

VÝROČNÍ ZPRÁVA

o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2021



JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.
ministr pro legislativu
a předseda Legislativní rady vlády

Obsah

Výroční zpráva

I.	Základní údaje	1
	A. Název poradního orgánu vlády	1
	B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády	1
	C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády	3
II.	Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2021	4
	A. Složení Legislativní rady vlády	4
	B. Činnost Legislativní rady vlády	8
	C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády	13
	D. Posuzování dalších legislativních návrhů, krizových a mimořádných opatření	17
	E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády za léta 2017 až 2021 a jejich srovnání za rok 2021 s rokem 2020	19
	F. Pracovní komise Legislativní rady vlády	20
III.	Plán činnosti Legislativní rady vlády	24
IV.	Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí	25
V.	Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády	26
Přílohy		
	Příloha č. 1	27
	Příloha č. 2	28
	Příloha č. 3	30
	Příloha č. 4	48
	Příloha č. 5	50
	Příloha č. 6	52
	Příloha č. 7	53

VÝROČNÍ ZPRÁVA o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2021

I. Základní údaje

A. Název poradního orgánu vlády

Legislativní rada vlády

B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády

Legislativní radu vlády zřizuje vláda jako svůj poradní orgán, v jehož čele stojí člen vlády, na základě § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Legislativní rada vlády byla po roce 1989 v rámci České republiky zřízena na základě usnesení vlády ČSR ze dne 31. ledna 1990 č. 25 a od té doby působí s průběžnými změnami v jejím složení jako poradní orgán české vlády nepřetržitě. Vedle toho po roce 1989 byla zřízena usnesením vlády ČSFR ze dne 8. února 1990 č. 83 i Legislativní rada federální vlády, jejíž činnost byla ukončena ke dni zániku federace, tj. k 31. prosinci 1992.

Postavení a působnost Legislativní rady vlády upravuje Statut Legislativní rady vlády (dále jen „Statut“), schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 3. října 2001 č. 1009, usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768 a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1040.

Způsob jednání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí upravuje Jednací řád Legislativní rady vlády schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768, usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1051 a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1039.

Statut v čl. 1 bodech 1 a 2 stanoví, že Legislativní rada vlády je poradním orgánem vlády pro legislativní činnost vlády, který vykonává svoji působnost prostřednictvím

- a) zasedání Legislativní rady vlády,
- b) předsedy Legislativní rady vlády a
- c) pracovních komisí Legislativní rady vlády.

Legislativní rada vlády posuzuje v rámci legislativního procesu na úrovni moci výkonné legislativní návrhy (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády) předložené vládě z toho hlediska, zda jsou v souladu

- a) s ústavním pořádkem a s ostatními součástmi právního řádu České republiky,
- b) s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a
- c) s právem Evropské unie.

Legislativní rada vlády rovněž posuzuje předložené legislativní návrhy z hlediska, zda

- a) jsou ve všech svých částech a jako celek nezbytné,
- b) je jejich obsah přehledně členěn, srozumitelně a jednoznačně formulován, a zda jsou v souladu s ostatními závaznými pravidly legislativního procesu, a
- c) bylo provedeno hodnocení dopadů regulace v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska pro vládu k jednotlivým legislativním návrhům předloženým vládě a výjimečně zaujímá stanoviska k závěrům pracovních komisí Legislativní rady vlády nebo Odboru kompatibility Úřadu vlády České republiky (dále jen „Odbor kompatibility“) v případě, že zpracovatel návrhu vyhlášky vyjádří nesouhlas se závěry některé z pracovních komisí nebo Odboru kompatibility (čl. 2 písm. a) a b) Statutu).

Rozhodne-li tak vláda nebo předseda Legislativní rady vlády, Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska i v dalších případech (čl. 2 písm. c) Statutu).

Legislativní rada vlády se vyjadřuje k návrhu Legislativních pravidel vlády a k návrhům jejich změn (čl. 2 písm. d) Statutu).

Legislativní rada vlády na návrh svého předsedy jmenuje a odvolává členy pracovních komisí a z jejich řad jmenuje předsedy a místopředsedy těchto pracovních komisí a odvolává je (čl. 2 písm. e) Statutu).

Podle čl. 3 Statutu se Legislativní rada vlády skládá z předsedy, místopředsedů a dalších členů.

Předsedou Legislativní rady vlády je, v souladu s § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, člen vlády, kterého vláda jmenuje a odvolává na návrh předsedy vlády.

Postavení předsedy Legislativní rady vlády upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady vlády.

Předseda Legislativní rady vlády svolává a řídí zasedání Legislativní rady vlády; po dobu jeho nepřítomnosti řídí zasedání Legislativní rady vlády některý z jejích místopředsedů pověřený řízením zasedání Legislativní rady vlády.

- Předseda Legislativní rady vlády
- podepisuje stanoviska přijatá Legislativní radou vlády a předkládá je vládě,

- s přihlédnutím ke kapacitním možnostem Legislativní rady vlády a za podmínek stanovených v čl. 4 Statutu může rozhodnout, že k legislativnímu návrhu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády; i v tomto případě jsou však využívána stanoviska přijatá k legislativnímu návrhu příslušnými pracovními komisemi Legislativní rady vlády.

Pravomoc předsedy Legislativní rady vlády rozhodnout, že legislativní návrh nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, se týká případů, kdy legislativní návrh

- a) nemá formu komplexního zákona,
- b) neobsahuje zásadní legislativní problémy, jejichž řešení si vyžaduje projednání Legislativní radou vlády, nebo
- c) je časově naléhavý.

Předseda Legislativní rady vlády obhajuje stanovisko Legislativní rady vlády, popřípadě stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, na schůzi vlády.

Místopředsedy a ostatní členy Legislativní rady vlády jmenuje a odvolává vláda na návrh předsedy Legislativní rady vlády.

Členství v Legislativní radě vlády je nezastupitelné; výjimka je stanovena pouze pro členy vlády, které mohou zastupovat jejich náměstci.

Při hodnocení kandidáta na členství v Legislativní radě vlády se posuzují jeho právní specializace v příslušném oboru práva ve vztahu k potřebám Legislativní rady vlády, obecně uznávaná a respektovaná odborná erudovanost a zkušenost v příslušném právním odvětví, jakož i jeho odborná publikační činnost, schopnost kandidáta k individuální a týmové práci, schopnost aktivního a operativního vyjadřování k projednávaným legislativním návrhům včetně dalších témat, která Legislativní radě vlády k posouzení a zaujetí stanoviska předloží vláda nebo předseda Legislativní rady vlády. Při výběru kandidátů na členství v Legislativní radě vlády jsou brány v úvahu rovněž časové možnosti jednotlivých kandidátů.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí materiálně zabezpečuje Úřad vlády ČR ve svých zařízeních.

Organizačně, personálně a administrativně zabezpečuje činnost Legislativní rady vlády Sekce Legislativní rady vlády.

II. Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2021

A. Složení Legislativní rady vlády

V roce 2021 nejprve vykonávala funkci předsedkyně Legislativní rady vlády ministryně spravedlnosti Mgr. Marie Benešová (nestraníček za ANO 2011), přičemž od 11. listopadu do 17. prosince 2021 vykonávala tuto funkci jako členka vlády v demisi. Mgr. Marie Benešová byla členkou vlády Andreje Babiše a do funkce předsedkyně Legislativní rady vlády byla jmenována usnesením vlády č. 307 ze dne 6. května 2019.

V důsledku jmenování nové vlády Petra Fialy po volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, které proběhly na podzim roku 2021, byl s účinností od 17. prosince 2021 jmenován předsedou Legislativní rady vlády ministr pro legislativu JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D. (nestraníček za Piráty) (usnesení vlády č. 1183 ze dne 17. prosince 2021).

V průběhu roku 2021 došlo k personálnímu rozšíření Legislativní rady vlády. Na návrh tehdejší předsedkyně Legislativní rady vlády Mgr. Marie Benešové vláda svým usnesením č. 157 ze dne 15. února 2021 jmenovala s účinností od 1. března 2021 členy Legislativní rady vlády Mgr. Ing. Davida Bohadla, Ph.D., a JUDr. Tomáše Herce, Ph.D., LL.M. Tyto změny ve složení Legislativní rady vlády vycházely ze snahy o doplnění Legislativní rady vlády o odborníky na správní právo, neboť dlouhodobě se ukazovalo, že Legislativní rada vlády s ohledem na návrhy právních předpisů, které jí byly předkládány k projednání, trpí zjevným deficitem odborníků právě z této oblasti práva. Tento deficit se ještě umocnil v roce 2020, kdy byla Legislativní rada vlády v této oblasti oslabena nejprve v důsledku smrti JUDr. Stanislava Kadečky, Ph.D., což pro ni bylo citelnou ztrátou, a následně v důsledku rezignace JUDr. Michala Sobotky, Ph.D.

Na základě pravidelného hodnocení činnosti Legislativní rady vlády v průběhu roku 2021 se dále ukázalo, že je vhodné posílit v Legislativní radě vlády zastoupení odborníků specializujících se na pracovní právo. Z tohoto důvodu byl do Legislativní rady vlády s účinností od 1. června 2021 jmenován prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D., který patří k významným představitelům tohoto právního odvětví. Naopak na základě množství materiálů předkládaných Legislativní radě vlády z oblasti insolvenčního práva se ukázalo, že zastoupení odborníků s takto úzkou specializací v Legislativní radě vlády není nezbytné, což vedlo k odvolání JUDr. Michala Žižlavského, a to ke dni 31. května 2021. K oběma uvedeným změnám ve složení Legislativní rady vlády došlo na základě usnesení vlády č. 502 ze dne 31. května 2021.

K jiným změnám ve složení Legislativní rady vlády v roce 2021 nedošlo.

Na základě výše uvedeného lze konstatovat, že počet členů Legislativní rady vlády se v průběhu roku 2021 zvýšil o 2 členy, a to na 32 členů (včetně předsedkyně, resp. předsedy Legislativní rady vlády a 3 místopředsedů Legislativní rady vlády).

Vývoj personálního složení Legislativní rady vlády v roce 2021 je uveden v následující tabulce.

Mgr. Marie Benešová	předsedkyně	do 17. prosince 2021
JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.	předseda	od 17. prosince 2021
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda	
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	místopředseda	
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda	
prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.	člen	
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.	člen	
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.	člen	od 1. března 2021
prof. JUDr. Jan Dědič	člen	
JUDr. Radek Doležel	člen	
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen	
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen	
JUDr. Václav Henych	člen	
JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M.	člen	od 1. března 2021
prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	člen	od 1. června 2021
prof. JUDr. Jiří Jelínek, CSc.	člen	
JUDr. Miloslav Jindřich	člen	
Mgr. František Korbel, Ph.D.	člen	
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M., DSc.	člen	
doc. JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen	
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka	
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen	
JUDr. Mgr. Petra Nováková, Ph.D.	členka	

JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.	člen	
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka	
prof. JUDr. Petr Průcha, CSc.	člen	
prof. Mag. phil. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Ph.D.	člen	
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen	
JUDr. Jaroslav Svejkovský	člen	
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka	
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka	
prof. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D.	člen	
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen	
JUDr. Michal Žižlavský	člen	do 31. května 2021

Legislativní rada vlády měla ke konci roku 2021 celkem 32 členů, z nichž 1 člen byl jejím předsedou a 3 členové zastávali funkci místopředsedů Legislativní rady vlády. Seznam členek a členů Legislativní rady vlády k 31. prosinci 2021 je uveden v následující tabulce.

JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D.	předseda
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	místopředseda
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda
prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.	člen
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.	člen
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jan Dědič	člen
JUDr. Radek Doležel	člen
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen

JUDr. Václav Henych	člen
JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M.	člen
prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jiří Jelínek, CSc.	člen
JUDr. Miloslav Jindřich	člen
Mgr. František Korbel, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M., DSc.	člen
doc. JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen
JUDr. Mgr. Petra Nováková, Ph.D.	členka
JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.	člen
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka
prof. JUDr. Petr Průcha, CSc.	člen
prof. Mag. phil. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Ph.D.	člen
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen
JUDr. Jaroslav Svejkský	člen
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka
prof. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D.	člen
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen

Pokud jde o poměr zastoupení mužů a žen v Legislativní radě vlády, došlo v roce 2021 k dílčímu posílení počtu mužských členů o 3 při snížení počtu žen o 1 členku, což se projevilo snížením poměru zastoupení žen v Legislativní radě vlády z cca 20 % na konci roku 2020 na cca 16 % na konci roku 2021. Na konci roku 2021 (k 31. prosinci 2021) tedy měla Legislativní rada vlády celkem 32 členek a členů, z toho 27 členů – mužů a 5 členek – žen.

B. Činnost Legislativní rady vlády

Vlastní činnost Legislativní rady vlády

V roce 2021 bylo Legislativní radě vlády, resp. jejím pracovním komisím, předloženo celkem 346 legislativních návrhů, z toho

- 82 návrhů zákonů (1 z nich byl ústavní),
- 2 věcné záměry zákonů,
- 80 návrhů nařízení vlády a
- 182 návrhů vyhlášek.

Porovnání počtu legislativních návrhů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím za posledních 6 let, tj. v letech 2016 – 2021, uvádí následující tabulka.

Rok	Počet návrhů
2016	373
2017	325
2018	289
2019	285
2020	386
2021	346

Zasedání Legislativní rady vlády byla v roce 2021 obdobně jako v předchozích letech plánována předem na jednotlivá pololetí roku tak, aby Legislativní rada vlády zasedala zpravidla ve 14denním intervalu. Z celkového počtu 23 naplánovaných zasedání se v roce 2021 uskutečnilo pouze 9 zasedání Legislativní rady vlády; 14 plánovaných zasedání Legislativní rady vlády bylo zrušeno pro nedostatek materiálů určených k projednání Legislativní radou vlády, což bylo zřejmě ovlivněno i tím, že šlo o poslední rok volebního období Poslanecké sněmovny a v říjnu 2021 pak již proběhly volby do Poslanecké sněmovny. Mimo původní, plánovaný program zasedání Legislativní rady vlády nebylo zorganizováno žádné její mimořádné jednání, stejně jako tomu bylo v předchozích letech.

Z důvodu přetrvávajících omezujících opatření zavedených na Úřadu vlády ČR proti šíření onemocnění covid-19 neumožňujících uspořádat zasedání Legislativní rady vlády v některé z budov Úřadu vlády ČR se po celý rok 2021 konala zasedání Legislativní rady vlády výhradně formou videokonference.

Legislativní rada vlády projednala v roce 2021 celkem 14 legislativních materiálů; z toho

- 12 návrhů zákonů (1 z nich byl ústavní) a
- 2 věcné záměry zákonů.

Legislativní rada vlády v roce 2021 neprojednala žádný návrh prováděcího právního předpisu. Kromě výše uvedených 14 legislativních materiálů projednala Legislativní rada vlády 1 návrh mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví.

Z celkového počtu 14 legislativních materiálů, které byly Legislativní radou vlády v roce 2021 projednávány, Legislativní rada vlády doporučila schválit 8 návrhů (57 %), z toho 5 svým stanoviskem a 3 stanoviskem své tehdejší předsedkyně. Ve 3 případech doporučila jejich schválení hned po prvním projednání; ve 2 případech Legislativní rada vlády doporučila návrh schválit po jeho opakovaném projednání, resp. po předložení jeho upraveného znění. U 4 z předložených legislativních materiálů Legislativní rada vlády zaujala závěr nedoporučit vládě schválení předloženého návrhu¹. Projednání 2 legislativních materiálů Legislativní radou vlády nebylo v roce 2021 dokončeno; důvodem bylo nepředložení upraveného znění návrhu na základě doporučení Legislativní rady vlády.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2021 v členění podle předkladatele a výsledku projednání (tzv. úspěšnost předkladatele) je uveden v příloze č. 1 k této zprávě.

Legislativní rada vlády v roce 2021 přerušila projednání celkem 7 návrhů, z nichž 5 bylo po tomto přerušení na doporučení Legislativní rady vlády dopracováno a bylo k nim ve 2 případech vypracováno souhlasné stanovisko Legislativní rady vlády, ve 3 případech souhlasné stanovisko předsedkyně Legislativní rady vlády, ve 2 případech pak, jak již bylo výše zmíněno, nebylo projednání legislativních materiálů v roce 2021 dokončeno.

Přehled legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2021 v členění podle předkladatele a s uvedením výsledku jejich projednání tvoří přílohu č. 2 k této zprávě.

Mezi významnější návrhy, které Legislativní rada vlády v roce 2021 projednávala, lze zařadit například návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb., a návrh zákona, kterým se mění zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, jejichž cílem

¹ Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb. (čj. 86/21).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (čj. 87/21).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů (čj. 488/21).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (čj. 489/21).

bylo především zakotvení stavu nebezpečí na ústavní úrovni, přičemž nově by mohla stav nebezpečí vyhlásit na celém území státu nebo jeho části i vláda. Navrhovaná úprava dále doplňovala a zpřesňovala ustanovení o prodloužení volebního období a odkladu konání voleb, zakotvovala na ústavní úrovni Ústřední krizový štáb a zpřesňovala publikaci rozhodnutí o vyhlášení krizových stavů. Mezi další významnější návrhy, kterými se Legislativní rada vlády zabývala, lze pak zahrnout rovněž návrh tzv. důchodové reformy sestávající ze tří samostatných návrhů zákonů, které měly přinést zásadní reformní kroky do oblasti důchodového pojištění.

