VÝROČNÍ ZPRÁVA

o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2019

Mgr. Marie Benešová
ministryně spravedlnosti
a předsedkyně Legislativní rady vlády

Obsah

Výroční zpráva

I. Základní údaje 1

A. Název poradního orgánu vlády 1

B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády 1

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády 3

II. Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2019 4

A. Složení Legislativní rady vlády 4

B. Činnost Legislativní rady vlády 8

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády 13

D. Posuzování dalších legislativních návrhů 16

E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády za léta 2015 až 2019 a jejich srovnání za rok 2019 s rokem 2018 18

F. Pracovní komise Legislativní rady vlády 19

III. Plán činnosti Legislativní rady vlády 23

IV. Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí 24

V. Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády 25

Přílohy

Příloha č. 1

Příloha č. 2

Příloha č. 3

Příloha č. 4

Příloha č. 5

Příloha č. 6

Příloha č. 7

Příloha č. 8

VÝROČNÍ ZPRÁVA
o činnosti Legislativní rady vlády
za rok 2019

I. Základní údaje

A. Název poradního orgánu vlády

Legislativní rada vlády

B. Postavení, působnost a složení Legislativní rady vlády

Legislativní radu vlády jako svůj poradní orgán, v jehož čele stojí člen vlády, vláda zřizuje na základě § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Legislativní rada vlády byla po roce 1989 v rámci České republiky zřízena na základě usnesení vlády ČSR ze dne 31. ledna 1990 č. 25 a od té doby působí s průběžnými změnami v jejím složení jako poradní orgán české vlády nepřetržitě. Vedle toho po roce 1989 byla zřízena usnesením vlády ČSFR ze dne 8. února 1990 č. 83 i Legislativní rada federální vlády, jejíž činnost byla ukončena ke dni zániku federace, tj. k 31. prosinci 1992.

Postavení a působnost Legislativní rady vlády upravuje Statut Legislativní rady vlády (dále jen „Statut“), schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 3. října 2001 č. 1009, usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768 a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1040.

Způsob jednání Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí upravuje Jednací řád Legislativní rady vlády schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768, usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1051 a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1039.

Statut v čl. 1 bodech 1 a 2 stanoví, že Legislativní rada vlády je poradním orgánem vlády pro legislativní činnost vlády, který vykonává svoji působnost prostřednictvím

a) zasedání Legislativní rady vlády,
b) předsedy Legislativní rady vlády a
c) pracovních komisí Legislativní rady vlády.

Legislativní rada vlády posuzuje v rámci legislativního procesu na úrovni moci výkonné legislativní návrhy (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády) předložené vládě z toho hlediska, zda jsou v souladu

a) s ústavním pořádkem a s ostatními součástmi právního řádu České republiky,
b) s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a
c) s právem Evropské unie.

Legislativní rada vlády rovněž posuzuje předložené legislativní návrhy z hlediska, zda

a) jsou ve všech svých částech a jako celek nezbytné,
b) je jejich obsah přehledně členěn, srozumitelně a jednoznačně formulován, a zda jsou v souladu s ostatními závaznými pravidly legislativního procesu, a
c) bylo provedeno hodnocení dopadů regulace v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska pro vládu k jednotlivým legislativním návrhům předloženým vládě a výjimečně zaujímá stanoviska k závěrům pracovních komisí Legislativní rady vlády nebo Odboru kompatibility Úřadu vlády České republiky (dále jen „Odbor kompatibility“) v případě, že zpracovatel návrhu vyhlášky vyjádří nesouhlas se závěry některé z pracovních komisí nebo Odboru kompatibility [čl. 2 písm. a) a b) Statutu].

Rozhodne-li tak vláda nebo předseda Legislativní rady vlády, Legislativní rada vlády zaujímá stanoviska i v dalších případech (čl. 2 písm. c) Statutu).

Legislativní rada vlády se vyjadřuje k návrhu Legislativních pravidel vlády a k návrhům jejich změn (čl. 2 písm. d) Statutu).

Legislativní rada vlády na návrh svého předsedy jmenuje a odvolává členy pracovních komisí a z jejich řad jmenuje předsedy a místopředsedy těchto pracovních komisí a odvolává je (čl. 2 písm. e) Statutu).

Podle čl. 3 Statutu se Legislativní rada vlády skládá z předsedy, místopředsedů a dalších členů.

Předsedou Legislativní rady vlády je, v souladu s § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, člen vlády, kterého vláda jmenuje a odvolává na návrh předsedy vlády.

Postavení předsedy Legislativní rady vlády upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady vlády.

Předseda Legislativní rady vlády svolává a řídí zasedání Legislativní rady vlády; po dobu jeho nepřítomnosti řídí zasedání Legislativní rady vlády některý z jejích místopředsedů pověřený řízením zasedání Legislativní rady vlády.

Předseda Legislativní rady vlády

- podepisuje stanoviska přijatá Legislativní radou vlády a předkládá je vládě,
- s přihlédnutím ke kapacitním možnostem Legislativní rady vlády a za podmínek stanovených v čl. 4 Statutu může rozhodnout, že k legislativnímu návrhu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády; i v tomto případě jsou však využívána stanoviska přijatá k legislativnímu návrhu příslušnými pracovními komisemi Legislativní rady vlády.

Pravomoc předsedy Legislativní rady vlády rozhodnout, že legislativní návrh nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, se týká případů, kdy legislativní návrh

a) nemá formu komplexního zákona,
b) neobsahuje zásadní legislativní problémy, jejichž řešení si vyžaduje projednání Legislativní radou vlády, nebo
c) je časově naléhavý.

Předseda Legislativní rady vlády obhajuje stanovisko Legislativní rady vlády, popřípadě stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, na schůzi vlády.

Místopředsedy a ostatní členy Legislativní rady vlády jmenuje a odvolává vláda na návrh předsedy Legislativní rady vlády.

Členství v Legislativní radě vlády je nezastupitelné; výjimka je stanovena pouze pro členy vlády, které mohou zastupovat jejich náměstci.

Při hodnocení kandidáta na členství v Legislativní radě vlády se posuzují jeho právní specializace v příslušném oboru práva ve vztahu k potřebám Legislativní rady vlády, obecně uznávaná a respektovaná odborná erudovanost a zkušenost v příslušném právním odvětví, jakož i jeho odborná publikační činnost, schopnost kandidáta k individuální a týmové práci, schopnost aktivního a operativního vyjadřování k projednávaným legislativním návrhům včetně dalších témat, která Legislativní radě vlády k posouzení a zaujetí stanoviska předloží vláda nebo předseda Legislativní rady vlády. Při výběru kandidátů na členství v Legislativní radě vlády jsou brány v úvahu rovněž časové možnosti jednotlivých kandidátů.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí materiálně zabezpečuje Úřad vlády České republiky ve svých zařízeních.

Organizačně, personálně a administrativně zabezpečuje činnost Legislativní rady vlády Sekce Legislativní rady vlády.

II. Legislativní rada vlády a její orgány v roce 2019

A. Složení Legislativní rady vlády

V roce 2019 se v čele Legislativní rady vlády postupně vystřídaly 2 osoby stojící v čele Ministerstva spravedlnosti. Do konce dubna roku 2019 byl předsedou Legislativní rady vlády JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D, který byl do této funkce jmenován již v červenci předchozího roku (usnesení vlády ze dne 18. července 2018 č. 471). Po jeho rezignaci z postu ministra spravedlnosti k 30. dubnu 2019 byla nově jmenována ministryní spravedlnosti ve vládě Andreje Babiše Mgr. Marie Benešová, která byla následně usnesením vlády č. 307 ze dne 6. května 2019 k tomuto dni jmenována rovněž předsedkyní Legislativní rady vlády. Marie Benešová již pozici předsedkyně Legislativní rady vlády jednou zastávala, a to konkrétně od července 2013 do února 2014. Jan Kněžínek, který byl před jmenováním ministrem spravedlnosti a předsedou Legislativní rady vlády dlouholetým místopředsedou Legislativní rady vlády, byl následně po jmenování Marie Benešové předsedkyní Legislativní rady vlády usnesením vlády č. 324 ze dne 6. května 2019 opětovně jmenován místopředsedou Legislativní rady vlády.

V důsledku jmenování Jana Kněžínka předsedou Legislativní rady vlády se od července 2018 až do ukončení jeho působení na postu předsedy Legislativní rady vlády na konci dubna 2019 snížil počet místopředsedů Legislativní rady vlády na 2. Do počátku května 2019 tedy vykonávali funkci místopředsedy Legislativní rady vlády pouze prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc. a JUDr. Josef Vedral, Ph.D. Od opětovného jmenování JUDr. Jana Kněžínka, Ph.D. místopředsedou Legislativní rady vlády v květnu 2019 měla Legislativní rada vlády po zbytek roku 2019 již opět 3 místopředsedy.

V roce 2019 došlo kromě výše uvedených změn na pozicích předsedy a místopředsedy k několika dalším změnám v personálním složení Legislativní rady vlády. Na návrh předsedkyně Legislativní rady vlády Mgr. Marie Benešové vláda svým usnesením č. 368 ze dne 27. května 2019 jmenovala s účinností k 1. červnu 2019 členem Legislativní rady vlády prof. JUDr. Jiřího Jelínka, CSc. a současně k 31. květnu 2019 odvolala z funkce člena Legislativní rady vlády JUDr. Tomáše Nevečeřala, dále pak usnesením č. 558 ze dne 30. července 2019 jmenovala s účinností od 1. září 2019 členem Legislativní rady vlády JUDr. Roberta Pelikána, Ph.D. a současně k 31. srpnu 2019 odvolala z funkce člena Legislativní rady vlády JUDr. Michala Votřela, MPA a nakonec usnesením č. 870 ze dne 9. prosince 2019 jmenovala s účinností od 1. ledna 2020 členem Legislativní rady vlády prof. JUDr. Petra Průchu, CSc. a současně k 31. prosinci 2019 odvolala z funkce člena Legislativní rady vlády JUDr. Petra Šustka, Ph.D. Tyto změny ve složení Legislativní rady vlády vycházely ze snahy o doplnění Legislativní rady vlády o další odborníky pro oblast práva trestního, obchodního a korporátního a správního.

Jedinou další změnou ve složení Legislativní rady vlády v roce 2019 bylo úmrtí dlouholetého člena Legislativní rady vlády prof. JUDr. Jiřího Švestky, DrSc. 9. března 2019.

Na základě výše uvedeného lze konstatovat, že počet členů Legislativní rady vlády se v průběhu roku 2019 celkově (tedy ve srovnání početního stavu jejích členů k 31. prosinci 2019 oproti stavu k 1. lednu 2019) snížil o 1 člena na 31 členů (včetně předsedy Legislativní rady vlády a 3 místopředsedů Legislativní rady vlády), nicméně hned k 1. lednu 2020 se počet členů Legislativní rady vlády (jmenováním prof. Petra Průchy, CSc. členem k tomuto datu) opět vrátil na 32, takže fakticky se původní počet 32 členů během roku 2019 nezměnil.

Vývoj personálního složení Legislativní rady vlády v roce 2019 je uveden v následující tabulce.

JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	předseda	do 30. dubna 2019
Mgr. Marie Benešová	předsedkyně	od 6. května 2019
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda	
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	místopředseda	od 6. května 2019
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda	
prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.	člen	
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.	člen	
prof. JUDr. Jan Dědič, CSc.	člen	
JUDr. Radek Doležel	člen	
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen	
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen	
JUDr. Václav Henych	člen	
JUDr. Miloslav Jindřich	člen	
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.	člen	
Mgr. František Korbel, Ph.D.	člen	
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M.	člen	
JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen	
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka	
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen	

JUDr. Tomáš Nevečeřal	člen	do 31. května 2019
JUDr. Petra Nováková, Ph.D.	členka	
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka	
doc. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Mag. Phil., Ph.D.	člen	
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.	člen	
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen	
JUDr. Jaroslav Svejkovský	člen	
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka	
JUDr. Petr Šustek, Ph.D.	člen	do 31. prosince 2019
prof. JUDr. Jiří Švestka, DrSc.	člen	† do 9. března 2019
JUDr. Michal Votřel, MPA	člen	do 31. srpna 2019
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka	
doc. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D.	člen	
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen	
JUDr. Michal Žižlavský	člen	
prof. JUDr. Jiří Jelínek, CSc.	člen	od 1. června 2019
JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.	člen	od 1. září 2019

Legislativní rada vlády tedy měla ke konci roku 2019 celkem 32 členů, z nichž 1 členka byla její předsedkyní a 3 členové zastávali funkci místopředsedů Legislativní rady vlády. Seznam členek a členů Legislativní rady vlády k 31. prosinci 2019 je uveden v následující tabulce.

