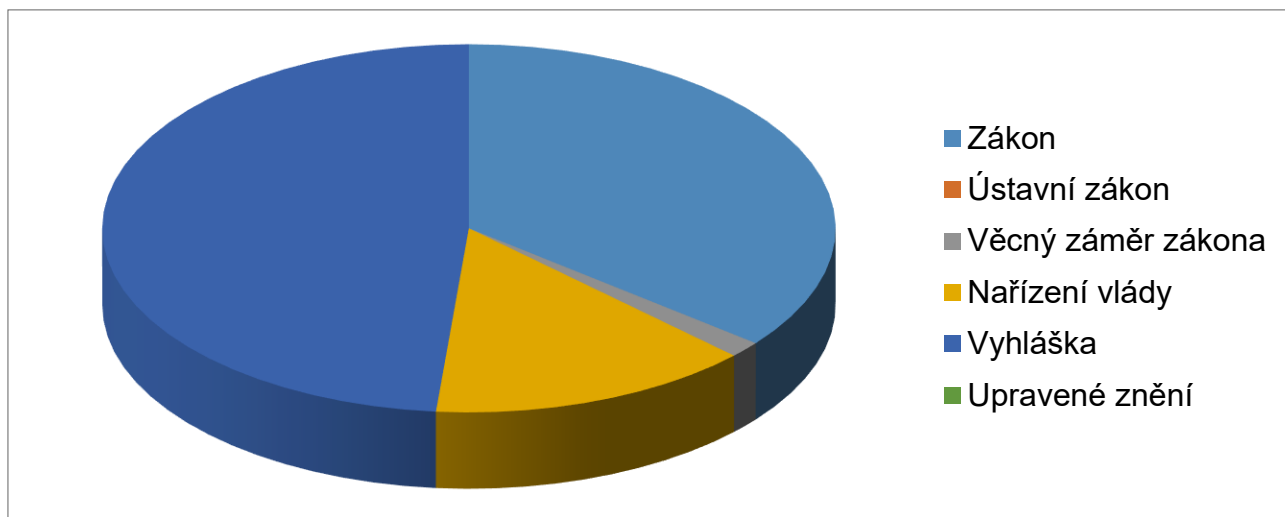
*) jmenován/a členem/ členkou pracovní komise ke dni 1. 1. 2023

***) rezignace na funkci člena v pracovní komisi ke dni 6. 3. 2023

**) jmenován členem pracovní komise ke dni 1. 7. 2023

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 v roce 2023

Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
25	0	1	10	34	0



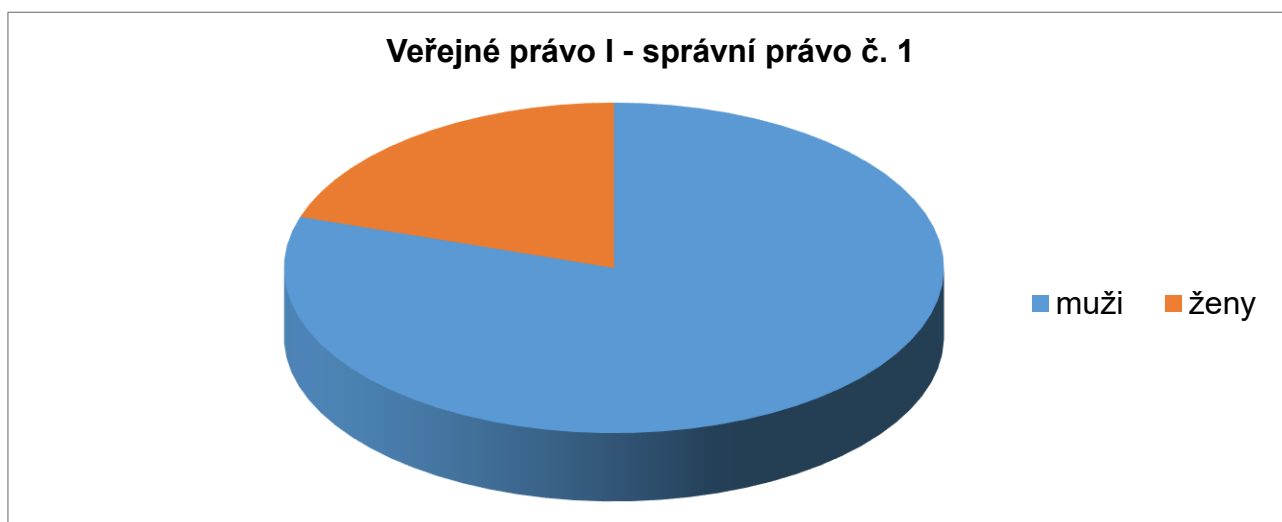
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 v roce 2023

Počet schůzí	Zkrácená řízení
11	11



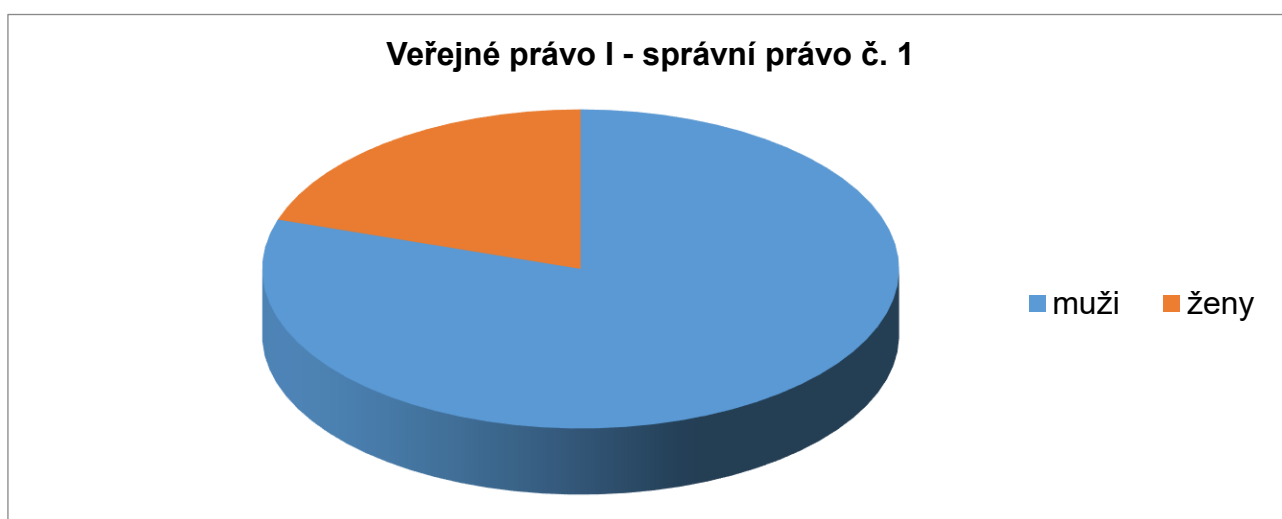
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 k 1. 1. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
15	12	3

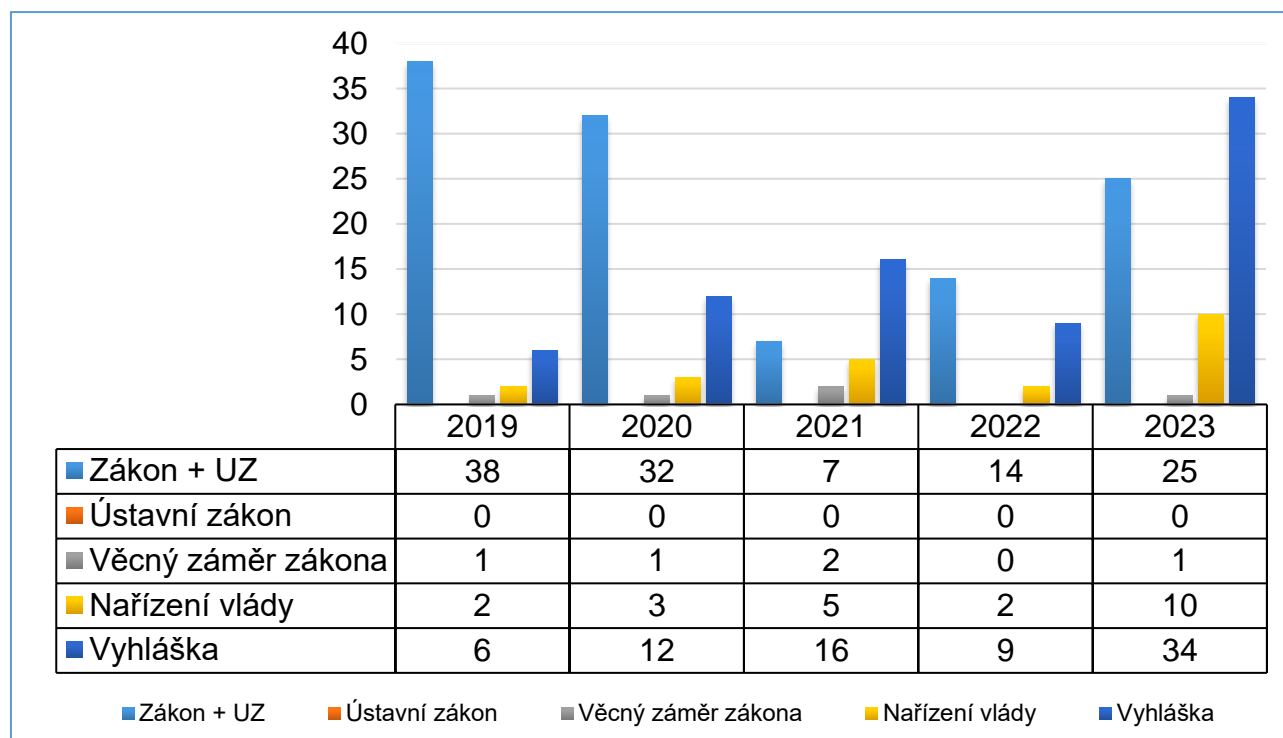


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 k 31. 12. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
15	12	3



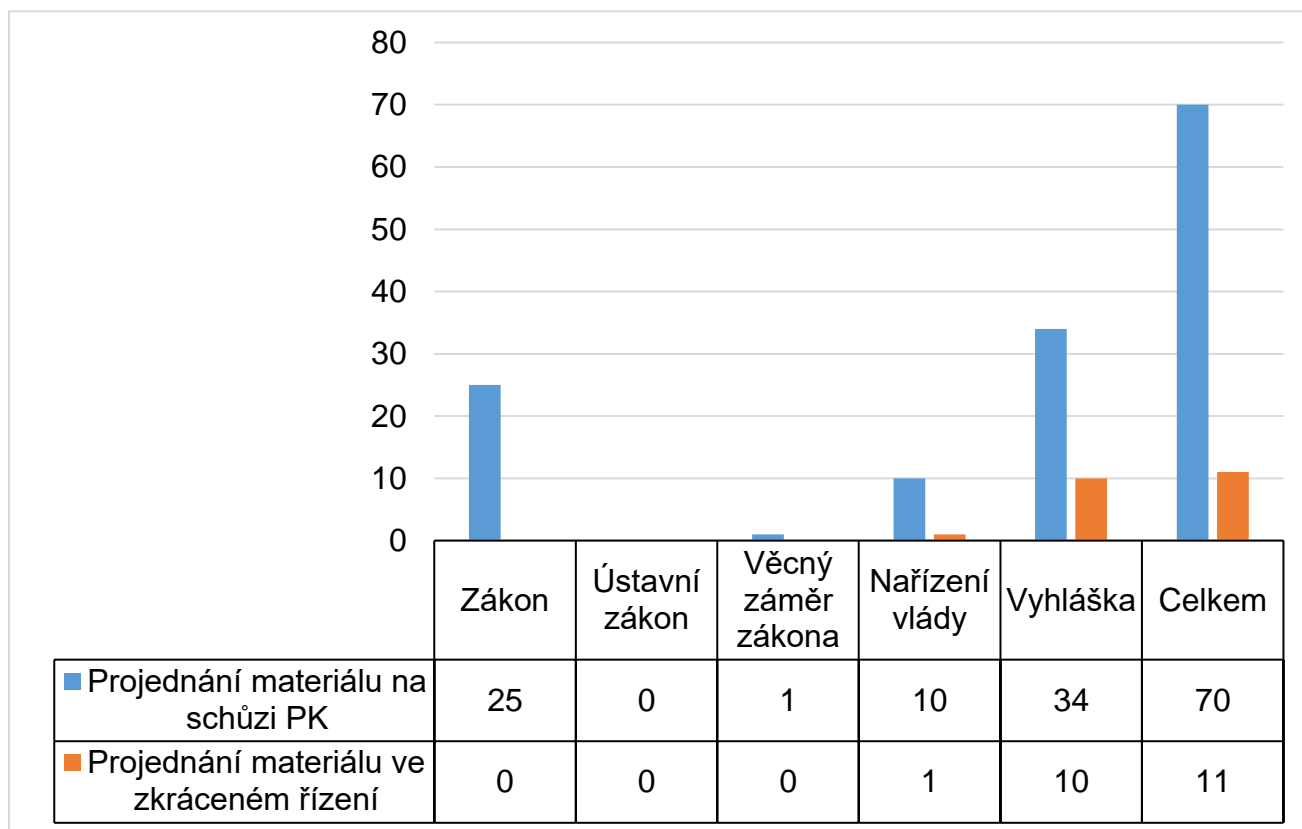
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 v letech 2019 až 2023



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	25	0	1	10	34	70
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	1	10	11

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 a ve zkráceném řízení



Pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v období 1. 1. 2023 – 31. 12. 2023

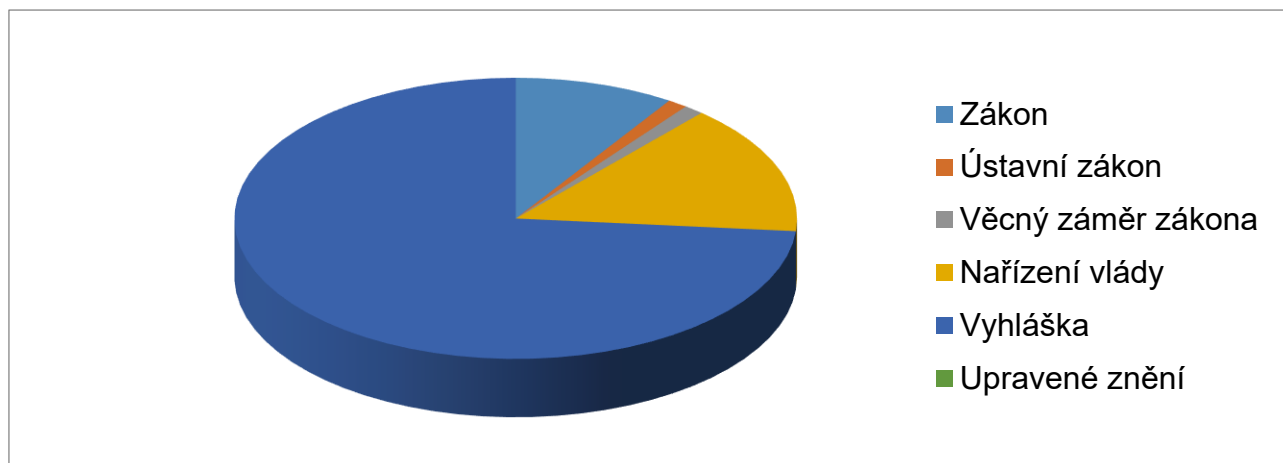
Mgr. Martina Postupová – předsedkyně
doc. JUDr. Pavel Mates, CSc. – místopředseda
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.*)
Mgr. Zuzana Brücknerová
JUDr. Josef Donát, LL.M.
Mgr. Michal Gottwald
Mgr. Emil Horčíčka
Mgr. Iva Hřebíková
JUDr. Jana Kotounová, Ph.D.**)
JUDr. Aleš Mácha, Ph.D.
JUDr. Jitka Morávková**)
JUDr. Miroslav Sylla
JUDr. Vít Šťastný, Ph.D.
doc. JUDr. František Vavera, Ph.D., LL.M.
Mgr. Daniel Vlasák

*) rezignace na funkci člena v pracovní komisi ke dni 6. 6. 2023

***) jmenována členkou pracovní komise ke dni 1. 7. 2023

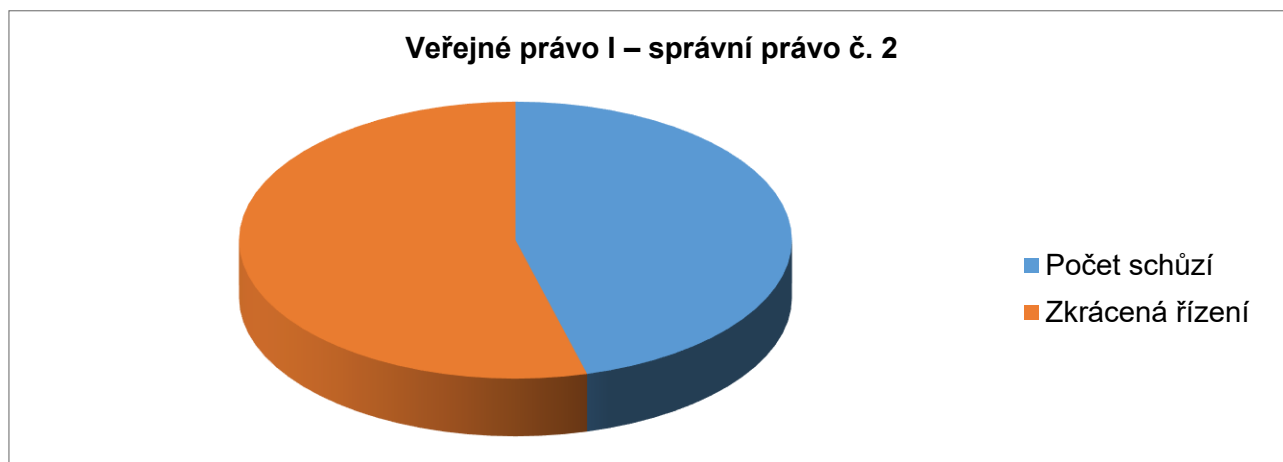
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v roce 2023

Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
8	1	1	13	64	0



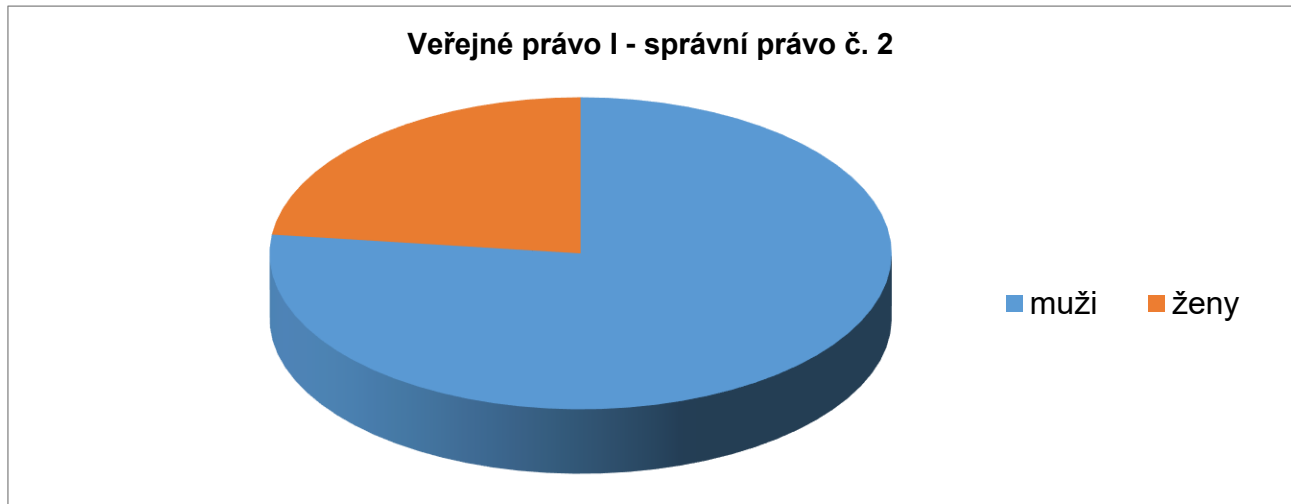
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v roce 2023