I v roce 2021 před správními soudy pokračoval již v roce 2020 započatý a ve výroční zprávě o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2020 podrobněji popsany spor o rozsah a podobu poskytování záznamů z jednání poradních orgánů vlády započatý moderátorem pořadu České televize Otázky Václava Moravce PhDr. Václavem Moravcem, Ph.D. et Ph.D. v návaznosti na jím podanou žádost podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, o poskytnutí informací o činnosti Legislativní rady vlády, které bylo ze strany Úřadu vlády ČR odmítnuto.

Proti rozhodnutí vedoucí Úřadu vlády ČR ze dne 23. března 2020, jímž byl zamítnut jeho rozklad proti rozhodnutí Úřadu vlády ČR o odmítnutí jeho žádosti, podal moderátor České televize Václav Moravec v květnu 2020 žalobu. O této žalobě následně rozhodl Městský soud v Praze svým rozsudkem č.j. 5 A 59/2020-82 ze dne 9. června 2021, a to tak, že žalobu v plném rozsahu zamítl. Přitom konstatoval, že *„Žádný právní předpis, a to ani Jednací řád Legislativní rady vlády, nestanoví formu, jakou má být oznámení podle čl. 1 odst. 5 Jednacího řádu (pozn.: jde o oznámení člena Legislativní rady vlády o vztahu k projednávanému legislativnímu návrhu) učiněno, nestanoví ani povinnost oznámení zaznamenat a evidovat.“*. Soud se dále ohledně poskytování zvukových záznamů ze zasedání Legislativní rady vlády plně přiklonil k argumentaci uvedené v rozhodnutí vedoucí Úřadu vlády o zamítnutí rozkladu i v prvoinstačním rozhodnutí Úřadu vlády o odmítnutí žádosti Václava Moravce poskytnout tyto záznamy. V těchto rozhodnutích se k otázce poskytování záznamů zejména konstatovalo, že na tyto záznamy nedopadá povinnost je na žádost poskytnout, a to proto, že *„zvukové záznamy ze schůze LRV jsou interní pracovní pomůckou, jejíž pořizování není LRV uloženo právními předpisy a informace na nich zachycené nejsou projevem působnosti LRV. LRV si zvukový záznam pořizuje pouze a výlučně pro vlastní potřebu, aniž by se jednalo o informaci určenou k jakémukoliv uveřejnění. K informování o činnosti LRV navenek slouží tiskové zprávy LRV, jimiž je veřejnost informována o věcech projednaných na jednáních LRV“,* přičemž *„jediným relevantním výstupem z jednání LRV je její stanovisko, a právě závěry ze stanoviska se následně, nerozhodne-li vláda v konkrétní věci jinak, promítají do konečné podoby návrhu schváleného vládou, u kterého je zcela nepochybně na místě, aby se s ním veřejnost mohla seznámit.“*

V reakci na to podal žalobce Václav Moravec dne 29. června 2021 proti rozsudku Městského soudu v Praze k Nejvyššímu správnímu soudu kasační stížnost. Řízení o kasační stížnosti v této věci nebylo do konce roku 2021 (ani v době zpracování této výroční zprávy) ukončeno.

Proces projednávání a posuzování legislativních návrhů Legislativní radou vlády a jejími orgány končí zpracováním konečného stanoviska Legislativní rady vlády, popřípadě stanoviska předsedy Legislativní rady vlády. Toto stanovisko je vládě postupováno jako ryze odborné a nepolitické právní posouzení legislativního návrhu předloženého vládě, které obsahuje posouzení obecně právních hledisek a ústavní konformity návrhu s právním řádem České republiky, s právem Evropské unie, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána; současně obsahuje konkrétní připomínky k jednotlivým normativním ustanovením, k jejich obsahu i formě zpracování, jakož i zhodnocení jejich vnitřní srozumitelnosti a souladnosti.

Na základě kontinuálního vyhodnocení činnosti Legislativní rady vlády nejenom v roce hodnoceném v této výroční zprávě lze uzavřít, že projednávání legislativních návrhů v Legislativní radě vlády a v jejích pracovních komisích výrazným způsobem pozitivně ovlivňuje kvalitu zejména legislativních návrhů předkládaných vládě, vede k identifikaci možného nesouladu návrhu zákona s ústavním pořádkem České republiky nebo s právem Evropské unie a k odstranění těchto pochybností, a tedy v řadě případů brání případnému přerušení projednávání legislativních návrhů na úrovni vlády z důvodu nezpůsobilosti některých návrhů k projednání a následnému předložení Parlamentu České republiky.

Roli Legislativní rady vlády jako specializovaného poradního orgánu vlády pro její legislativní činnost tak lze v oblasti vládní i „nevládní“ legislativy hodnotit jako nezastupitelnou na úrovni moci výkonné a vytvářející současně příznivé podmínky pro další legislativní proces v obou komorách Parlamentu České republiky.

Zpravodajové

K projednání každého jednotlivého bodu programu zasedání Legislativní rady vlády jsou z řad členů Legislativní rady vlády vždy určeni zpravodajové. V roce 2021 byli zpravidla stanoveni ke každému návrhu 2 zpravodajové; tento postup má zajistit, aby legislativní návrhy, které většinou zasahují do více právních oblastí, byly komplexně posouzeny odborníky s různými právními specializacemi. V případě složitějších a rozsáhlejších legislativních materiálů bývá výjimečně přistoupeno ke stanovení 3 zpravodajů, což se v roce 2021 týkalo 1 legislativního materiálu². Naopak v případě jednodušších či méně rozsáhlých legislativních materiálů vztahujících se převážně k jedné oblasti práva se zpravidla určí pouze 1 zpravodaj. V roce 2021 to byl případ 2 legislativních materiálů³.

K přípravě zpravodajské zprávy má zpravodaj k dispozici vlastní legislativní materiál předložený vládě, návrh stanoviska Legislativní rady vlády zpracovaný Odborem vládní legislativy, zápisy ze schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády a stanovisko Odboru kompatibility.

² Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb. (čj. 86/21).

³ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (čj. 1341/20).

Návrh věcného záměru zákona o státní organizaci Správa dálnic a silnic (čj. 434/21).

Účastníci zasedání Legislativní rady vlády

Pokud jde o okruh účastníků zasedání Legislativní rady vlády, i v roce 2021 byli podle čl. 1 bodu 4 Jednacího řádu Legislativní rady vlády na její zasedání zváni:

- a) členové Legislativní rady vlády,
- b) předkladatel – člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy – který předložil vládě k projednání věcný záměr zákona, návrh zákona nebo návrh nařízení vlády,
- c) Veřejný ochránce práv,
- d) zástupce Kanceláře prezidenta republiky, ředitele legislativních odborů Kanceláře Poslanecké sněmovny a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky, zástupce České advokátní komory,
- e) vedoucí Sekretariátu Legislativní rady vlády,
- f) náměstek pro řízení Sekce Legislativní rady vlády, resp. osoba pověřená řízením Sekce Legislativní rady vlády,
- g) ředitel Odboru vládní legislativy a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který návrh stanoviska Legislativní rady vlády vypracoval, ředitel Odboru kompatibility a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který vypracoval stanovisko k projednávanému materiálu, a ředitel Odboru hodnocení dopadů regulace,
- h) zástupci sociálních partnerů Rady hospodářské a sociální dohody České republiky, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se důležitých zájmů pracujících, zejména hospodářských, výrobních, pracovních, mzdových, kulturních a sociálních podmínek,
- i) zástupce profesní komory zřízené zákonem k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se právní regulace této profesní komory,
- j) zástupce Českého olympijského výboru k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se problematiky sportu a jeho financování,
- k) předseda pracovní komise Legislativní rady vlády, která návrh předkladatele projednala a vypracovala k němu stanovisko obsahující zásadní připomínky, rozhodne-li o jeho přizvání předseda Legislativní rady vlády,
- l) další osoby podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Návrhy stanovisek Legislativní rady vlády, stanoviska Legislativní rady vlády i stanoviska předsedy Legislativní rady vlády vypracovává Odbor vládní legislativy ve spolupráci s Odborem kompatibility.

Odbor vládní legislativy

Odbor vládní legislativy za rok 2021 vypracoval k návrhům právních předpisů celkem 9 stanovisek Legislativní rady vlády a 160 stanovisek předsedkyně, resp. předsedy Legislativní rady vlády, z nichž 5 bylo vypracováno k upravenému materiálu po přerušení

jeho projednávání v Legislativní radě vlády. Stanoviska předsedy Legislativní rady vlády se vypracovávají na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády podle čl. 4 bodu 3 Statutu k materiálům předloženým vládě k projednání, které nebyly předloženy k projednání Legislativní radě vlády.

V době nouzového stavu vyhlášeného v souvislosti s epidemií covid-19 bylo zpracování stanovisek Legislativní rady vlády nebo předsedkyně Legislativní rady vlády významně ztíženo, zejména pak byla stanoviska u části legislativních materiálů souvisejících s bojem s epidemií covid-19 v některých případech z důvodu časové naléhavosti jejich přijetí zpracovávána ve velmi omezeném termínu, často i mimo obvyklou služební dobu nebo ve dnech pracovního klidu anebo v časové tísně těsně před schůzí vlády a byla publikována až těsně před započítím nebo výjimečně dokonce i v průběhu zasedání vlády.

Mimo již výše uvedených 9 zasedání Legislativní rady vlády Odbor vládní legislativy v roce 2021 zorganizoval (a státní zaměstnanci v něm zařazení se v případě, že se projednávaly návrhy zákona včetně návrhu ústavního zákona, návrhy věcného záměru zákona nebo návrhy nařízení vlády, zúčastnili) celkem 64 schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády, na nichž pracovní komise projednávaly podle rozhodnutí tehdejší předsedkyně Legislativní rady vlády legislativní návrhy předložené vládě a dále návrhy vyhlášek předložené ústředními správními úřady k projednání Legislativní radě vlády (vláda návrhy vyhlášek neprojednává).

Státní zaměstnanci Odboru vládní legislativy se rovněž aktivně podíleli na dopracování návrhů právních předpisů, zejména těch, jejichž projednání bylo Legislativní radou vlády přerušeno a předkladateli bylo uloženo vypracovat upravené znění návrhu a předložit jej Legislativní radě vlády k opětovnému projednání nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. stanoviska předsedkyně Legislativní rady vlády. Jednání, která se v těchto případech se zástupci předkladatele návrhu vedou, probíhají nejen za účasti státních zaměstnanců zařazených v Odboru vládní legislativy, ale také za účasti příslušných náměstků a běžně i zpravodajů Legislativní rady vlády a popřípadě i zástupců Odboru kompatibility.

Odbor kompatibility

Soulad návrhu právního předpisu s právem Evropské unie Legislativní rada vlády a popřípadě její pracovní komise posuzují zejména na základě stanoviska Odboru kompatibility. Odbor kompatibility vypracovává stanoviska týkající se slučitelnosti s právem Evropské unie obligatorně jak v rámci meziresortního připomínkového řízení, tak i následně pro účely projednání legislativních návrhů Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi. Tato stanoviska ovlivňují další proces projednávání návrhu právního předpisu v případě, že návrh není označen za plně slučitelný s právem Evropské unie. Stanovisko Odboru kompatibility proto musí být předkladatelem řádným způsobem vypořádáno.

V případě, že předkladatel nesouhlasí se stanoviskem Odboru kompatibility ohledně posouzení slučitelnosti vládě předloženého legislativního návrhu s právem Evropské unie, jsou zahájena dohodovací řízení s předkladatelem. Pokud se rozpor v hodnocení

slučitelnosti legislativního návrhu s právem Evropské unie na úrovni předkladatele a případně na úrovni pracovních komisí Legislativní rady vlády nepodaří odstranit, je předložen k rozhodnutí Legislativní radě vlády. Pokud předkladatel neakceptoval ani doporučení Legislativní rady vlády, je rozpor předložen prostřednictvím stanoviska Legislativní rady vlády k posouzení a rozhodnutí vládě.

V průběhu roku 2021 vypracoval Odbor kompatibility 248 stanovisek k materiálům určeným do meziresortního připomínkového řízení. Dále, pro účely další fáze legislativního procesu, vypracoval 92 stanovisek určených pro Legislativní radu vlády a její pracovní komise, případně pro jednání vlády. Další desítky legislativních materiálů (přibližně 90) určených pro schůzi vlády vyřídil Odbor kompatibility z důvodu nastalé pandemické situace urychleně po pracovní linii prostřednictvím svých vyjádření. Odbor kompatibility rovněž v rámci meziresortního připomínkového řízení vypracoval 39 stanovisek k nelegislativním materiálům a posoudil také 68 tzv. poslaneckých iniciativ (návrhy předložené poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku). Celkem tedy Odbor kompatibility vypracoval 537 stanovisek či vyjádření.

Mezi významné a složité materiály, které byly Odborem kompatibility v průběhu roku 2021 hodnoceny a které měly podstatný vliv na plnění legislativních závazků vůči Evropské unii, patří nový návrh zákona o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí, návrh novely zákona o významné tržní síle, návrh novely zákona o právu autorském, návrh novely zákona o léčivech, návrh novely zákona o silniční dopravě, návrh novely zákona o vnitrozemské plavbě, nebo návrh novely zákona o spotřebních daních. Podstatnou část agendy na konci roku 2021 pak zabralo opětovné posuzování slučitelnosti mnoha implementačních návrhů, které kvůli ukončení činnosti Poslanecké sněmovny před volbami v roce 2021 nebyly náležitě projednány a které vzhledem k posunům v právu Evropské unie musely být znovu posouzeny.

Mimoto byl Odborem kompatibility v průběhu roku 2021 nadále rozvíjen a spravován Informační systém pro aproximaci práva (ISAP), který poskytuje komplexní informace o předpisech Evropské unie od jejich vzniku na unijní úrovni až po zapracování publikovaných předpisů Evropské unie do právního řádu České republiky. Elektronický systém ke své činnosti využívaly jak resorty, tak samotný Odbor kompatibility a jeho prostřednictvím bylo vykazováno plnění povinností uložených Metodickými pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii a Směrnicí vlády o postupu při nakládání s dokumenty Rady a jinými dokumenty Evropské unie, projednávání záležitostí Evropské unie v Senátu nebo v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky a přípravě českého jazykového znění právních aktů (směrnice o nakládání s dokumenty Evropské unie). ISAP poskytoval prostřednictvím 21 aktivních databází uživatelům (též Parlamentu České republiky a v omezené míře i veřejnosti) informace o navrhovaném i platném právu Evropské unie, o dokumentech Rady Evropské unie a souvisejících dokumentech vypracovaných příslušnými českými orgány (např. stanoviska pro Parlament, rámcové pozice apod.), o vnitrostátních implementačních právních předpisech a legislativním procesu, o provádění notifikace transpozičních předpisů ke směrnicím Evropské unie Evropské komisi a o řízeních o porušení práva Evropské unie. Kromě průběžných úprav databází k zabezpečení jejich funkčnosti a z hlediska vylepšení použitelnosti a zvýšení

informovanosti pro uživatele pokračovaly v průběhu roku 2021 práce na novém elektronickém systému zpracování srovnávacích tabulek prostřednictvím databáze ISAP a na přípravě nového systému distribuce dokumentů Evropské unie Council Information Exchange Platform (CIxP) jako náhrady za systém EU Extranet.

V rámci své působnosti Odbor kompatibility i v roce 2021 kontinuálně dohlížel nad včasným plněním implementačních povinností jednotlivými resorty, zejména pak nad včasným předkládáním návrhů zákonů nebo nařízení vlády implementujících předpisy práva Evropské unie vládě v souladu s Metodickými pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii a Plánem legislativních prací vlády na rok 2021. Vzhledem k prohlubujícímu se transpozičnímu deficitu České republiky během roku 2021 souvisejícímu s prodloužením legislativního procesu u vládou předložených implementačních návrhů zákonů na úrovni Parlamentu, a to jak z důvodu přednostního projednávání řady zákonů souvisejících s bojem proti epidemii onemocnění covid-19, tak s ohledem na končící volební období Poslanecké sněmovny, byla zintenzivněna snaha o aktivizaci jednotlivých resortů k realizaci opatření urychlujících předkládání a legislativní proces těch implementačních návrhů zákonů, u nichž se lhůta pro implementaci předpisu Evropské unie bezprostředně přiblížila nebo již dokonce uplynula. Za tím účelem byly Odborem kompatibility v roce 2021 připraveny jak dopis předsedy vlády na členy vlády, tak 2 dopisy ministryně spravedlnosti a předsedkyně Legislativní rady vlády a následně v závěru roku též dopis ministra pro legislativu a předsedy Legislativní rady vlády adresované opět členům vlády. Odbor kompatibility připravil ve stejné věci také dopis náměstka pro řízení Sekce Legislativní rady vlády Úřadu vlády. Současně byl na podzim 2021 v souvislosti s ukončením volebního období dosavadní Poslanecké sněmovny a v souvislosti s ustavením nově zvolené Poslanecké sněmovny a jmenováním nové vlády vzešlé z voleb též navržen a v dopisech náměstka pro řízení Sekce Legislativní rady vlády a ministra pro legislativu a předsedy Legislativní rady vlády resortům sdělen i možný postup, jak maximálně urychlit opětovné předložení vládních návrhů zákonů implementujících právo EU, jež byly předloženy Poslanecké sněmovně v předešlém volebním období a jejichž projednávání nebylo do konce tohoto volebního období ukončeno.