Mgr. Marie Benešová	předsedkyně
JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.	místopředseda
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.	místopředseda
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	místopředseda

prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.	člen
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Jan Dědič, CSc.	člen
JUDr. Radek Doležel	člen
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš	člen
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.	člen
JUDr. Václav Henych	člen
prof. JUDr. Jiří Jelínek, CSc.	člen
JUDr. Miloslav Jindřich	člen
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.	člen
Mgr. František Korbel, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M.	člen
JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.	člen
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.	členka
doc. JUDr. Petr Mrkývka, Ph.D.	člen
JUDr. Petra Nováková, Ph.D.	členka
JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.	člen
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	členka
doc. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Mag. Phil., Ph.D.	člen
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.	člen
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.	člen
JUDr. Jaroslav Svejkovský	člen
doc. JUDr. Ivanka Štenglová	členka
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	členka
doc. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D.	člen

JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	člen
JUDr. Michal Žižlavský	člen

Pokud jde o poměr zastoupení mužů a žen v Legislativní radě vlády, došlo v roce 2019 k dílčímu oslabení počtu mužských členů o jednoho a naopak k dílčímu posílení počtu žen jako členek o jednu, což se projevilo zvýšením poměru zastoupení žen v Legislativní radě vlády z cca 15 % na konci roku 2018 na cca 19 % na konci roku 2019. Na konci roku 2019 (k 31. prosinci 2019) tedy měla Legislativní rada vlády celkem 31 členek a členů, z toho 25 členů – mužů a 6 členek – žen. Oproti konci roku 2018 by to znamenalo pokles jejích členů o jednoho, nicméně fakticky nedošlo ke změně počtu členů Legislativní rady vlády, neboť již k 1. lednu 2020 byl jmenován novým členem Legislativní rady vlády prof. JUDr. Petr Průcha, CSc.

B. Činnost Legislativní rady vlády

50. výročí existence Legislativní rady vlády

Rok 2019 byl pro Legislativní radu vlády rokem výjimečným zejména z toho důvodu, že byl pro Legislativní radu vlády rokem jubilejním. Dne 5. prosince 2019 uplynulo přesně 50 let ode dne, kdy bylo přijato usnesení vlády, jímž byla Legislativní rada vlády jako poradní orgán vlády pro oblast legislativy ustavena. Legislativní rada vlády České socialistické republiky byla ustavena mj. jako důsledek federalizace Československa a z legislativních rad tehdejších tří vlád (české, slovenské a československé) úřadujících v Československé socialistické republice byla ustavena jako poslední.

Legislativní rada vlády je sice odborným poradním orgánem vlády, ale lze konstatovat, že mezi poradními orgány vlády má poměrně výsadní postavení, a to jak co do faktického významu výstupů její činnosti, tak mj. také z toho pohledu, že její existence je jako u jednoho z mála poradních orgánů vlády upravena přímo v obecně závazném právním předpisu (§ 28a zákona č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon). Jakkoli je existence Legislativní rady vlády jako poradního orgánu vlády pro její legislativní činnost v kompetenčním zákoně upravena jako fakultativní, zatím všechny vlády České republiky (i ČSR) měly Legislativní radu vlády zřízenu.

K připomenutí a oslavě 50. výročí existence Legislativní rady vlády bylo Sekcí Legislativní rady vlády Úřadu vlády pod záštitou ministryně spravedlnosti a předsedkyní Legislativní rady vlády Marií Benešovou uspořádáno dne 11. prosince 2019 společenské setkání bývalých předsedů Legislativní rady vlády, zasloužilých členů Legislativní rady vlády nebo jejích pracovních komisí a uznávaných resortních legislativců. Setkání se osobně zúčastnila ministryně a předsedkyně legislativní rady vlády Marie Benešová a takřka všichni bývalí předsedové a předsedkyně Legislativní rady vlády od roku 1990 až do současnosti. Setkání bylo také spojeno s předáním pamětní medaile připomínající

výročí Legislativní rady vlády všem pozvaným, jíž bylo vyjádřeno poděkování za jejich přínos při tvorbě českého právního řádu.

Zároveň byla k připomenutí uvedeného jubilea Legislativní rady vlády a zejména ve snaze shrnout historii tohoto poradního orgánu vlády v rámci Sekce Legislativní rady vlády připravena publikace „Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí (1969 - 2019)“[1], která mapuje uplynulé půlstoletí činnosti české Legislativní rady vlády a doplňuje systematický pohled na vývoj Legislativní rady vlády o zajímavé postřehy a vzpomínky některých členů Legislativní rady vlády, vesměs jejích předsedů, ať již současných či bývalých.

Vlastní činnost Legislativní rady vlády

V roce 2019 bylo Legislativní radě vlády, resp. jejím pracovním komisím, předloženo celkem 285 legislativních návrhů, z toho

- 96 návrhů zákonů (včetně 2 ústavních),
- 2 věcné záměry zákonů,
- 55 návrhů nařízení vlády a
- 132 návrhů vyhlášek.

Porovnání počtu legislativních návrhů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím za posledních 5 let, tj. v letech 2015 – 2019, uvádí následující tabulka.

Rok	Počet návrhů
2015	409
2016	373
2017	325
2018	289
2019	285

Zasedání Legislativní rady vlády byla v roce 2019 obdobně jako v předchozích letech plánována předem na jednotlivá pololetí roku tak, aby Legislativní rada vlády zasedala zpravidla ve 14denním intervalu. Z celkového počtu 23 naplánovaných zasedání se v roce 2019 Legislativní rada vlády sešla k 15 jednáním; 8 plánovaných jednání Legislativní rady vlády bylo zrušeno pro nedostatek materiálů určených k projednání Legislativní radou vlády. Mimo původní, plánovaný program zasedání Legislativní rady vlády bylo zorganizováno 1 její mimořádné jednání (12. září 2019), a to z důvodu potřeby projednat časově naléhavé a podstatné legislativní návrhy[2].

---

[1] *Prudilová, M. – Suchomel, V. – Kněžínek, J. (eds.)*: Pocta Legislativní radě vlády k 50. výročí. Praha: Úřad vlády České republiky, 2019, ISBN 978-80-7440-238-8 (brož.), ISBN 978-80-7440-239-5 (pdf)

[2] Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů (čj. 770/19).
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 700/19).

Celkově se tedy v roce 2019 uskutečnilo 16 zasedání Legislativní rady vlády, na kterých bylo projednáno celkem 36 legislativních materiálů. Ve všech případech šlo o návrhy zákonů, kterých bylo celkem 30, přičemž 6 z nich bylo projednáváno opakovaně (vždy dvakrát); naopak v roce 2019 Legislativní rada vlády neprojednala žádný návrh ústavního zákona, návrh věcného záměru zákona, návrh prováděcího právního předpisu ani žádný nelegislativní materiál.

Z celkového počtu 36 předložených návrhů zákonů (včetně 6 upravených znění návrhů zákonů projednávaných opakovaně), které byly Legislativní radou vlády v roce 2019 projednávány, Legislativní rada vlády doporučila schválit 22 návrhů (73 %), z toho 13 svým stanoviskem a 9 stanoviskem své předsedkyně. V 7 případech doporučila jejich schválení hned po prvním projednání; v 6 případech Legislativní rada vlády doporučila návrh schválit po jeho opakovaném projednání, resp. po předložení jeho upraveného znění. U žádného z předložených návrhů zákonů Legislativní rada vlády nezaujala závěr nedoporučit vládě schválení předloženého návrhu. Projednání 8 návrhů zákonů Legislativní radou vlády nebylo v roce 2019 dokončeno; důvodem bylo nepředložení upraveného znění návrhu na základě doporučení Legislativní rady vlády ještě v roce 2019 (5 návrhů) nebo již vůbec (3 návrhy).

Přehled počtu materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2019 v členění podle předkladatele a výsledku projednání (tzv. úspěšnost předkladatele) je uveden v příloze č. 1 k této zprávě.

Legislativní rada vlády v roce 2019 přerušila projednání celkem 23 návrhů, z nichž 20 bylo po tomto přerušení na doporučení Legislativní rady vlády dopracováno a bylo k nim v 6 případech vypracováno souhlasné stanovisko Legislativní rady vlády, v 9 souhlasné stanovisko předsedkyně Legislativní rady vlády, v 5 případech pak, jak již bylo výše zmíněno, došlo k předložení upraveného znění návrhu zákona a k jeho doprojednání až v roce 2020.

V roce 2019 Legislativní rada vlády projednala 1 návrh, který projednávala již v roce 2017 a který jí byl v roce 2019 předložen v upravené verzi[3].

Přehled legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2019, jejichž projednání bylo přerušeno, resp. byly projednány opakovaně, v členění podle předkladatele a s uvedením výsledku jejich projednání tvoří přílohu č. 2 k této zprávě.

Mezi složitější či stěžejní návrhy, které Legislativní rada vlády v roce 2019 projednávala, lze zařadit například návrhy zákonů tvořící věcně složitou a rozsáhlou úpravu tzv. nové odpadové legislativy – návrh novely zákona o obalech, návrh zákona o odpadech, návrh zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností a návrh doprovodného změnového zákona, které navazovaly na obdobnou úpravu nové odpadové legislativy předložené Legislativní radě vlády v závěru předchozího volebního

[3] Návrh zákona, kterým se mění občanský soudní řád a další související zákony, čj. 251/17

období a na její půdě již nedoprojednané, dále pak věcně složitý a odborně diskutovaný návrh novely zákona o státním zastupitelství a zákona o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů a v neposlední řadě též návrh zákona o hromadných žalobách a návrh doprovodného změnového zákona k němu, v jehož případě se jednalo o zcela novou a odborně komplikovanou právní úpravu, u níž se v rozsáhlých diskusích předkladatele s Legislativní radou vlády a členů Legislativní rady vlády navzájem komplikovaně nacházel konsensus ohledně výsledné podoby návrhu zákona a stanoviska Legislativní rady vlády k němu.

Samostatnou zmínku mezi materiály projednávanými legislativními orgány vlády v roce 2019 zaslouží projednávání návrhu věcného záměru stavebního zákona jako jedné ze zásadních programových priorit vlády Andreje Babiše. Návrh věcného záměru stavebního zákona nebyl, zejména z časových důvodů omezeného prostoru před projednáváním vládou, projednáván přímo v plénu Legislativní rady vlády, ale koncem května 2019 ad hoc k jeho projednání ustavenou pracovní komisí Legislativní rady vlády složenou z některých členů Legislativní rady vlády a vybraných členů některých pracovních komisí Legislativní rady vlády.

Jak projednávání návrhu zákonné úpravy hromadných žalob, tak návrhu věcného záměru stavebního zákona, se staly zejména z důvodu stanovisek některých zájmových skupin, jichž by se navrhované právní regulace dotýkaly, předmětem širších diskusí nejen na půdě odborných periodik, jak je obvyklé, ale i v hromadných sdělovacích prostředcích (Respekt, Česká televize apod.), které pak vyústily počátkem roku 2020 v České televizi v mylnou a nijak nepodloženou negativní medializaci zpochybňující nestrannost a odbornou nezaujatost Legislativní rady vlády v souvislosti s projednáváním návrhu zákona o hromadných žalobách (v upraveném znění pak návrhu zákona o hromadném řízení) a doprovodného změnového zákona v říjnu a prosinci 2019. Tato zcela nová zkušenost vtahování nestranného odborného poradního orgánu vládu do věcné a fakticky již politické diskuse nad některými legislativními předlohami se naplno projevila až v prvním čtvrtletí roku 2020 a proto se jí bude podrobněji věnovat až výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2020.

Proces projednávání a posuzování legislativních návrhů Legislativní radou vlády a jejími orgány končí zpracováním konečného stanoviska Legislativní rady vlády, popřípadě stanoviska předsedy Legislativní rady vlády. Toto stanovisko je vládě postupováno jako ryze odborné a nepolitické právní posouzení legislativního návrhu předloženého vládě, které obsahuje posouzení obecně právních hledisek a ústavní konformity návrhu s právním řádem České republiky, s právem Evropské unie, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána; současně obsahuje konkrétní připomínky k jednotlivým normativním ustanovením, k jejich obsahu i formě zpracování, jakož i zhodnocení jejich vnitřní srozumitelnosti a souladnosti.

Na základě kontinuálního vyhodnocení činnosti Legislativní rady vlády nejenom v roce hodnoceném v této výroční zprávě lze uzavřít, že projednávání legislativních návrhů v Legislativní radě vlády a v jejích pracovních komisích výrazným způsobem pozitivně ovlivňuje kvalitu zejména legislativních návrhů předkládaných vládě, vede k identifikaci možného nesouladu návrhu zákona s ústavním pořádkem České republiky

nebo s právem Evropské unie a k odstranění těchto pochybností, a tedy v řadě případů brání případnému přerušení projednávání legislativních návrhů na úrovni vlády z důvodu nezpůsobilosti některých návrhů k projednání a následnému předložení Parlamentu České republiky.

Roli Legislativní rady vlády jako specializovaného poradního orgánu vlády pro její legislativní činnost tak lze v oblasti vládní i „nevládní“ legislativy hodnotit jako nezastupitelnou na úrovni moci výkonné a vytvářející současně příznivé podmínky pro další legislativní proces v obou komorách Parlamentu České republiky.

Zpravodajové

K projednání každého jednotlivého bodu programu zasedání Legislativní rady vlády jsou z řad členů Legislativní rady vlády vždy určeni zpravodajové. V roce 2019 byli zpravidla stanoveni ke každému návrhu 2 zpravodajové; tento postup má zajistit, aby legislativní návrhy, které většinou zasahují do více právních oblastí, byly komplexně posouzeny odborníky s různými právními specializacemi. Naopak v případě jednodušších či méně rozsáhlých legislativních materiálů vztahujících se převážně k jedné oblasti práva se zpravidla určí pouze 1 zpravodaj. V roce 2019 to byl případ 5 legislativních materiálů, ve všech případech šlo o návrhy zákonů.

K přípravě zpravodajské zprávy má zpravodaj k dispozici vlastní legislativní materiál předložený vládě, návrh stanoviska Legislativní rady vlády zpracovaný Odborem vládní legislativy, zápisy ze schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády a stanovisko Odboru kompatibility.