Počet schůzí	Zkrácená řízení
11	13



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 k 1. 1. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
13	10	3

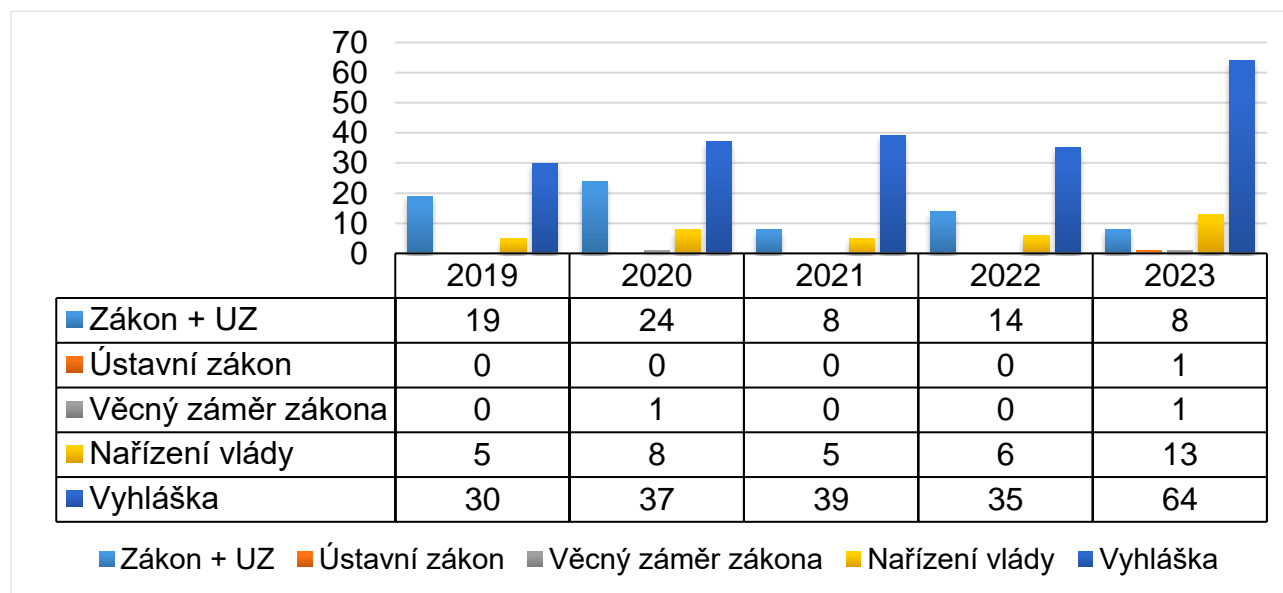


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 k 31. 12. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
14	9	5



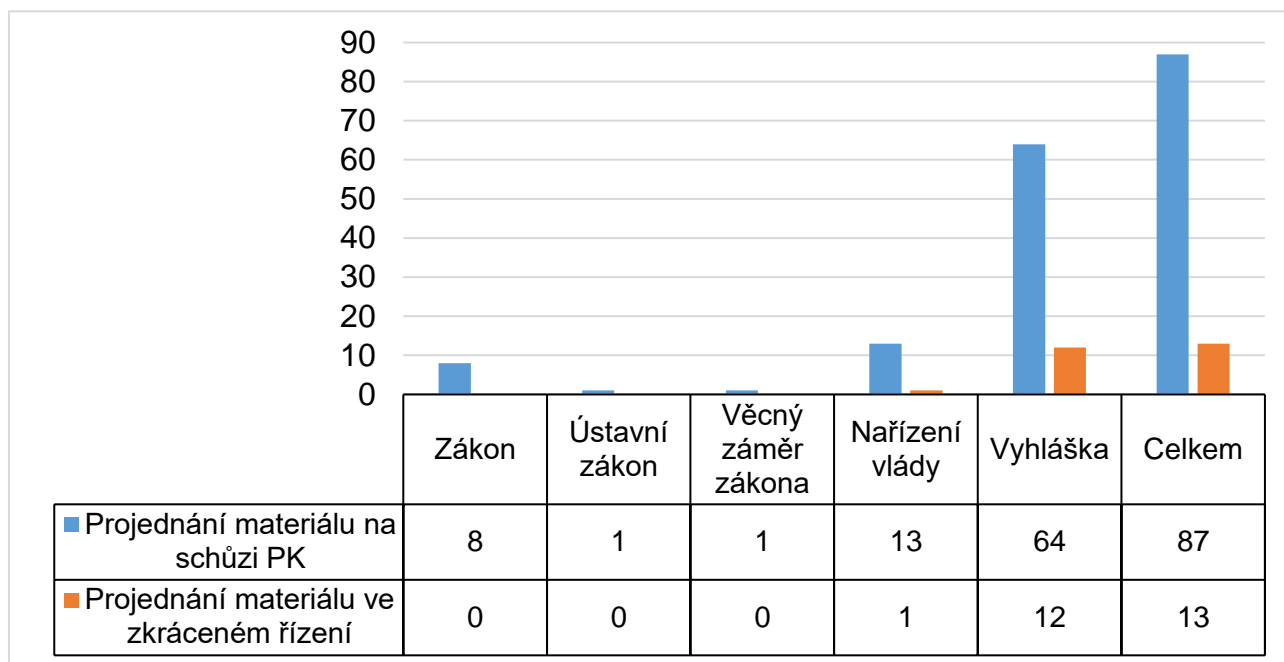
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v letech 2019 až 2023



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	8	1	1	13	64	87
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	1	12	13

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 a ve zkráceném řízení



Pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 v období 1. 1. 2023 – 31. 12. 2023

Mgr. Pavla Katzová – předsedkyně
Mgr. Jan Brož, Ph.D. - místopředseda**)
Mgr. Miloš Franc
JUDr. David Hejč, Ph.D.*)
JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M.***)
Mgr. Michal Herudek
Mgr. Radim Karásek ****)
Mgr. et Mgr. Marie Kotrlá
Mgr. et Mgr. Jan Kořán****)
Mgr. David Marek
Mgr. Bc. Vítězslav Němčák, Ph.D.
Mgr. Šimon Otta****)
Mgr. Jan Potměšil****)
JUDr. Lenka Teska Arnoštová, Ph.D.
Mgr. Petr Vokáč

*) rezignace na funkci člena v pracovní komisi ke dni 6. 1. 2023

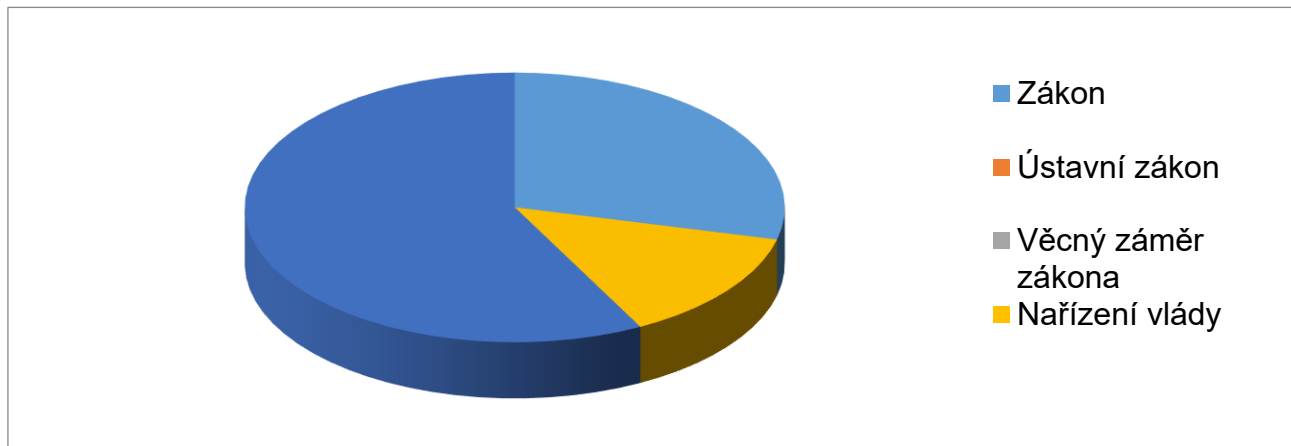
***) jmenován místopředsedou pracovní komise ke dni 1. 3. 2023

***) rezignace na funkci člena v pracovní komisi ke dni 31. 5. 2023

****) jmenován členem pracovní komise ke dni 1. 7. 2023

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 v roce 2023

Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
15	0	0	7	30	0



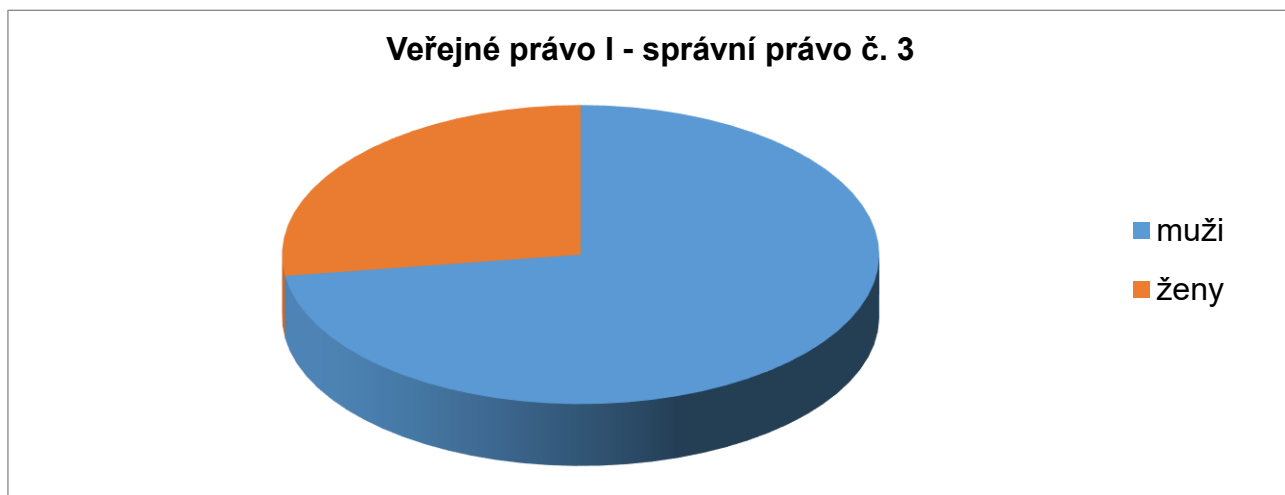
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 v roce 2023

Počet schůzí	Zkrácená řízení
13	4



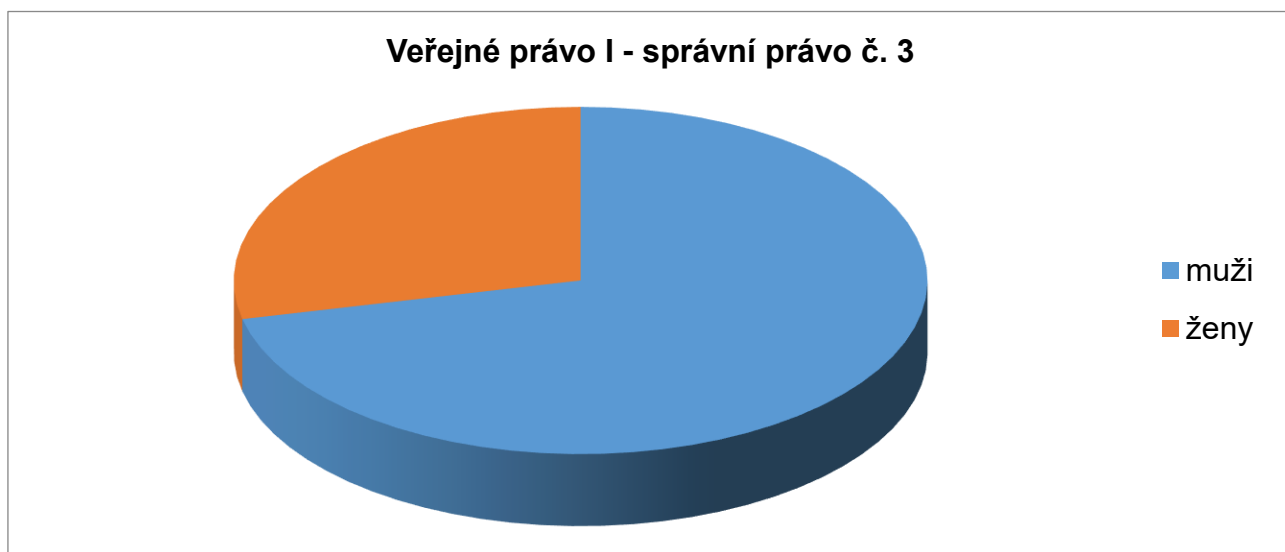
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 k 1. 1. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
11	8	3

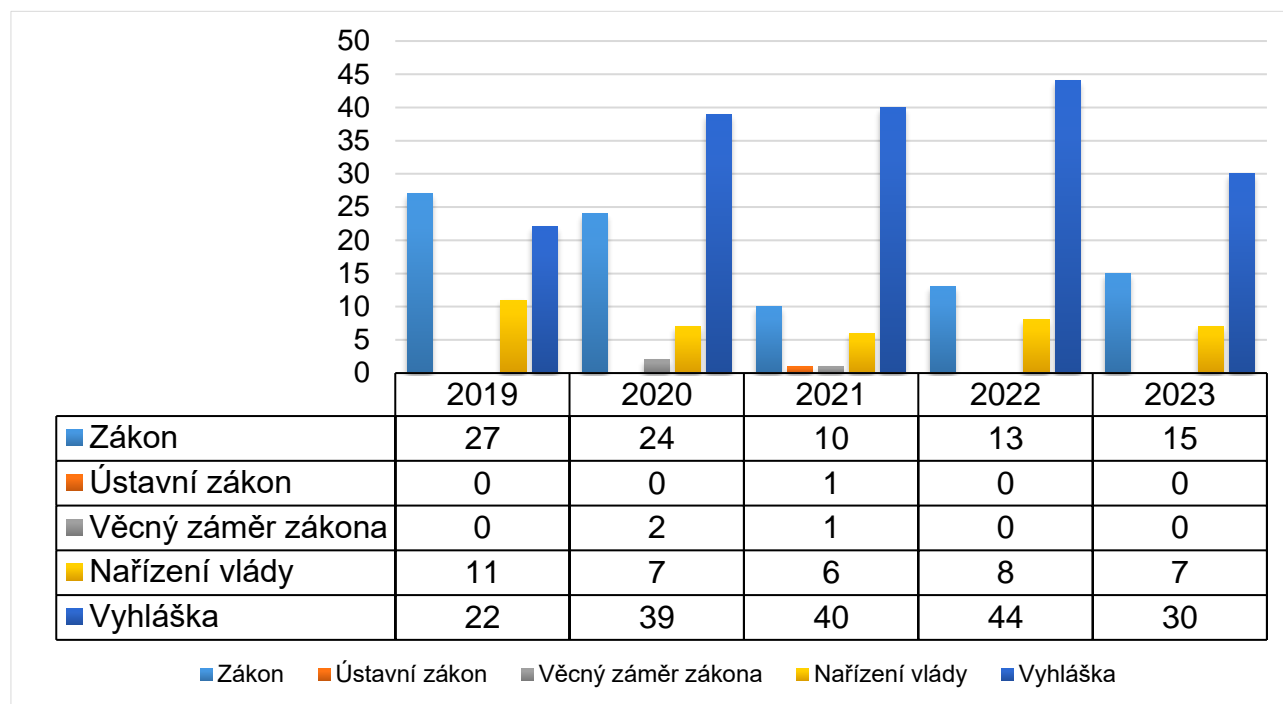


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo I - správní právo č. 3 k 31. 12. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
14	10	4



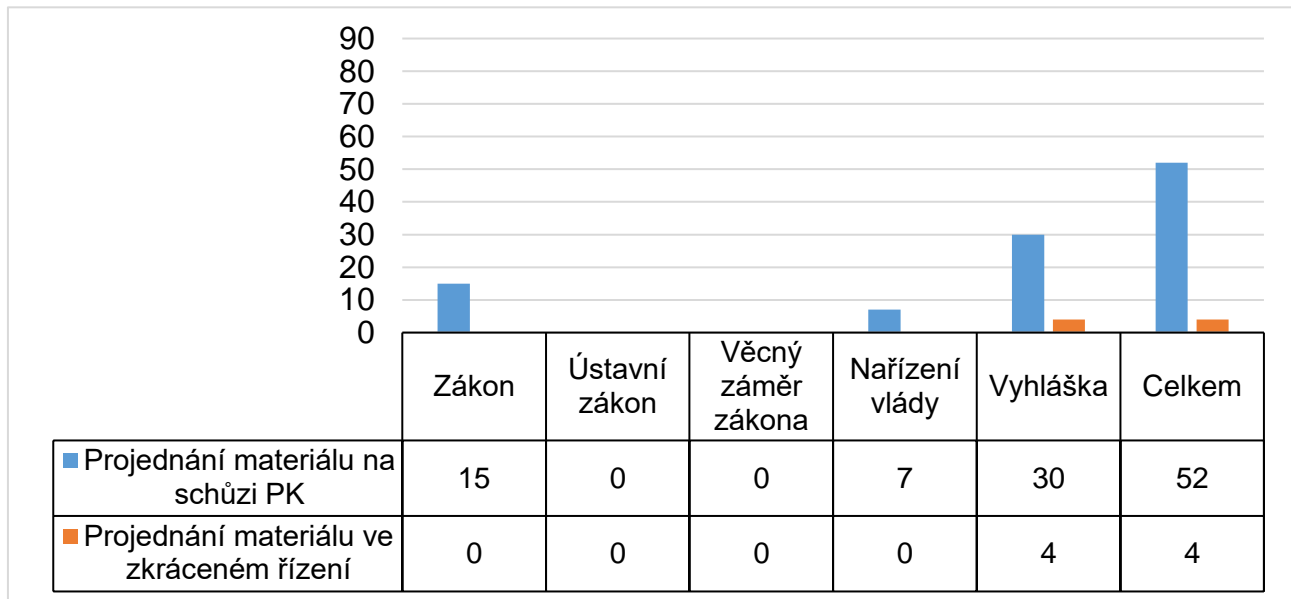
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo I - správní právo č. 3 v letech 2019 až 2023



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo I - správní právo č. 3 a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	15	0	0	7	30	52
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	0	4	4

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo I - správní právo č. 3 a ve zkráceném řízení