Separátní jednání

V průběhu posuzování návrhů právních předpisů Legislativní radou vlády nebo již po projednání návrhů pracovními komisemi Legislativní rady vlády bylo v některých případech ke konkrétnímu návrhu právního předpisu nezbytné uskutečnit tzv. separátní jednání. Tato jednání jsou nejčastěji svolávána na úrovni náměstků ministrů nebo ředitelem Odboru vládní legislativy za účasti příslušného náměstka ministra zastupujícího předkladatele a kromě nich se jich někdy účastní i vybraní členové Legislativní rady vlády (nejčastěji zpravodajové), další zástupci předkladatele a státní zaměstnanci Sekce Legislativní rady vlády. Jednání se konají buď za účelem dopracování předloženého návrhu předkladatelem a jeho opětovného předložení Legislativní radě vlády k projednání v podobě upraveného znění, nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. předsedy Legislativní rady vlády pro vládu. Cílem je odstranit právní nedostatky předložených návrhů právních předpisů, které by jinak vedly k zastavení legislativního procesu.

V roce 2021 se takto uskutečnilo povícero separátních jednání, jejichž předmětem bylo projednání těchto 10 návrhů:

- návrh zákona o metrologii (Ministerstvo průmyslu a obchodu, čj. 285/20);
- návrh zákona o ochraně oznamovatelů (Ministerstvo spravedlnosti, čj. 1135/20);
- návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů (Ministerstvo spravedlnosti, čj. 1136/20);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (Ministerstvo průmyslu a obchodu, čj. 1156/20);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo vnitra, čj. 1341/20);
- návrh věcného záměru zákona o vyvlastnění (Ministerstvo pro místní rozvoj, čj. 1603/20);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo dopravy, čj. 260/21);
- návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s využíváním digitálních nástrojů a postupů v právu obchodních společností a fungováním veřejných rejstříků (Ministerstvo spravedlnosti, čj. 580/21);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (Ministerstvo dopravy, čj. 922/21);
- návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 537/2006 Sb., o očkování proti infekčním nemocem, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo zdravotnictví, čj. 45793/2021-UVCR).

D. Posuzování dalších legislativních návrhů, krizových a mimořádných opatření

Návrhy předložené poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku

Podle čl. 20 odst. 1 Legislativních pravidel vlády do působnosti předsedy Legislativní rady vlády spadá rovněž předkládání materiálu pro schůzi vlády obsahujícího stanovisko vlády k návrhu zákona předloženého v souladu s čl. 41 odst. 2 Ústavy České republiky poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku.

V roce 2021 požádal předseda, resp. předsedkyně Poslanecké sněmovny vládu o vyjádření k celkem 79 návrhům zákonů, jejichž předkladatelem nebyla vláda; jejich složení podle předkladatele bylo následující:

poslanec nebo skupina poslanců	71
Senát	3
zastupitelstvo kraje	5

Tyto legislativní předlohy sice nebyly projednávány Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi, Sekce Legislativní rady vlády k nim však způsobem stanoveným Legislativními pravidly vlády ve spolupráci s jednotlivými dotčenými resorty vždy vypracovala materiál pro schůzi vlády, ve kterém byl obsažen, vedle předkládací zprávy pro vládu, i návrh stanoviska vlády k předloženému legislativnímu návrhu ve smyslu čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky. Stanoviska vlády po jejich schválení vládou následně předseda vlády předkládá v souladu s čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

Návrhy krizových opatření

Vzhledem k nepříznivé epidemické situaci způsobené výskytem koronaviru SARS-CoV-2 v roce 2020 byl na základě ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb. (dále jen „ústavní zákon o bezpečnosti České republiky“), vyhlášen nouzový stav, a to zpočátku od 12. března 2020 do 17. května 2020 a následně od 5. října 2020, kdy po opakovaných prodlouženích přetrval až do 11. dubna 2021. Ke konci roku 2021 byl nouzový stav opět vyhlášen, a to od 26. listopadu 2021 do 25. prosince 2021.

Na základě vyhlášených nouzových stavů v souladu s čl. 6 ústavního zákona o bezpečnosti České republiky a v intencích § 5 a 6 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“), vydávala vláda široké spektrum krizových opatření, která měla v obecné rovině především za cíl zpomalit šíření onemocnění covid-19, zabránit kolapsu zdravotnického systému a eliminovat počty osob s těžkým průběhem onemocnění.

Uvedená ustanovení krizového zákona poskytují vládě široký prostor k vymezení povinností či omezení tvořících obsah krizového opatření, jakož i osob a území, jichž se toto krizové opatření má týkat. Může jít o stanovení obecného pravidla chování adresovaného neurčitému počtu osob, není ale vyloučeno, aby se krizové opatření týkalo i jen určité konkrétní věci nebo dopadalo na určitý konkrétně vymezený okruh adresátů.

Návrhy těchto krizových opatření, bez ohledu na jejich podobu a obsah, nebyly projednávány Legislativní radou vlády ani jejími pracovními komisemi. Legislativní rada vlády a její pracovní komise žádným způsobem návrhy krizových opatření neposuzovaly a ani k nim nepřijaly žádné stanovisko.

Stejně tak nebyly návrhy krizových opatření posuzovány Sekcí Legislativní rady vlády, která se nepodílela na jejich přípravě, tyto návrhy jí nebyly předloženy k připomínkám a ani k nim nezpracovávala žádné stanovisko.

Návrhy mimořádných opatření

V roce 2021 byla stejně jako v předchozím roce vydávána řada mimořádných opatření Ministerstva zdravotnictví, jejichž cílem bylo zejména zabránění dalšímu šíření onemocnění covid-19. Tato mimořádná opatření byla vydávána na základě § 69 odst. 1 a 2 ve spojení s § 80 odst. 1 písm. g) a § 94a zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a posléze i podle § 2 odst. 1 a 2 zákona č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění covid-19 a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Přestože Legislativní rada vlády mimořádná opatření, resp. opatření obecné povahy standardně neprojednává, byla v roce 2021 požádána o posouzení 1 návrhu mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví.

Předmětem uvedeného návrhu mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví, který Legislativní rada vlády posuzovala, byla pravidla upravující testování zaměstnanců na přítomnost antigenu viru SARS-CoV-2, která měla zabránit dalšímu šíření onemocnění covid-19, a to zejména s ohledem na období dovolených a související zvýšenou mobilitu obyvatelstva v období letních měsíců. Vzhledem k tomu, že podle Legislativní rady vlády by mimořádné opatření v předložené podobě sotva mohlo obstát v soudním přezkumu, nedoporučila vládě s tímto návrhem souhlasit.

E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí za léta 2017 až 2021 a jejich srovnání za rok 2021 s rokem 2020

	2017	2018	2019	2020	2021	Srovnání 2021-2020
Počet legislativních materiálů předložených vládě a Legislativní radě vlády (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády)	126	137	153	237	164	- 73
Počet legislativních materiálů předložených pracovním komisím Legislativní rady vlády (návrhy vyhlášek)	199	152	132	149	182	+ 33

Počet legislativních materiálů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím (celkem)	325	289	285	386	346	- 40
Počet návrhů zákonů, jejichž předkladatelem není vláda	52	120	104	118	79	- 39
Počet zasedání Legislativní rady vlády	14	10	16	16	9	- 7
Počet legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády	25	18	30	31	14	- 17
Počet stanovisek Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů	13	9	14	16	9	- 7
Počet stanovisek předsedy Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů	105	118	120	213	160	- 53
Počet zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády	99	78	115	86	64	- 22
Náklady na činnost Legislativní rady vlády v Kč (včetně pracovních komisí)	3 428 450	2 744 150	3 557 150	3 977 850	2 046 800	- 1 931 050

Z uvedeného srovnání je v roce 2021 patrný významný pokles počtu legislativních materiálů předložených vládě k projednání, což bylo způsobeno jednak koncem 8. volebního období Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a jednak částečným poklesem legislativních materiálů souvisejících se zmírněním negativních dopadů epidemie covid-19.

Pokles počtu legislativních materiálů předložených vládě v roce 2021 se logicky projevil i v počtu zasedání Legislativní rady vlády a v důsledku toho i ve výrazném poklesu počtu vypracovaných stanovisek Legislativní rady vlády. Z původně plánovaných 23 zasedání na rok 2021 se uskutečnilo pouze 9 zasedání Legislativní rady vlády, což je nejnižší počet zasedání za poslední 2 volební období. Následkem snížení počtu legislativních materiálů předložených vládě k projednání došlo i ke snížení počtu vypracovaných stanovisek předsedkyně/předsedy Legislativní rady vlády.

V roce 2021 je dále patrný pokles legislativní aktivity poslanců, Senátu nebo zastupitelstev krajů. Počet návrhů zákonů předložených těmito předkladateli a zaslaných k vyjádření vládě byl oproti roku 2020, kdy se významně projevila iniciativa řešit negativní dopady vyvolané epidemií covid-19, podstatně nižší. Více než polovina z těchto návrhů

zákonů byla předložena a zaslána k vyjádření vládě až na začátku 9. volebního období Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

F. Pracovní komise Legislativní rady vlády

Pracovní komise Legislativní rady vlády jsou významným a nezastupitelným odborným orgánem Legislativní rady vlády, které v zásadě posuzují nejenom všechny legislativní návrhy předložené vládě, ale také všechny návrhy vyhlášek ústředních správních úřadů a České národní banky, které vláda neprojednává.

V roce 2021 fungovaly tyto pracovní komise Legislativní rady vlády:

- pro veřejné právo I - správní právo č. 1
- pro veřejné právo I - správní právo č. 2
- pro veřejné právo I - správní právo č. 3
- pro veřejné právo II - finanční právo
- pro veřejné právo III - pracovní právo a sociální věci
- pro veřejné právo IV - evropské právo
- pro soukromé právo
- pro trestní právo
- pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Pokud jde o personální vývoj pracovních komisí Legislativní rady vlády, došlo v roce 2021 k několika změnám. V průběhu roku postupně rezignovali 3 členové pracovních komisí Legislativní rady vlády, a to člen pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci, člen pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace a člen pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 3. Na návrh tehdejší předsedkyně Legislativní rady vlády byl dále odvolán člen pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 2 a členka pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci, do stejných pracovních komisí byli ovšem jmenováni nový člen a členka. Došlo i na jmenování dalších členů pracovních komisí Legislativní rady vlády, a to do pracovní komise pro trestní právo, pracovní komise pro soukromé právo a do pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace. Do čela komise pro veřejné právo I – správní právo č. 1 byl po 9 měsících jmenován nový místopředseda komise.

V roce 2021 měla jedna pracovní komise Legislativní rady vlády v průměru 12 členů. Na konci roku 2021 byla nejpočetnější pracovní komisí pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace, která měla 14 členů. Nejméně početnou byla v roce 2021 stejně jako v předchozích letech pracovní komise pro trestní právo, která měla na konci roku 2021 pouze 8 členů.

Jedná-li se o zastoupení žen v pracovních komisích Legislativní rady vlády, jsou v jedné pracovní komisí v průměru 3 členky. Genderově nejvyváženější byla v roce 2021 stejně jako v předchozích letech pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci (6 členek z celkem 11 členů, tj. cca 55% zastoupení žen). Nejslabší je

z tohoto pohledu pracovní komise pro trestní právo, jejímiž členy jsou dlouhodobě pouze muži.

Seznam členů jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády včetně personálních změn v jejich složení je uveden v příloze č. 3 k této zprávě, kde je rovněž uveden i počet schůzí jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády a strukturovaný počet projednaných legislativních materiálů.

Pracovní komise Legislativní rady vlády vykonávaly svoji činnost prostřednictvím schůzí, jejichž termíny byly předem čtvrtletně plánovány, s přihlédnutím k postoupeným legislativním materiálům, které předložily jednotlivá ministerstva nebo další ústřední správní orgány buď na základě Plánu legislativních prací vlády, nebo mimo něj.

Schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády byly v roce 2021 plánovány ve stejných intervalech jako v předchozích letech. Schůze pracovních komisí pro veřejné právo I zaměřené na správní právo a pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA) tak byly plánovány ve 3týdenních intervalech, schůze pracovní komise pro veřejné právo II - finanční právo, pracovní komise pro veřejné právo IV - evropské právo a pracovní komise pro soukromé právo pak ve 14denních intervalech. Schůze pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci byly plánovány v měsíčních cyklech. Pracovní komise pro trestní právo neměla jako v předchozích letech stanoven harmonogram schůzí, neboť schůze této pracovní komise se svolávají ad hoc, a to podle množství a charakteru postoupených legislativních návrhů k projednání.

Mimo naplánované termíny lze svolat schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády podle potřeby i v mimořádně stanovených termínech, respektive v tzv. zkráceném řízení, v souladu s Jednacím řádem Legislativní rady vlády.

V roce 2021 byla činnost pracovních komisí Legislativní rady vlády stejně jako v předchozím roce ztížena. V důsledku omezujících opatření zavedených na Úřadu vlády ČR proti šíření onemocnění covid-19 se plánované schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády konaly téměř výhradně ve formě videokonferencí. Pouze na podzim 2021 bylo na přechodnou dobu umožněno konání schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády za osobní přítomnosti jejich členů. Z celkem 64 schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády se v této podobě uskutečnily pouze 3.

Pracovní komise Legislativní rady vlády projednávaly za účasti zástupců předkladatelů legislativní materiály předložené vládě (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády) a zaujímaly k nim příslušná odborná stanoviska.

Pracovní komise Legislativní rady vlády rovněž projednávaly a posuzovaly všechny návrhy vyhlášek předložené ministerstvy nebo jinými správními úřady. Při projednávání vyhlášek jsou pracovní komise Legislativní rady vlády nezastupitelné, neboť návrhy vyhlášek Legislativní rada vlády neprojednává (s výjimkou uvedenou výše - nesouhlas předkladatele se stanoviskem pracovní komise Legislativní rady vlády - čl. 2 písm. a) a b) Statutu), a proto jsou stanoviska pracovních komisí v tomto směru ve vztahu k předloženému návrhu vyhlášky konečná.

Přehled legislativních návrhů předložených pracovními komisím Legislativní rady vlády v roce 2021 podle druhu a podle předkladatele je uveden v příloze č. 4 k této zprávě.

Počet legislativních návrhů zařazených k projednání jednotlivými pracovními komisemi Legislativní rady vlády (na schůzi pracovní komise či do zkráceného řízení) se liší podle zaměření komisí. Nejvíce legislativních materiálů v roce 2021 projednala pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo, která jich v tomto roce projednala celkem 78. Dále následovaly pracovní komise pro veřejné právo I zaměřené na oblast správního práva, které dohromady projednaly 176 legislativních materiálů, tj. každá z nich v roce 2021 průměrně projednala 59 legislativních materiálů. Nejméně vytížené, pokud jde o množství projednaných materiálů, byly v roce 2021 tradičně pracovní komise pro trestní právo a pracovní komise pro veřejné právo IV - evropské právo.

Při stanovování programu jednotlivých schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády byly respektovány jak časové možnosti, popř. požadavky předkladatelů, tak i věcná zaměření a charakter projednávaných předloh. Zasedání jednotlivých pracovních komisí si vyžadovalo obvykle 2 až 5 hodin jednání na jedné schůzi pracovní komise.

Jednotlivé legislativní materiály byly zařazovány na pořad schůzí příslušných pracovních komisí v pořadí, v jakém byly doručeny Sekci Legislativní rady vlády, přičemž členům pracovních komisí byly příslušné legislativní materiály zasílány sekretariátem Sekce Legislativní rady vlády s časovým předstihem nejméně 7 dnů před vlastním projednáváním věcí. V naléhavých případech byly některé materiály zařazovány na program schůze pracovních komisí na základě dodatku programu i v kratších termínech, vždy po předchozím individuálním projednání naléhavosti jak s předkladatelem návrhu, tak i s předsedy jednotlivých pracovních komisí.

Jednotlivé legislativní materiály byly projednávány průměrně ve 2 až 3 pracovních komisích Legislativní rady vlády, pokud se jedná o věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády. V případě projednání vyhlášek pracovními komisemi byl uplatňován přístup, že byly většinou primárně projednávány některou z veřejnoprávních komisí, zejména komisemi pro správní právo, a případně podle charakteru legislativní předlohy pak ještě v další odborně příslušné pracovní komisi; průměrně byly v roce 2021 vyhlášky projednávány v 1 pracovní komisi Legislativní rady vlády.