Účastníci zasedání Legislativní rady vlády

Pokud jde o okruh účastníků zasedání Legislativní rady vlády, i v roce 2019 byli podle čl. 1 bodu 4 Jednacího řádu Legislativní rady vlády na její zasedání zváni:

a) členové Legislativní rady vlády,
b) předkladatel – člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy – který předložil vládě k projednání věcný záměr zákona, návrh zákona nebo návrh nařízení vlády,
c) Veřejný ochránce práv,
d) zástupce Kanceláře prezidenta republiky, ředitelé legislativních odborů Kanceláře Poslanecké sněmovny a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky, zástupce České advokátní komory,
e) vedoucí Sekretariátu Legislativní rady vlády,
f) náměstek pro řízení Sekce Legislativní rady vlády, resp. osoba pověřená řízením Sekce Legislativní rady vlády,
g) ředitel Odboru vládní legislativy a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který návrh stanoviska Legislativní rady vlády vypracoval, ředitel Odboru kompatibility a státní zaměstnanec zařazený do tohoto odboru, který vypracoval stanovisko k projednávanému materiálu, a ředitel Odboru hodnocení dopadů regulace,

h) zástupci sociálních partnerů Rady hospodářské a sociální dohody České republiky, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se důležitých zájmů pracujících, zejména hospodářských, výrobních, pracovních, mzdových, kulturních a sociálních podmínek,
i) zástupce profesní komory zřízené zákonem k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se právní regulace této profesní komory,
j) zástupce Českého olympijského výboru k bodu programu zasedání Legislativní rady vlády, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se problematiky sportu a jeho financování,
k) předseda pracovní komise Legislativní rady vlády, která návrh předkladatele projednala a vypracovala k němu stanovisko obsahující zásadní připomínky, rozhodne-li o jeho přizvání předseda Legislativní rady vlády,
l) další osoby podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády

Návrhy stanovisek Legislativní rady vlády, stanoviska Legislativní rady vlády i stanoviska předsedy či předsedkyně Legislativní rady vlády vypracovává Odbor vládní legislativy ve spolupráci s Odborem kompatibility.

Odbor vládní legislativy

Odbor vládní legislativy za rok 2019 vypracoval k návrhům právních předpisů celkem 14 stanovisek Legislativní rady vlády a 120 stanovisek předsedy či předsedkyně Legislativní rady vlády, z nichž 8 bylo vypracováno k upravenému materiálu po přerušení jeho projednávání v Legislativní radě vlády. Stanoviska předsedy Legislativní rady vlády se vypracovávají na základě rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády podle čl. 4 bodu 3 Statutu k materiálům předloženým vládě k projednání, které nebyly předloženy k projednání Legislativní radě vlády.

Mimo výše uvedených 16 zasedání Legislativní rady vlády Odbor vládní legislativy v roce 2019 dále zorganizoval (a státní zaměstnanci v něm zařazení se v případě, že se projednávaly návrhy zákona včetně návrhů ústavního zákona, návrhy věcného záměru zákona nebo návrhy nařízení vlády, zúčastnili) celkem 115 schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády, na nichž pracovní komise projednávaly podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady vlády legislativní návrhy předložené vládě a dále návrhy vyhlášek předložené ústředními správními úřady k projednání Legislativní radě vlády (vláda návrhy vyhlášek neprojednává).

Státní zaměstnanci Odboru vládní legislativy se rovněž aktivně podíleli na dopracování návrhů právních předpisů, zejména těch, jejichž projednání bylo Legislativní radou vlády přerušeno a předkladateli bylo uloženo vypracovat upravené znění návrhu a předložit jej Legislativní radě vlády k opětovnému projednání nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. stanoviska předsedy Legislativní rady vlády. Jednání, která se v těchto případech se zástupci předkladatele návrhu vedou, probíhají nejen za účasti státních zaměstnanců zařazených

v Odboru vládní legislativy, ale také za účasti příslušných náměstků a běžně i zpravodajů Legislativní rady vlády.

Odbor kompatibility

Soulad návrhu právního předpisu s právem Evropské unie Legislativní rada vlády a popřípadě její pracovní komise posuzují zejména na základě stanoviska Odboru kompatibility. Odbor kompatibility vypracovává stanoviska týkající se slučitelnosti s právem Evropské unie obligatorně jak v rámci meziresortního připomínkového řízení, tak i následně pro účely projednání legislativních návrhů Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi. Tato stanoviska ovlivňují další proces projednávání návrhu právního předpisu v případě, že návrh není označen za plně slučitelný s právem Evropské unie. Stanovisko Odboru kompatibility proto musí být předkladatelem řádným způsobem vypořádáno.

V případě, že předkladatel nesouhlasí se stanoviskem Odboru kompatibility ohledně posouzení slučitelnosti vládě předloženého legislativního návrhu s právem Evropské unie, jsou zahájena dohadovací řízení s předkladatelem. Pokud se rozpor v hodnocení slučitelnosti legislativního návrhu s právem Evropské unie na úrovni předkladatele a případně na úrovni pracovních komisí Legislativní rady vlády nepodaří odstranit, je předložen k rozhodnutí Legislativní radě vlády. Pokud předkladatel neakceptoval ani doporučení Legislativní rady vlády, je rozpor předložen prostřednictvím stanoviska Legislativní rady vlády k posouzení a rozhodnutí vládě.

V průběhu roku 2019 vypracoval Odbor kompatibility 398 stanovisek týkajících se slučitelnosti návrhů vnitrostátních právních předpisů s právem Evropské unie. Z toho 254 stanovisek tvořila stanoviska k materiálům určeným do meziresortního připomínkového řízení; stanovisek určených pro Legislativní radu vlády a její pracovní komise, případně pro jednání vlády, bylo 144. Odbor kompatibility rovněž v rámci meziresortního připomínkového řízení vypracoval 18 stanovisek k nelegislativním materiálům a posoudil také 90 tzv. poslaneckých iniciativ (návrhy předložené poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku). Celkem tedy Odbor kompatibility vypracoval 506 stanovisek či vyjádření.

Mezi významné a složité materiály, které byly Odborem kompatibility v průběhu roku 2019 hodnoceny a které měly podstatný vliv na plnění legislativních závazků vůči EU, patří návrh zákona o odpadech, návrh zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností, návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s implementací předpisů Evropské unie v oblasti invazních nepůvodních druhů, návrh zákona o prověřování zahraničních investic, návrh novely zákona o potravinách a tabákových výrobcích, návrh novely zákona o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, návrh novely zákona o ochraně spotřebitele, návrh novely zákona o obalech, návrh novely zákona o léčivech, návrh novely zákona o podporovaných zdrojích energie či návrh novely zákona o pojišťování a financování vývozu.

Mimoto byl Odborem kompatibility v průběhu roku 2019 nadále rozvíjen a spravován Informační systém pro aproximaci práva (ISAP), který poskytuje komplexní informace o předpisech EU od jejich vzniku na unijní úrovni až po zapracování publikovaných předpisů EU do právního řádu České republiky. Elektronický systém ke své činnosti využívaly jak resorty, tak samotný Odbor kompatibility a jeho prostřednictvím bylo vykazováno plnění povinností uložených Metodickými pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii a Směrnicí vlády o postupu při nakládání s dokumenty Rady a jinými dokumenty Evropské unie, projednávání záležitostí Evropské unie v Senátu nebo v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky a přípravě českého jazykového znění právních aktů (směrnice o nakládání s dokumenty Evropské unie). ISAP poskytoval prostřednictvím 12 aktivních databází uživatelům (též Parlamentu České republiky a v omezené míře i veřejnosti) informace o navrhovaném i platném právu Evropské unie, o dokumentech Rady EU a souvisejících dokumentech vypracovaných příslušnými českými orgány (např. stanoviska pro Parlament, rámcové pozice apod.), o vnitrostátních implementačních právních předpisech a legislativním procesu, o provádění notifikace transpozičních předpisů ke směrnicím EU Evropské komisi a o řízeních o porušení unijního práva. V průběhu roku 2019 byly prováděny úpravy databází k zabezpečení jejich funkčnosti a z hlediska vylepšení použitelnosti a zvýšení informovanosti pro uživatele. Nově byla vytvořena svodná databáze komplexně informující o stavu implementace nařízení, rozhodnutí a judikatury, a to v zásadě ve stejném formátu a rozsahu, v jakém je dosud sledována implementace směrnic.

Separátní jednání

V průběhu posuzování návrhů právních předpisů Legislativní radou vlády nebo již po projednání návrhů pracovními komisemi Legislativní rady vlády bylo v některých případech ke konkrétnímu návrhu právního předpisu nezbytné uskutečnit tzv. separátní jednání. Tato jednání jsou nejčastěji svolávána na úrovni náměstků ministrů nebo ředitelem Odboru vládní legislativy za účasti příslušného náměstka ministra zastupujícího předkladatele a kromě nich se jich někdy účastní i vybraní členové Legislativní rady vlády (nejčastěji zpravodajové), další zástupci předkladatele a státní zaměstnanci Sekce Legislativní rady vlády. Jednání se konají buď za účelem dopracování předloženého návrhu předkladatelem a jeho opětovného předložení Legislativní radě vlády k projednání v podobě upraveného znění, nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady vlády, resp. předsedy Legislativní rady vlády pro vládu. Cílem je odstranit právní nedostatky předložených návrhů právních předpisů, které by jinak vedly k zastavení legislativního procesu.

V roce 2019 se takto uskutečnilo povícero separátních jednání, jejichž předmětem bylo projednání těchto 11 návrhů:

- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo dopravy, čj. 1021/18);

- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 87/1995 Sb., o spořitelních a úvěrních družstvech a některých opatřeních s tím souvisejících a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo financí, Česká národní banka a Ministerstvo spravedlnosti, čj. 1166/18);
- návrh nařízení vlády o použití peněžních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení na pořízení sociálních a dostupných bytů (Ministerstvo pro místní rozvoj, čj. 102/19);
- návrh zákona o bezpečnosti práce v souvislosti s provozem vyhrazených technických zařízení a o změně souvisejících zákonů (Ministerstvo práce a sociálních věcí, čj. 41/19)
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (Ministerstvo dopravy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo průmyslu a obchodu, čj. 162/19);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (Ministerstvo průmyslu a obchodu a Energetický regulační úřad, čj. 339/19);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (Ministerstvo průmyslu a obchodu, čj. 346/19);
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů, návrh zákona o odpadech, návrh zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností (Ministerstvo životního prostředí, čj. 705, 706, 707 a 708/19)

Návrh zákonů tvořící tzv. novou odpadovou legislativu (návrh novely zákona o obalech, návrh zákona o odpadech, návrh zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností a návrh doprovodného změnového zákona (čj. 705 až 708/19) byly projednávány současně.

Vícekrát proběhla separátní jednání k návrhu novely zákona o bankách a zákona o spořitelních a úvěrních družstvech (2 jednání) a k návrhu novely zákona o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací a dalších souvisejících zákonů (celkem 3 separátní jednání) a na nich se postupně projednávaly upravené verze návrhů, které předkladatelé vypracovali vždy v návaznosti na předchozí jednání.

D. <u>Posuzování dalších legislativních návrhů</u>

Podle čl. 20 odst. 1 Legislativních pravidel vlády do působnosti předsedy Legislativní rady vlády spadá rovněž předkládání materiálu pro schůzi vlády obsahujícího stanovisko vlády k návrhu zákona předloženého v souladu s čl. 41 odst. 2

Ústavy České republiky poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem vyššího územního samosprávného celku.

V roce 2019 požádal předseda Poslanecké sněmovny vládu o vyjádření k celkem 104 návrhům zákonů, jejichž předkladatelem nebyla vláda; jejich složení podle předkladatele bylo následující:

poslanec nebo skupina poslanců	98
Senát	3
zastupitelstvo kraje	3

Tyto legislativní předlohy sice nebyly projednávány Legislativní radou vlády nebo jejími pracovními komisemi, Sekce Legislativní rady vlády k nim však způsobem stanoveným Legislativními pravidly vlády ve spolupráci s jednotlivými dotčenými resorty vždy vypracovala materiál pro schůzi vlády, ve kterém byl obsažen, vedle předkládací zprávy pro vládu, i návrh stanoviska vlády k předloženému legislativnímu návrhu ve smyslu čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky. Stanoviska vlády po jejich schválení vládou následně předseda vlády předkládá v souladu s čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

E. Vybrané ukazatele týkající se činnosti Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí za léta 2015 až 2019 a jejich srovnání za rok 2019 s rokem 2018

	2015	2016	2017	2018	2019	Srovnání 2019-2018
Počet legislativních materiálů předložených vládě a Legislativní radě vlády (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády)	213	197	126	137	153	+ 16
Počet legislativních materiálů předložených pracovním komisím Legislativní rady vlády (návrhy vyhlášek)	196	176	199	152	132	- 20
Počet legislativních materiálů předložených Legislativní radě vlády a jejím pracovním komisím (celkem)	409	373	325	289	285	- 4
Počet návrhů zákonů, jejichž předkladatelem není vláda	57	90	52	120	104	- 16
Počet zasedání Legislativní rady vlády	29	21	14	10	16	+6
Počet materiálů projednaných Legislativní radou vlády	90	56	25	18	36	+ 18
Počet stanovisek Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů	89	47	13	9	14	+ 5
Počet stanovisek předsedy Legislativní rady vlády k návrhům právních předpisů	124	151	105	118	120	+ 2
Počet zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády	148	146	99	78	115	+ 37
Náklady na činnost Legislativní rady vlády v Kč (včetně pracovních komisí)	3 100 000	3 000 000	3 428 450	2 744 150	3 557 150	+ 813 000

V letech 2017 a 2018 byl zaznamenán jistý pokles počtu legislativních materiálů předložených vládě k projednání (návrhy věcných záměrů zákonů, zákonů a nařízení vlády) oproti letům 2015 a 2016, což pravděpodobně souviselo především s končícím

funkčním obdobím vlády Bohuslava Sobotky a koncem volebního období Poslanecké sněmovny v roce 2017 a stejně tak i se začátkem funkčního období obou vlád Andreje Babiše a začátkem volebního období Poslanecké sněmovny zvolené ve volbách v říjnu 2017. V roce 2019 byl oproti tomu patrný opětovný nárůst počtu legislativních materiálů předložených vládě k projednání oproti předchozímu roku. Legislativní aktivita nicméně zcela nedosáhla hodnot v letech 2015 a 2016. Důvodem je pravděpodobně snaha o racionalizaci počtu předkládaných materiálů (soustřeďování souvisejících změn do jednoho návrhu předpisu) nebo větší složitost některých materií, v důsledku níž se zpomaluje průběh legislativního procesu před předložením materiálu vládě, např. vede k delšímu a obtížnější vypořádání připomínek v rámci připomínkového řízení. Výrazně se v činnosti Odboru vládní legislativy v roce 2019 projevila legislativní aktivita poslanců, Senátu či zastupitelstev krajů a – byť počet návrhů zákonů předložených těmito předkladateli a zaslaných k vyjádření vládě oproti roku 2018 klesl – stále jejich počet významně převyšuje počet takto předložených návrhů zákonů v letech 2015, 2016 i 2017. Příprava návrhů stanovisek vlády k těmto iniciativám se tak stává jednou ze stěžejních činností Odboru vládní legislativy, nikoli jen činností spíše doplňkovou.