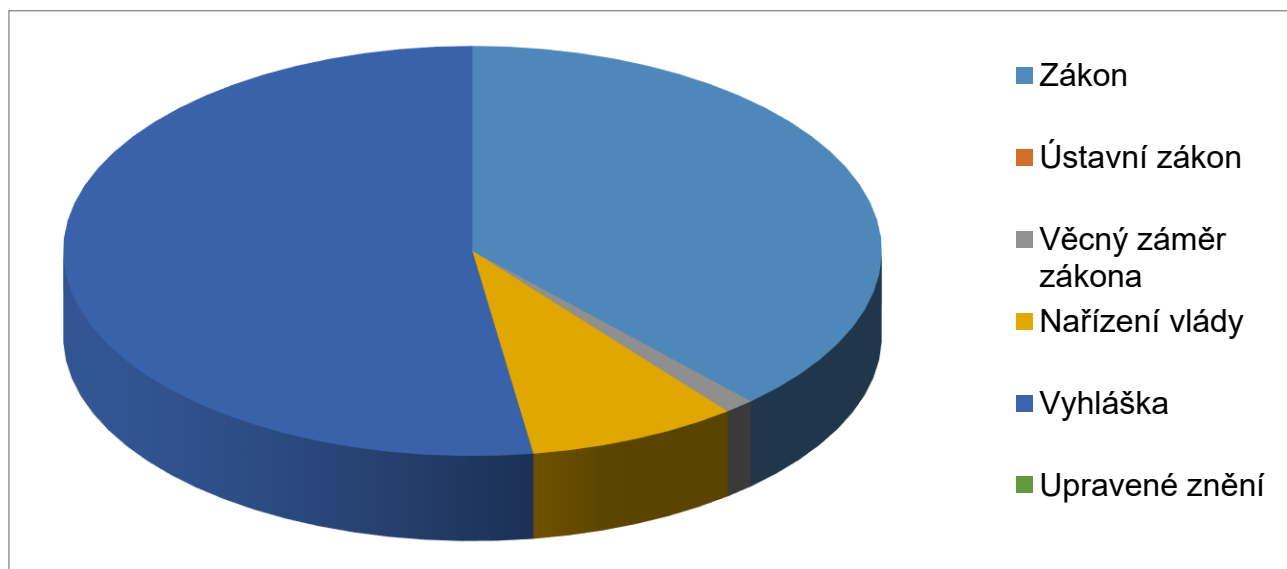
Pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo v období 1. 1. 2023 – 31. 12. 2023

prof. JUDr. Radim Boháč, Ph.D. – předseda
Mgr. Ing. Petr Jiška - místopředseda
JUDr. Marie Emilie Grossová, Ph.D.
JUDr. Marie Kohoutová
JUDr. Zdenka Papoušková, Ph.D.
doc. JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D.
JUDr. Kristina Škampová
JUDr. Dana Šramková, Ph.D., MBA
Mgr. Ing. Daniel Tyraj
JUDr. Stanislava Vosková

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo II – finanční právo v roce 2023

Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Narižení vlády	Vyhláška	Upravené znění
32	0	1	7	44	0



Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo II – finanční právo v roce 2023

Počet schůzí	Zkrácená řízení
18	7

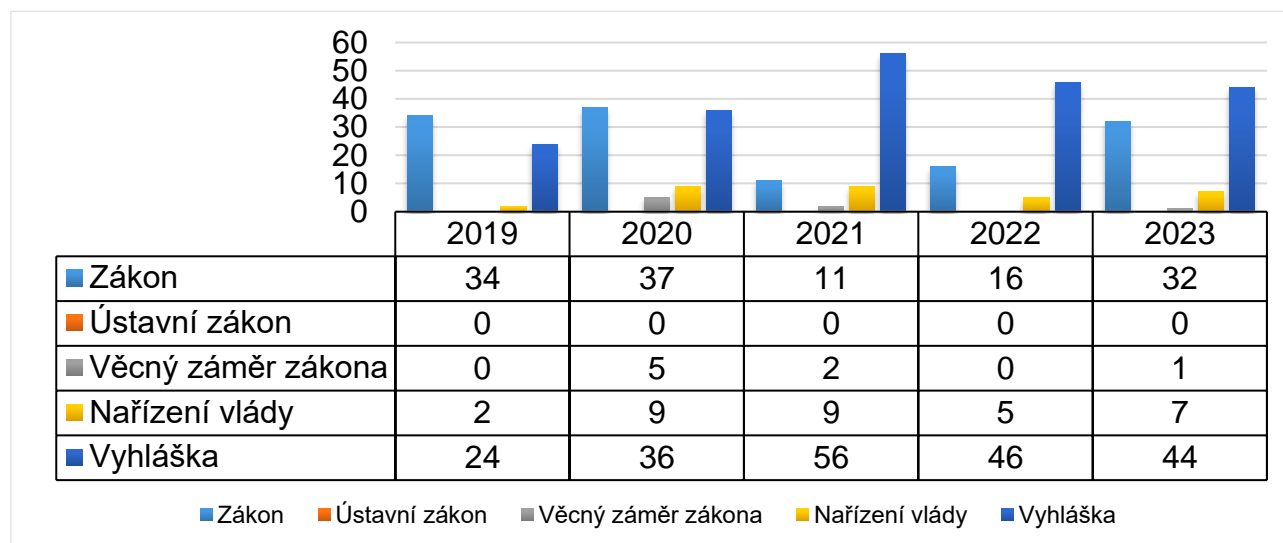


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo v roce 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
10	4	6



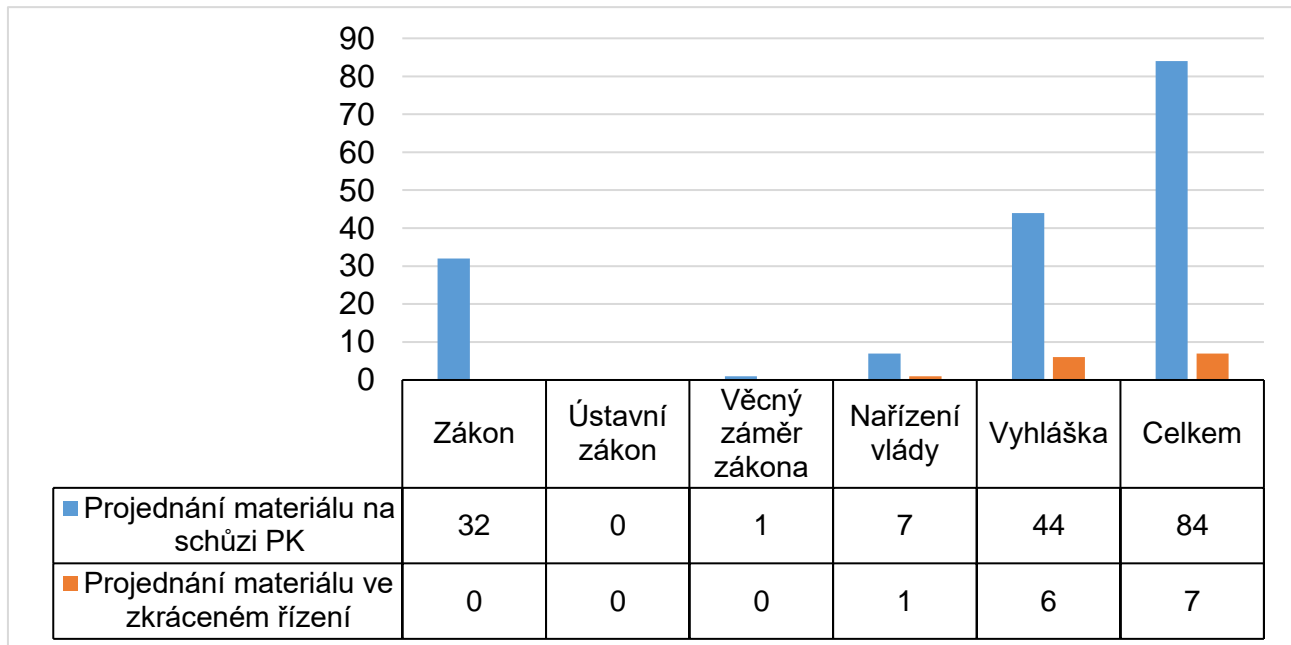
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo II – finanční právo v letech 2019 až 2023



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon + UZ	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	32	0	1	7	44	84
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	1	6	7

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo a ve zkráceném řízení



Pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci

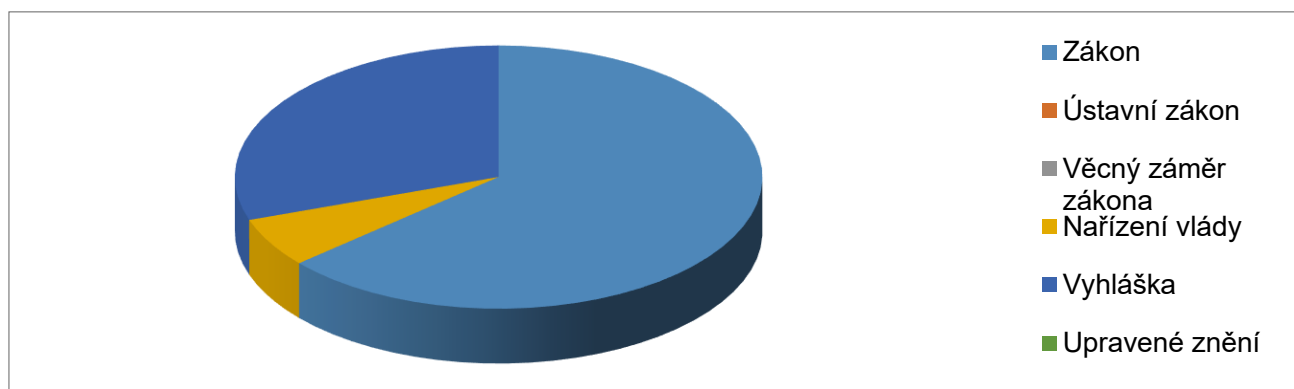
Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v období 1. 1. 2023 – 31. 12. 2023

JUDr. Antonín Kottbauer – předseda
JUDr. Jan Přib, CSc. – místopředseda
JUDr. Věra Bognárová
JUDr. Naděžda Břeská
JUDr. Roman Lang, Ph.D.
doc. JUDr. Jakub Morávek, Ph.D.*)
prof. JUDr. Jan Pichrt, Ph.D.
JUDr. Petr Šimerka
prof. JUDr. Věra Štangová, CSc.
Mgr. Ludmila Tomandlová
JUDr. Helena Úlehlová

*) jmenován členem pracovní komise ke dni 1. 1. 2023

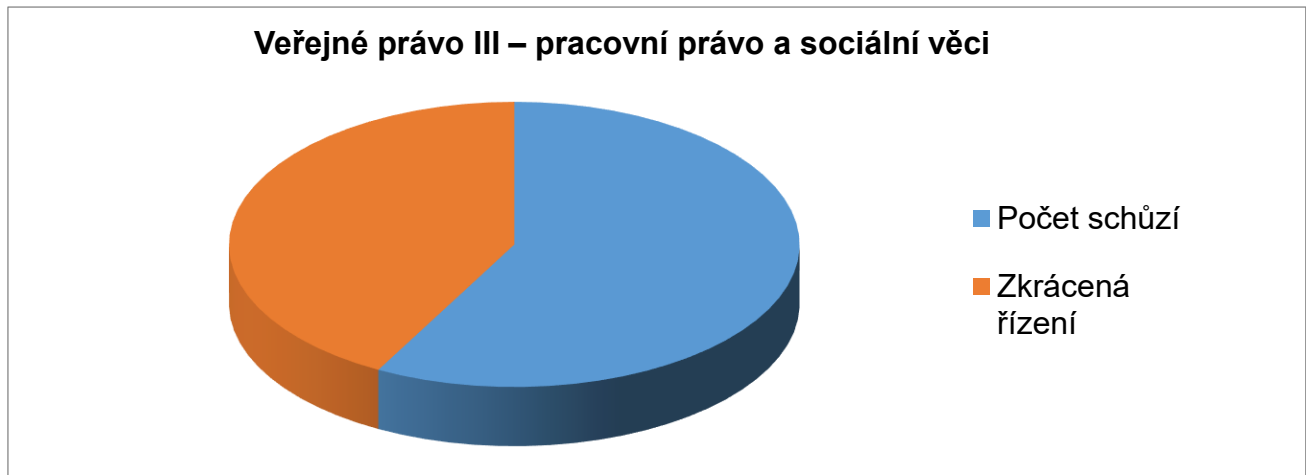
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v roce 2023

Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
21	0	0	2	10	0



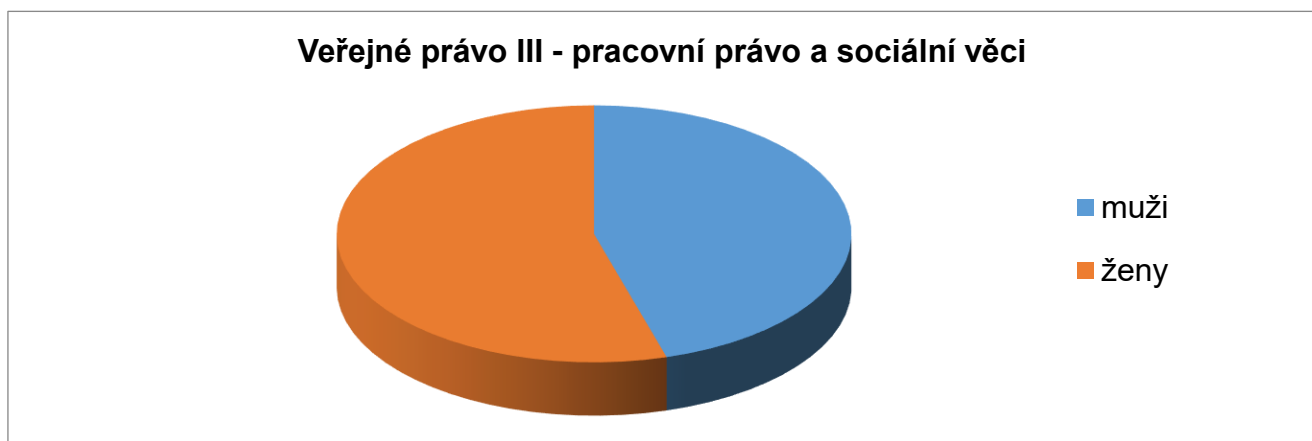
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v roce 2023

Počet schůzí	Zkrácená řízení
11	8

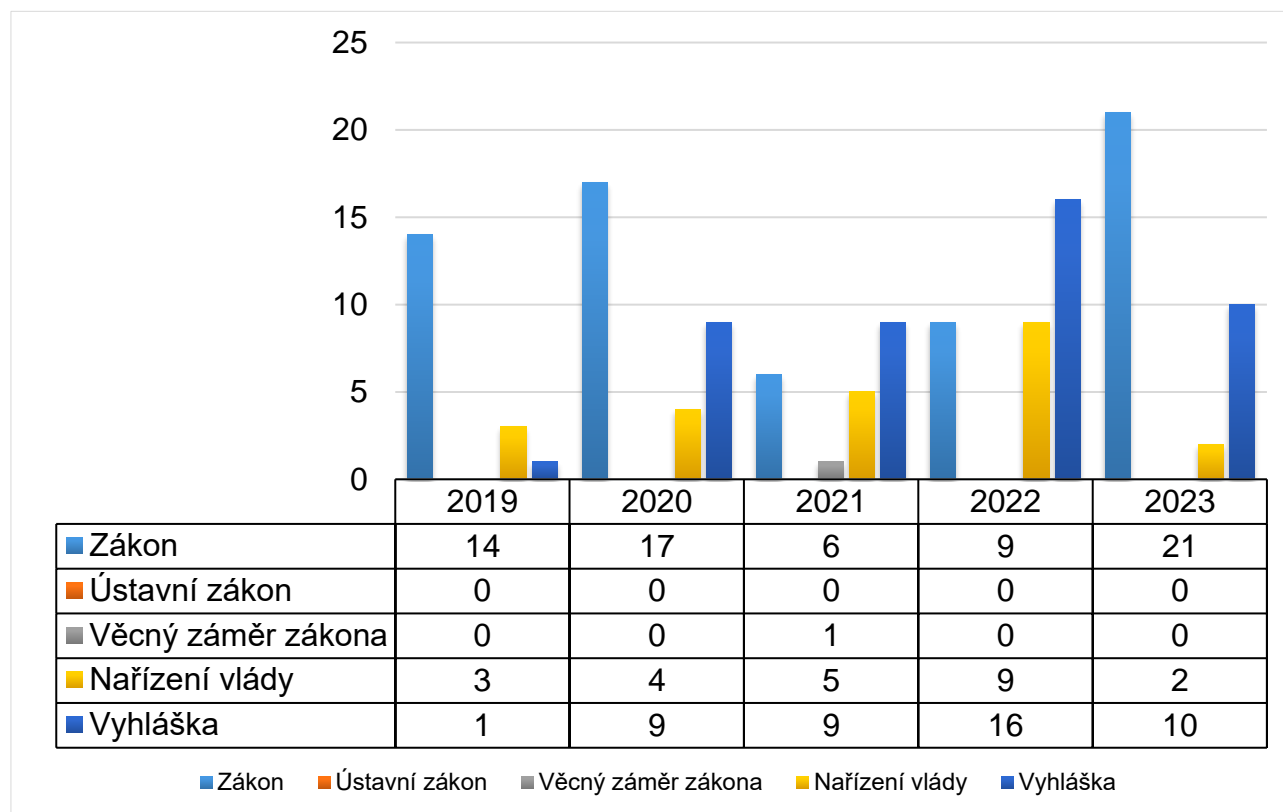


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v roce 2023

celkový počet	muži	ženy
11	5	6



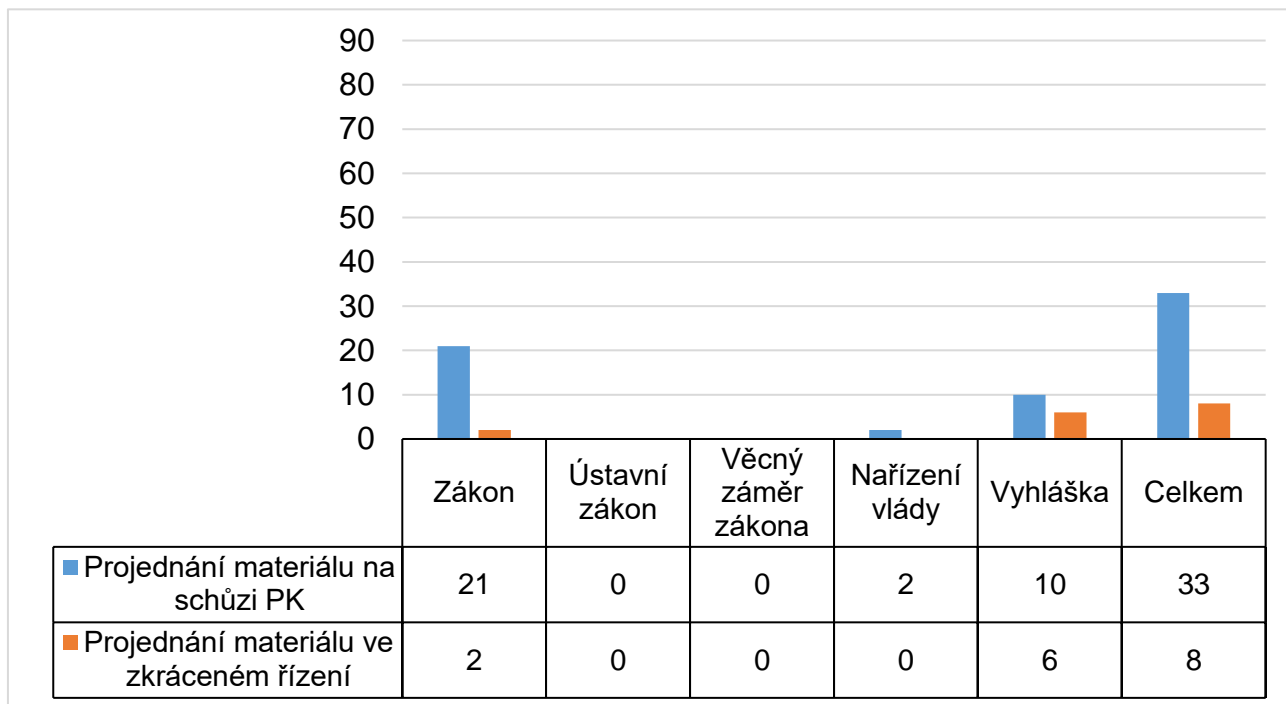
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v letech 2019 až 2023