Výše uvedené se však netýká zejména těch legislativních materiálů předložených vládě, které reagovaly na krizová opatření přijatá v době nouzového stavu vyhlášeného v souvislosti s epidemií covid-19 nebo souvisely s řešením dopadů této epidemie. Z důvodu časové naléhavosti jejich přijetí nebyly tyto materiály zařazovány na schůze pracovních komisí Legislativní rady vlády ani nebyly těmito komisemi projednány ve zkráceném řízení. Totéž platí v případě návrhů zákonů, které již prošly standardním legislativním procesem, avšak byly vládě opakovaně předloženy z důvodu nedokončení jejich projednávání Poslaneckou sněmovnou v jejím 8. volebním období. Návrhy vyhlášek, které nespádají mezi vládě předkládané legislativní materiály, byly všechny projednány alespoň 1 pracovní komisí Legislativní rady vlády.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v roce 2021 na schůzích pracovních komisí a ve zkráceném řízení a srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v letech 2018 - 2021 jsou uvedeny v příloze č. 5 k této zprávě.

Stanoviska jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády jsou postupována Odboru vládní legislativy, členům Legislativní rady vlády a předkladatelům k dalšímu využití v rámci legislativního procesu prostřednictvím elektronické knihovny eKLEP.

Srovnání počtu schůzí jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády v letech 2018 – 2021 je uvedeno v příloze č. 6 k této zprávě.

Rozbor zasedání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a hodnocení projednávaných návrhů je detailně uveden v příloze č. 7 k této zprávě.

III. Plán činnosti Legislativní rady vlády

Plán zpracování, předkládání a projednávání legislativních materiálů Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi v roce 2021 se odvíjel především od plnění Plánu legislativních prací vlády na rok 2021, který byl schválen usnesením vlády č. 1309 ze dne 14. prosince 2020, ze strany jednotlivých předkladatelů návrhů právních předpisů, přičemž byly zohledněny rovněž naléhavé legislativní návrhy předložené mimo tento plán.

IV. Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí

Materiální zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády, jejích pracovních komisí včetně poskytování odměn za výkon funkce jednotlivým členům a funkcionářům orgánů Legislativní rady vlády ve výši stanovené předsedou Legislativní rady vlády a úhrady prokazatelných cestovních výdajů poskytoval Úřad vlády ČR v souladu se Statutem a Jednacím řádem Legislativní rady vlády.

Výše odměn jednotlivým členům Legislativní rady vlády podle jejich zařazení je stanovena formou hodinové odměny za výkon příslušné funkce⁴, a to takto:

místopředseda Legislativní rady vlády	650,-Kč/hod.
člen Legislativní rady vlády	450,-Kč/hod.
předseda pracovní komise Legislativní rady vlády	700,-Kč/hod.
místopředseda pracovní komise Legislativní rady vlády	400,-Kč/hod.
člen pracovní komise Legislativní rady vlády	200,-Kč/hod.

Uvedené hodinové sazby odměn jsou od roku 1998 v zásadě beze změny; poslední dílčí úprava byla provedena v roce 2005, kdy byla navýšena hodinová sazba odměny členů pracovních komisí Legislativní rady vlády ze 125,-Kč/hod. na 200,-Kč/hod.

Za rok 2021 byly vyplaceny členům Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí odměny v celkové výši 2 046 800 Kč. Pokles odměn oproti předchozímu roku, kdy náklady na činnost Legislativní rady vlády dosáhly 3 977 850 Kč, je způsoben především nižším počtem zasedání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí v důsledku menšího počtu předložených materiálů.

Odměny za práci v Legislativní radě vlády a jejích pracovních komisích byly v roce 2021 stejně jako v předchozích letech zúčtovány pololetně.

⁴ Odměnu nepobírají členové Legislativní rady vlády a pracovních komisí, kteří jsou ve služebním poměru zařazeni v Úřadu vlády ČR nebo v pracovním poměru k České republice – Úřadu vlády ČR.

V. Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády

Stanovená bezpečnostní opatření na Úřadu vlády ČR si vyžádala ze strany Sekretariátu Legislativní rady vlády i v roce 2021 zajišťování osobního doprovodu všech zástupců předkladatelů a dalších účastníků zasedání Legislativní rady vlády a schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády, jakož i veškerého pohybu těchto osob v budovách Úřadu vlády ČR. Členové Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí mají vstup do budov Úřadu vlády ČR zajištěn bez doprovodu, a to na základě vydaných průkazů ke vstupu do objektů Úřadu vlády ČR.

Za rok 2021 nebyla zaznamenána v předmětné oblasti žádná mimořádná událost.

**Přehled počtu legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády
v roce 2021 v členění podle předkladatele a výsledku projednávání
(tzv. úspěšnost předkladatele)**

Předkladatel	Počet návrhů předkladatele celkem	LRV doporučila schválit po		LRV doporučila neschválit	Projednávání v roce 2021 nedokončeno*)
		prvním projednání	opakovaném projednání		
MD	1	1	0	0	0
MK	1	1	0	0	0
MMR	1	0	1	0	0
MPO	2	1	1	0	0
MPSV	4	1	0	2	1
MV	3	1	0	2	0
MZE	2	1	0	0	1
Celkem	14	6	2	4	2

*) předkladatel nepředložil upravené znění návrhu Legislativní rady vlády k opětovnému projednání

Přehled legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2021

(v členění podle předkladatele)

Předkladatel	Návrh (čj.)	Celkový počet projednání	Stanovisko	Výsledek
MD	Návrh věcného záměru zákona o státním podniku Správa dálnic a silnic (čj. 434/21)	1	stanovisko LRV	souhlas
MK	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 420/21)	1	stanovisko LRV	souhlas
MMR	Návrh věcného záměru zákona o vyvlastnění (čj. 1603/20)	2	stanovisko LRV	souhlas
MPO	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 301/1992 Sb., o Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 1156/20)	1	stanovisko předsedkyně LRV	souhlas
MPO	Návrh zákona o řízeních souvisejících s hlubinným úložištěm radioaktivního odpadu (čj. 1247/21)	2	stanovisko LRV	souhlas
MPSV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, a některé související zákony (čj. 1473/20)	1	-	projednání přerušeno a v r. 2021 nedokončeno
MPSV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (čj. 487/21)	1	stanovisko LRV	souhlas
MPSV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů (čj. 488/21)	1	stanovisko LRV	nesouhlas

MPSV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (čj. 489/21)	1	stanovisko LRV	nesouhlas
MV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (čj. 1341/20)	1	stanovisko předsedkyně LRV	souhlas
MV	Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb. (čj. 86/21)	1	stanovisko LRV	nesouhlas
MV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (čj. 87/21)	1	stanovisko LRV	nesouhlas
MZE	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 1569/20)	1	stanovisko předsedkyně LRV	souhlas
MZE	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 395/2009 Sb., o významné tržní síle při prodeji zemědělských a potravinářských produktů a jejím zneužití, ve znění pozdějších předpisů (čj. 443/21)	1	-	projednání přerušeno a v r. 2021 nedokončeno

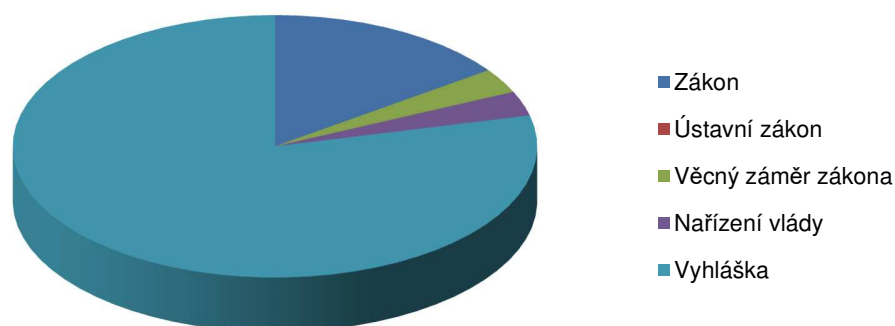
Pracovní komise Legislativní rady vlády**Pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 1****Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1 v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021**

JUDr. Josef Vedral, Ph.D. – předseda
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc. – místopředseda*)
JUDr. Mgr. Luboš Jemelka, Ph.D., MBA
JUDr. Alena Kliková, Ph.D.
JUDr. Ivo Krýsa, Ph.D., LL.M.
prof. JUDr. Jan Kysela, Ph.D., DSc.
JUDr. Petra Linková
Mgr. Antonín Panák, LL.M.
Mgr. Lukáš Rothanzl
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.
JUDr. Ing. Zdeněk Strnad, Ph.D., MPA
JUDr. Miroslav Uříčář
JUDr. Bc. Pavel Vetešník, Ph.D.

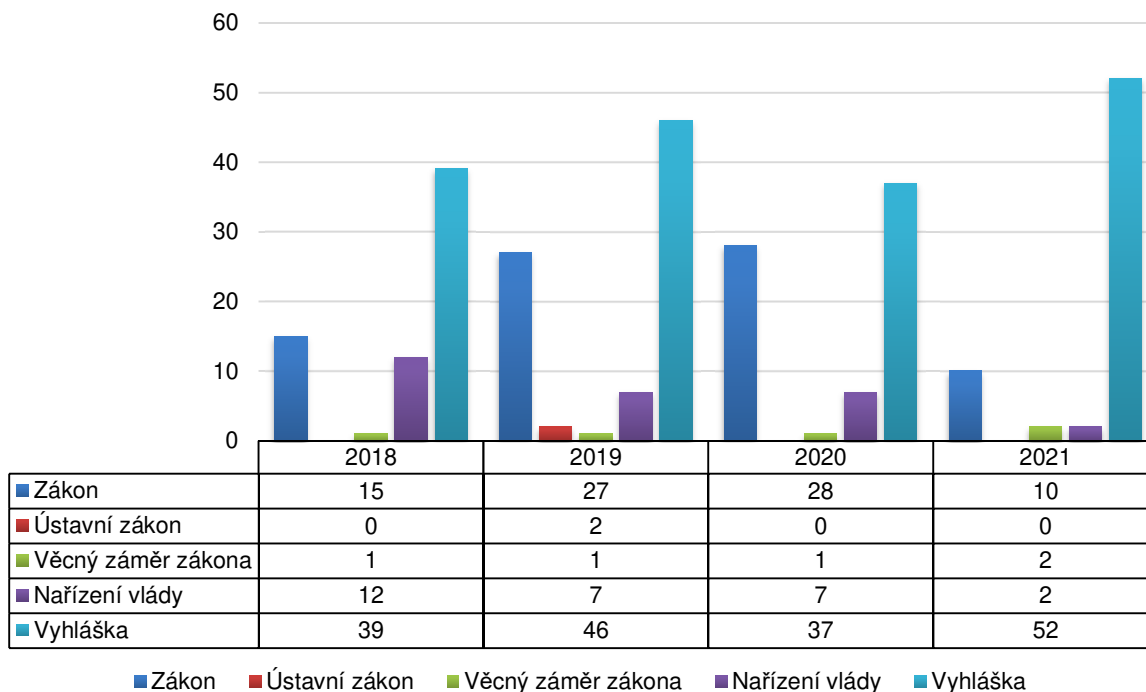
*) jmenován do funkce místopředsedy pracovní komise ke dni 7. 6. 2021

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Počet materiálů	10	0	2	2	52



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v letech 2018 až 2021



Přehled počtu schůzí pracovní komise a zkrácených řízení v letech 2018 až 2021

Rok	2018	2019	2020	2021
Počet schůzí pracovní komise	12	15	10	11
Počet zkrácených řízení	8	2	20	19

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise a ve zkráceném řízení v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	9	0	2	1	35	47
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	1	0	0	1	17	19

Pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 2

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2 v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021

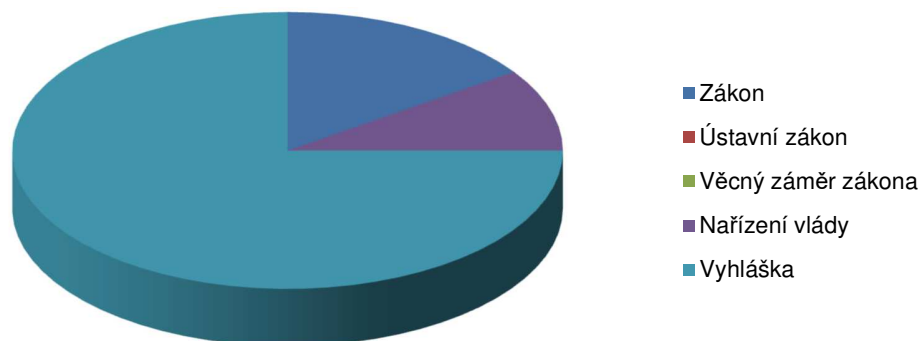
Mgr. Martina Postupová – předsedkyně
doc. JUDr. Pavel Mates, CSc. – místopředseda
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.
JUDr. Hynek Brom*)
Mgr. Zuzana Brücknerová
JUDr. Josef Donát, LL.M.
Mgr. Michal Gottwald
Mgr. Emil Horčíčka
Mgr. Iva Hřebíková
JUDr. Aleš Mácha, Ph.D.**)
JUDr. Miroslav Sylla
JUDr. Vít Šťastný
doc. JUDr. František Vavera, Ph.D., LL.M.
Mgr. Daniel Vlasák

*) odvolán z funkce člena pracovní komise ke dni 4. 6. 2021

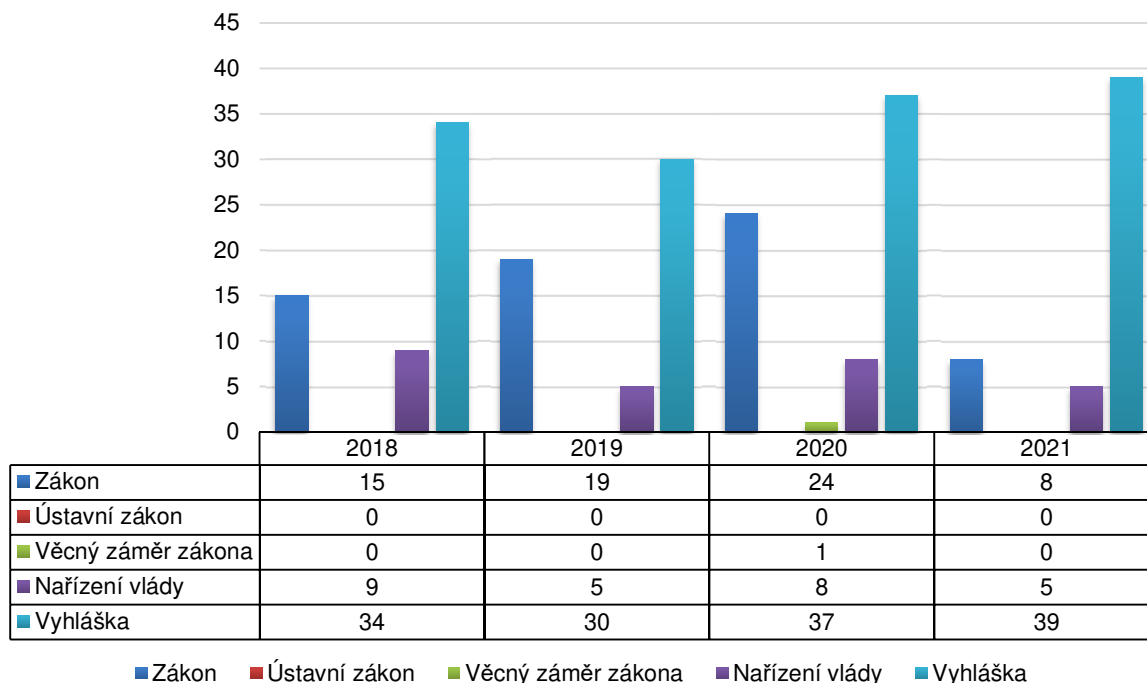
***) jmenován členem pracovní komise ke dni 7. 6. 2021

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nářízení vlády	Vyhláška
Počet materiálů	8	0	0	5	39



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v letech 2018 až 2021



Přehled počtu schůzí pracovní komise a zkrácených řízení v letech 2018 až 2021

Rok	2018	2019	2020	2021
Počet schůzí pracovní komise	11	12	11	9
Počet zkrácených řízení	7	3	13	15

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise a ve zkráceném řízení v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	8	0	0	3	26	37
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	2	13	15

Pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 3

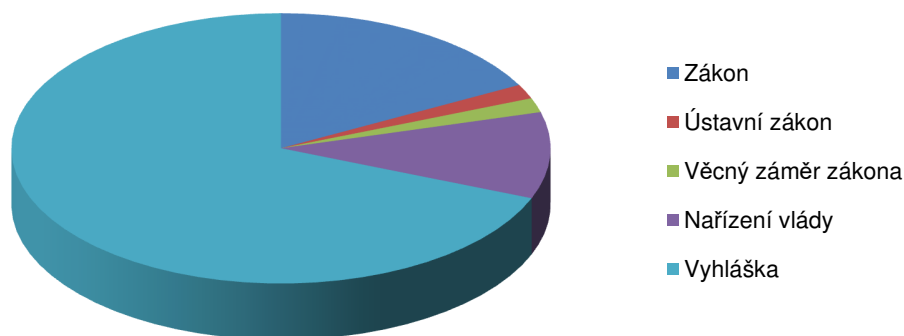
Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3 v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021