Ve srovnání s předchozími roky je z výše uvedeného srovnání patrný vyšší počet uskutečněných jednání Legislativní rady vlády než v roce 2018 i než v roce 2017. Z původně plánovaných 23 zasedání na rok 2019 se uskutečnilo 16 jednání Legislativní rady vlády, tedy dvě třetiny. Důvodem neproběhnutí některých zasedání Legislativní rady vlády v předem naplánovaných termínech je kromě významu, rozsahu a dopadů předkládaných legislativních návrhů skutečnost, že Odbor vládní legislativy, resp. Sekce Legislativní rady vlády je nucena mnohem pečlivěji volit materiály, které tento poradní orgán vlády projedná, a to mimo jiné i s ohledem na omezené možnosti pořádání zasedání orgánů tohoto charakteru z důvodu omezení kapacity jednacích a reprezentačních místností. Zvýšení počtu zasedání Legislativní rady vlády oproti roku 2018 se logicky projevilo i ve vyšším počtu vypracovaných stanovisek Legislativní rady vlády. Zvýšení počtu předložených legislativních materiálů v roce 2019 se také projevilo mírným zvýšením počtu stanovisek předsedy nebo předsedkyně Legislativní rady vlády oproti roku 2018. Jejich počet se přibližuje počtu stanovisek předsedy Legislativní rady vlády vypracovaných během roku 2015. V roce 2015 byl ovšem ve srovnání s rokem 2018 i s rokem 2019 nadále evidentní řádově vyšší počet vypracovaných stanovisek Legislativní rady vlády, což pravděpodobně souviselo s tendencí tehdejší vlády řešit podstatné společenské problémy v prvních letech svého volebního období a zejména s maximalizací rozsahu legislativních materiálů předkládaných k projednání Legislativní radě vlády oproti materiálům, ke kterým byla vypracovávána pouze stanoviska předsedy Legislativní rady vlády.

F. <u>Pracovní komise Legislativní rady vlády</u>

Pracovní komise Legislativní rady vlády jsou významným a nezastupitelným odborným orgánem Legislativní rady vlády, které v zásadě posuzují nejenom všechny legislativní návrhy předložené vládě, ale také všechny návrhy vyhlášek ústředních správních úřadů a České národní banky, které vláda neprojednává.

V roce 2019 fungovaly tyto pracovní komise Legislativní rady vlády:

- pro veřejné právo I - správní právo č. 1
- pro veřejné právo I - správní právo č. 2
- pro veřejné právo I - správní právo č. 3
- pro veřejné právo II - finanční právo
- pro veřejné právo III - pracovní právo a sociální věci
- pro veřejné právo IV - evropské právo
- pro soukromé právo
- pro trestní právo
- pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Pokud jde o personální vývoj pracovních komisí Legislativní rady vlády v roce 2019, několik členů pracovních komisí Legislativní rady vlády v průběhu roku na členství v pracovní komisi rezignovalo (pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 2, pracovní komise pro veřejné právo II - finanční právo, pracovní komise pro soukromé právo, pracovní komise pro veřejné právo IV - evropské právo a pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA)). Dále byl 1 člen na návrh předsedkyně LRV jmenován do pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA), ve které byl též jmenován nový místopředseda Na konci roku byl s účinností od 1.ledna 2020 jmenován dosavadní místopředseda pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo novým předsedou této komise a dále byl ke stejnému datu jmenován z řad stávajících členů komise i její nový místopředseda.

V roce 2019 měla jedna pracovní komise Legislativní rady vlády v průměru 13 členů. Nejpočetnější byla na počátku roku pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (17 členů), ale počet jejích členů se v průběhu roku v důsledku rezignací některých členů snížil na 13, a nejméně početnou je dlouhodobě pracovní komise pro trestní právo (8 členů).

Jedná-li se o zastoupení žen v pracovních komisích, jsou v jedné pracovní komisi v průměru 3 členky. Genderově nejvyváženější jsou pracovní komise pro veřejné právo II – finanční právo (7 členek z celkem 14 členů, tj. 50% zastoupení žen) a pracovní komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci (6 členek z celkem 12 členů, tj. 50% zastoupení žen). Nejslabší je z tohoto pohledu pracovní komise pro trestní právo, jejímiž členy jsou pouze muži.

Seznam členů jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády včetně personálních změn v jejich složení je uveden v příloze č. 3 k této zprávě.

Pracovní komise Legislativní rady vlády projednávaly za účasti zástupců předkladatelů legislativní materiály předložené vládě (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády) a zaujímaly k nim příslušná odborná stanoviska.

Pracovní komise Legislativní rady vlády rovněž projednávaly a posuzovaly všechny návrhy vyhlášek předložené ministerstvy nebo jinými správními úřady. Při projednávání vyhlášek jsou pracovní komise Legislativní rady vlády nezastupitelné,

neboť návrhy vyhlášek Legislativní rada vlády neprojednává [s výjimkou uvedenou výše - nesouhlas předkladatele se stanoviskem pracovní komise Legislativní rady - čl. 2 písm. a) a b) Statutu], a proto jsou stanoviska pracovních komisí v tomto směru ve vztahu k předloženému návrhu vyhlášky konečná.

Přehled legislativních návrhů předložených pracovním komisím Legislativní rady vlády v roce 2019 podle druhu a podle předkladatelů je uveden v příloze č. 4 k této zprávě.

Počet legislativních návrhů zařazených na program schůze jednotlivých pracovních komisí se liší podle zaměření komisí. Nejvíce legislativních materiálů i v roce 2019 projednaly pracovní komise pro veřejné právo I zaměřené na oblast správního práva a pracovní komise pro veřejné právo II zaměřená na finanční právo; každá z nich v roce 2019 průměrně projednala 70 návrhů právních předpisů. Nejméně vytížené, pokud jde o množství projednaných materiálů, byly v roce 2019 tradičně pracovní komise pro evropské právo a pracovní komise pro trestní právo.

Při stanovování programu jednotlivých schůzí pracovních komisí byly respektovány jak časové možnosti, popř. požadavky předkladatelů, tak i věcná zaměření a charakter projednávaných předloh. Zasedání jednotlivých pracovních komisí si vyžadovalo obvykle 5 až 8 hodin jednání na jedné schůzi pracovní komise.

Jednotlivé legislativní materiály byly zařazovány na pořad schůzí příslušných pracovních komisí v pořadí, v jakém byly doručeny Sekci Legislativní rady vlády, přičemž členům pracovních komisí byly příslušné legislativní materiály zasílány sekretariátem Sekce Legislativní rady vlády s časovým předstihem nejméně 7 dnů před vlastním projednáváním věcí. V naléhavých případech byly některé materiály zařazovány na program schůze pracovních komisí na základě dodatku programu i v kratších termínech, vždy po předchozím individuálním projednání naléhavosti jak s předkladatelem návrhu, tak i s předsedy jednotlivých pracovních komisí.

Jednotlivé legislativní materiály byly projednávány průměrně ve 2 pracovních komisích Legislativní rady vlády, pokud se jedná o věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády. V případě projednání vyhlášek pracovními komisemi byl uplatňován přístup, že byly většinou primárně projednávány některou z veřejnoprávních komisí, zejména komisemi pro správní právo, a případně podle charakteru legislativní předlohy pak ještě v další odborně příslušné pracovní komisi; průměrně byly v roce 2019 vyhlášky projednávány v 1 pracovní komisi Legislativní rady vlády.

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v roce 2019, členěných podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu legislativních materiálů, a srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v letech 2015 - 2019 jsou uvedeny v příloze č. 5 k této zprávě.

Stanoviska jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády jsou postupována Odboru vládní legislativy, členům Legislativní rady vlády a předkladatelům k dalšímu využití v rámci legislativního procesu prostřednictvím systému eKLEP.

Pracovní komise Legislativní rady vlády vykonávaly svoji činnost prostřednictvím schůzí, jejichž termíny byly předem čtvrtletně plánovány, s přihlédnutím k postoupeným legislativním materiálům, které předložily jednotlivá ministerstva nebo další ústřední správní orgány buď na základě Plánu legislativních prací vlády, nebo mimo něj.

Všechny pracovní komise pro správní právo, jakož i pracovní komise pro finanční právo, pro evropské právo a pracovní komise pro soukromé právo, jednaly ve 14denních intervalech, popřípadě podle potřeby i v mimořádně stanovených termínech, respektive v tzv. zkráceném řízení, v souladu s Jednacím řádem Legislativní rady vlády. Pracovní komise pro pracovní právo a sociální věci jednala pravidelně v měsíčních cyklech. Schůze pracovní komise pro trestní právo byly svolávány ad hoc, a to podle množství a charakteru postoupených legislativních návrhů k projednání. U komise pro trestní právo rovněž dominuje počet tzv. zkrácených řízení. Zasedání pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace se konala zpravidla v 3týdenním intervalu.

Počet schůzí jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády a strukturovaný počet projednaných návrhů jsou uvedeny v příloze č. 3 k této zprávě.

Srovnání počtu zasedání jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady vlády v letech 2015 – 2019 je uvedeno v příloze č. 6 k této zprávě.

V roce 2019 bylo rovněž svoláno jedno jednání ad hoc ustavené komise složené z vybraných členů Legislativní rady vlády, pracovních komisí Legislativní rady vlády pro veřejné právo I – správní právo a pro veřejné právo IV - evropské právo. Tato ad hoc komise projednala návrh věcného záměru stavebního zákona (čj.393/19).

Detaily týkající se mimořádného jednání pracovních komisí Legislativní rady vlády v roce 2019 a přehled zkrácených řízení pracovních komisí Legislativní rady vlády, včetně výčtu návrhů projednaných pracovními komisemi tímto způsobem, jsou uvedeny v příloze č. 7 k této zprávě.

Rozbor zasedání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a hodnocení projednávaných návrhů je detailně uveden v příloze č. 8 k této zprávě.

III. Plán činnosti Legislativní rady vlády

Plán zpracování, předkládání a projednávání legislativních materiálů Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi v roce 2019 se odvíjel především od plnění Plánu legislativních prací vlády na rok 2019 ze strany jednotlivých předkladatelů návrhů právních předpisů, přičemž byly zohledněny rovněž naléhavé legislativní návrhy předložené mimo tento plán.

IV. Náklady na činnost Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí

Materiální zabezpečení činnosti Legislativní rady vlády, jejích pracovních komisí včetně poskytování odměn za výkon funkce jednotlivým členům a funkcionářům orgánů Legislativní rady vlády ve výši stanovené předsedou Legislativní rady vlády a úhrady prokazatelných cestovních výdajů poskytoval Úřad vlády v souladu se Statutem a Jednacím řádem Legislativní rady vlády.

Výše odměn jednotlivým členům Legislativní rady vlády podle jejich zařazení je stanovena formou hodinové odměny za výkon příslušné funkce[4], a to takto:

místopředseda Legislativní rady vlády	650,-Kč/hod.
člen Legislativní rady vlády	450,-Kč/hod.
předseda pracovní komise Legislativní rady vlády	700,-Kč/hod.
člen pracovní komise Legislativní rady vlády	200,- Kč/hod.

Uvedené hodinové sazby odměn jsou od roku 1998 v zásadě beze změny; poslední dílčí úprava byla provedena v roce 2005, kdy byla navýšena hodinová sazba odměny členů pracovních komisí Legislativní rady vlády ze 125,-Kč/hod. na 200,-Kč/hod.