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon + UZ	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	21	0	0	2	10	33
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	2	0	0	0	6	8

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci a ve zkráceném řízení



Pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo v období 1. 1. 2023 – 31. 12. 2023

Mgr. Ing. Dušan Uher – předseda
JUDr. Markéta Whelanová, Ph.D. – místopředsedkyně
JUDr. Petr Bříza, Ph.D., LL.M.
Mgr. Lucie Dvořáková - Langrová, LL.M.
JUDr. Jan Exner, Ph.D. (***)
JUDr. Jiří Georgiev, Ph.D. (**)
JUDr. Jan Grinc, Ph.D.
Mgr. Tomáš Chudý, Ph.D., LL.M.
JUDr. Tereza Kunertová, Ph.D., LL.M.
JUDr. Mgr. Jiří Lenfeld, Ph.D., M.A.
JUDr. Jan Malíř, Ph.D.
JUDr. Martin Smolek, Ph.D., LL.M.
doc. JUDr. PhDr. Robert Zbíral, Ph.D. (*)

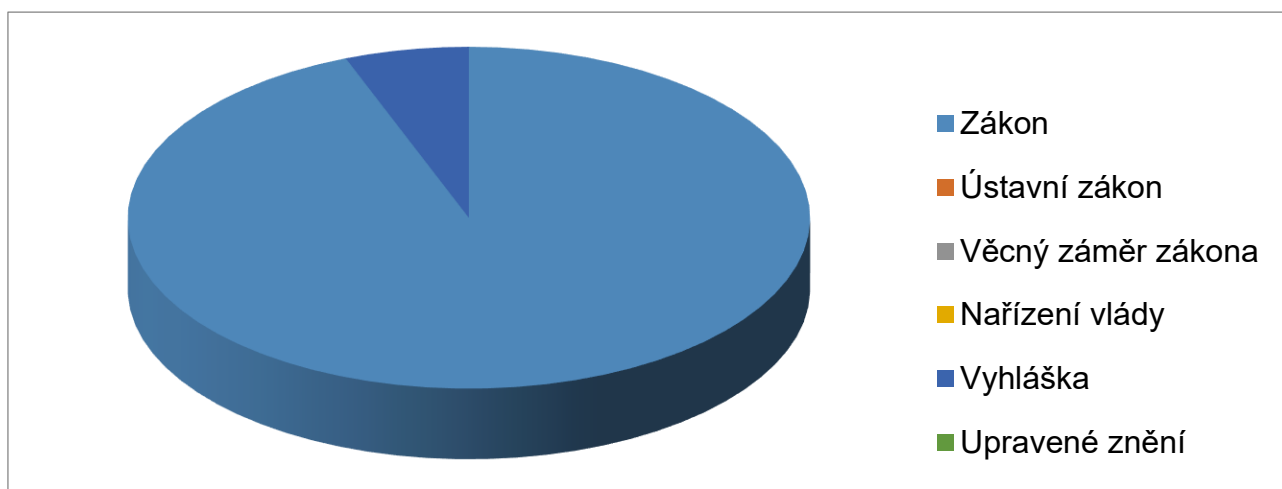
*) rezignace na funkci člena v pracovní komisi ke dni 20. 2. 2023

***) jmenován členem pracovní komise ke dni 1. 1. 2023

**) jmenován členem pracovní komise ke dni 1. 7. 2023

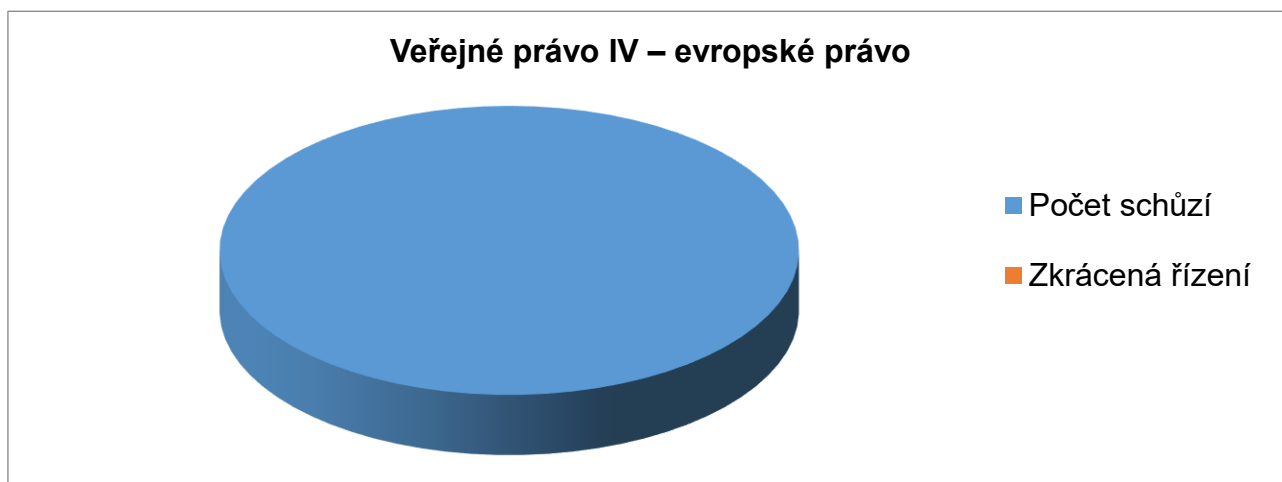
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo IV – evropské právo v roce 2023

Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
16	0	0	0	1	0



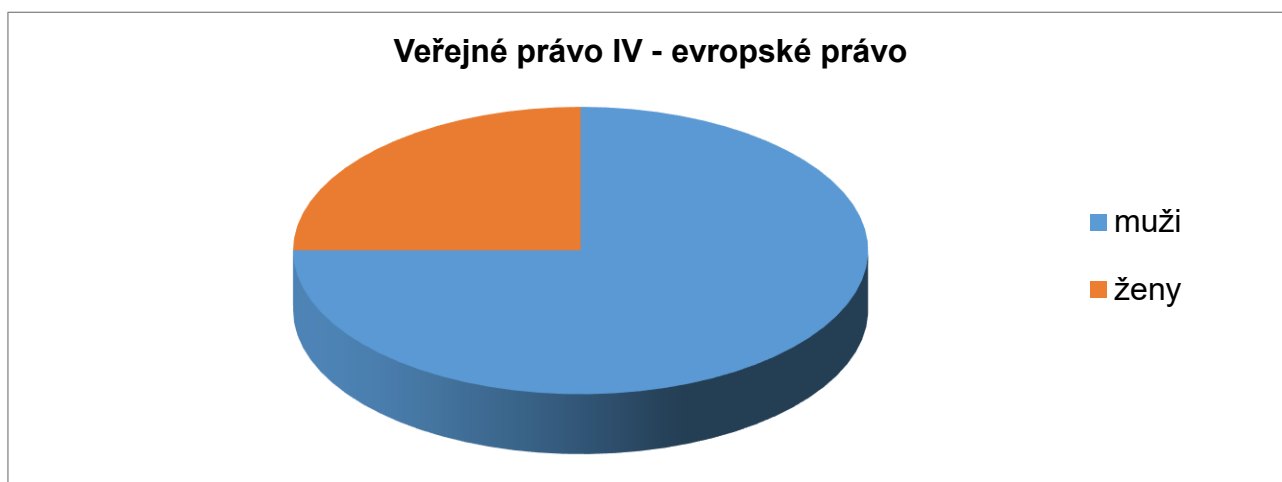
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro veřejné právo VI – evropské právo v roce 2023

Počet schůzí	Zkrácená řízení
12	0



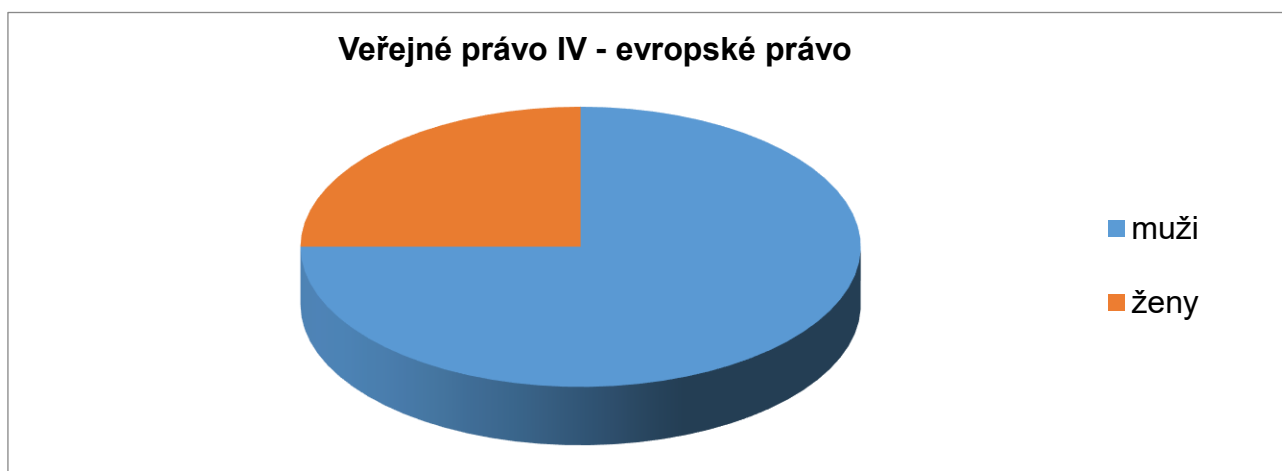
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo k 1. 1. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
12	9	3

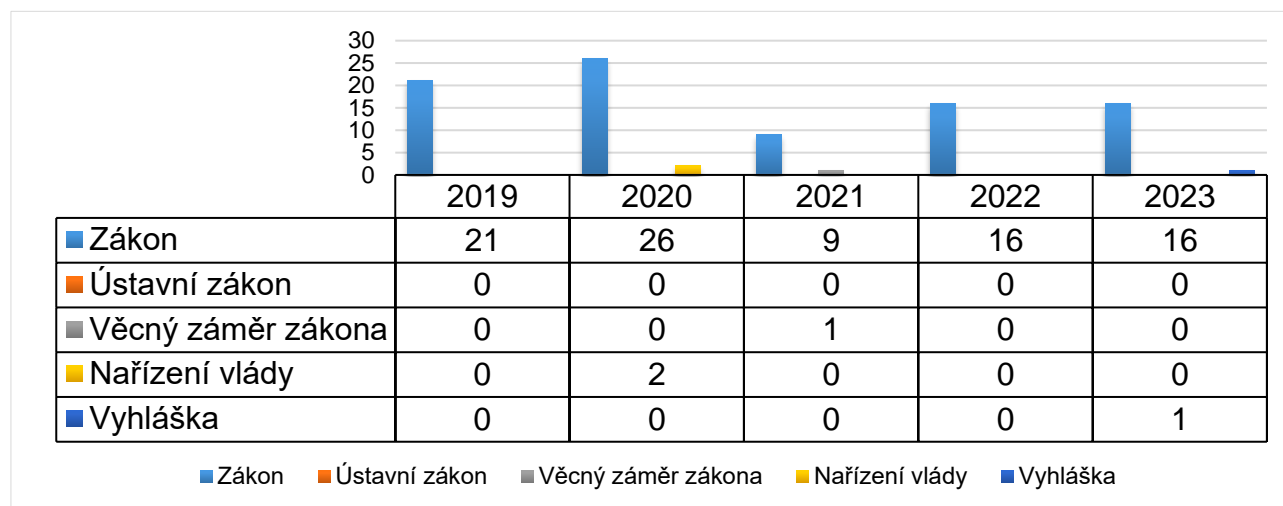


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo k 1. 12. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
12	9	3



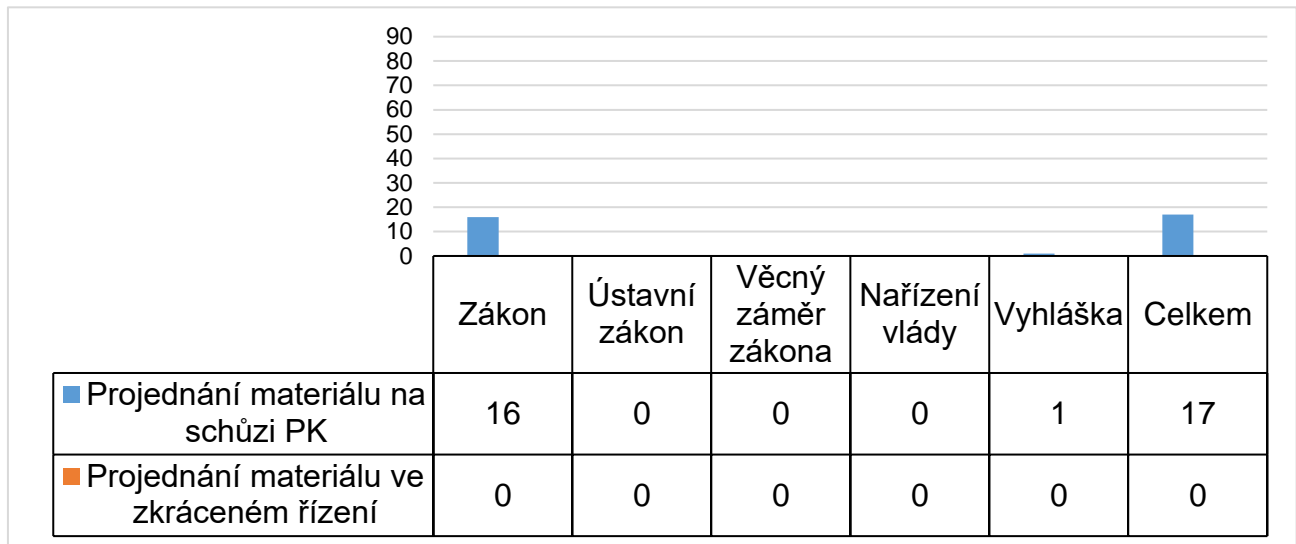
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro veřejné právo IV – evropské právo v letech 2019 až 2023



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon + UZ	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	16	0	0	0	1	17
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	0	0	0

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo a ve zkráceném řízení



Pracovní komise LRV pro soukromé právo

**Přehled členů pracovní komise LRV pro soukromé právo v období
1. 1. 2023 – 31. 12. 2023**

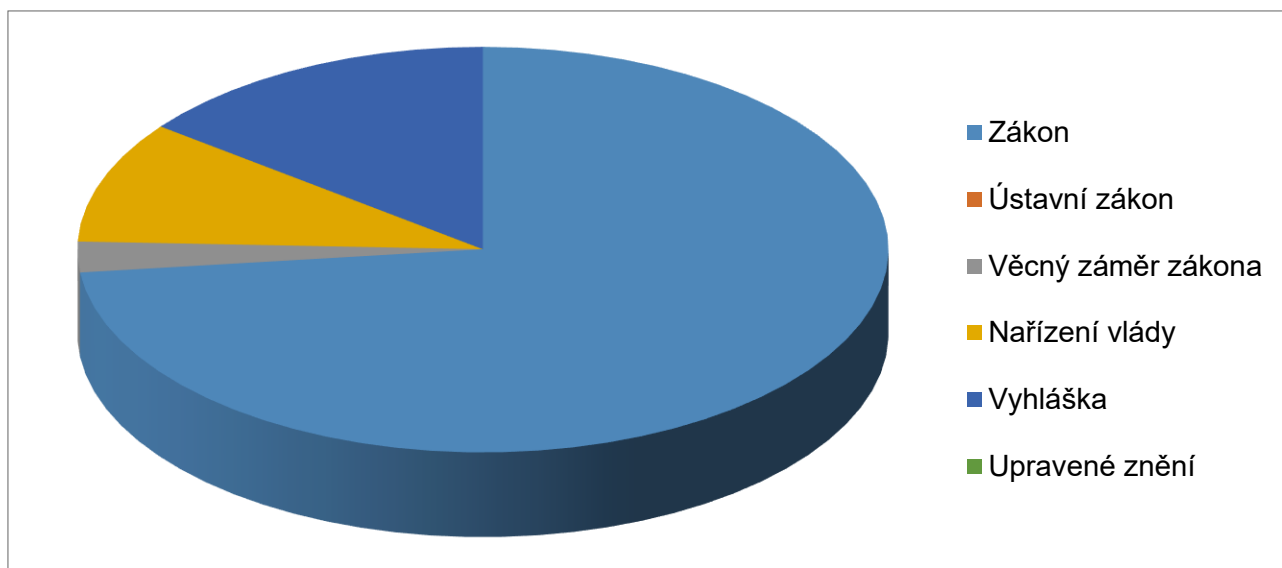
JUDr. Václav Bartík – předseda
JUDr. Zdeněk Čáp – místopředseda
doc. JUDr. Kateřina Eichlerová, Ph.D.
Mgr. Jiří Gaňo - místopředseda*)
JUDr. Alena Bányaiiová, CSc.
Mgr. Daniel Hájek, LL.M.
doc. JUDr. Milan Hulmák, Ph.D.
JUDr. Petr Kasík, Ph.D.
Mgr. Martin Lebeda, Ph.D.
doc. JUDr. Filip Melzer, Ph.D., LL.M.
JUDr. Vratislav Pospíšil
Mgr. et Mgr. Dana Prudíková, Ph.D.
JUDr. Renáta Šínová, Ph.D.**)
doc. JUDr. Petr Tégl, Ph.D.