Mgr. Pavla Katzová – předsedkyně
JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D. – místopředseda
doc. JUDr. PhDr. Marek Antoš, Ph.D., LL.M.*)
Mgr. Jan Brož, Ph.D.
Mgr. Miloš Franc
JUDr. David Hejč, Ph.D.
JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M.
Mgr. Michal Herudek
Mgr. et Mgr. Marie Kotrlá
Mgr. David Marek
Mgr. Bc. Vítězslav Němčák, Ph.D.
JUDr. Lenka Teska Arnoštová, Ph.D.
Mgr. Petr Vokáč

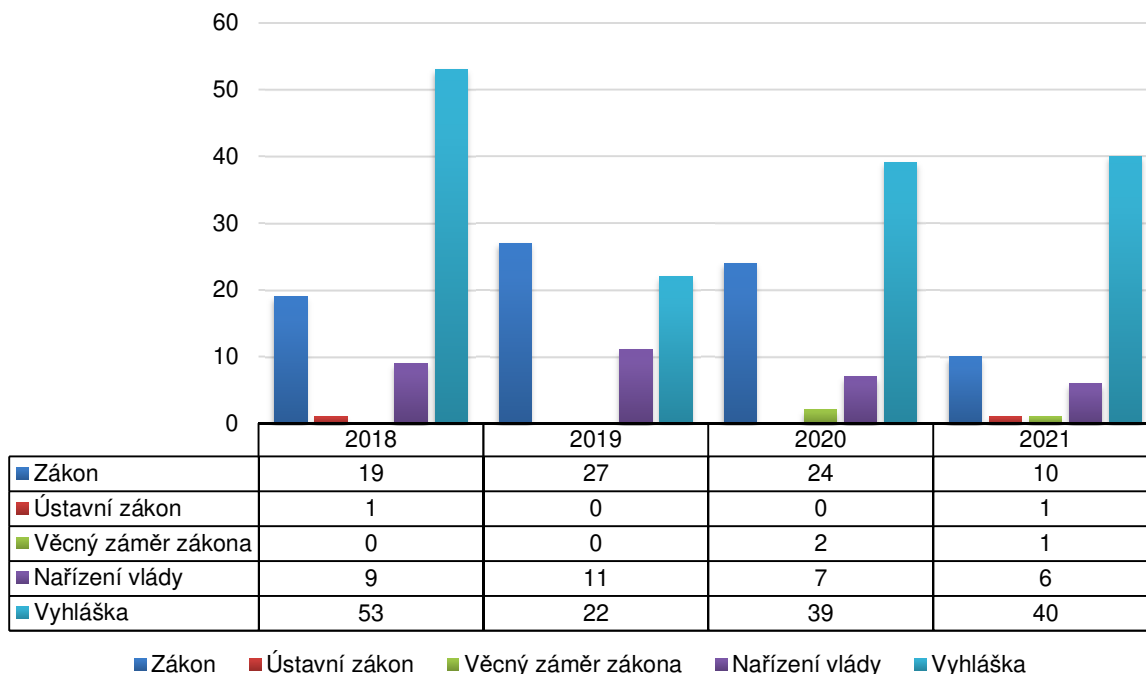
*) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 24. 8. 2021

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Počet materiálů	10	1	1	6	40



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v letech 2018 až 2021



Přehled počtu schůzí pracovní komise a zkrácených řízení v letech 2018 až 2021

Rok	2018	2019	2020	2021
Počet schůzí pracovní komise	15	13	11	11
Počet zkrácených řízení	10	8	21	9

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise a ve zkráceném řízení v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	10	1	1	4	33	49
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	0	2	7	9

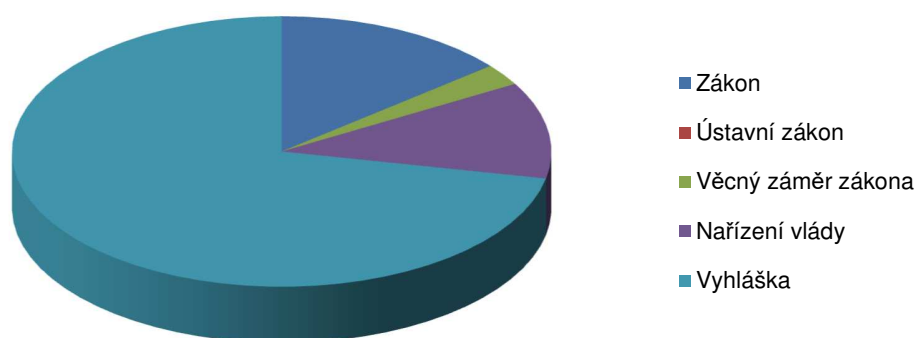
Pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021

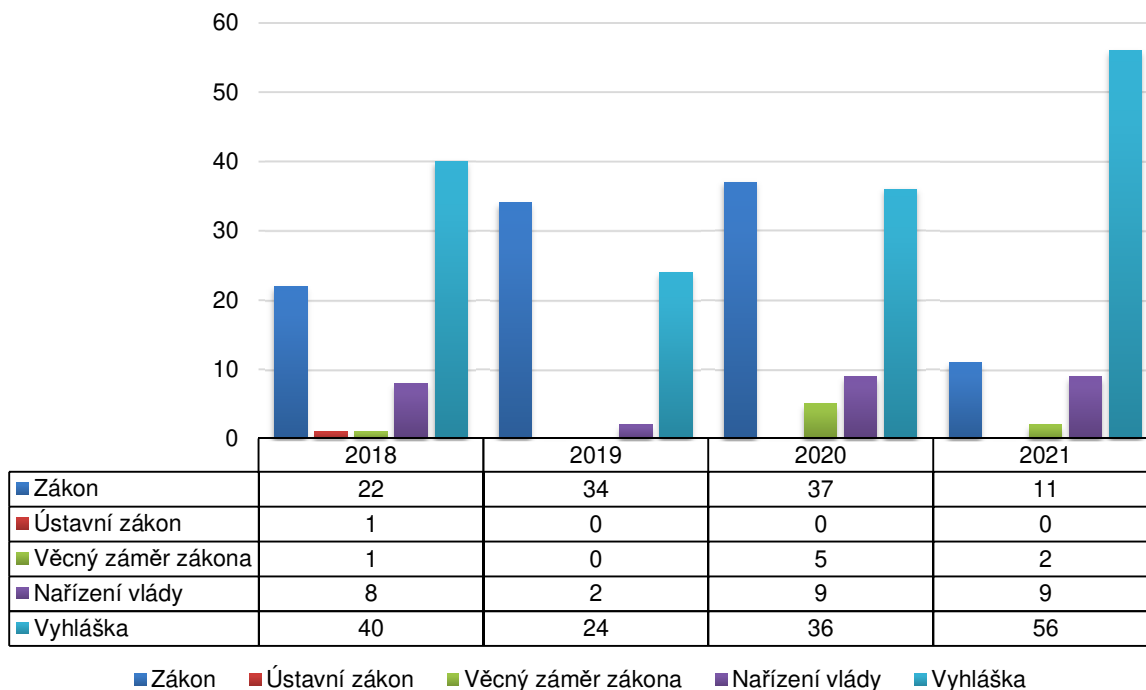
prof. JUDr. Radim Boháč, Ph.D. – předseda
Mgr. Ing. Petr Jiška - místopředseda
JUDr. Kateřina Eichlerová, Ph.D.
JUDr. Marie Emilie Grossová, Ph.D.
JUDr. Marie Kohoutová
JUDr. Zdenka Papoušková, Ph.D.
JUDr. Ladislav Pauker
doc. JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D.
JUDr. Kristina Škampová
JUDr. Dana Šramková, Ph.D., MBA
Mgr. Ing. Daniel Tyraj
JUDr. Stanislava Vosková

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Počet materiálů	11	0	2	9	56



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v letech 2018 až 2021



Přehled počtu schůzí pracovní komise a zkrácených řízení v letech 2018 až 2021

Rok	2018	2019	2020	2021
Počet schůzí pracovní komise	13	18	15	10
Počet zkrácených řízení	15	15	27	33

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise a ve zkráceném řízení v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	11	0	1	4	29	45
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	1	5	27	33

Pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021

JUDr. Antonín Kottnauer – předseda
JUDr. Jan Přib, CSc. – místopředseda
JUDr. Věra Bognárová
JUDr. Naděžda Břeská*)
Mgr. Radana Gogová**)
prof. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D. ***)
JUDr. Roman Lang, Ph.D.
prof. JUDr. Jan Pichrt, Ph.D.
JUDr. Nataša Randlová, Ph.D.
JUDr. Petr Šimerka
prof. JUDr. Věra Štangová, CSc.
Mgr. Ludmila Tomandlová
JUDr. Helena Úlehlová

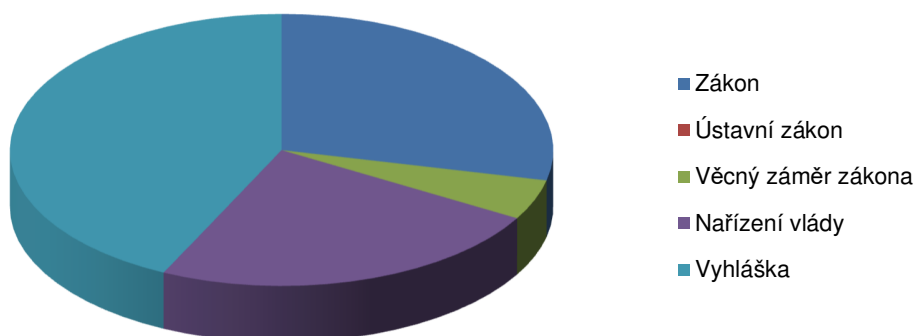
*) jmenována členkou pracovní komise ke dni 7. 6. 2021

***) odvolána z funkce členky pracovní komise ke dni 3. 12. 2021

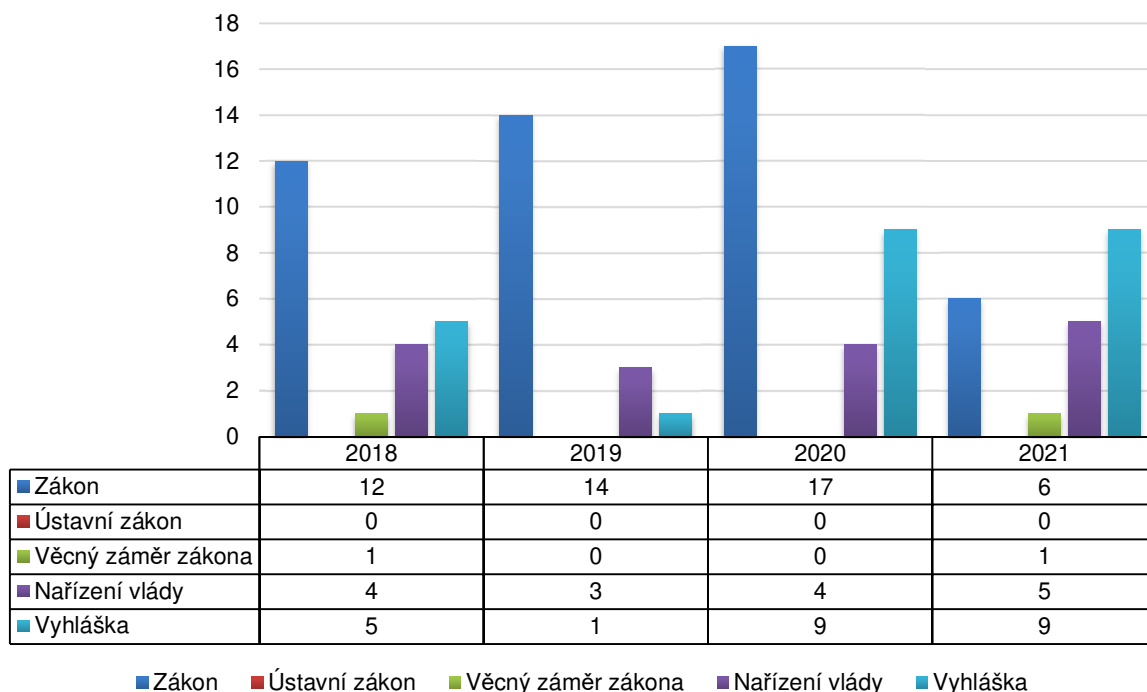
***) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 31. 5. 2021

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Počet materiálů	6	0	1	5	9



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v letech 2018 až 2021



Přehled počtu schůzí pracovní komise a zkrácených řízení v letech 2018 až 2021

Rok	2018	2019	2020	2021
Počet schůzí pracovní komise	8	7	7	6
Počet zkrácených řízení	4	13	14	7

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise a ve zkráceném řízení v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	6	0	0	4	4	14
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	0	0	1	1	5	7

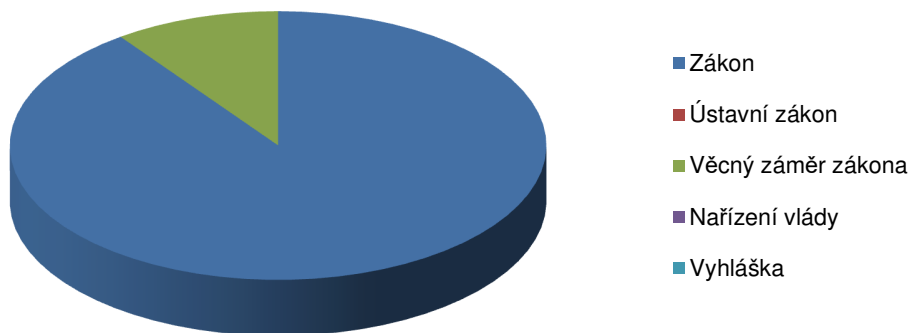
Pracovní komise pro veřejné právo IV – evropské právo

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021

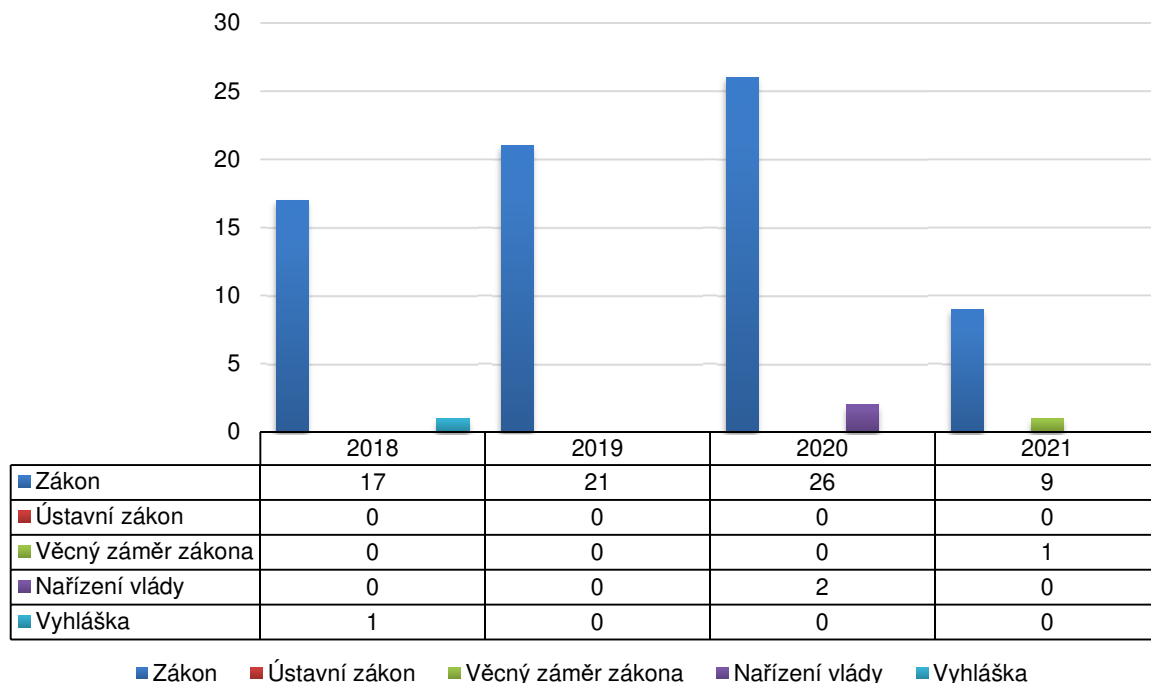
Mgr. Ing. Dušan Uher – předseda
JUDr. Markéta Whelanová, Ph.D. – místopředsedkyně
JUDr. Petr Bříza, Ph.D., LL.M.
Mgr. Lucie Dvořáková, LL.M.
JUDr. Jan Grinc, Ph.D.
Mgr. Tomáš Chudý, Ph.D., LL.M.
JUDr. Tereza Kunertová, Ph.D., LL.M.
JUDr. Mgr. Jiří Lenfeld, Ph.D., M.A.
JUDr. Jan Malíř, Ph.D.
JUDr. Martin Smolek, Ph.D., LL.M.
doc. JUDr. PhDr. Robert Zbíral, Ph.D.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Počet materiálů	9	0	1	0	0



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v letech 2018 až 2021



Přehled počtu schůzí pracovní komise a zkrácených řízení v letech 2018 až 2021

Rok	2018	2019	2020	2021
Počet schůzí pracovní komise	11	15	15	8
Počet zkrácených řízení	1	0	5	1

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise a ve zkráceném řízení v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	8	0	1	0	0	9
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	1	0	0	0	0	1

Pracovní komise pro soukromé právo

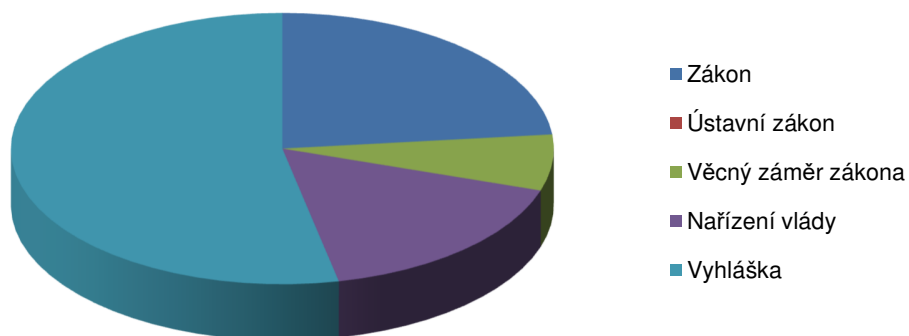
Přehled členů pracovní komise LRV pro soukromé právo v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021

JUDr. Václav Bartík – předseda
JUDr. Zdeněk Čáp – místopředseda
JUDr. Alena Bányaiová, CSc.
Mgr. Jiří Gaňo*)
Mgr. Daniel Hájek, LL.M.
doc. JUDr. Milan Hulmák, Ph.D.
JUDr. Petr Kasík, Ph.D.
Mgr. Martin Lebeda, Ph.D.
doc. JUDr. Filip Melzer, Ph.D., LL.M.
prof. JUDr. Jarmila Pokorná, CSc.
JUDr. Vratislav Pospíšil
Mgr. et Mgr. Dana Prudíková, Ph.D.
doc. JUDr. Petr Tégl, Ph.D.