Za rok 2019 byly vyplaceny členům Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí odměny v celkové výši 3 557 150 Kč. Nárůst odměn oproti předchozímu roku, kdy náklady na činnost Legislativní rady vlády dosáhly 2 744 150 Kč, je způsoben především vyšším počtem zasedání Legislativní rady vlády i jejích pracovních komisí v důsledku většího počtu předložených materiálů.

Odměny za práci v Legislativní radě vlády a jejích pracovních komisích byly v roce 2019 stejně jako v předchozích letech zúčtovány pololetně (ke konci června a ke konci prosince, s výplatním termínem v následujícím kalendářním měsíci).

[4] Odměnu nepobírají členové Legislativní rady vlády a pracovních komisí, kteří jsou ve služebním poměru zařazeni v Úřadu vlády České republiky nebo v pracovním poměru k České republice – Úřadu vlády České republiky.

V. Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady vlády

Stanovená bezpečnostní opatření na Úřadu vlády si vyžádala ze strany Sekretariátu Legislativní rady vlády i v roce 2019 zajišťování osobního doprovodu všech zástupců předkladatelů a dalších účastníků zasedání Legislativní rady vlády a schůzí pracovních komisí Legislativní rady vlády, jakož i veškerého pohybu těchto osob v budovách Úřadu vlády. Členové Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí mají vstup do budov Úřadu vlády zajištěn bez doprovodu, a to na základě vydaných průkazů ke vstupu do objektů Úřadu vlády.

Za rok 2019 nebyla zaznamenána v předmětné oblasti žádná mimořádná událost.

Poznámka k výroční zprávě o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2019

Zpracování výroční zprávy, zejména pak zjišťování a zpracování konkrétních údajů o počtech projednávaných materiálů a výsledku jejich projednávání, bylo v průběhu roku 2020 ovlivněno a zpomaleno omezením činnosti Odboru vládní legislativy Úřadu vlády, který je zpracovatelem výroční zprávy. Nicméně i přes dlouhotrvající omezující opatření zavedená na Úřadu vlády v souvislosti s nouzovým stavem vyhlášeným vládou v souvislosti s bojem proti epidemii onemocnění COVID-19 způsobeného koronavirem SARS-CoV-2 se zpracovatelům podařilo zjistit a ověřit všechny relevantní údaje o činnosti Legislativní rady vlády v rozsahu obvyklém v předešlých výročních zprávách.

Příloha č. 1

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných Legislativní radou vlády v roce 2019 v členění podle předkladatele a výsledku projednávání
(tzv. úspěšnost předkladatele)

Předkladatel	Počet návrhů předkladatele celkem	LRV doporučila schválit po		LRV doporučila neschválit	Projednávání v roce 2019 nedokončeno*)
		prvním projednání	opakovaném projednání		
MV	1	0	0	0	1
MF	4	2	0	0	0
MPO	3	0	0	0	0
MSp	11	4	2	0	0
MMR	2	1	1	0	0
MPSV	2	1	0	0	1
MŽP	4	0	4	0	0
MD	1	0	0	0	0
MMR	2	0	0	0	0
Celkem	**30**	**8**	**7**	**0**	**2**

*) předkladatel nepředložil upravené znění návrhu LRV k opětovnému projednání

Příloha č. 2

Přehled legislativních materiálů projednaných Legislativní radou v roce 2019, jejichž projednání bylo přerušeno, resp. byly projednávány opakovaně
(v členění podle předkladatele)

Předkladatel	Návrh (č.j.)	Celkový počet projednání	stanovisko	výsledek
MSp	Návrh zákona, kterým se mění občanský soudní řád a další související zákony (čj. 251/17)	1	stanovisko předsedkyně LRV	souhlas
MF	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 87/1995 Sb., o spořitelních a úvěrních družstvech a některých opatřeních s tím souvisejících a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů (čj. 1166/18)	1	stanovisko předsedkyně LRV	souhlas
MPSV	Návrh zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení a o změně souvisejících zákonů (zákon o vyhrazených technických zařízeních) (čj. 41/19)	1	stanovisko předsedkyně LRV	souhlas
MSp	Návrh zákona o lobbování (čj. 1169/18)	1	stanovisko předsedy LRV	souhlas
MSp	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti přijetím zákona o lobbování (čj. 1170/18)	1	stanovisko předsedy LRV	souhlas
MD	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	1	stanovisko předsedkyně LRV	souhlas

	(čj. 162/19)			
MSp	Návrh zákona o ochraně oznamovatelů (čj. 140/19)	1		projednání nedokončeno
MSp	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů (čj. 141/19	1		projednání přerušeno a nedokončeno
MSp	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (čj. 311/19)	1		projednání přerušeno a nedokončeno
MPO	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (čj. 346/19)	1	stanovisko předsedkyně LRV	souhlas
MPO	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (čj. 339/19)	1		projednání přerušeno a v r. 2019 nedokončeno
MV	Návrh zákona o soukromé bezpečnostní činnosti a o změně souvisejících zákonů (čj. 421/19)	1		projednání přerušeno a v r. 2019 nedokončeno
MŽP	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů (čj. 706/19)	2	stanovisko LRV	souhlas
MŽP	Návrh zákona o odpadech (čj. 708/19)	2	stanovisko LRV	souhlas
MŽP	Návrh zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností (čj. 705/19)	2	stanovisko LRV	souhlas
MŽP	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností (čj. 707/19)	2	stanovisko LRV	souhlas

MSp	Návrh zákona o hromadných žalobách (čj. 703/19)	2	stanovisko LRV	souhlas
MSp	Návrh zákona o prověřování zahraničních investic (čj. 741/19)	1		projednání přerušeno a v r. 2019 nedokončeno
MF	Návrh zákona o dani z vybraných digitálních služeb (čj. 806/19)	1	stanovisko předsedkyně LRV	souhlas
MMR	Návrh zákona o dražbách a o změně zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (zákon o dražbách) (čj. 858/19)	1		projednání přerušeno a v r. 2019 nedokončeno
MPO	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (čj. 914/19)	1		projednání přerušeno a v r. 2019 nedokončeno

Příloha č. 3

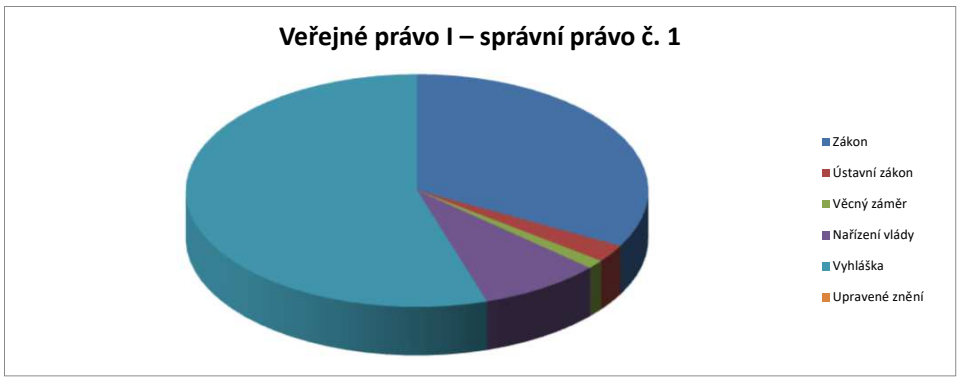
PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO I – SPRÁVNÍ PRÁVO č. 1

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1
v období 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

JUDr. Josef Vedral, Ph.D. – předseda
Mgr. Jiří Kaucký – místopředseda
JUDr. Mgr. Luboš Jemelka, Ph.D., MBA
JUDr. Alena Kliková, Ph.D.
JUDr. Ivo Krýsa, PhD., LL.M.
prof. JUDr. Jan Kysela, Ph.D.
JUDr. Petra Linková
Mgr. Antonín Panák, LL.M.
Mgr. Lukáš Rothanzl
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.
JUDr. Ing. Zdeněk Strnad, Ph.D.
Mgr. Miroslav Uřičař
JUDr. Bc. Pavel Vetešník

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro VPI – SP 1 v roce 2019

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 1	27	2	1	7	45	0



Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VPI – SP 1 v roce 2019

Název pracovní komise LRV	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo I – správní právo č. 1	15	2

Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VPI – SP 1 v roce 2019

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I – správní právo č. 1	14	12	2

PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO I – SPRÁVNÍ PRÁVO č. 2

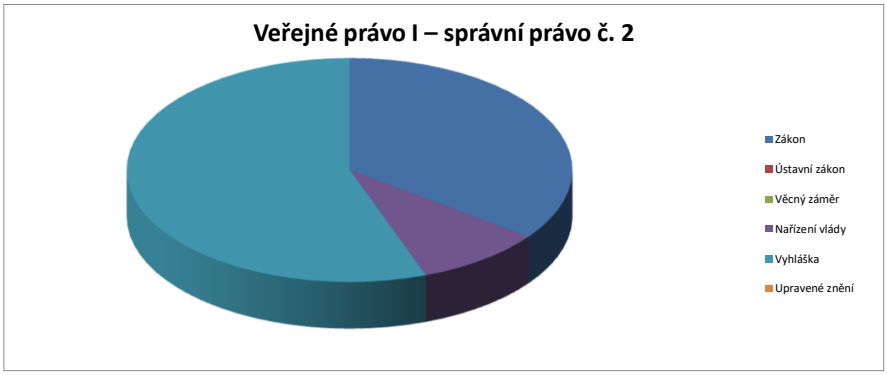
Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 2
v období 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

Mgr. Martina Postupová – předsedkyně
doc. JUDr. Pavel Mates, CSc. – místopředseda
Mgr. Ing. David Bohadlo, Ph.D.
JUDr. Hynek Brom
Mgr. Zuzana Brücknerová
JUDr. Josef Donát, LL.M
Mgr. Michal Gottwald
Mgr. Emil Horčička
Mgr. Iva Hřebíková
doc. JUDr. Radim Polčák, Ph.D.*)
JUDr. Miroslav Sylla
JUDr. Vít Šťastný, Ph.D.
doc. JUDr. František Vavera, Ph.D., LL.M.
Mgr. Daniel Vlasák

*) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 30. 8. 2019

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro VPI – SP 2 v roce 2019

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 2	19	0	0	5	30	0

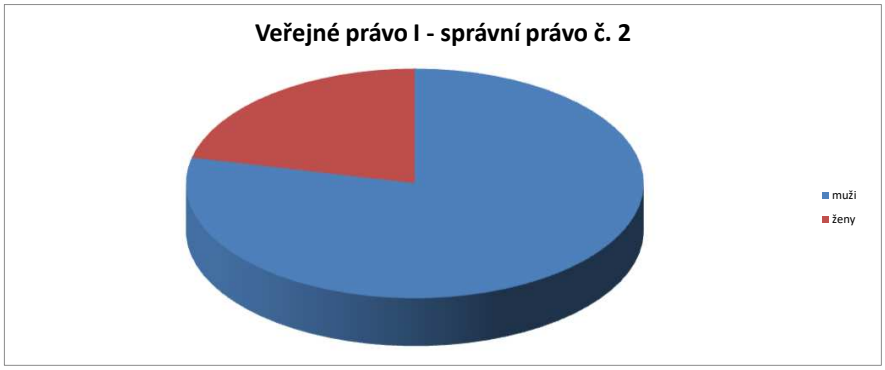


Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VPI – SP 2 v roce 2019

Název pracovní komise LRV	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo I – správní právo č. 2	12	3

Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VPI – SP 2 v roce 2019

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I – správní právo č. 2	14	11	3



PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO I – SPRÁVNÍ PRÁVO č. 3

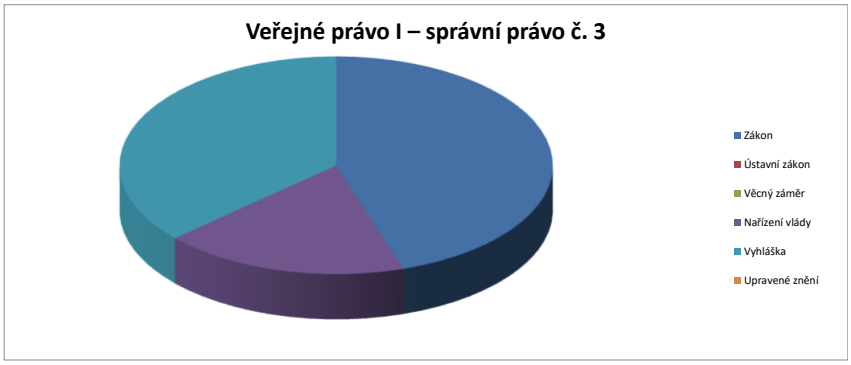
Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 3
v období 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

Mgr. Pavla Katzová – předsedkyně
JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D. – místopředseda
JUDr. PhDr. Marek Antoš, LL.M, Ph.D.
Mgr. Jan Brož*)
Mgr. Miloš Franc
JUDr. David Hejč, Ph.D.
JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M.
Mgr. Michal Herudek
Mgr. et. Mgr. Marie Kotrlá
Mgr. David Marek
Mgr. Bc. Vítězslav Němčák, Ph.D.
JUDr. Lenka Teska Arnoštová, Ph.D.
Mgr. Petr Vokáč