*) jmenován místopředsedou pracovní komise ke dni 1. 1. 2023

***) jmenována členkou pracovní komise ke dni 1. 7. 2023

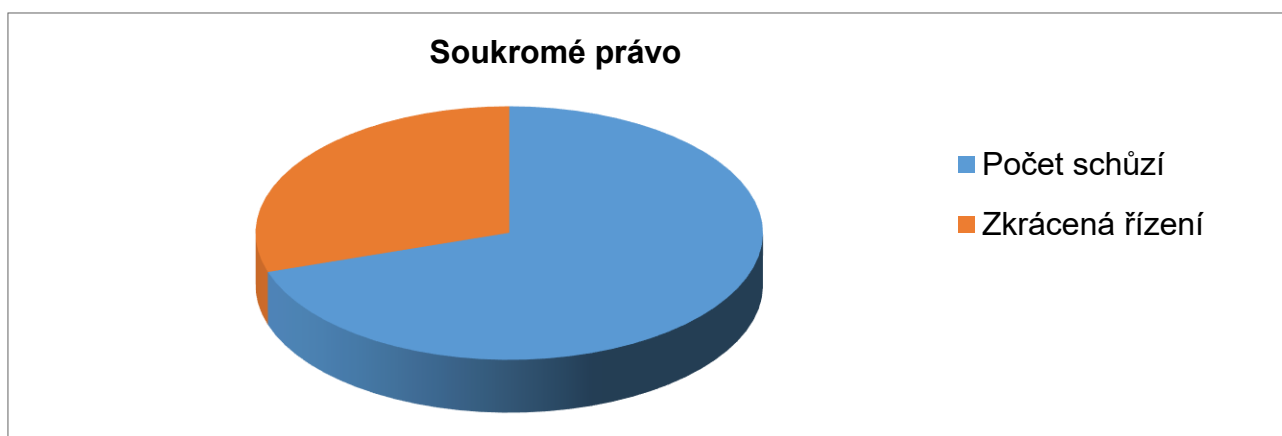
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro soukromé právo v roce 2023

Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
30	0	1	4	6	0



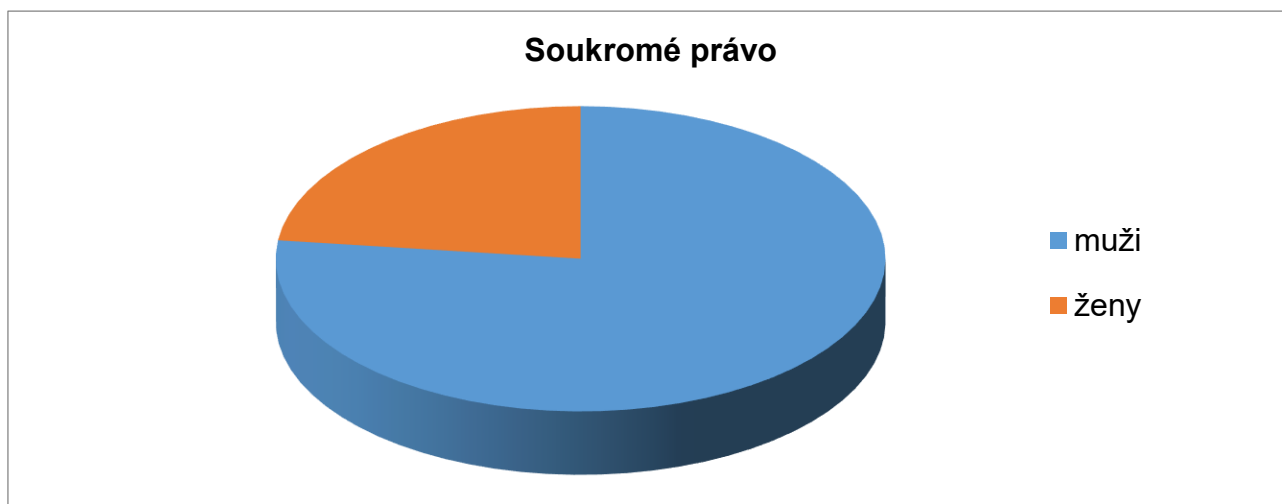
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro soukromé právo v roce 2023

Počet schůzí	Zkrácená řízení
14	6



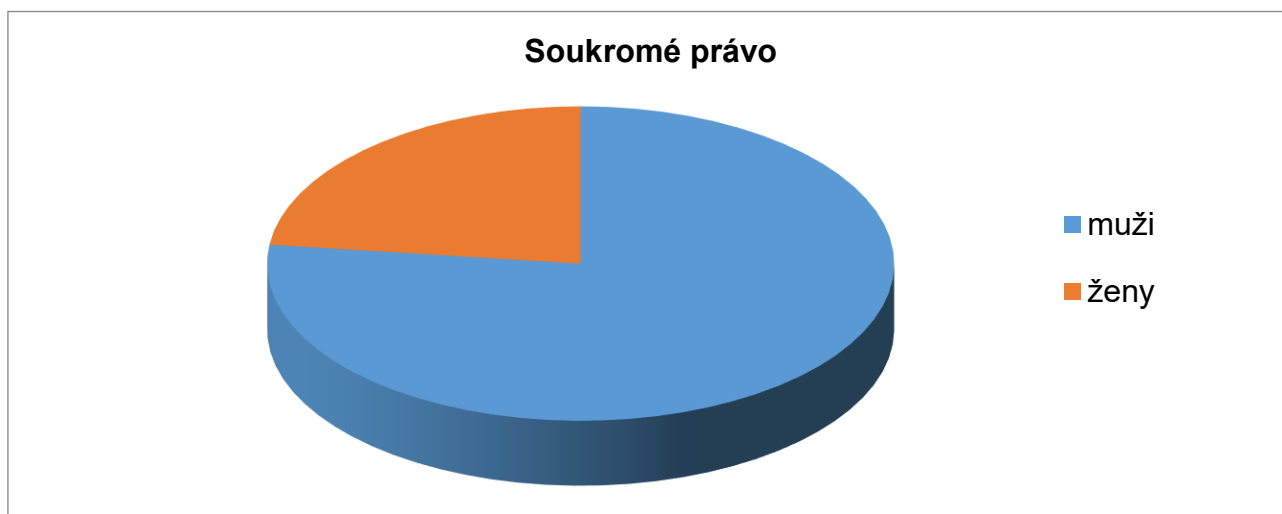
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro soukromé právo k 1. 1. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
13	10	3

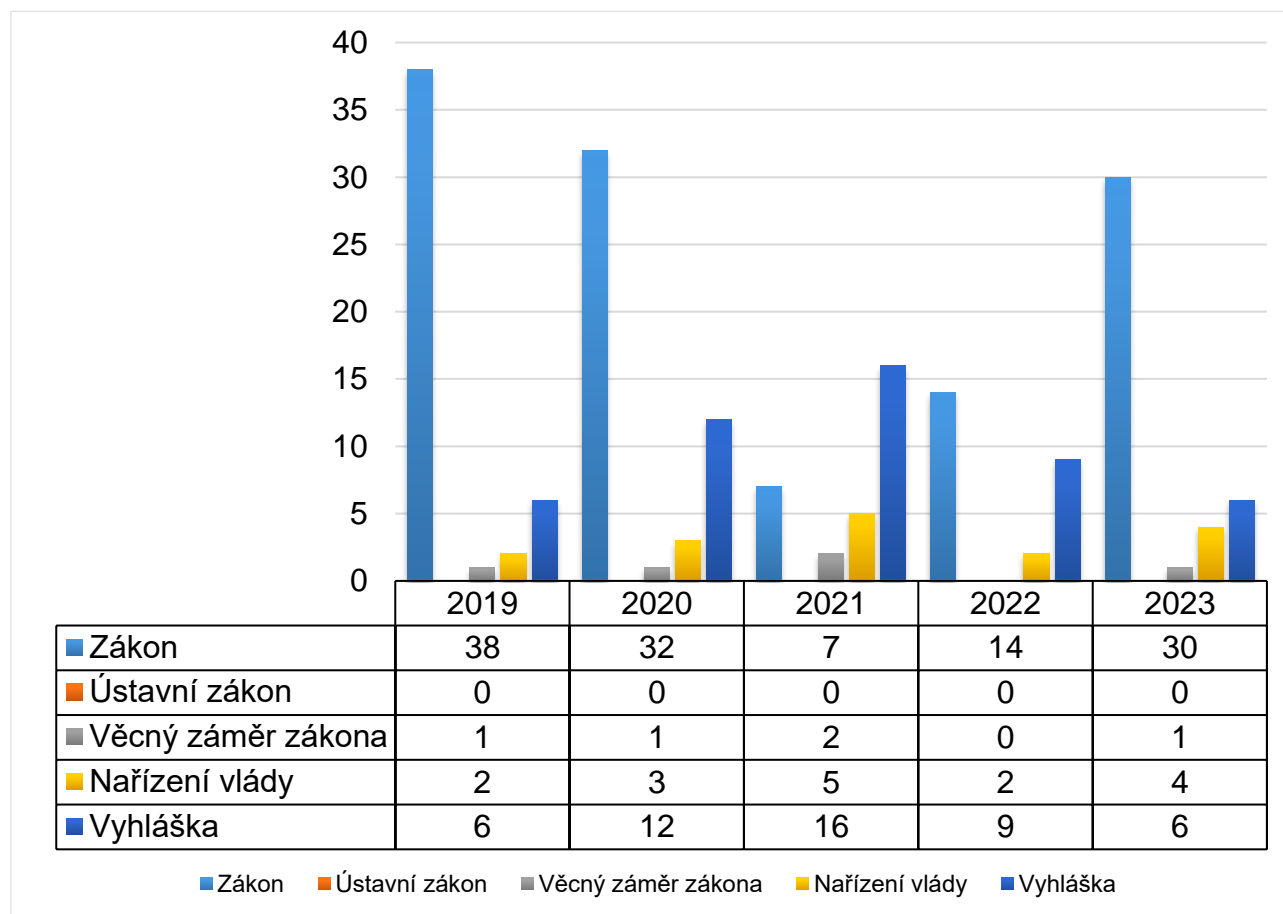


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro soukromé právo k 31. 12. 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
14	10	4



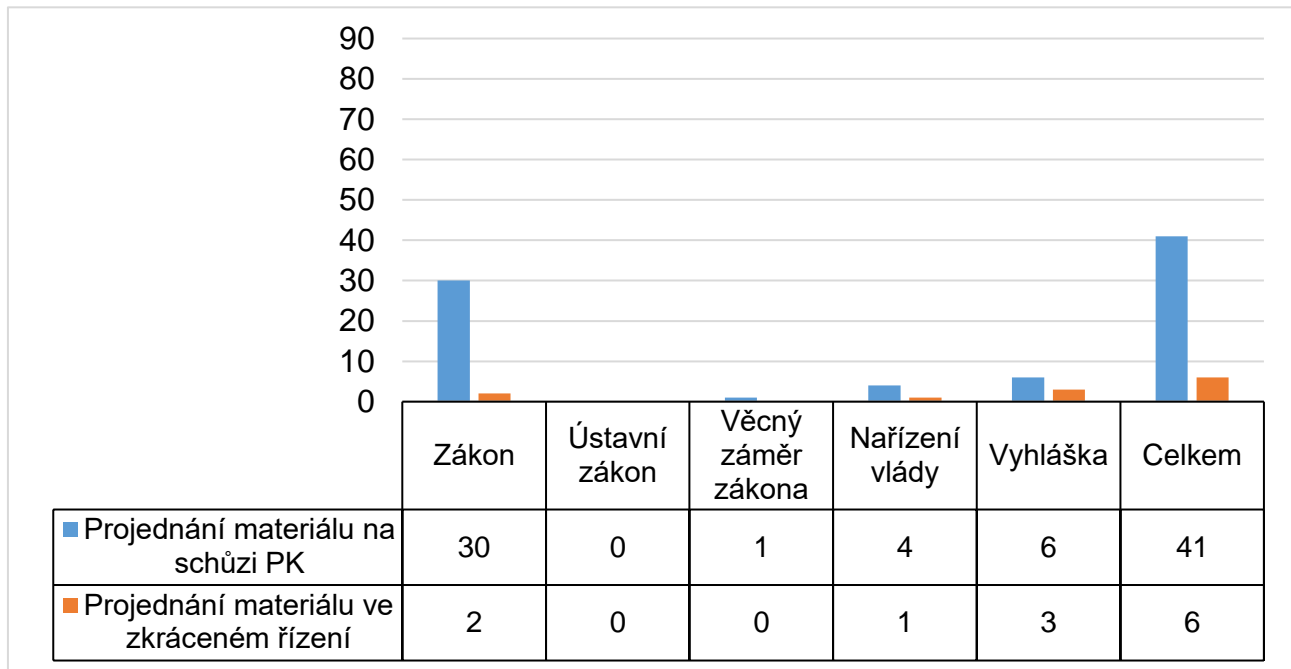
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro soukromé právo v letech 2019 až 2023



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro soukromé právo a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	30	0	1	4	6	41
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	2	0	0	1	3	6

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro soukromé právo a ve zkráceném řízení



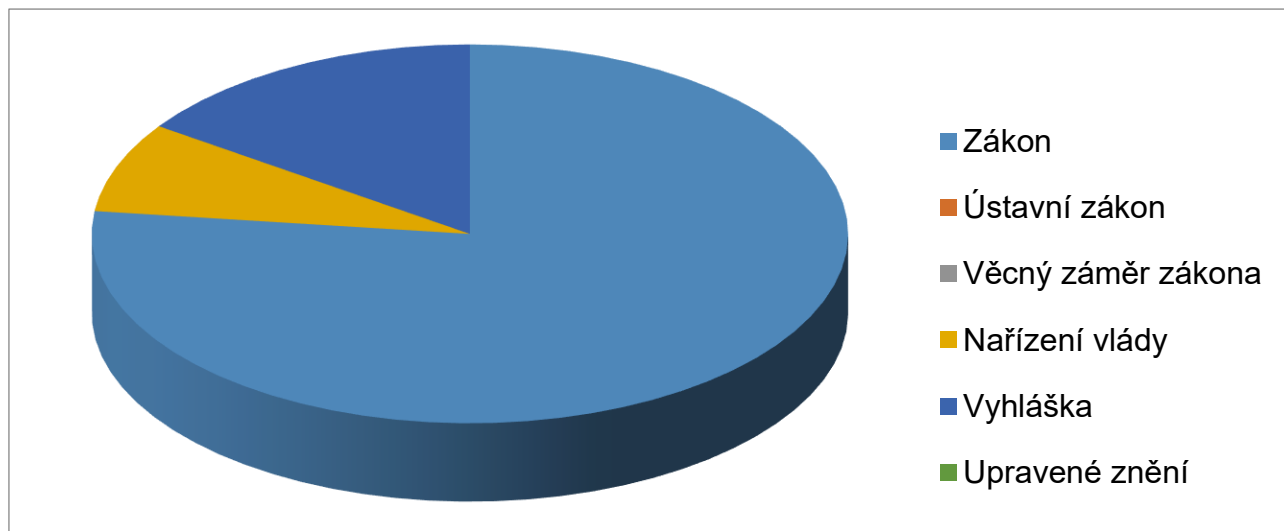
Pracovní komise LRV pro trestní právo

Přehled členů pracovní komise LRV pro trestní právo v období 1. 1. 2023 – 31. 12. 2023

prof. JUDr. Bc. Tomáš Gřivna, Ph.D. – předseda
JUDr. Lukáš Bohuslav, Ph.D.
JUDr. Tomáš Durdík
JUDr. Mgr. Jiří Kmec, Ph.D.
JUDr. Přemysl Polák, Ph.D.
JUDr. Ing. Daniel Prouza, Ph.D.
JUDr. Miroslav Růžička, Ph.D.
JUDr. Bc. Jiří Říha, Ph.D.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro trestní právo v roce 2023

Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
10	0	0	1	2	0



Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro trestní právo v roce 2023

Počet schůzí	Zkrácená řízení
8	3

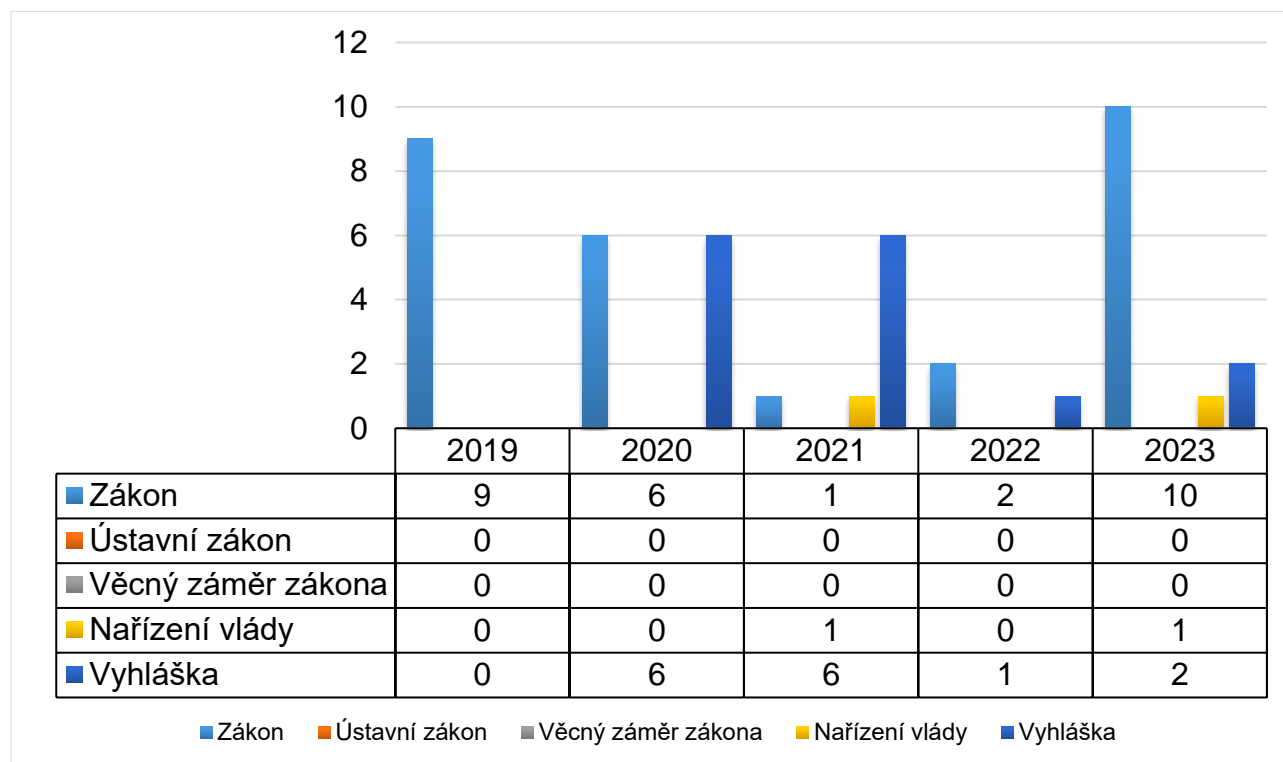


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro trestní právo v roce 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
8	8	0