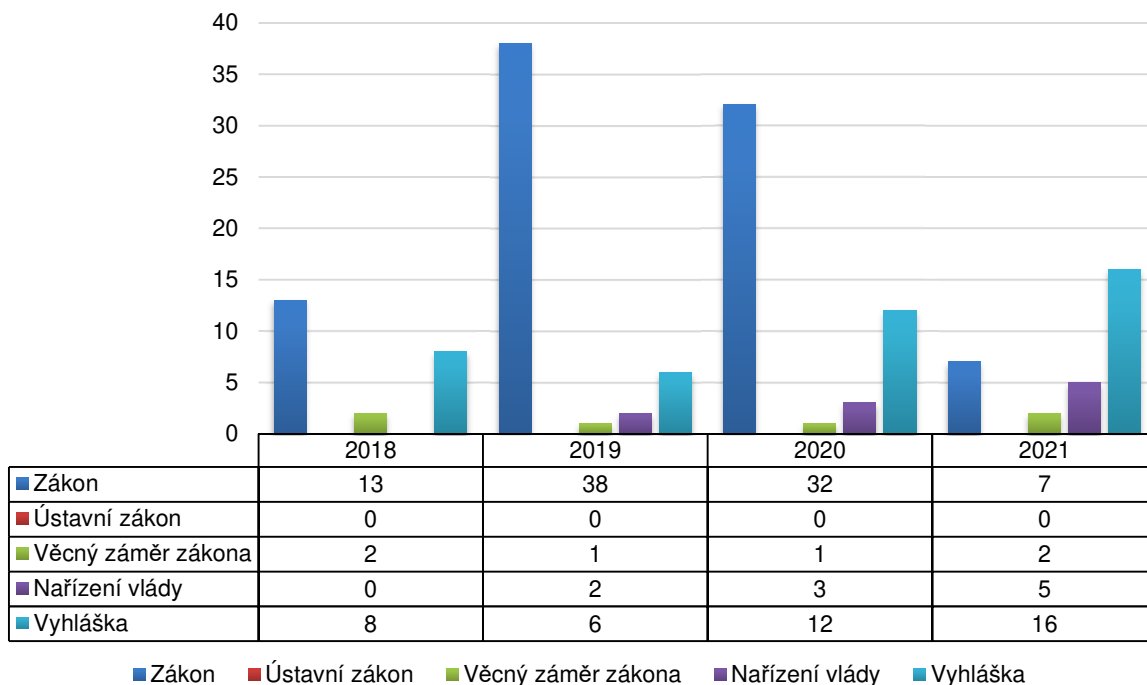
*) jmenován členem pracovní komise ke dni 6. 12. 2021

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Počet materiálů	7	0	2	5	16



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v letech 2018 až 2021



Přehled počtu schůzí pracovní komise a zkrácených řízení v letech 2018 až 2021

Rok	2018	2019	2020	2021
Počet schůzí pracovní komise	5	18	9	4
Počet zkrácených řízení	10	3	22	19

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise a ve zkráceném řízení v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	5	0	2	0	4	11
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	2	0	0	5	12	19

Pracovní komise pro trestní právo

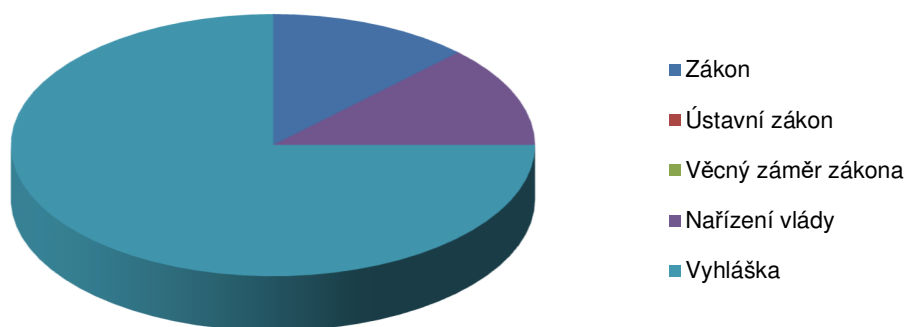
Přehled členů pracovní komise LRV pro trestní právo v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021

prof. JUDr. Bc. Tomáš Gřivna, Ph.D. – předseda
JUDr. Lukáš Bohuslav, Ph.D. *)
JUDr. Tomáš Durdík
JUDr. Mgr. Jiří Kmec, Ph.D.
JUDr. Přemysl Polák, Ph.D.
JUDr. Ing. Daniel Prouza, Ph.D.
JUDr. Miroslav Růžička, Ph.D.
JUDr. Bc. Jiří Říha, Ph.D.

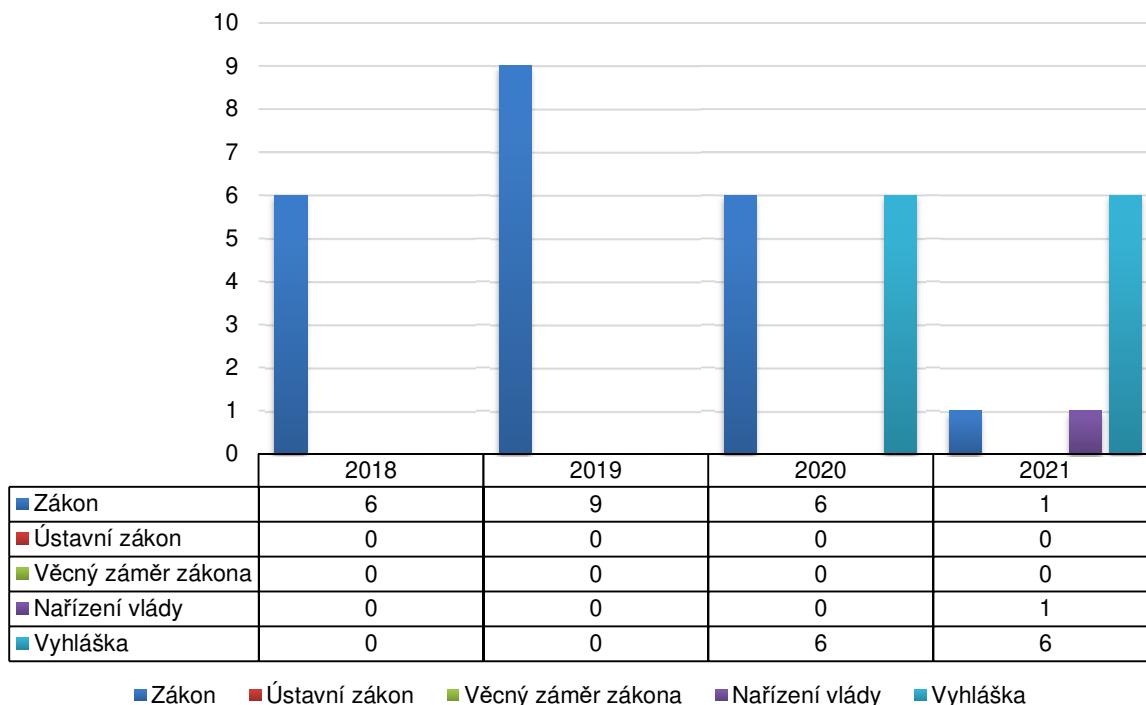
*) jmenován členem pracovní komise ke dni 7. 6. 2021

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Počet materiálů	1	0	0	1	6



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v letech 2018 až 2021



Přehled počtu schůzí pracovní komise a zkrácených řízení v letech 2018 až 2021

Rok	2018	2019	2020	2021
Počet schůzí pracovní komise	1	4	2	0
Počet zkrácených řízení	5	6	8	8

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise a ve zkráceném řízení v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	0	0	0	0	0	0
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	1	0	0	1	6	8

Pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA)

Přehled členů pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA) v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021

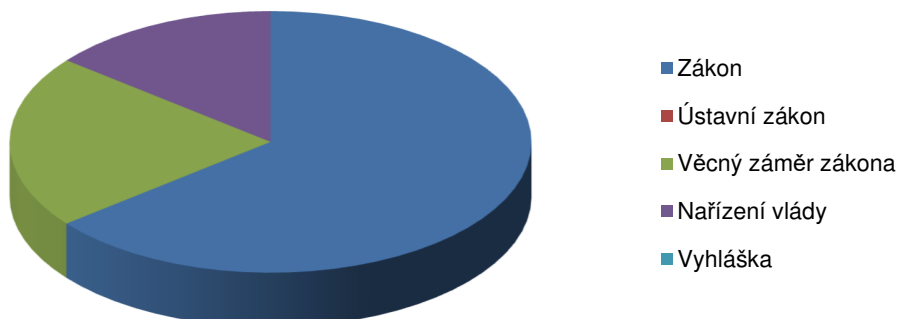
prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc. – předsedkyně
JUDr. Petr Solský – místopředseda
Mgr. Miroslav Dvořák
Mgr. et Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, Ph.D.
Mgr. Zdeněk Mandík
Mgr. Jan Matoušek
doc. Ing. Daniel Műnich, Ph.D.
Ing. Jiří Nekovůf, Ph.D.
Marek Ondroušek
Ing. Zbyněk Spousta*)
Radek Špicar, M.Phil.
Ing. Vladimír Štípek, Ph.D.
RNDr. Jan Vozáb, Ph.D.
Mgr. Martina Vránová
Mgr. Zdeněk Zajčcek**)

*) jmenován členem pracovní komise ke dni 6. 12. 2021

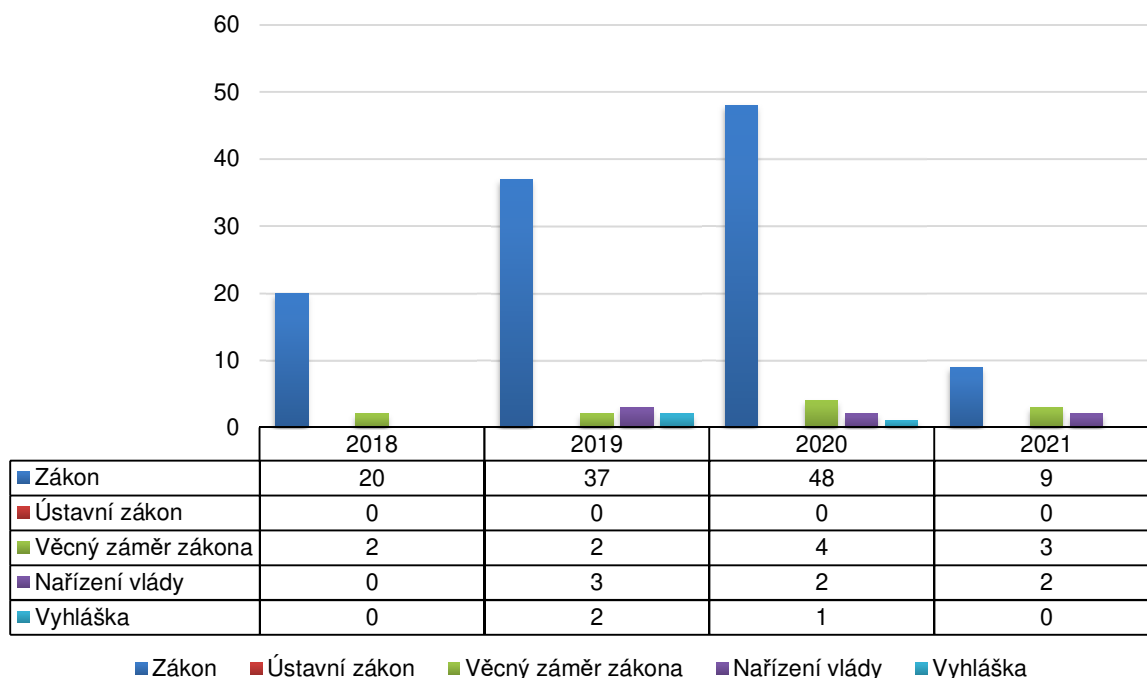
***) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 23. 8. 2021

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v roce 2021

Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Počet materiálů	9	0	3	2	0



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi v letech 2018 až 2021



Přehled počtu schůzí pracovní komise a zkrácených řízení v letech 2018 až 2021

Rok	2018	2019	2020	2021
Počet schůzí pracovní komise	13	14	5	5
Počet zkrácených řízení	4	3	35	6

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných na schůzi pracovní komise a ve zkráceném řízení v roce 2021

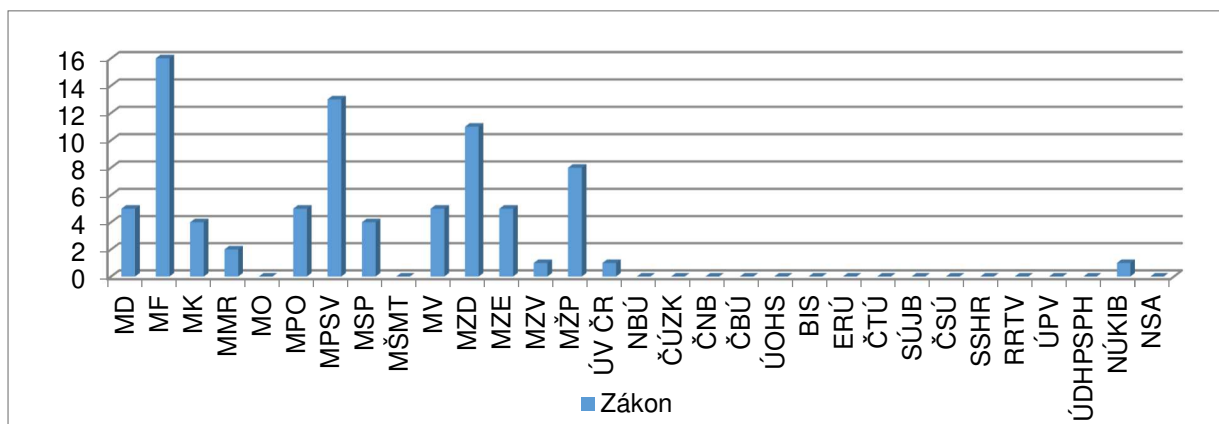
Legislativní materiál	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Projednání materiálu na schůzi PK	6	0	1	1	0	8
Projednání materiálu ve zkráceném řízení	3	0	2	1	0	6

Přehled legislativních materiálů předložených pracovními komisím Legislativní rady vlády v roce 2021 podle předkladatele