*) jmenován členem pracovní komise ke dni 1. 1. 2019

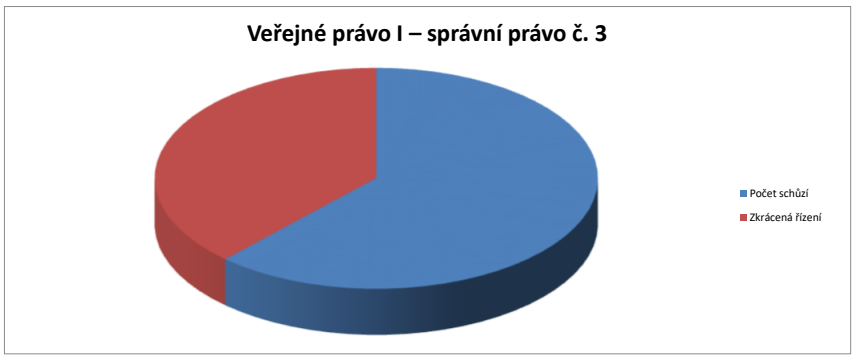
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro VPI – SP 3 v roce 2019

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 3	27	0	0	11	22	0



Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VPI – SP 3 v roce 2019

Název pracovní komise LRV	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo I – správní právo č. 3	13	8



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV v roce 2019

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I – správní právo č. 3	13	10	3

PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO II – FINANČNÍ PRÁVO

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo
v období 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

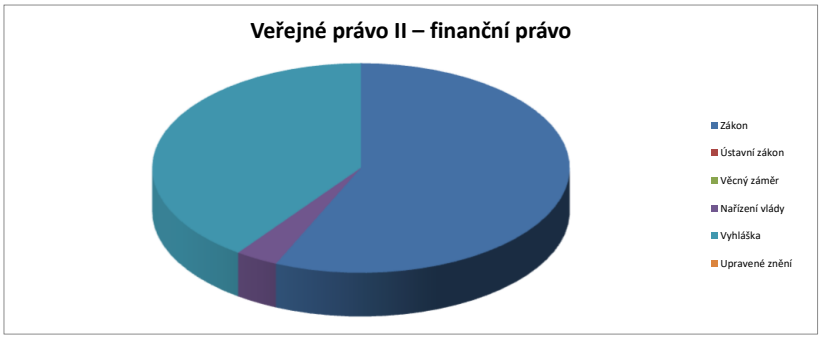
JUDr. Josef Barák – předseda **)
doc. JUDr. Radim Boháč, Ph.D. – místopředseda
JUDr. Kateřina Eichlerová, Ph.D.
JUDr. Marie Emilie Grossová, Ph.D.
Mgr. Ing. Petr Jiška
JUDr. Marie Kohoutová*)
JUDr. Zdenka Papoušková, Ph.D.
JUDr. Ladislav Pauker
doc. JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D.
JUDr. Hana Sáblová **)
JUDr. Kristina Škampová
JUDr. Dana Šramková, Ph.D., MBA
Mgr. Ing. Daniel Tyraj
JUDr. Stanislava Vosková

*) jmenována členkou pracovní komise ke dni 1. 1. 2019

**) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 31. 12. 2019

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro VP II – FP v roce 2019

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo II – finanční právo	34	0	0	2	24	0



Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VP II – FP v roce 2019

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo II – finanční právo	18	15

Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VP II – FP v roce 2019

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo II – finanční právo	14	6	8

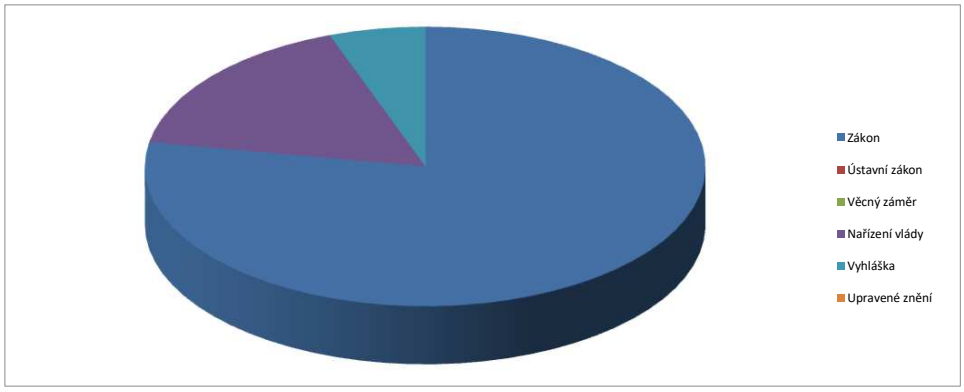
PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO III – PRACOVNÍ PRÁVO A SOCIÁLNÍ VĚCI

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci v období 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

JUDr. Antonín Kottnauer – předseda
JUDr. Jan Přib, CSc. – místopředseda
JUDr. Věra Bognárová
JUDr. Radana Gogová
doc. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.
JUDr. Roman Lang, Ph.D.
prof. JUDr. Jan Pichrt, Ph.D.
JUDr. Nataša Randlová, Ph.D.
JUDr. Petr Šimerka
prof. JUDr. Věra Štangová, CSc.
Mgr. Ludmila Tomandlová
JUDr. Helena Úlehlová

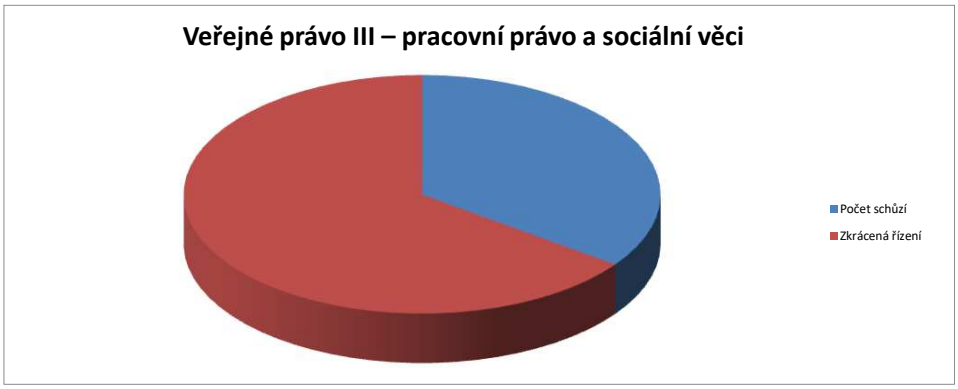
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro VP III – PP v roce 2019

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	14	0	0	3	1	0



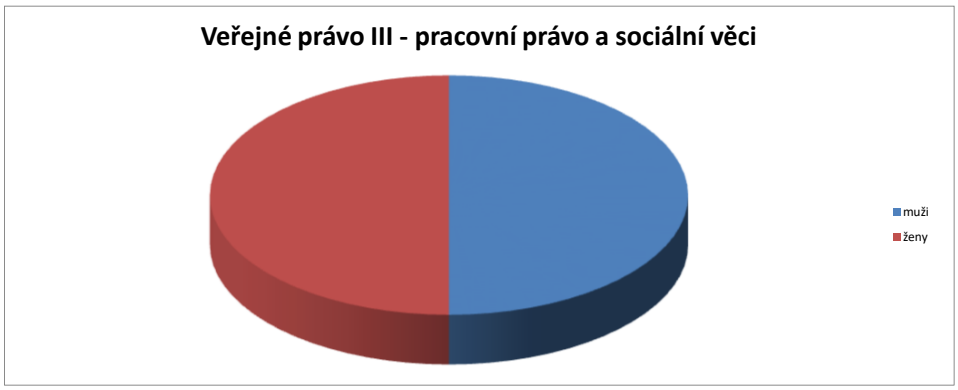
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VP III – PP v roce 2019

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	7	13



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VP III – PP v roce 2019

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	12	6	6



PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO IV – EVROPSKÉ PRÁVO

Přehled členů pracovní komise LRV pro veřejné právo IV – evropské právo
v období 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

Mgr. Ing. Dušan Uher – předseda
JUDr. Markéta Whelanová, Ph.D. – místopředsedkyně
JUDr. Petr Bříza, Ph.D., LL.M.
Mgr. Lucie Dvořáková, LL.M.
Mgr. Jan Grinc
Mgr. Tomáš Chudý. Ph.D., LL.M.
Mgr. Petr Konůpka*)
JUDr. Tereza Kunertová, Ph.D., LL.M.
JUDr. Mgr. Jiří Lenfeld, Ph.D., M.A.
JUDr. Jan Malíř, Ph.D.
JUDr. Martin Smolek, Ph.D., LL.M.
JUDr. PhDr. Robert Zbíral, Ph.D.

*) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 18. 11. 2019

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro VP IV – EP v roce 2019

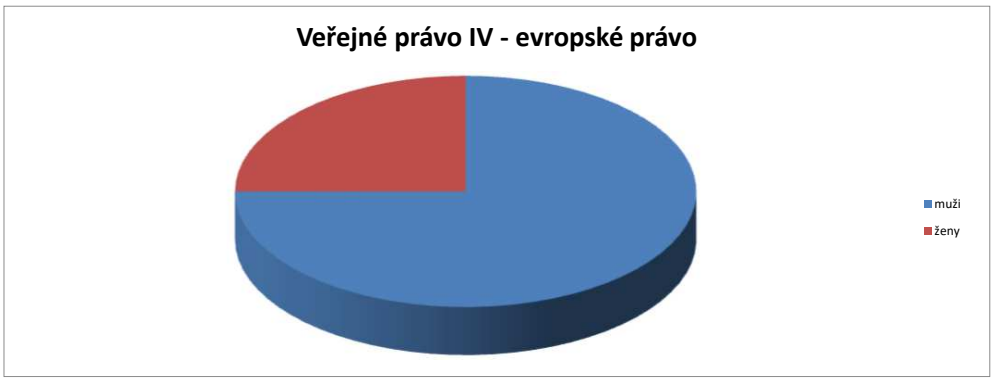
Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo IV – evropské právo	21	0	0	0	0	0

Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VP VI – EP v roce 2019

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo IV – evropské právo	15	0

Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VP IV – EP v roce 2019

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo IV – evropské právo	12	9	3



příloha č. 3

PRACOVNÍ KOMISE PRO SOUKROMÉ PRÁVO

Přehled členů pracovní komise LRV pro soukromé právo
v období 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

JUDr. Václav Bartík – předseda
JUDr. Zdeněk Čáp – místopředseda
JUDr. Alena Bányaiová, CSc.
Mgr. Daniel Hájek, LL.M.
JUDr. Milan Hulmák, Ph.D.
JUDr. Lukáš Jansa***)
JUDr. Petr Kasík, Ph.D.
Mgr. Martin Lebeda, Ph.D.
JUDr. Stanislav Antonín Marchal, CSc.**)
doc. JUDr. Filip Melzer, Ph.D., LL.M*)
prof. JUDr. Jarmila Pokorná, CSc.
JUDr. Vratislav Pospíšil
Mgr. et Mgr. Dana Prudíková, Ph.D.
doc. JUDr. Petr Tégl, Ph.D.

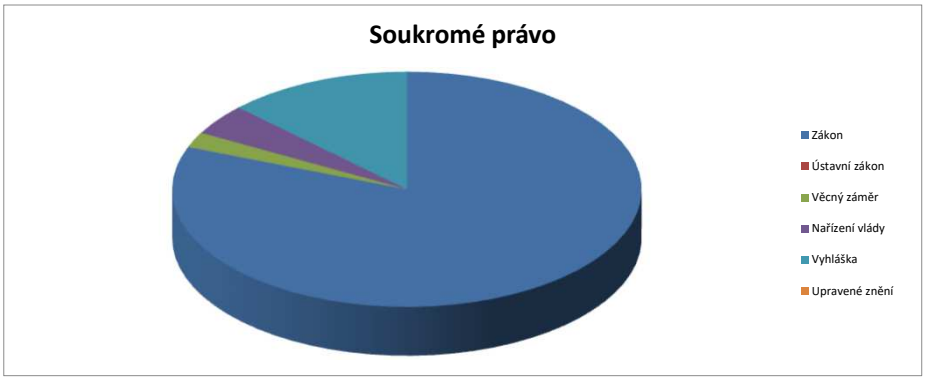
*) jmenován členem pracovní komise ke dni 1. 1. 2019

**) ukončení členství v pracovní komisi ke dni 8. 2. 2019 (úmrtí)

***) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 24. 5. 2019

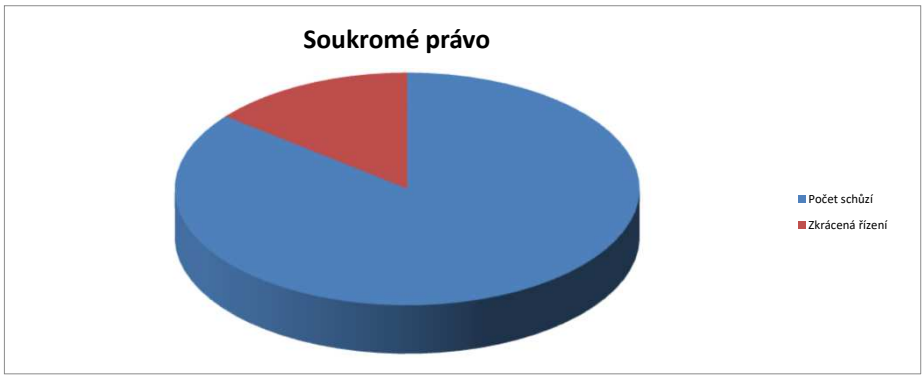
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro SP v roce 2019