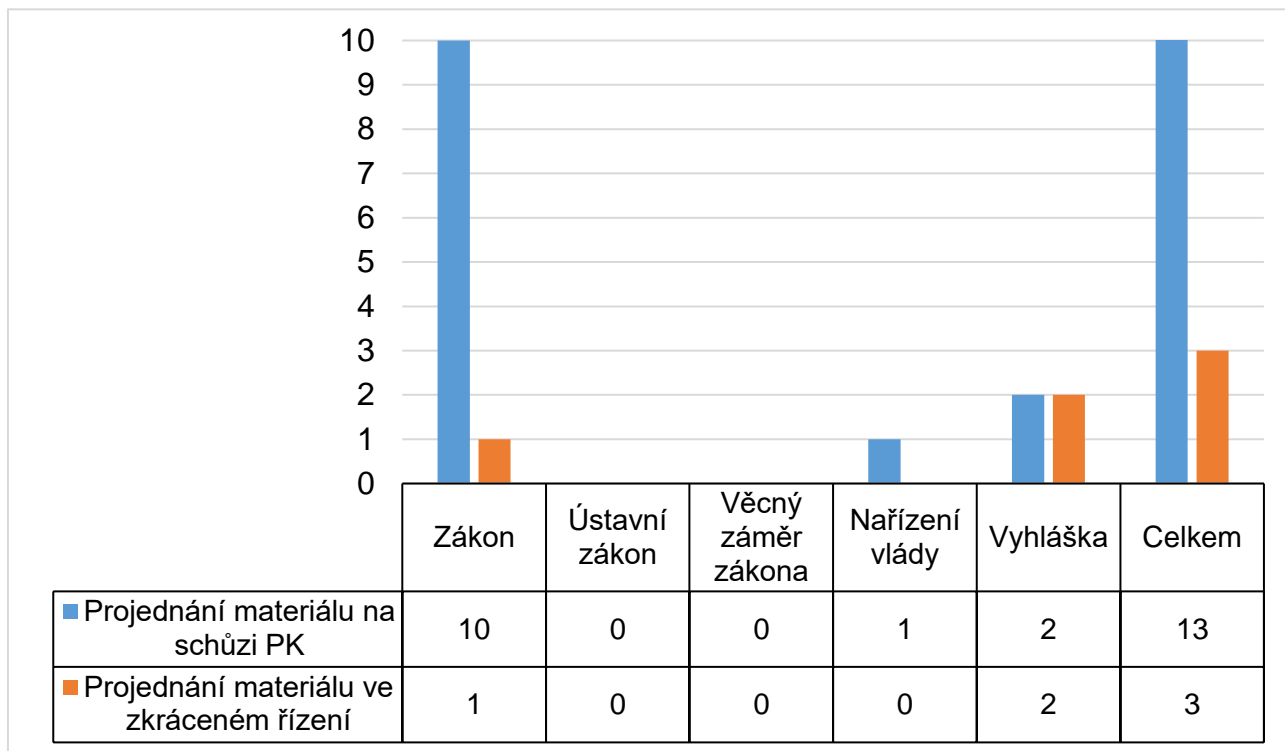
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro trestní právo v letech 2019 až 2023



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro trestní právo a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	10	0	0	1	2	13
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	1	0	0	0	2	3

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro trestní právo a ve zkráceném řízení



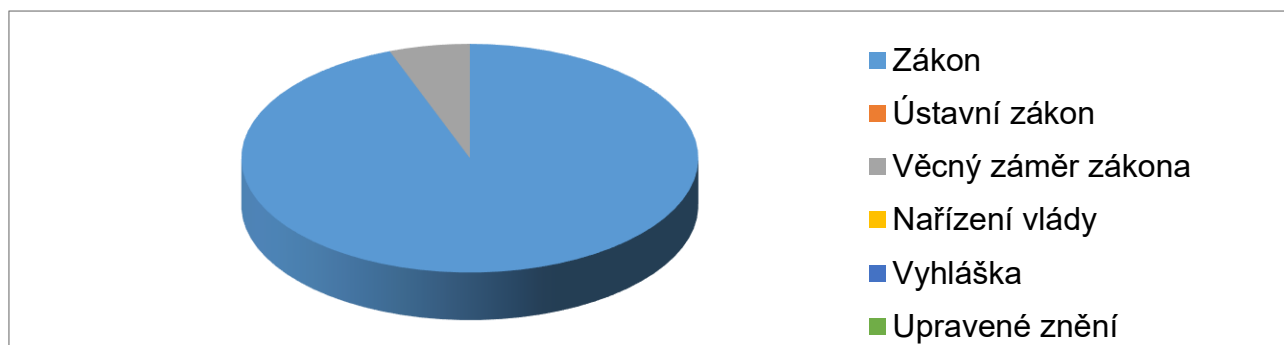
Pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA)

Přehled členů pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v období 1. 1. 2023 – 31. 12. 2023

Mgr. et Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, Ph.D. - předseda
JUDr. Petr Solský – místopředseda
Mgr. Miroslav Dvořák
Mgr. Zdeněk Mandík
Mgr. Jan Matoušek
doc. Ing. Daniel Münich, Ph.D.
Ing. Jiří Nekovář, Ph.D.
Marek Ondroušek
Ing. Zbyněk Spousta
Radek Špicar, M.Phil.
Ing. Vladimír Štípek, Ph.D.
RNDr. Jan Vozáb, Ph.D.
Mgr. Martina Vránová
Ing. Petr Zahradník, Ph.D.

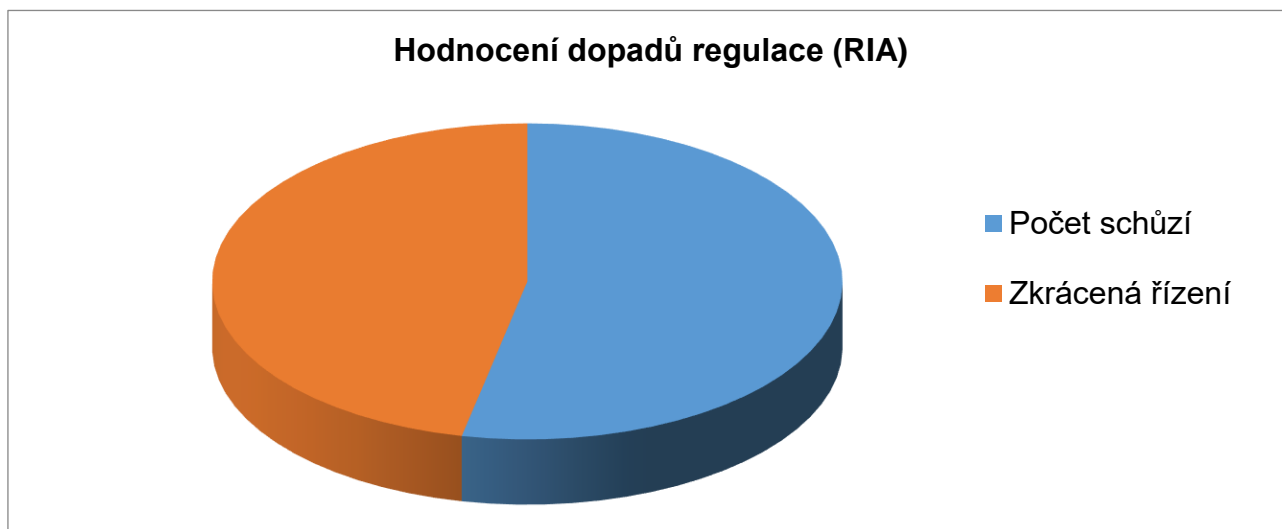
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v roce 2023

Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
33	0	2	0	0	0



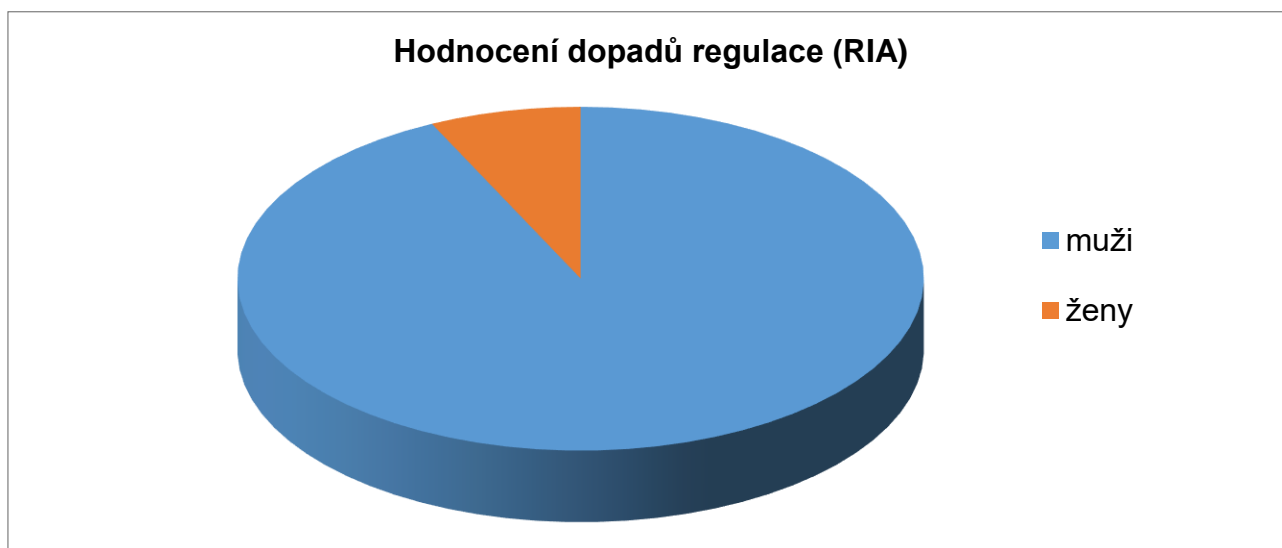
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v roce 2023

Počet schůzí	Zkrácená řízení
8	7

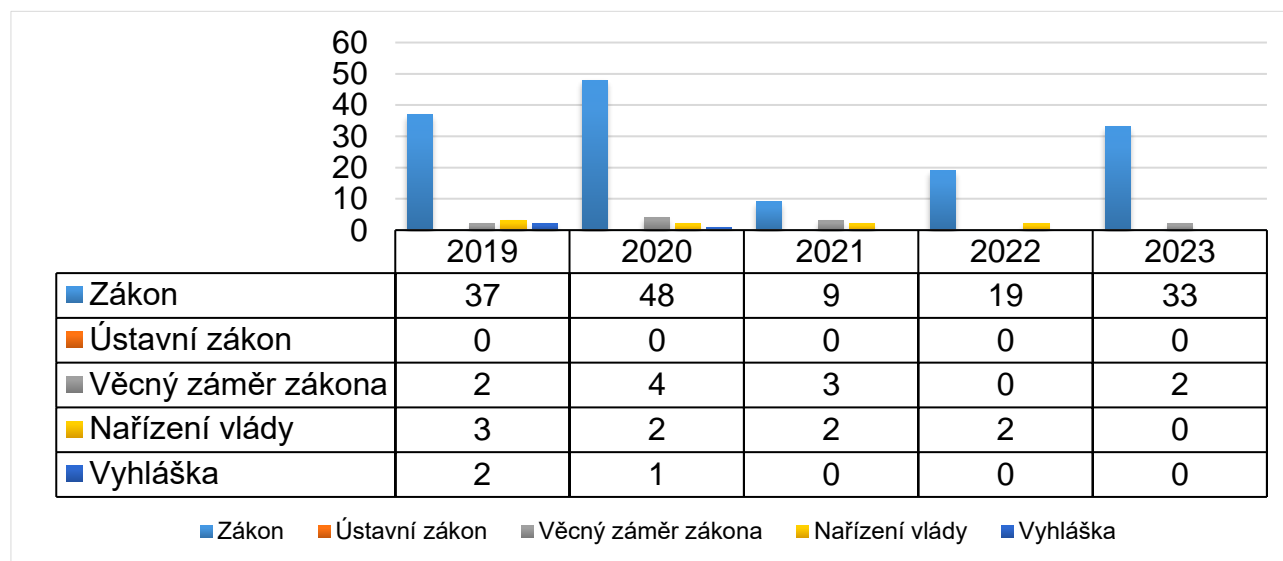


Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v roce 2023

Celkový počet	Muži	Ženy
14	13	1



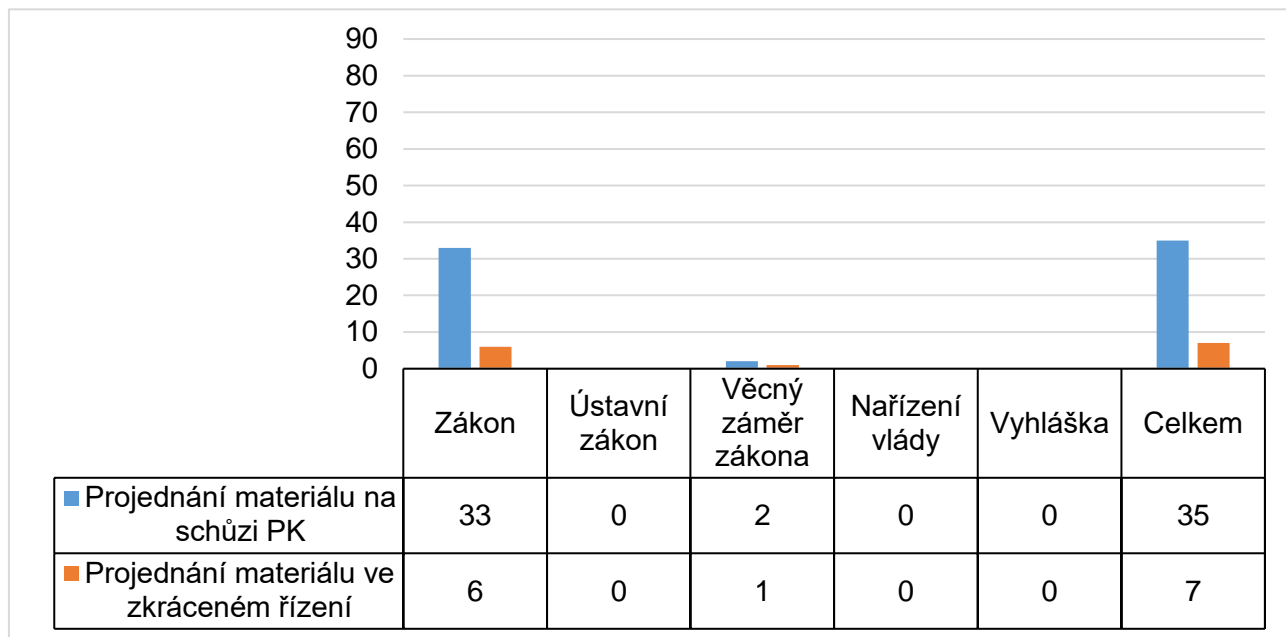
Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v letech 2019 až 2023



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a ve zkráceném řízení

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	33	0	2	0	0	35
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	6	0	1	0	0	7

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a ve zkráceném řízení

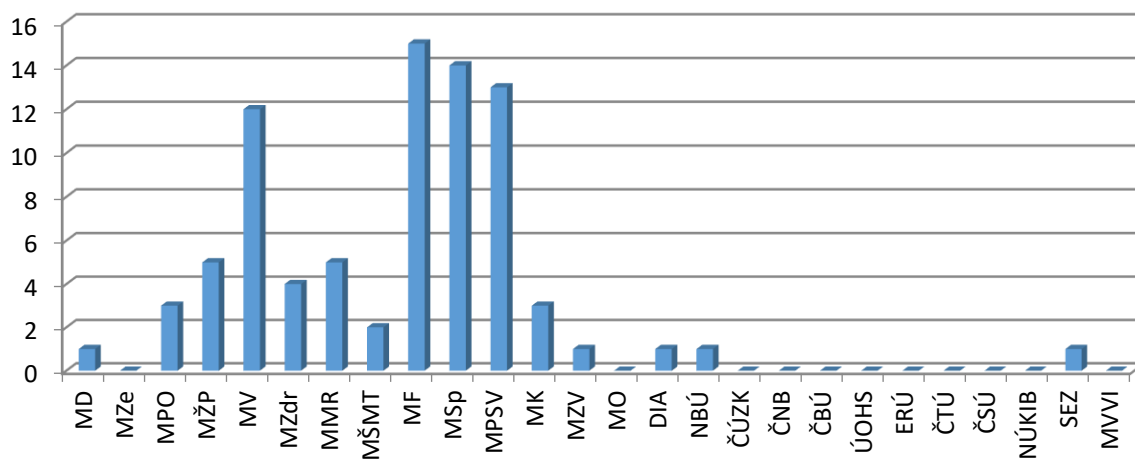


**Přehled legislativních materiálů předložených pracovním komisím
v roce 2023 podle resortů**

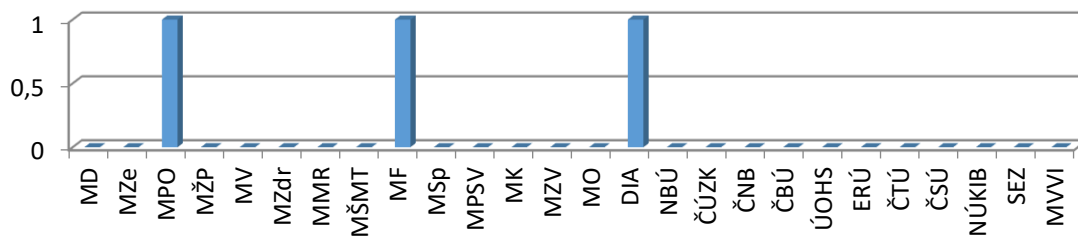
(v členění podle předkladatele a druhu materiálu)

Předkladatel	Návrh zákona	Předkladatel	Věcný záměr	Předkladatel	Ústavní zákon	Předkladatel	Nařízení vlády	Předkladatel	Vyhláška
MD	1	MD	0	MD	0	MD	1	MD	15
MZe	0	MZe	0	MZe	0	MZe	18	MZe	25
MPO	3	MPO	1	MPO	0	MPO	19	MPO	12
MŽP	5	MŽP	0	MŽP	1	MŽP	3	MŽP	7
MV	12	MV	0	MV	0	MV	7	MV	11
MZdr	4	MZdr	0	MZdr	0	MZdr	4	MZdr	23
MMR	5	MMR	0	MMR	0	MMR	4	MMR	3
MŠMT	2	MŠMT	0	MŠMT	0	MŠMT	3	MŠMT	6
MF	15	MF	1	MF	0	MF	2	MF	19
MSp	14	MSp	0	MSp	0	MSp	2	MSp	8
MPSV	13	MPSV	0	MPSV	0	MPSV	11	MPSV	10
MK	3	MK	0	MK	0	MK	1	MK	0
MZV	1	MZV	0	MZV	0	MZV	3	MZV	0
MO	0	MO	0	MO	0	MO	3	MO	9
DIA	1	DIA	1	DIA	0	DIA	0	DIA	3
NBÚ	1	NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	0
ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	1	ČÚZK	3
ČNB	0	ČNB	0	ČNB	0	ČNB	0	ČNB	15
ČBÚ	0	ČBÚ	0	ČBÚ	0	ČBÚ	0	ČBÚ	2
ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	1
ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	4
ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	1	ČTÚ	4
ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	1
NÚKIB	0	NÚKIB	0	NÚKIB	0	NÚKIB	0	NÚKIB	1
SEZ	1	SEZ	0	SEZ	0	SEZ	0	SEZ	0
MVVI	0	MMVI	0	MMVI	0	MMVI	1	MMVI	0
Celkem	81		3		1		84		182