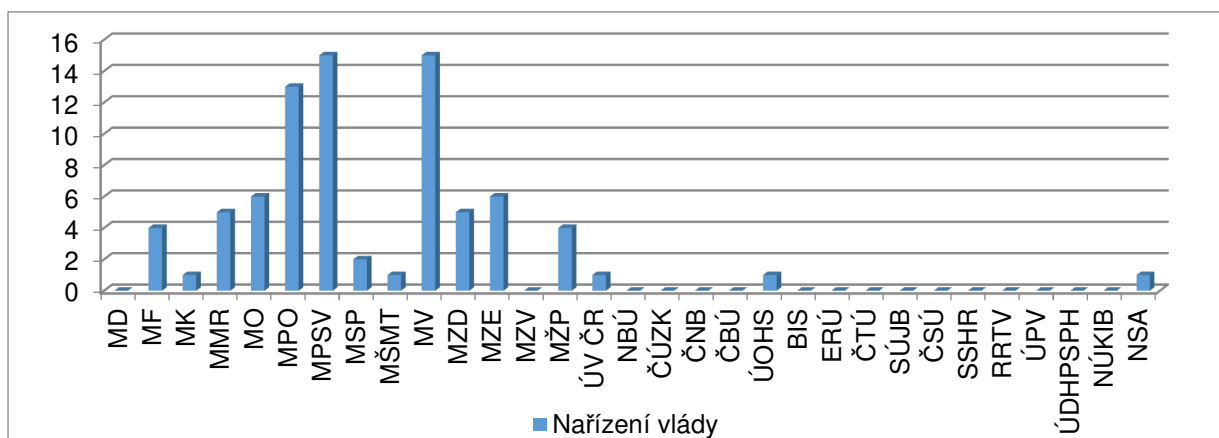
(v členění podle předkladatele a druhu materiálu)

Předkladatel	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
MD	5	0	1	0	5
MF	16	0	0	4	19
MK	4	0	0	1	0
MMR	2	0	0	5	4
MO	0	0	0	6	2
MPO	5	0	0	13	12
MPSV	13	0	0	15	6
MSP	4	0	0	2	14
MŠMT	0	0	0	1	4
MV	5	1	1	15	14
MZD	11	0	0	5	29
MZE	5	0	0	6	22
MZV	1	0	0	0	1
MŽP	8	0	0	4	11
ÚV ČR	1	0	0	1	0
NBÚ	0	0	0	0	2
ČÚZK	0	0	0	0	1
ČNB	0	0	0	0	21
ČBÚ	0	0	0	0	0
ÚOHS	0	0	0	1	0
BIS	0	0	0	0	0
ERÚ	0	0	0	0	9
ČTÚ	0	0	0	0	1
SÚJB	0	0	0	0	0
ČSÚ	0	0	0	0	2
SSHR	0	0	0	0	1
RRTV	0	0	0	0	0
ÚPV	0	0	0	0	0
ÚDHPSPH	0	0	0	0	0
NÚKIB	1	0	0	0	2
NSA	0	0	0	1	0
Celkem	81	1	2	80	182

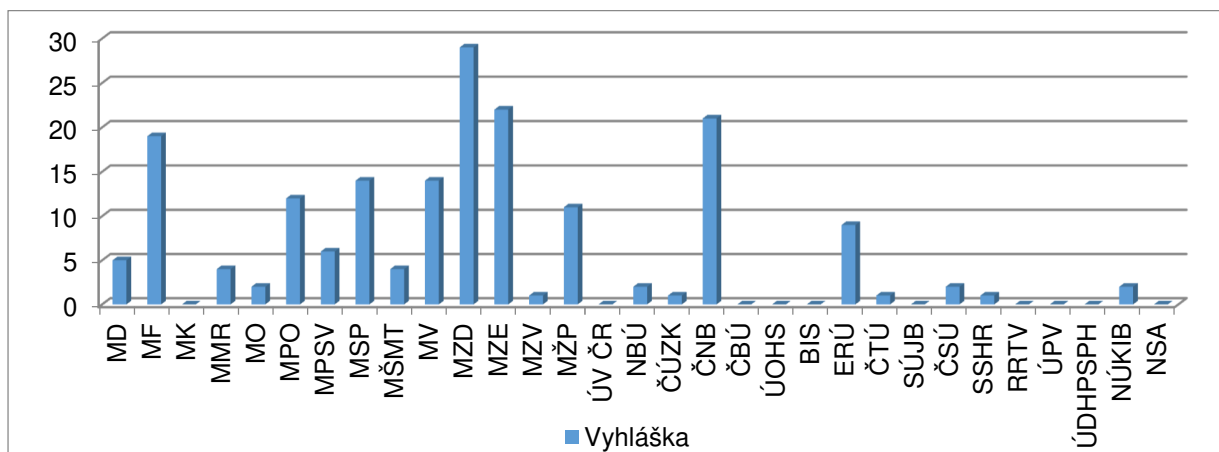
Srovnání počtu návrhů zákonů předložených pracovním komisím Legislativní rady vlády v roce 2021 v členění podle předkladatele



Srovnání počtu návrhů nařízení vlády předložených pracovním komisím Legislativní rady vlády v roce 2021 v členění podle předkladatele



Srovnání počtu návrhů vyhlášek předložených pracovním komisím Legislativní rady vlády v roce 2021 v členění podle předkladatele



Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v jednotlivých pracovních komisích Legislativní rady vlády v roce 2021

A. Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v roce 2021 na jejich schůzích a ve zkráceném řízení v členění podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu jednotlivých legislativních materiálů

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v roce 2021 na schůzi pracovní komise Legislativní rady vlády

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nářízení vlády	Vyhláška	Celkem
Veřejné právo I – správní právo č. 1	9	0	2	1	35	47
Veřejné právo I – správní právo č. 2	8	0	0	3	26	37
Veřejné právo I – správní právo č. 3	10	1	1	4	33	49
Veřejné právo II – finanční právo	11	0	1	4	29	45
Veřejné právo III – pracovní právo a soc. věci	6	0	0	4	4	14
Veřejné právo IV – evropské právo	8	0	1	0	0	9
Soukromé právo	5	0	2	0	4	11
Trestní právo	0	0	0	0	0	0
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	6	0	1	1	0	8

**Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných v roce 2021
ve zkráceném řízení**

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr zákona	Nařízení vlády	Vyhláška	Celkem
Veřejné právo I – správní právo č. 1	1	0	0	1	17	19
Veřejné právo I – správní právo č. 2	0	0	0	2	13	15
Veřejné právo I – správní právo č. 3	0	0	0	2	7	9
Veřejné právo II – finanční právo	0	0	1	5	27	33
Veřejné právo III – pracovní právo a soc. věci	0	0	1	1	5	7
Veřejné právo IV – evropské právo	1	0	0	0	0	1
Soukromé právo	2	0	0	5	12	19
Trestní právo	1	0	0	1	6	8
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	3	0	2	1	1	6

B. Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v letech 2018 – 2021

Název pracovní komise LRV	2018	2019	2020	2021
Veřejné právo I – správní právo č. 1	67	83	73	66
Veřejné právo I – správní právo č. 2	58	54	70	52
Veřejné právo I – správní právo č. 3	82	60	72	58
Veřejné právo II – finanční právo	72	60	86	78
Veřejné právo III – pracovní právo a soc. věci	22	18	30	21
Veřejné právo IV – evropské právo	18	21	28	10
Soukromé právo	23	47	47	30
Trestní právo	6	9	12	8
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	22	44	55	14

**Srovnání počtu schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády
v letech 2018 - 2021**

(v členění podle jednotlivých pracovních komisí
a v členění na běžné schůze „S“ a zkrácená řízení „ZŘ“)

Název pracovní komise LRV	2018		2019		2020		2021	
	S	ZŘ	S	ZŘ	S	ZŘ	S	ZŘ
Veřejné právo I – správní právo č. 1	12	8	15	2	10	20	11	19
Veřejné právo I – správní právo č. 2	11	7	12	3	11	13	9	15
Veřejné právo I – správní právo č. 3	15	10	13	8	11	21	11	9
Veřejné právo II – finanční právo	13	15	18	15	15	27	10	33
Veřejné právo III – pracovní právo a soc. věci	8	4	7	13	7	14	6	7
Veřejné právo IV – evropské právo	11	1	15	0	15	5	8	1
Soukromé právo	5	10	18	3	9	22	4	19
Trestní právo	1	5	4	6	2	8	0	8
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	13	4	14	3	5	35	5	6

Jednání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace v roce 2021

Úvod

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „Komise RIA“) byla zřízena v listopadu 2011. Jejím posláním je posuzování kvality provedeného hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment - RIA) u předkládaných návrhů právních předpisů, tj. u zákonů, nařízení vlády, vyhlášek a rovněž věcných záměrů zákona (právní předpisy). Komise RIA byla zřízena mj. v reakci na doporučení OECD členskými státy ohledně ustavení mechanismů a institucí pro aktivní provádění nezávislé kontroly předkládaných právních předpisů z hlediska kvality hodnocení jejich dopadů a identifikaci případných nedostatků.

Komise RIA má od počátku svého působení ambici přispívat ke zlepšení analýzy celospolečenských dopadů nově navrhovaných právních předpisů. Prostřednictvím posuzování kvality zpracovávaných závěrečných zpráv RIA (ZZ RIA) se Komise RIA nepřímou snází přispět i ke kultivaci legislativního procesu s důrazem na transparentnost směrem k „příjemcům“ regulace a rovněž na kvalitní analýzu řešeného problému.

RIA v době pandemie covid-19

Podobně jako v předchozím roce se pandemická situace výrazně dotýkala i agendy RIA. Návrhy právních předpisů předkládané v nouzovém stavu⁵ neobsahovaly ZZ RIA⁶. Tato skutečnost výrazně snížila zejména podíl návrhů zákonů se zpracovanou ZZ RIA. Vlivem pandemie se jednání Komise RIA konala prostřednictvím videokonference nebo byly materiály projednávány ve zkrácených řízeních (per rollam).

Personální složení Komise RIA

S účinností od 6. prosince 2021 komisi doplnil Ing. Zbyněk Spousta. Naopak k 23. srpnu 2021 na členství rezignoval Mgr. Zdeněk Zajíček. Počet členů setrval na 14. Složení Komise RIA je součástí přílohy č. 3.

⁵ Nouzový stav byl vyhlášen v minulém roce 5. října 2020 a po opakovaných prodlouženích přetrvával do 11. dubna 2021.

⁶ Dle bodu 3.8 písm. d) Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace se RIA nezpracovává v případech krizových situací.

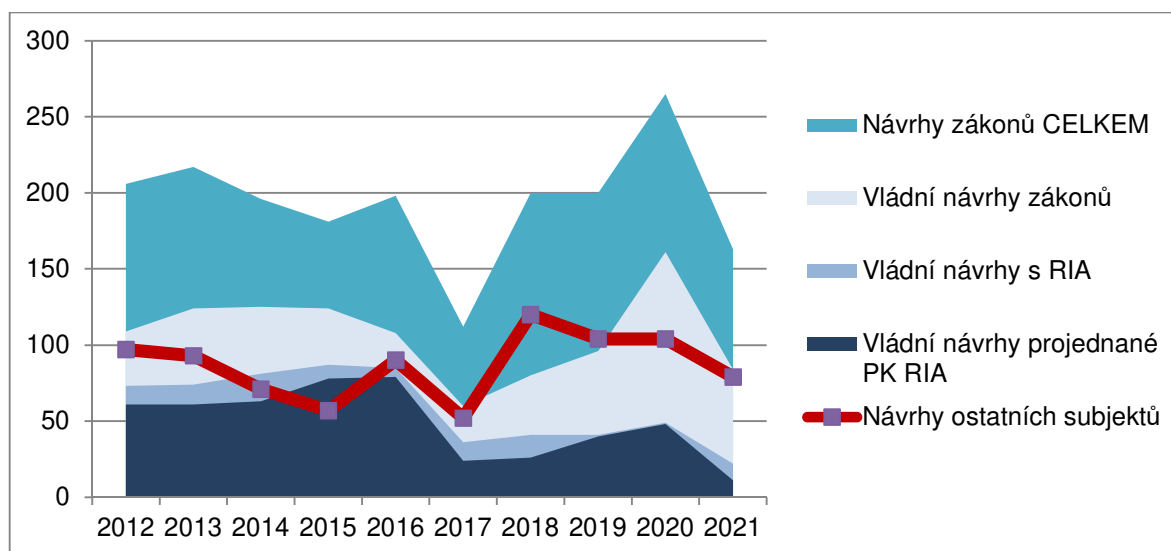
RIA v rámci návrhů právních předpisů

V případě věcných záměrů zákona byla ZZ RIA v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA) zpracována vždy. U návrhů zákonů nebyla ZZ RIA zpracována v 73 % případů, tj. k 60 návrhům. V 15 případech nezpracování ZZ RIA vyplývalo z plánu legislativních prací vlády, v 11 případech byla udělena výjimka předsedkyní LRV, ve zbylých případech se jednalo o jiné důvody (zejména krizová situace vyvolaná pandemií covid-19, zákon o státním rozpočtu a jeho novelizace, politické důvody). V případě podzákoných právních předpisů převažovaly předklady bez zpracované ZZ RIA. U návrhů, kde nebyla zpracována ZZ RIA, bylo zhodnocení dopadů navrhovaného řešení v rozsahu požadovaném Legislativními pravidly vlády součástí důvodové zprávy nebo odůvodnění.

Druh právního předpisu	Se zpracovanou ZZ RIA	Bez zpracované ZZ RIA
Věcný záměr zákona	2	0
Návrh zákona	22	60
Návrh nařízení vlády	26	54
Návrh vyhlášky	15	167

Tabulka 01. Přítomnost RIA v návrzích právních předpisů v roce 2021

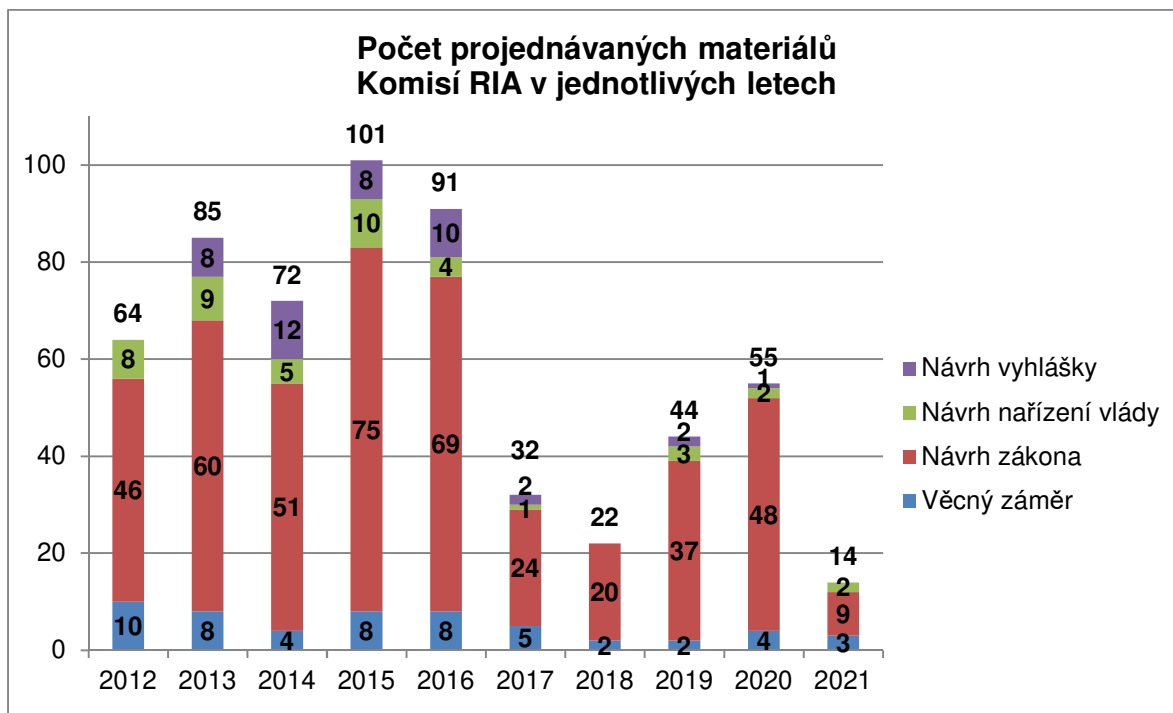
Souhrnný pohled na RIA v rámci návrhů zákonů od roku 2012 zobrazuje graf 01. V něm jsou zahrnuty jak vládní návrhy zákonů (včetně věcných záměrů) zaevidované v příslušném roce Úřadem vlády ČR, tak návrhy ostatních předkladatelů (tj. poslanců, Senátu a VÚSC). Návrhy, které projednávala Komise RIA, přibližně kopírují vládní návrhy s RIA. Vyšší počet návrhů zákonů bez ZZ RIA v posledních dvou letech souvisí převážně s krizovou situací. Z grafu je rovněž patrný vyšší počet návrhů zákonů jiných subjektů (zejména poslaneckých), k nimž se RIA nezpracovává, v 8. volebním období (2017-2021) oproti předchozímu období (2013-2017).



Graf 01. RIA v rámci návrhů zákonů

Komise RIA se v roce 2021 zabývala závěrečnými zprávami RIA k 14 návrhům právních předpisů. V rámci svých 5 zasedání posuzovala ZZ RIA u 8 návrhů právních předpisů. Další 6 ZZ RIA projednala ve zkrácených řízeních (per rollam). Dohromady se jednalo o:

- 3 věcné záměry zákona,
- 9 zákonů,
- 2 nařízení vlády.