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Soukromé právo	38	0	1	2	6	0



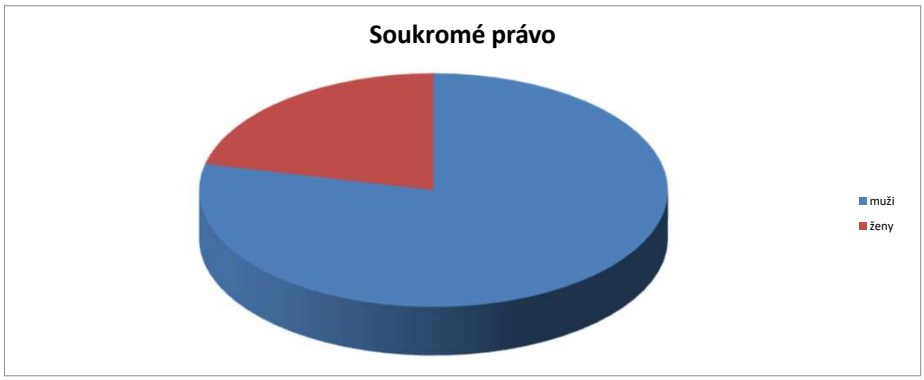
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro SP v roce 2019

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Soukromé právo	18	3



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro SP v roce 2019

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Soukromé právo	14	11	3



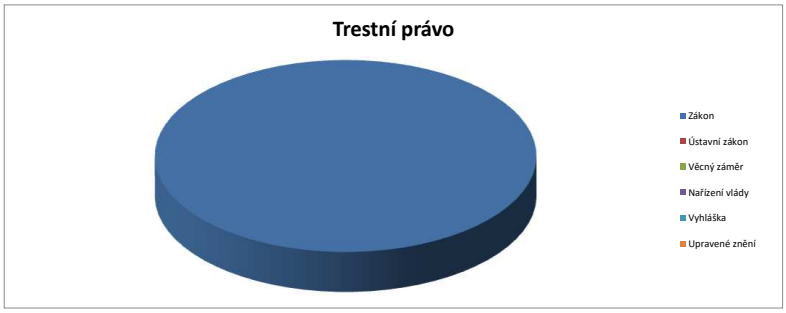
PRACOVNÍ KOMISE PRO TRESTNÍ PRÁVO

Přehled členů pracovní komise LRV pro trestní právo
v období 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

doc. JUDr. Bc. Tomáš Gřivna, Ph. D. – předseda
JUDr. Tomáš Durdík
JUDr. Mgr. Jiří Kmec, Ph.D.
JUDr. Přemysl Polák, Ph.D.
JUDr. Ing. Daniel Prouza, Ph.D.
JUDr. Miroslav Růžička, Ph.D.
JUDr. Bc. Jiří Říha, Ph.D.
prof. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D.

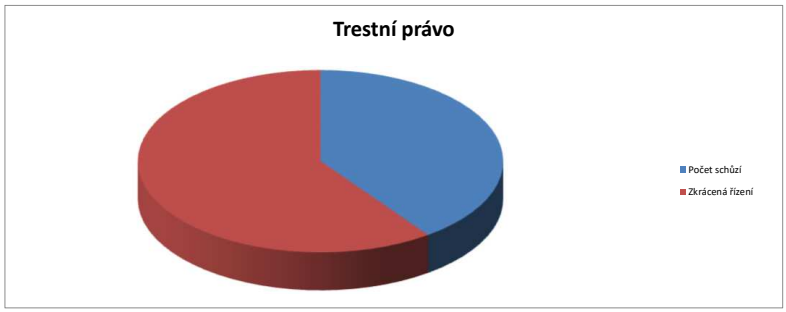
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro TP v roce 2019

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
Trestní právo	9	0	0	0	0	0



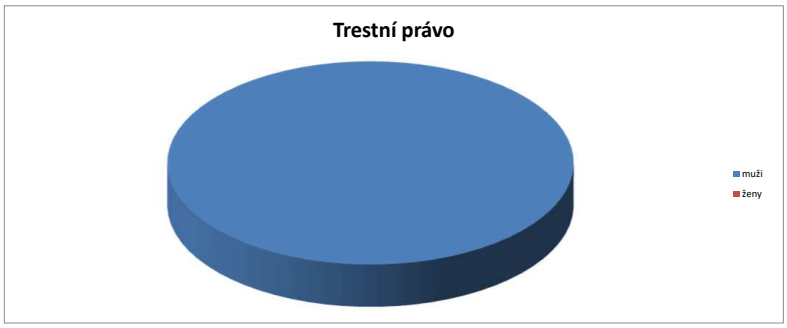
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro TP v roce 2019

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Trestní právo	4	6



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro TP v roce 2019

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Trestní právo	8	8	0



PRACOVNÍ KOMISE PRO HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (RIA)

Přehled členů pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace (RIA)
v období 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc. – předsedkyně
JUDr. Petr Solský – místopředseda*)
Mgr. Miroslav Dvořák
Mgr. et Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, Ph.D.
doc. RNDr. Jiřina Kocourková, Ph.D.**)
PhDr. Zdeněk Kudrna, Ph.D.***)
Mgr. Zdeněk Mandík
Mgr. Jan Matoušek
doc. Ing. Daniel Münich, Ph.D.
Ing. Jiří Nekovář
Marek Ondroušek
doc. Ing. Tomáš Pavelka, Ph.D.****)
Radek Špicar, M.Phil.
Ing. Daniel Trnka*****)
RNDr. Jan Vozáb, Ph.D.
Mgr. Martina Vránová
Mgr. Zdeněk Zajíček

*) do 31. 5. 2019 členem pracovní komise, ke dni 1. 6. 2019 jmenován místopředsedou pracovní komise

**) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 8. 3. 2019

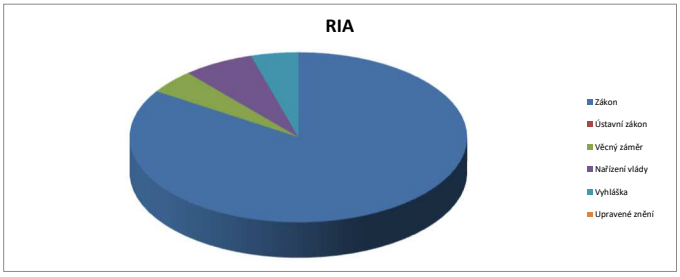
***) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 28. 2. 2019

****) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 21. 11. 2019

*****) rezignace na členství v pracovní komisi ke dni 13. 5. 2019

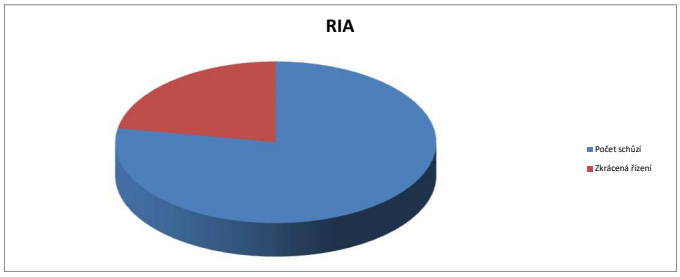
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro RIA v roce 2019

Název pracovní komise	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění
RIA	37	0	2	3	2	0



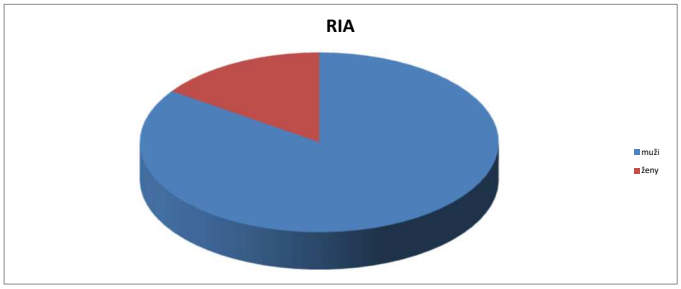
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro RIA v roce 2019

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
RIA	14	4



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro RIA k 31. 12. 2019

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
RIA	13	11	2

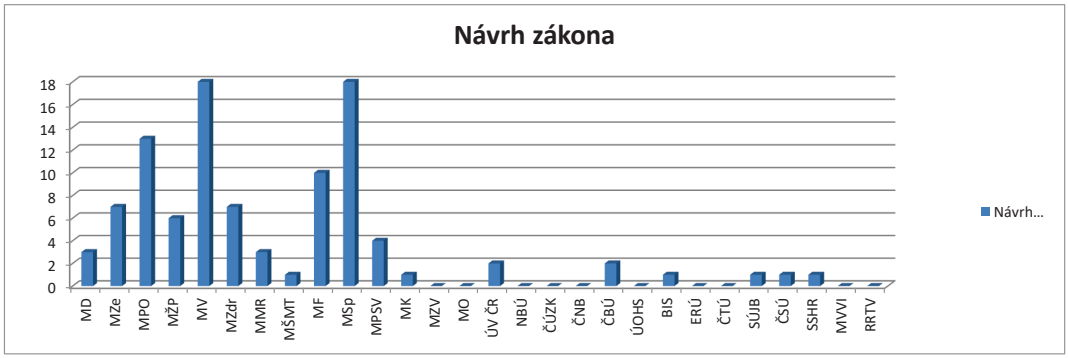


Příloha č. 4

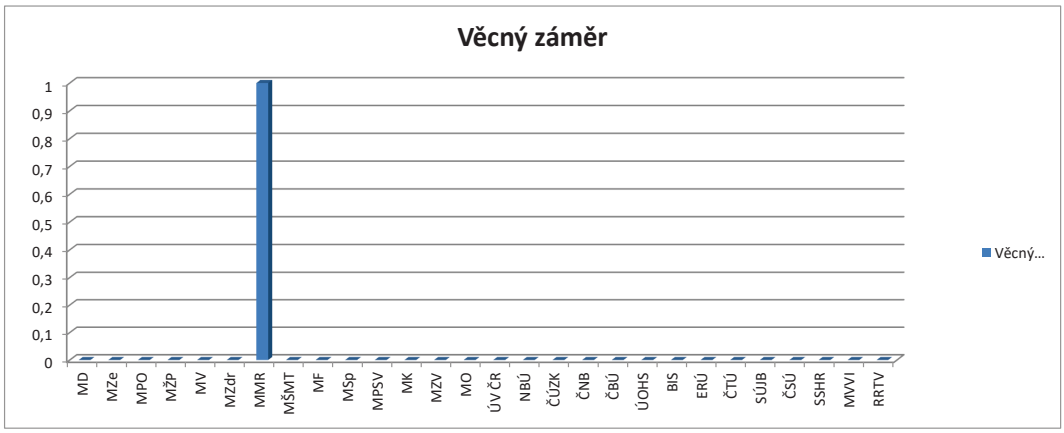
Přehled legislativních materiálů předložených pracovním komisím v roce 2019 podle resortů
(v členění podle předkladatele a druhu materiálu)

Předkladatel	Návrh zákona	Předkladatel	Věcný záměr	Předkladatel	Ústavní zákon	Předkladatel	Nařízení vlády	Předkladatel	Vyhláška
MD	3	MD	0	MD	0	MD	0	MD	10
MZe	7	MZe	0	MZe	0	MZe	9	MZe	23
MPO	13	MPO	0	MPO	0	MPO	6	MPO	8
MŽP	6	MŽP	0	MŽP	0	MŽP	2	MŽP	17
MV	18	MV	0	MV	2	MV	6	MV	15
MZdr	7	MZdr	0	MZdr	0	MZdr	2	MZdr	14
MMR	3	MMR	1	MMR	0	MMR	3	MMR	1
MŠMT	1	MŠMT	0	MŠMT	0	MŠMT	3	MŠMT	4
MF	10	MF	0	MF	0	MF	0	MF	11
MSp	18	MSp	0	MSp	0	MSp	4	MSp	7
MPSV	4	MPSV	0	MPSV	0	MPSV	9	MPSV	11
MK	1	MK	0	MK	0	MK	1	MK	0
MZV	0	MZV	0	MZV	0	MZV	0	MZV	1
MO	0	MO	0	MO	0	MO	6	MO	3
ÚV ČR	2	ÚV ČR	0	ÚV ČR	0	ÚV ČR	1	ÚV ČR	0
NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	1
ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	1
ČNB	0	ČNB	0	ČNB	0	ČNB	0	ČNB	14
ČBÚ	2	ČBÚ	0	ČBÚ	0	ČBÚ	0	ČBÚ	0
ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	0
BIS	1	BIS	0	BIS	0	BIS	0	BIS	0
ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0
ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	1
SÚJB	1	SÚJB	0	SÚJB	0	SÚJB	1	SÚJB	1
ČSÚ	1	ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	1
SSHR	1	SSHR	0	SSHR	0	SSHR	0	SSHR	0
MVVI	0	MVVI	0	MVVI	0	MVVI	0	MVVI	0
RRTV	0	RRTV	0	RRTV	0	RRTV	0	RRTV	0
ÚPV	0	ÚPV	0	ÚPV	0	ÚPV	0	ÚPV	0
ÚDHPSPH	0	ÚDHPSPH	0	ÚDHPSPH	0	ÚDHPSPH	0	ÚDHPSPH	0
NÚKIB	0	NÚKIB	0	NÚKIB	0	NÚKIB	0	NÚKIB	1
KPV	1	KPV	0	KPV	0	KPV	0	KPV	0
celkem	**100**		**1**		**2**		**53**		**145**