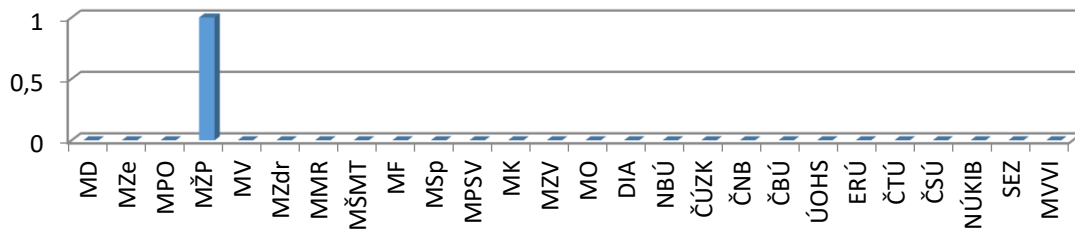
Návrh zákona

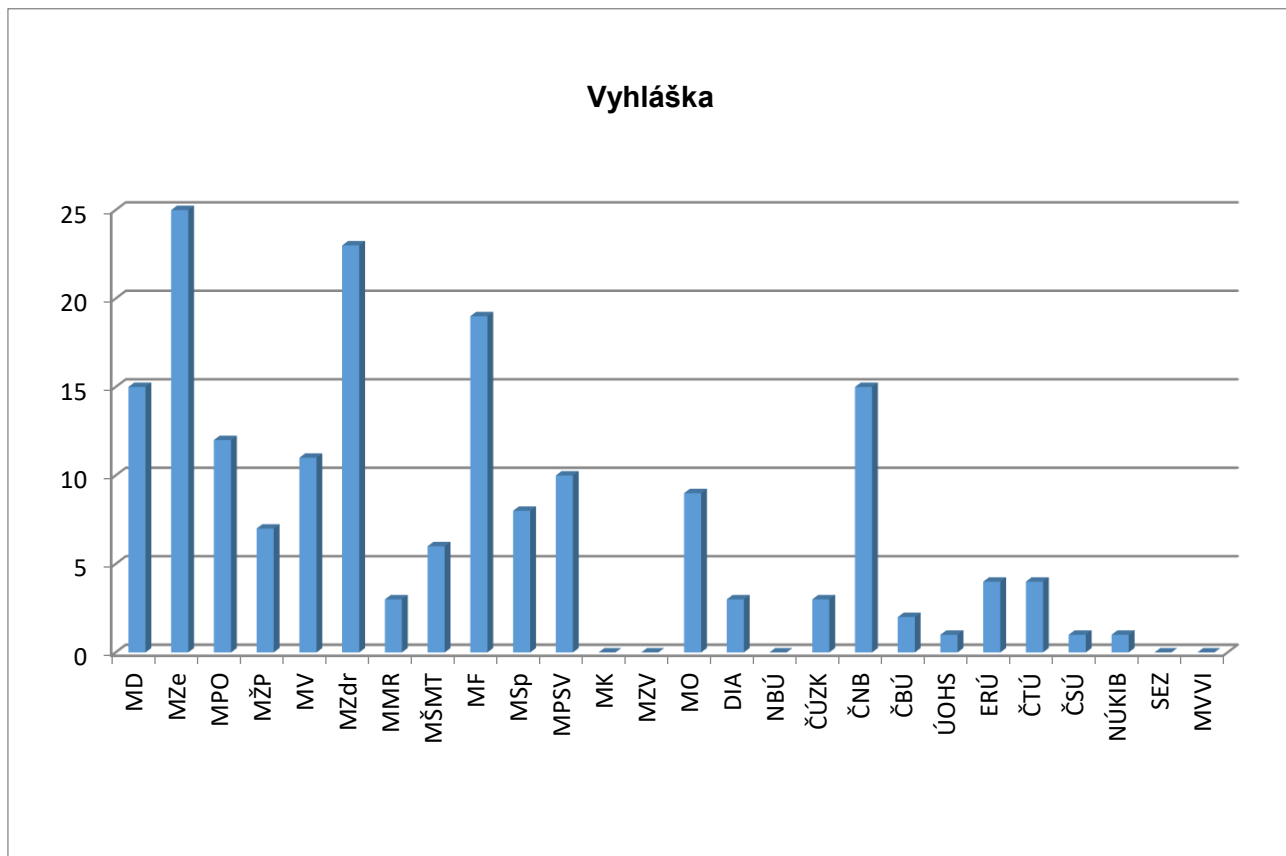
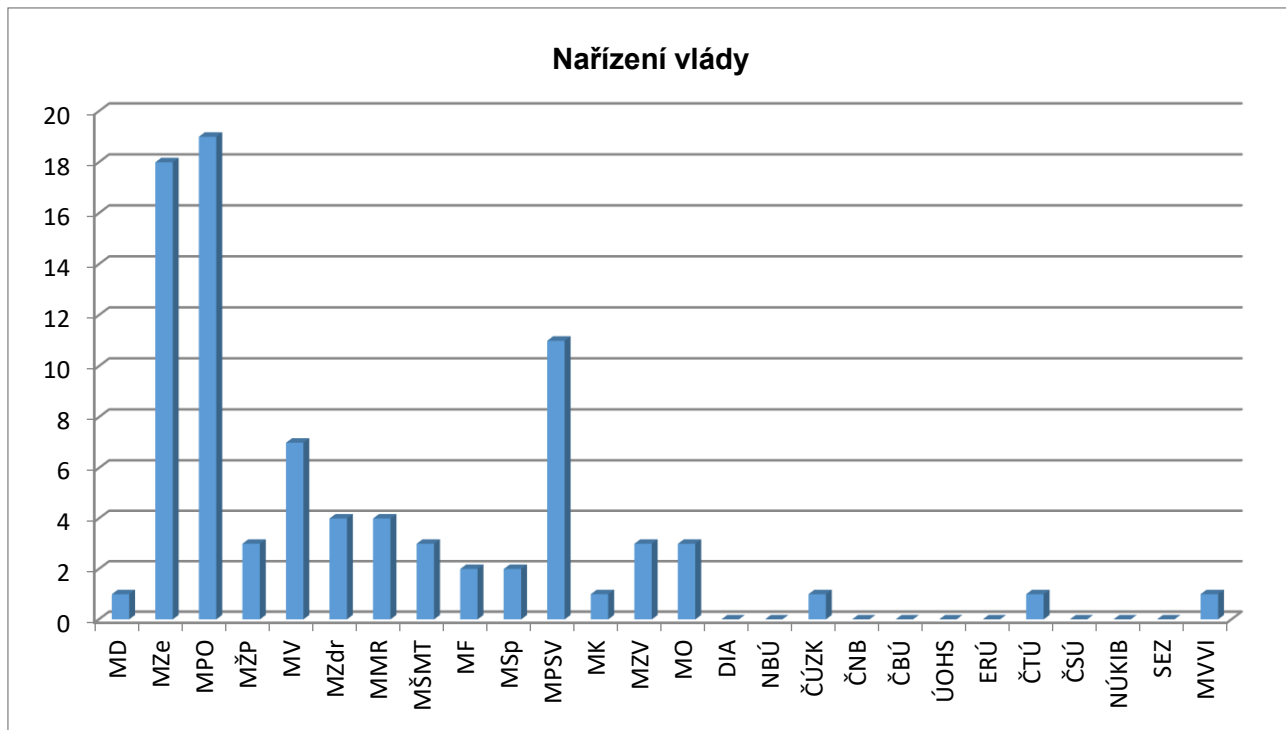


Věcný záměr



Ústavní zákon





**Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi
Legislativní rady vlády v roce 2023**

- A. Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v roce 2023 na jejich schůzích a ve zkráceném řízení v členění podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu jednotlivých legislativních materiálů**

Počet legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění	Celkem
Veřejné právo I – správní právo č. 1	25	0	1	10	34	0	70
Veřejné právo I – správní právo č. 2	8	1	1	13	64	0	87
Veřejné právo I – správní právo č. 3	15	0	0	7	30	0	52
Veřejné právo II – finanční právo	32	0	1	7	44	0	84
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	21	0	0	2	10	0	33
Veřejné právo IV – evropské právo	16	0	0	0	1	0	17
Soukromé právo	30	0	1	4	6	0	41
Trestní právo	10	0	0	1	2	0	13
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	33	0	2	1	0	0	35

Počet legislativních materiálů projednaných ve zkráceném řízení

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění	Celkem
Veřejné právo I – správní právo č. 1	0	0	0	1	10	0	11
Veřejné právo I – správní právo č. 2	0	0	0	1	12	0	13
Veřejné právo I – správní právo č. 3	0	0	0	0	4	0	4
Veřejné právo II – finanční právo	0	0	0	1	6	0	7
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	2	0	0	0	6	0	8
Veřejné právo IV – evropské právo	0	0	0	0	0	0	0
Soukromé právo	2	0	0	1	3	0	6
Trestní právo	1	0	0	0	2	0	3
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	6	0	1	0	0	0	7

B. Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v letech 2019 – 2023

Název pracovní komise LRV	2019	2020	2021	2022	2023
Veřejné právo I – správní právo č. 1	63	73	66	85	70
Veřejné právo I – správní právo č. 2	54	69	52	55	87
Veřejné právo I – správní právo č. 3	60	72	58	65	52
Veřejné právo II – finanční právo	60	87	78	67	84
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	18	30	21	34	33
Veřejné právo IV – evropské právo	21	28	10	16	17
Soukromé právo	47	48	30	25	41
Trestní právo	9	12	8	3	13
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	44	55	14	21	35

**Srovnání počtu zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády
v letech 2019 - 2023**

(v členění podle jednotlivých pracovních komisí
a v členění na běžná zasedání „Z“ a zkrácená řízení „ZŘ“)

Název pracovní komise LRV	2019		2020		2021		2022		2023	
	Z	ZŘ	Z	ZŘ	Z	ZŘ	Z	ZŘ	Z	ZŘ
Veřejné právo I – správní právo č. 1	15	2	10	20	11	19	14	15	11	11
Veřejné právo I – správní právo č. 2	12	3	11	13	9	15	12	4	11	13
Veřejné právo I – správní právo č. 3	13	8	11	21	10	9	17	7	13	4
Veřejné právo II – finanční právo	18	15	15	28	10	33	14	12	18	7
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	7	13	7	14	6	7	8	8	11	8
Veřejné právo IV – evropské právo	15	0	15	5	8	1	11	0	12	0
Soukromé právo	18	3	9	23	4	19	8	10	14	6
Trestní právo	4	6	2	8	0	8	2	1	8	3
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	14	3	5	35	5	6	8	4	8	7

Jednání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace v roce 2023

Úvod

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „Komise RIA“) byla zřízena v listopadu 2011. Jejím posláním je posuzování kvality provedeného hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment - RIA) u předkládaných návrhů právních předpisů (zákony, nařízení vlády, vyhlášky a věcné záměry zákonů). Komise RIA byla zřízena mj. v reakci na doporučení OECD ustanovit mechanismy pro nezávislou kontrolu kvality hodnocení dopadů předkládaných právních předpisů.

Komise RIA má od počátku svého působení ambici přispívat ke zlepšení analýzy celospolečenských dopadů nově navrhovaných právních předpisů. Prostřednictvím posuzování kvality zpracovávaných závěrečných zpráv RIA (ZZ RIA) a konzultací se Komise RIA nepřímo snaží přispět i ke kultivaci legislativního procesu s důrazem na transparentnost směrem k „příjemcům“ regulace a rovněž na kvalitní analýzu řešeného problému. Česká republika patří mezi několik málo zemí, kde byl podobný nezávislý kontrolní orgán ustaven.

Personální složení Komise RIA

Personální složení se během roku neměnilo. Komise pracovala v počtu 14 členů. Složení Komise RIA je součástí přílohy č. 3.

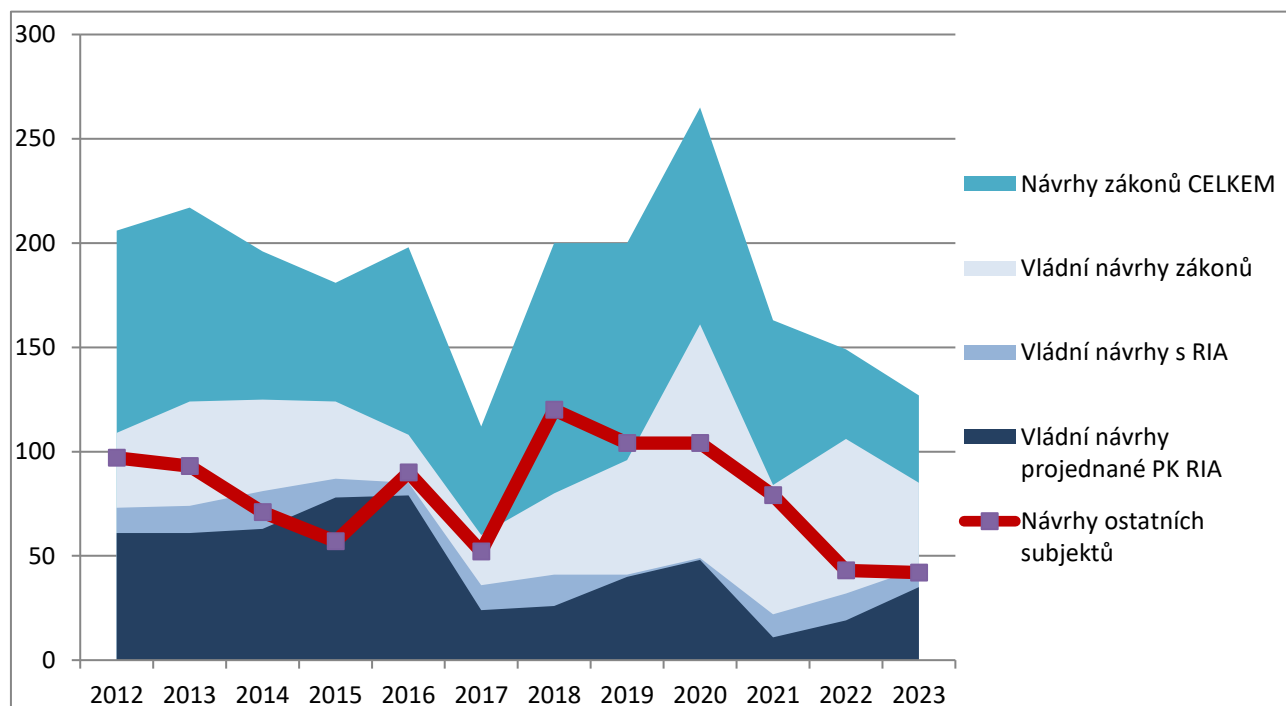
RIA v rámci návrhů právních předpisů

V případě věcných záměrů zákona byla ZZ RIA v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (OZ RIA) zpracována vždy. U návrhů zákonů byla ZZ RIA zpracována k 41 návrhům tj. v 50 % případů. K 41 návrhům zákonů ZZ RIA nebyla zpracována, přičemž ve 14 případech její nezpracování vyplývalo z plánu legislativních prací vlády, v 22 případech byla udělena výjimka předsedou Legislativní rady vlády, ve zbylých případech se jednalo o jiné důvody (např. zákon o státním rozpočtu, ústavní zákon, usnesení vlády). V případě podzákoných právních předpisů byla ZZ RIA zpracována ke 12 návrhům nařízení vlády a 18 návrhům vyhlášek. U návrhů, kde nebyla zpracována ZZ RIA, bylo hodnocení dopadů, v souladu s Legislativními pravidly vlády, součástí důvodové zprávy nebo odůvodnění.

Druh právního předpisu	Se zpracovanou ZZ RIA	Bez zpracované ZZ RIA
Věcný záměr zákona	3	0
Návrh zákona	41	41
Návrh nařízení vlády	12	72
Návrh vyhlášky	18	164

Tabulka 01. Zpracování ZZ RIA k návrhům právních předpisů v roce 2023

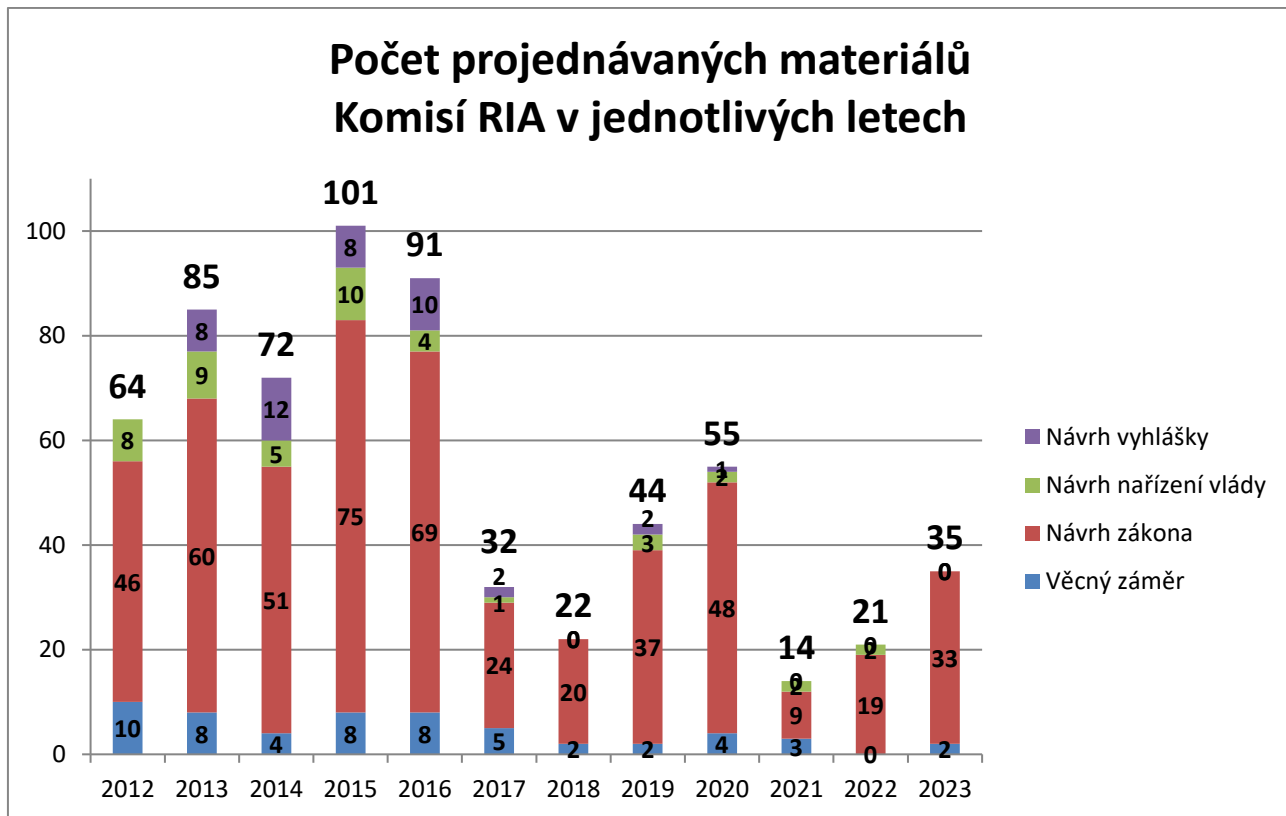
Souhrnný pohled na RIA v rámci návrhů zákonů od roku 2012 zobrazuje graf 01. V něm jsou zahrnuty jak vládní návrhy zákonů (včetně věcných záměrů) zaevidované v příslušném roce Úřadem vlády ČR, tak návrhy ostatních předkladatelů (tj. poslanců, Senátu a VÚSC). Návrhy, které projednávala Komise RIA, přibližně kopírují vládní návrhy se ZZ RIA. Podíl vládních návrhů zákonů předložených se ZZ RIA se v loňském roce pohyboval na úrovni 50 %, což je nejvyšší hodnota za posledních 5 let. Z grafu je rovněž patrný nižší podíl návrhů zákonů jiných subjektů (zejména poslaneckých) oproti předchozímu volebnímu období, k nimž se RIA nezpracovává.