Graf 02. Počet projednávaných materiálů Komisí RIA v jednotlivých letech

Z grafu 02 je patrný rostoucí počet projednávaných ZZ RIA od počátku minulého volebního období po pokles v minulém roce. Tento vývoj reflektuje politický cyklus. Počet legislativních návrhů předkládaných vládou v posledním volebním období byl až do počátku roku 2020 nižší, než za obdobnou dobu v předchozím volebním období. Vlivem pandemie covid-19 však vzrostl a v celkovém součtu dosáhl obdobných hodnot, jako v předchozím období. Návrhy reagující na aktuální pandemickou situaci avšak neobsahovaly ZZ RIA a nebyly projednávány Komisí RIA.

Z metodologického hlediska je třeba upozornit, že počty projednávaných návrhů Komisí RIA v daném roce nevycházejí ze stejné základny⁷ jako celkové počty zaevidovaných návrhů právních předpisů (které mají v systému eKLEP přiděleno čj. OVA) uvedených v tabulce 01. V průběhu roku 2021 bylo komisí projednáváno i několik předpisů zaevidovaných v roce 2020, naopak některé předpisy zaevidované v závěru roku se dostanou na pořad jednání komise až v roce 2022.

⁷ V případě, že budeme vycházet ze stejné základny, tak Komise RIA projednala 2 věcné záměry zákona, 9 návrhů zákonů, 2 návrhy nařízení vlády.

V určitých případech může být materiál projednáván komisí opakovaně. V roce 2021 však k opakovanému projednání materiálu nedošlo.

Členové Komise RIA se u vybraných návrhů právních předpisů účastnili jejich projednávání i na zasedáních Legislativní rady vlády.

Komise RIA je aktivním členem prestižní platformy RegWatchEurope, která sdružuje 8 evropských nezávislých orgánů dohlížejících na kvalitu regulace⁸. V roce 2021 předsedala platformě norská Rada pro regulaci, jednání a workshopy RWE však kvůli protipandemickým opatřením probíhaly pouze online. Předsedkyně komise prof. Jílková a zástupci Oddělení RIA se v průběhu roku účastnili 4 online jednání platformy a 5 odborných workshopů, jejichž témata byly principy efektivní a inovativní regulace (ve spolupráci s OECD), kontrola transpozice EU regulace, regulatorní dozor a strategický foresight, monitoring dodatečných nákladů (follow-up costs) a poznatky z OECD Regulatory Policy Outlook 2021. Kromě těchto jednání proběhlo v září v Bruselu tradiční setkání zástupců RWE s místopředsedou EK Marošem Šefčovičem.

Stanoviska Komise RIA

Závěry stanovisek Komise RIA mají ustálenou podobu obsahující jednu ze 4 možných formulací (pracovně označenou příslušným písmenem):

(A) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh v předloženém znění doporučen vládě ke schválení.**

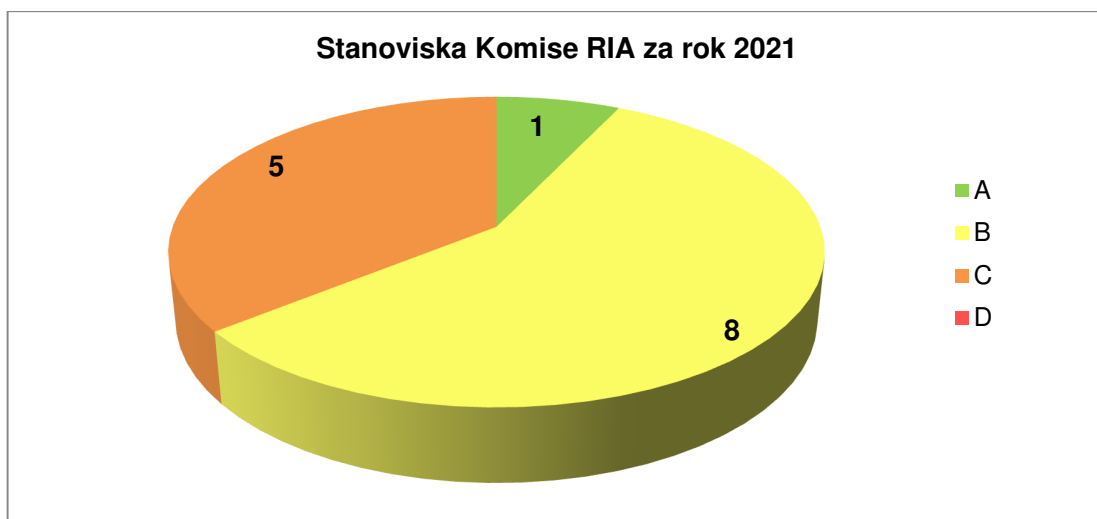
(B) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh doporučen vládě ke schválení** za předpokladu zohlednění výše uvedených **doporučujících připomínek.**

(C) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby projednávání návrhu přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu výše uvedených zásadních připomínek.**

(D) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby ve svém stanovisku** doporučila vládě **návrh neschválit vzhledem k výše uvedeným zásadním připomínkám.**

⁸ Jedná se o platformu sdružující subjekty v evropských zemích, které radí vládám v opatřeních k omezení byrokracie a zlepšení kvality právních předpisů. Role a mandáty těchto orgánů se svým rozsahem liší, vesměs jsou ale zapojeny do ex-ante posuzování nových návrhů právních předpisů. Členy jsou v současnosti orgány z České republiky, Dánska (Danish Business Regulation Forum), Finska (Finnish Council of Regulatory Impact Analysis), Německa (Nationaler Normenkontrollrat), Nizozemska (ATR), Norska (Regelrådet), Švédska (Regelrådet) a Velké Británie (Regulatory Policy Committee).

Z grafu 03 je možné vyčíst rozložení jednotlivých typů stanovisek Komise RIA u 14 posuzovaných ZZ RIA v roce 2021.



Graf 03. Stanoviska Komise RIA za rok 2021

Z metodologického hlediska je třeba uvést, že uvedené počty představují předkládané materiály, k nimž bylo zpracováno stanovisko. V některých případech totiž stanovisko pokrývá více návrhů (zpravidla v případech, kdy je předkládán samostatný změnový zákon). V takových situacích je fakticky stanovisko započteno dvakrát.

Předkladatel	Projednané návrhy Komisí RIA	Stanovisko Komise RIA			
		A	B	C	D
MD	1	1	0	0	0
MF	0	0	0	0	0
MK	1	0	0	1	0
MMR	1	0	1	0	0
MO	0	0	0	0	0
MPO	2	0	1	1	0
MPSV	3	0	1	2	0
MSP	0	0	0	0	0
MŠMT	0	0	0	0	0
MV	3	0	2	1	0
MZD	1	0	1	0	0
MZE	0	0	0	0	0
MZV	0	0	0	0	0
MŽP	2	0	2	0	0
Celkem	14	1	8	5	0

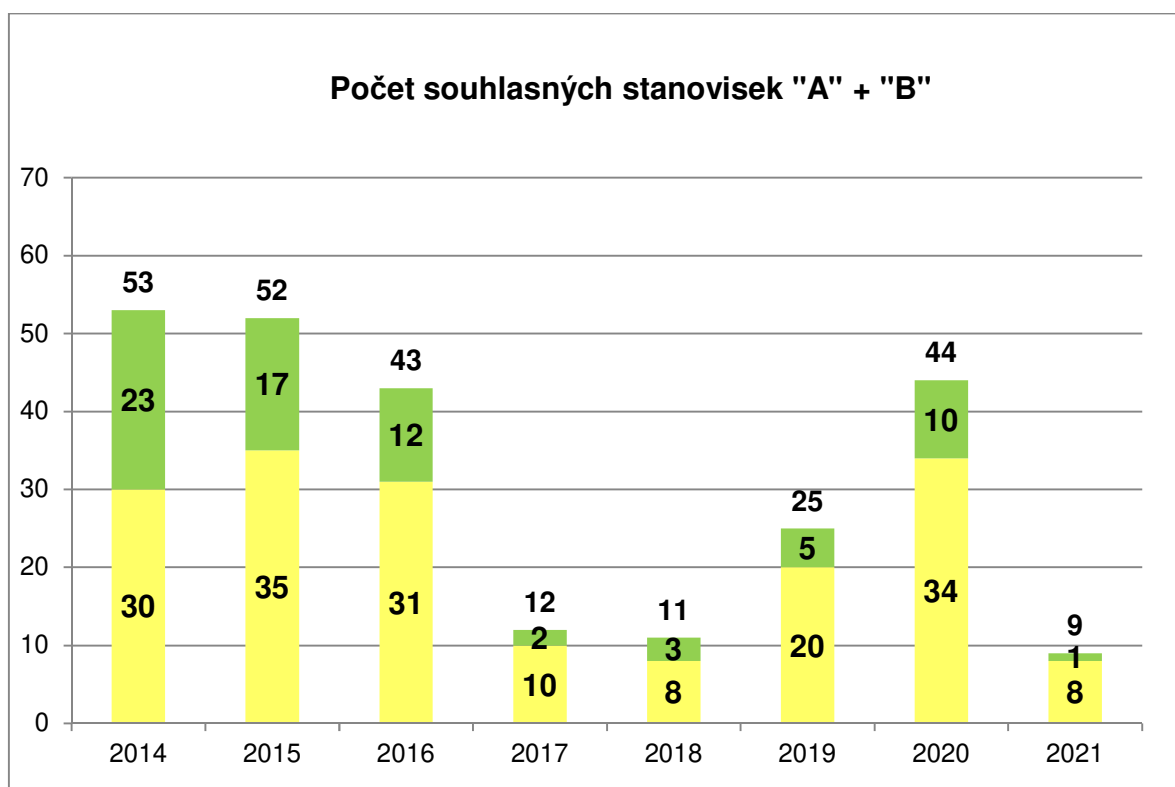
Tabulka 02. Stanoviska Komise RIA dle předkladatelů

Tabulka 02 uvádí pro úplnost souhrn stanovisek Komise RIA ve vztahu k jednotlivým předkladatelům. Nejvíce návrhů pocházelo od MV a MPSV (v obou případech po 3 návrzích). Celkově převažovala (z 64 %) souhlasná stanoviska (tj. „A“ a „B“) nad nesouhlasnými („C“),

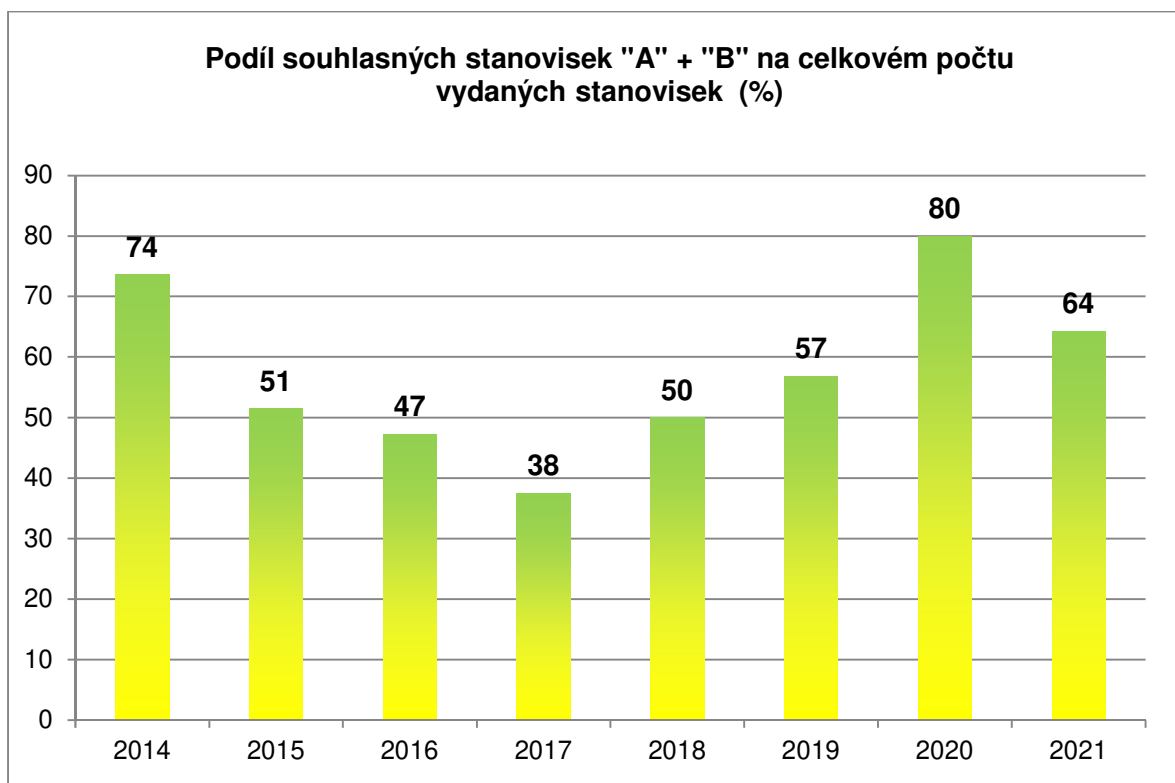
přičemž v 1 případě udělila doporučující stanovisko bez připomínek („A“). Komise RIA v loňském roce naopak nevydala žádné čistě negativní stanovisko („D“).

Relevantní dlouhodobé časové srovnání naráží na metodické změny, množství a druhy projednávaných návrhů právních předpisů v jednotlivých letech. Komise RIA se v návaznosti na sjednocení závěrů stanovisek pokusila v roce 2017 zpětně kategorizovat doposud vydaná stanoviska od roku 2014 tak, aby odpovídala současným ustáleným závěrům stanovisek. Následující dva grafy (04 a 05) uvádějí počet a podíl souhlasných (kladných/doporučujících) stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek Komise RIA za období 2014–2021. V případě opakovaných stanovisek je započteno pouze první stanovisko. Patrný je trend zvyšujícího se podílu souhlasných stanovisek v posledních letech, což by mělo evokovat zvyšující se kvalitu projednávaných ZZ RIA. V loňském roce došlo k poklesu, což však může být zkresleno výrazně nižším počtem projednávaných materiálů.

Stanoviska Komise RIA jsou zveřejňována po projednání příslušného materiálu vládou na stránkách ria.vlada.cz.



Graf 04. Počet souhlasných stanovisek



Graf 05. Podíl souhlasných stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek

Výjimky z provedení hodnocení dopadů regulace

V průběhu roku 2021 bylo předsedkyni Legislativní rady vlády předloženo ze strany předkladatelů **111 žádostí** o výjimku z provedení hodnocení dopadů regulace ke **135 návrhům právních předpisů**, přičemž v 7 případech nebylo vyhověno. Výjimka nebyla udělena u následujících návrhů právních předpisů:

- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 247/2020 Sb., o některých opatřeních ke zmírnění dopadů epidemie koronaviru označovaného jako SARS-CoV-2 na oblast kulturních akcí (opakovaná žádost),
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů,
- návrh zákona o požadavcích na přístupnost služeb,
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů,
- návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností, ve znění pozdějších předpisů,
- návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů.

Výjimka byla udělena k 36 návrhům zákona, 27 návrhům nařízení vlády a 64 návrhům vyhlášek. Nezpracování ZZ RIA však neznamenalo, že nebylo provedeno žádné hodnocení dopadů daného právního předpisu. K návrhům právních předpisů byl nejprve zpracován přehled dopadů. Stručné vyhodnocení rovněž obsahovala důvodová zpráva (respektive odůvodnění), která je součástí každého návrhu právního předpisu.

Ex post RIA

V roce 2021 MF zpracovalo ex post hodnocení dopadů regulace v oblasti hazardních her, tzn. zejména zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, a dále zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů, a některých relevantních prováděcích předpisů. Zpráva z přezkumu (čj. OVA 991/21) byla projednána a schválena vládou.

Přezkum jiného právního předpisu nebo oblasti politiky, který by byl zpracován a následně projednáván na úrovni vlády, resp. jejích poradních orgánů nebyl evidován. Návrh na ukotvení provádění systematického přezkumu právních předpisů (čj. OVA 1109/21) byl vládou dne 18. října 2021 zamítnut.

Přehled návrhů právních předpisů projednávaných Komisí RIA v roce 2021

Název návrhu právního předpisu	Předkladatel	Čj. OVA / Čj. LRV	Stanovisko PK RIA
Věcný záměr zákona o vyvlastnění	MMR	1603/20	B
Návrh zákona o elektronizaci zdravotnictví	MZD	103/21	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů	MŽP	381/21	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MK	420/21	C
Věcný záměr zákona o státním podniku Správa dálnic a silnic	MD	434/21	A
Návrh nařízení vlády, o určení národního kontaktního místa pro výměnu informací o souladu poplašných a signalizačních zbraní se stanovenými technickými specifikacemi	MV	438/21	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony	MPSV	487/21	C

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů	MPSV	488/21	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů	MPSV	489/21	C
Věcný záměr zákona o národní infrastruktuře pro prostorové informace	MV	510/21	B
Návrh nařízení vlády o provedení zákona o nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňujících vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky	MV	551/21	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů	MŽP	879/21	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů	MPO	947/21	B
Návrh zákona o řízeních souvisejících s hlubinným úložištěm radioaktivního odpadu	MPO	1247/21	C