Graf 01. RIA v rámci návrhů zákonů

Činnost Komise RIA

Komise RIA se v roce 2023 zabývala závěrečnými zprávami RIA k 35 návrhům právních předpisů. V rámci svých 8 zasedání posuzovala ZZ RIA u 28 návrhů právních předpisů. Další 7 ZZ RIA projednala ve zkrácených řízeních (per rollam). Členové Komise RIA se u vybraných návrhů právních předpisů účastnili jejich projednávání i na zasedáních Legislativní rady vlády. Konkrétně Komise RIA celkem projednala a vydala stanovisko ke 2 věcným záměrům a 33 návrhům zákonů.



Graf 02. Počet projednávaných materiálů Komisí RIA v jednotlivých letech

Graf 02 zobrazuje počet projednávaných ZZ RIA Komisí RIA v jednotlivých letech. Vývoj reflektuje politický cyklus, kdy v závěrech a počátcích volebních období je obecně nižší počet předkládaných legislativních materiálů.

Z metodologického hlediska je třeba upozornit, že počty projednávaných návrhů Komisí RIA v daném roce nemusí vycházet ze stejné základny jako celkové počty zaevidovaných návrhů právních předpisů (které mají v systému eKLEP přiděleno čj. OVA). V průběhu roku může být komisí projednáváno i několik předpisů zaevidovaných v roce předchozím, naopak některé předpisy zaevidované v závěru roku se dostanou na pořad jednání komise až v roce následujícím. V určitých případech může být materiál projednáván komisí opakovaně. V roce 2023 došlo k opakovanému projednání návrhu zákona o sociálním podniku (čj. OVA 830/23).

Komise RIA je rovněž aktivním členem prestižní platformy RegWatchEurope, která sdružuje 8 evropských nezávislých orgánů dohlížejících na kvalitu regulace⁶. Po úspěšném předsednictví platformy v roce 2022 předala Komise RIA řízení RWE švédské Radě pro lepší regulaci. Zástupci Komise RIA se v roce 2023 účastnili ve Stockholmu 4 zasedání spojených s 5 tematickými workshopy se širokou účastí

⁶ Jedná se o platformu sdružující subjekty v evropských zemích, které radí vládám v opatřeních k omezení byrokracie a zlepšení kvality právních předpisů. Role a mandáty těchto orgánů se svým rozsahem liší, vesměs jsou ale zapojeny do ex-ante posuzování nových návrhů právních předpisů. Členy jsou orgány z Česka, Dánska (Danish Business Regulation Forum), Finska (Finnish Council of Regulatory Impact Analysis), Německa (Nationaler Normenkontrollrat), Nizozemska (ATR), Norska (Regelrådet), Švédska (Regelrådet) a Velké Británie (Regulatory Policy Committee).

externích expertů. Diskutovanými tématy byly přezkum, regulační politika a podpora inovací, hodnocení a implementace EU legislativy a podpora zpracovatelům RIA. Zástupci Komise RIA vystupovali na workshopech a rovněž se významným způsobem podíleli na přípravě společného projektu k hodnocení GDPR legislativy. V květnu 2023 se předseda Komise RIA účastnil společného jednání RWE s místopředsedou Evropské komise Marošem Šefčovičem⁷.

Stanoviska Komise RIA

Závěry stanovisek Komise RIA mají ustálenou podobu (pracovně označeno písmeny):

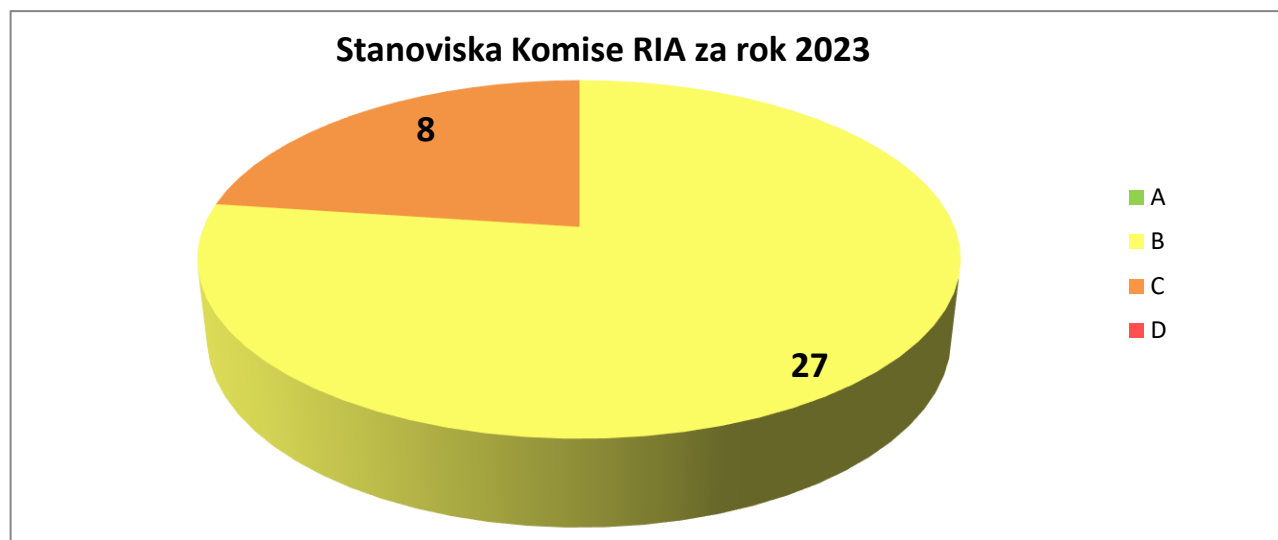
(A) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh v předloženém znění doporučen vládě ke schválení.**

(B) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh doporučen vládě ke schválení** za předpokladu zohlednění výše uvedených **doporučujících připomínek.**

(C) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby projednávání návrhu přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu** výše uvedených **zásadních připomínek.**

(D) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby ve svém stanovisku** doporučila vládě **návrh neschválit** **vzhledem k výše uvedeným zásadním připomínkám.**

Graf 03 prezentuje rozložení jednotlivých typů stanovisek Komise RIA v roce 2023.



Graf 03. Stanoviska Komise RIA za rok 2023

⁷ [RegWatchEurope meets Maroš Šefčovič, vice president of the European Commission](https://regwatcheurope.eu), regwatcheurope.eu.

Z metodologického hlediska je třeba uvést, že uvedené počty představují předkládané materiály, k nimž bylo zpracováno stanovisko. V některých případech totiž stanovisko pokrývá více návrhů (zpravidla v případech, kdy je předkládán samostatný změnový zákon). V takových situacích je fakticky stanovisko započteno dvakrát. V roce 2023 se jednalo o návrh zákona o trhu s nevykonnými úvěry, návrh zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla, návrh zákona o lobbování a návrh zákona o sociálním podniku.

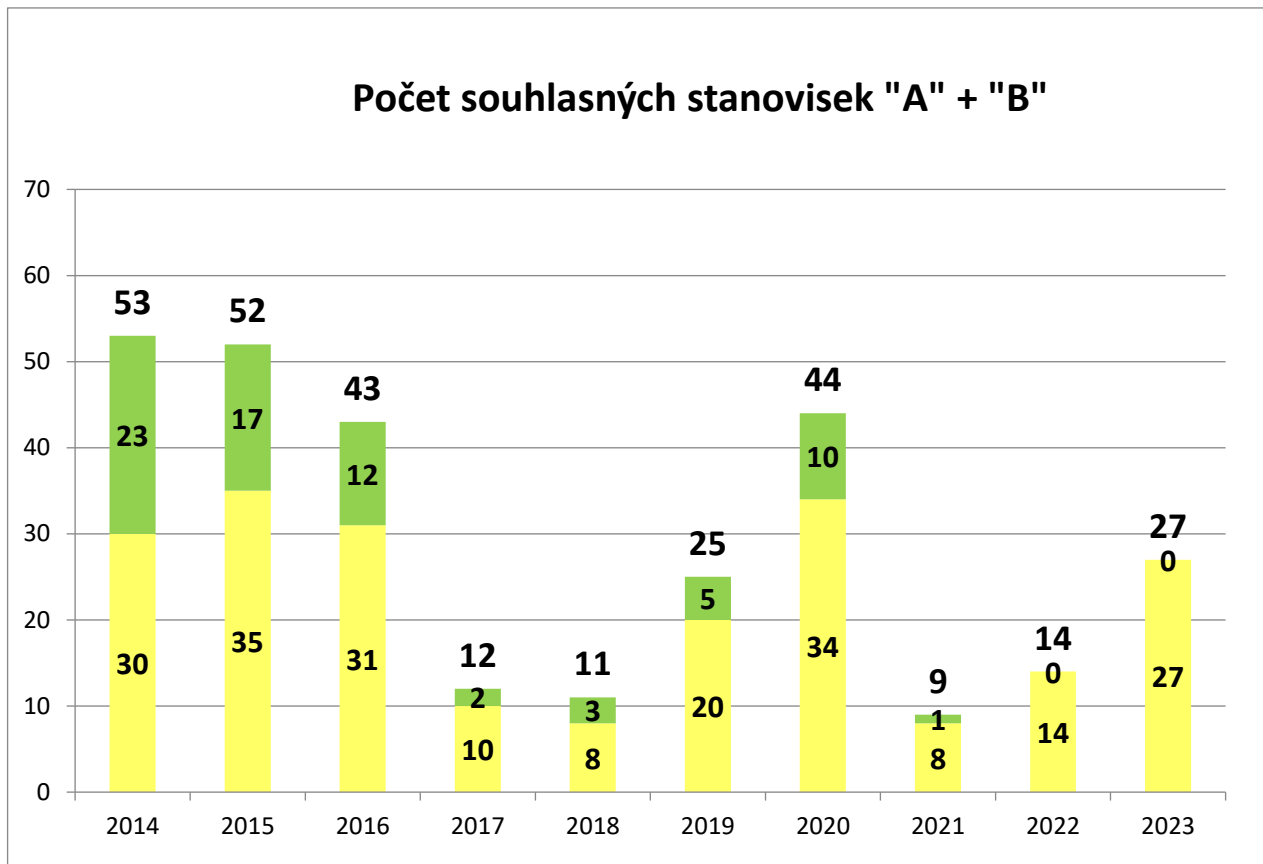
Předkladatel	Projednané návrhy Komise RIA	Stanovisko Komise RIA			
		A	B	C	D
MD	0	0	0	0	0
MF	9	0	7	2	0
MK	2	0	1	1	0
MMR	0	0	0	0	0
MO	0	0	0	0	0
MPO	2	0	2	0	0
MPSV	6	0	3	3	0
MSP	4	0	4	0	0
MŠMT	2	0	2	0	0
MV	6	0	5	1	0
MZD	0	0	0	0	0
MZE	0	0	0	0	0
MZV	0	0	0	0	0
MŽP	4	0	3	1	0
Celkem	35	0	27	8	0

Tabulka 02. Stanoviska Komise RIA dle předkladatelů

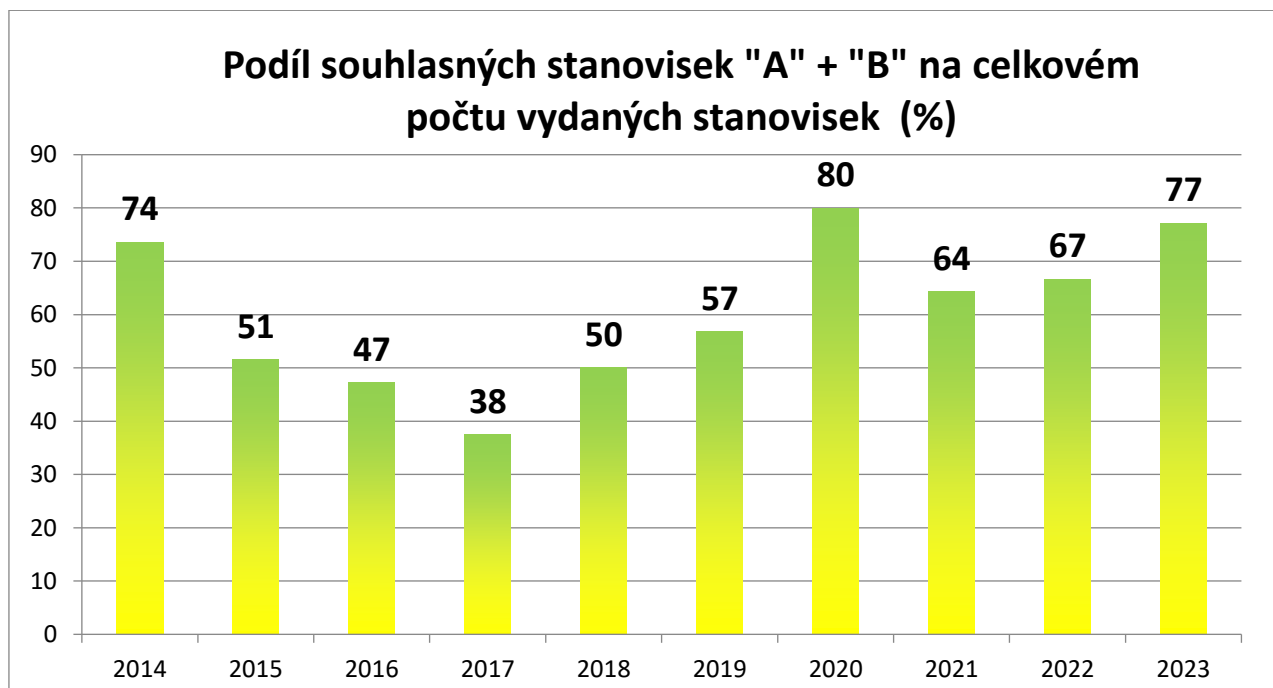
Tabulka 02 uvádí pro úplnost souhrn stanovisek Komise RIA ve vztahu k jednotlivým předkladatelům. Nejvíce návrhů pocházelo od MF (9 návrhů), MPSV a MV (v obou případech 6 návrhů). Celkově převažovala (ze 77 %) souhlasná stanoviska („B“) nad nesouhlasnými („C“). Komise RIA v loňském roce nevydala žádné doporučující stanovisko bez připomínek („A“) ani čistě negativní stanovisko („D“).

Následující dva grafy (04 a 05) uvádějí počet a podíl souhlasných (kladných/doporučujících) stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek Komise RIA za období 2014–2023. V případě opakovaných stanovisek je započteno pouze první stanovisko. Patrný je trend zvyšujícího se podílu souhlasných stanovisek v posledních letech, což by mělo evokovat zvyšující se kvalitu projednávaných ZZ RIA⁸. Stanoviska Komise RIA jsou zveřejňována po projednání příslušného materiálu vládou na stránkách <https://ria.gov.cz/>.

⁸ Dlouhodobé srovnání naráží na metodické změny, množství a druhy projednávaných návrhů v jednotlivých letech. Komise RIA se v návaznosti na sjednocení závěrů stanovisek pokusila v roce 2017 zpětně kategorizovat doposud vydaná stanoviska od roku 2014 tak, aby odpovídala současným ustáleným závěrům stanovisek.



Graf 04. Počet souhlasných stanovisek



Graf 05. Podíl souhlasných stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek

Výjimky z provedení hodnocení dopadů regulace

V průběhu roku 2023 bylo předsedovi LRV předloženo **138 žádostí** o výjimku z provedení RIA ke **152 návrhům právních předpisů** (v 6 případech nevyhověno a 1 žádost stažena). Výjimka nebyla udělena k následujícím návrhům:

- Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 298/2022 Sb., o stanovení cen elektřiny a plynu v mimořádné tržní situaci;
- Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 5/2023 Sb., o kompenzacích poskytovaných na dodávku elektřiny a plynu za stanovené ceny;
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci, ve znění pozdějších předpisů;
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, zákon č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu, a zákon č. 348/2005 Sb., o rozhlasových a televizních poplatcích a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 123/2018 Sb., o stanovení maximálního počtu hodin výuky financovaného ze státního rozpočtu pro základní školu, střední školu a konzervatoř zřizovanou krajem, obcí nebo svazkem obcí, ve znění pozdějších předpisů;
- Návrh zákona o transformaci státního podniku Česká pošta a státní příspěvkové organizace Tiskárna Ministerstva vnitra.

Výjimka byla udělena k 32 návrhům zákona, 38 návrhům nařízení vlády a 75 návrhům vyhlášek. Nezpracování ZZ RIA však neznamenalo, že nebylo provedeno žádné hodnocení dopadů daného právního předpisu. K návrhům právních předpisů byl zpracován přehled dopadů a stručné vyhodnocení rovněž obsahovala důvodová zpráva a odůvodnění), které je součástí každého návrhu právního předpisu

Ex post RIA a změny OZ RIA

V roce 2023 nebyl evidován přezkum právního předpisu nebo oblasti politiky, který by byl zpracován a následně projednáván na úrovni vlády, respektive jejích poradních orgánů. Na návrh ministra pro legislativu a předsedy LRV vláda schválila ukotvení systematického provádění přezkumu regulace (ex post RIA) s účinností od 1. 1. 2025 a s tím související změny OZ RIA a statutu LRV⁹.

Další změna OZ RIA se týkala doplnění či rozvinutí některých dílčích hodnocení. Zejména se jednalo o úpravy hodnocení dopadů na rodiny (Family Impact Assessment – FIA), území (Territorial Impact Assessment – TIA), na udržitelný rozvoj (Sustainable Impact Assessment – SIA) včetně zohlednění aspektu digitálně přívětivé legislativy (DPL)¹⁰.

⁹ Usnesení vlády z 14. června 2023 č. 435

¹⁰ Usnesení vlády z 11. ledna 2023 č. 22

Přehled návrhů právních předpisů projednávaných Komisí RIA v roce 2023

Název návrhu právního předpisu	Předkladatel	Čj. OVA	Stanovisko PK RIA
Návrh zákona o municí	MV	5/23	C
Zákon o zbraních a střelivu	MV	6/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony	MPSV	87/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů	MPSV	145/23	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů	MF	152/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MPSV	158/23	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MPO	181/23	B
Návrh věcného záměru zákona o správě informací o stavbě a informačním modelu stavby a vystavěného prostředí	MPO	202/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících a o změně některých zákonů,	MŠMT	212/23	B

ve znění pozdějších předpisů			
Návrh zákona o trhu s nevykonnými úvěry	MF	269/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o trhu s nevykonnými úvěry	MF	270/23	B
Věcný záměr zákona o správě dat veřejného sektoru	MV	307/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s rozvojem kapitálového trhu	MF	309/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů	MŽP	352/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla	MF	355/23	C
Návrh zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla	MF	356/23	C
Návrh zákona o hromadném řízení	MSp	385/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů	MŽP	397/23	B
Návrh zákona o lobbování	MSp	410/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování	MSp	411/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů	MV	414/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MPSV	483/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních	MV	572/23	B

samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony			
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže a o změně některých zákonů (zákon o soudnictví ve věcech mládeže), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MSp	604/23	B
Návrh zákona o dorovnávacích daních pro účely zajištění minimální úrovně zdanění velkých nadnárodních a velkých vnitrostátních skupin	MF	648/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 240/2013 Sb., o investičních společnostech a investičních fondech, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MF	708/23	B
Návrh zákona o veřejných kulturních institucích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o veřejných kulturních institucích)	MK	799/23	C
Návrh zákona o sociálním podniku	MPSV	830/23	C→B (opakované projednání)
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MŽP	862/23	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů	MK	888/23	B
Návrh zákona o zabezpečení hydrometeorologické služby a o změně souvisejících zákonů	MŽP	955/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů	MV	959/23	B

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MŠMT	1010/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o sociálním podniku	MPSV	1039/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MF	1046/23	B