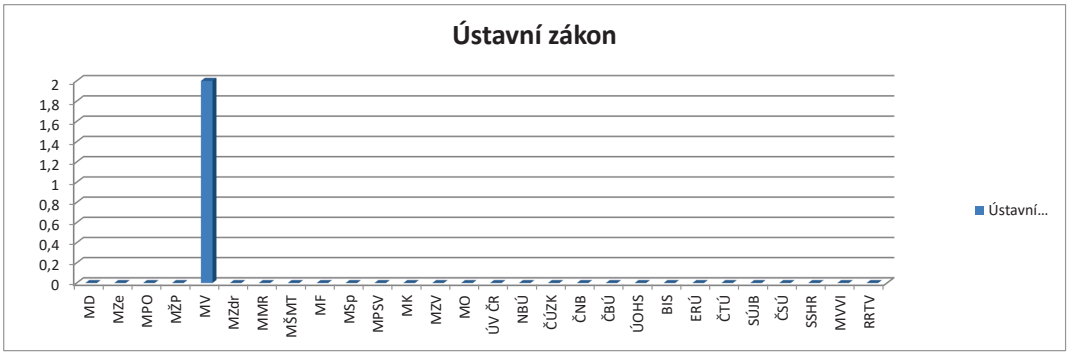
Návrh zákona



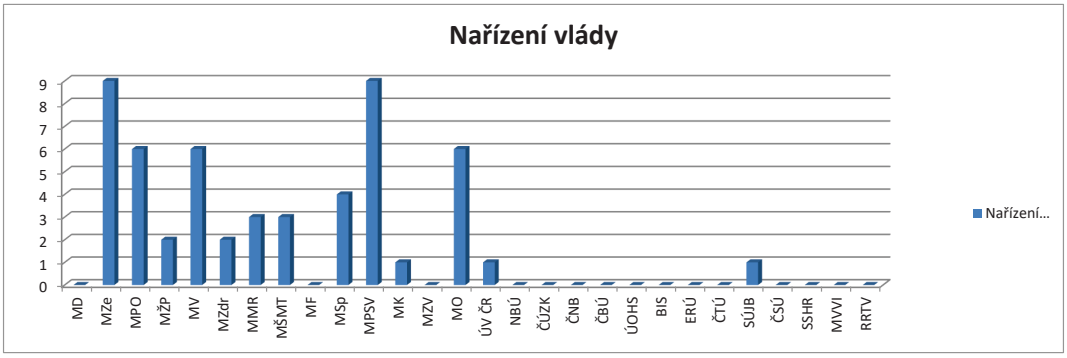
Věcný záměr



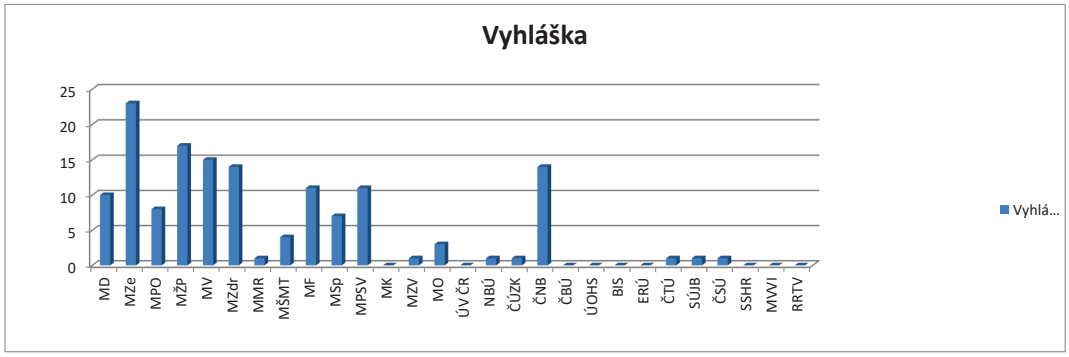
Ústavní zákon



Nařízení vlády



Vyhláška



Příloha č. 5

Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v roce 2019

A. Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v roce 2019 v členění podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu jednotlivých legislativních materiálů

Název pracovní komise LRV	Zákon	Ústavní zákon	Věcný záměr	Nařízení vlády	Vyhláška	Upravené znění	Celkem
Veřejné právo I – správní právo č. 1	27	2	1	7	26	0	**63**
Veřejné právo I – správní právo č. 2	19	0	0	5	30	0	**54**
Veřejné právo I – správní právo č. 3	27	0	0	11	22	0	**60**
Veřejné právo II – finanční právo	34	0	0	2	24	0	**60**
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věcí	14	0	0	3	1	0	**18**
Veřejné právo IV – evropské právo	21	0	0	0	0	0	**21**
Soukromé právo	38	0	1	2	6	0	**47**
Trestní právo	9	0	0	0	0	0	**9**
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	37	0	2	3	2	0	**44**

B. Srovnání počtu legislativních materiálů projednaných pracovními komisemi Legislativní rady vlády v letech 2016 – 2019

Název pracovní komise LRV	2016	2017	2018	2019
Veřejné právo I – správní právo č. 1	106	86	67	63
Veřejné právo I – správní právo č. 2	119	78	58	54
Veřejné právo I – správní právo č. 3	47*)	73	82	60
Veřejné právo II – finanční právo	118	94	72	60
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věcí	32	38	22	18
Veřejné právo IV – evropské právo	45	13	18	21
Soukromé právo	69	46	23	47
Trestní právo	17	12	6	9
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	91	33	18	44

*) Pracovní komise pro správní právo č. 3 funguje od 1. 4. 2016.

Příloha č. 6

Srovnání počtu zasedání pracovních komisí Legislativní rady vlády v letech 2016 - 2019

(v členění podle jednotlivých pracovních komisí a v členění na běžná zasedání „Z“ a zkrácená řízení „ZŘ“)

Název pracovní komise LRV	2016		2017		2018		2019	
	Z	ZŘ	Z	ZŘ	Z	ZŘ	Z	ZŘ
Veřejné právo I – správní právo č. 1	19	0	14	3	12	8	15	2
Veřejné právo I – správní právo č. 2	18	5	13	3	11	7	12	3
Veřejné právo I – správní právo č. 3	10	0	14	10	15	10	13	8
Veřejné právo II – finanční právo	23	2	17	20	13	15	18	15
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věcí	9	7	7	8	8	4	7	13
Veřejné právo IV – evropské právo	20	1	10	0	11	1	15	0
Soukromé právo	18	6	11	11	5	10	18	3
Trestní právo	7	2	2	9	1	5	4	6
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	17	7	11	5	13	4	14	4

Příloha č. 7

Přehled mimořádných zasedání společných pracovních komisí Legislativní rady v roce 2019 a na nich projednaných legislativních materiálů a přehled zkrácených řízení provedených v roce 2019 jednotlivými pracovními komisemi Legislativní rady vlády a na nich projednaných legislativních materiálů

A. Mimořádná zasedání společných pracovních komisí Legislativní rady vlády (ad hoc komise)

Termín	Členové ad hoc komise	Předkladatel	Legislativní materiál (čj.)
27.05.2019	- členové PK pro VP I – SP č. 1 - členové PK pro VP I – SP č. 2 - členové PK pro VP I – SP č. 3 - členové PK pro VP IV – EP - členové LRV	MMR	Věcný záměr stavebního zákona (393/19)

B. Zkrácená řízení pracovních komisí Legislativní rady vlády

Pracovní komise LRV	Termín	Předkladatel	Legislativní materiál
Veřejné právo I – správní právo č. 1	7.3.2019	MV	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 428/2010 Sb., stanovící okruh cizinců, kteří mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního průjezdního víza, ve znění pozdějších předpisů
	20.3.2019	MSP	Novela vyhlášky č. 79/2017 Sb., o stanovení struktury a formátu oznámení podle zákona o střetu zájmů
Veřejné právo I – správní právo č. 2	6.3.2019	MZD	Návrh vyhlášky o vzdělávání v základních kmenech farmaceutů
	6.3.2019	MD	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 356/2009 Sb., o informacích zaznamenávaných v Říčních informačních službách
	2.8.2019	MV	Návrh vyhlášky o zdravotní způsobilosti
Veřejné právo I – správní právo č. 3	20.2.2019	MV	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 328/2015 Sb., kterou se provádí zákon o azylu a zákon o dočasné ochraně cizinců
	20.2.2019	MŽP	Návrh vyhlášky, kterou se stanoví kritéria, při jejichž splnění je znovuzískaná asfaltová směs vedlejším produktem nebo přestává být odpadem, a kritéria, při jejichž splnění asfaltová směs vyrobená z odpadní znovuzískané asfaltové směsi přestává být odpadem
	20.2.2019	MV	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 429/2010 Sb., stanovící výjimky z povinnosti cizince požádat o vízum nebo povolení k pobytu na místně příslušném zastupitelském úřadu
	6.6.2019	ČNB	Návrh vyhlášky o hlášení bezpečnostních a provozních rizik v oblasti platebního styku osobami oprávněnými poskytovat platební služby
	28.6.2019	MO	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 265/1999 Sb., kterou se stanoví doba setrvání ve služebním poměru u vojáků z povolání, kteří se připravují k výkonu služby studiem, a výše úhrady, kterou lze na vojákovi z povolání požadovat, pokud nesplní dohodu, ve znění pozdějších předpisů
	19.7.2019	MZE	Návrh vyhlášky č. 183/2018 Sb., o náležitostech rozhodnutí a dalších opatření vodoprávního úřadu a o

			dokladech předkládaných vodoprávnímu úřadu
	19.7.2019	MŽP	Návrh vyhlášky o stanovení postupů k zajištění ochrany zemědělského půdního fondu
	19.7.2019	MŽP	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 383/2001 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška č. 294/2005 Sb., o podmínkách ukládání odpadů na skládky a jejich využívání na povrchu terénu a změně vyhlášky č. 383/2001 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláška č. 94/2016 Sb., o hodnocení nebezpečných vlastností odpadů
Veřejné právo II – finanční právo	7.3.2019	MSP	Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 595/2006 Sb., o způsobu výpočtu základní částky, která nesmí být sražena povinnému z měsíční mzdy při výkonu rozhodnutí, a o stanovení částky, nad kterou je mzda postižitelná srážkami bez omezení (nařízení o nezabavitelných částkách)
	7.3.2019	MZE	Návrh vyhlášky o způsobu výpočtu výše nároku na vrácení spotřební daně z minerálních olejů spotřebovaných v zemědělské prvovýrobě nebo při provádění hospodaření v lese
	25.4.2019	MF	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/1993 Sb., o České národní bance, ve znění pozdějších předpisů
	28.6.2019	MD	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 61/2000 Sb., o námořní plavbě, ve znění pozdějších předpisů
	14.7.2019	MSP	Nařízení vlády o způsobu určení hodnoty obydlí, které dlužník není povinen vydat ke zpeněžení
	14.7.2019	MPO	Návrh nařízení vlády o provedení některých ustanovení zákona o investičních pobídkách
	25.7.2019	MF	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 441/2013 Sb., k provedení zákona o oceňování majetku (oceňovací vyhláška), ve znění pozdějších předpisů
	3.9.2019	ČNB	Návrh vyhlášky o vydání zlaté mince „Hrad Švihov“ po 5 000 Kč
	4.9.2019	ÚVČR	Návrh nařízení vlády ze dne…2019 o ocenění udělovaném předsedou vlády
	16.12.2019	ČNB	Návrh vyhlášky o vydání pamětní stříbrné dvousetkoruny k 500. výročí zahájení ražby jáchymovských tolarů
	16.12.2019	ČNB	Návrh vyhlášky o vydání pamětní

			stříbrné dvousetkoruny k 200. Výročí narození Boženy Němcové
	16.12.2019	MF	Návrh novely vyhlášky o rozpočtové skladbě
	16.12.2019	MMR	Návrh nařízení vlády o podmínkách použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěru poskytovaného na energetickou modernizaci bytových domů
	16.12.2019	MF	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003, ve znění vyhlášky č. 274/2018 Sb.
	16.12.2019	MF	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	10.1.2019	MMR	Návrh zákona, kterým se mění zákon č.211/2000 Sb., o Státním fondu rozvoje bydlení a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č.248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů
	10.1.2019	MŠMT	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
	17.1.2019	MV	Návrh nařízení vlády o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě osobního příplatku státního zaměstnance na výsledek služebního hodnocení a o změně nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, ve znění pozdějších předpisů
	22.1.2019	MF	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 87/1995 Sb., o spořitelních a úvěrních družstvech a některých opatřeních s tím

			souvisejících a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů
	8.2.2019	MV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů
	6.6.2019	MV	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky, ve znění vyhlášky č. 124/2018 Sb
	14.6.2019	MPSV	Návrh nařízení vlády, kterým se mění některá nařízení vlády v oblasti odměňování zaměstnanců ve veřejných službách a správě a státních zaměstnanců
	28.6.2019	MD	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 61/2000 Sb., o námořní plavbě, ve znění pozdějších předpisů
	22.7.2019	MPO	Návrh nařízení vlády o provedení některých ustanovení zákona o investičních pobídkách
	19.8.2019	MV	Návrh zákona, kterým se zrušují některé obsoletní právní předpisy
	21.10.2019	MZE	Nařízení vlády o mimořádném pracovním vízu pro občany Ukrajiny pracující v zemědělství, potravinářství nebo lesnictví
	16.12.2019	MF	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů
	20.12.2019	MPSV	Návrh vyhlášky o změně sazby základní náhrady za používání silničních motorových vozidel a stravného a o stanovení průměrné ceny pohonných hmot pro účely poskytování cestovních náhrad
Veřejné právo IV – evropské právo	-		
Soukromé právo	11.2.2019	MV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů
	28.2.2019	MMR	Návrh nařízení vlády o použití peněžních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení na pořízení sociálních a dostupných bytů
	4.7.2019	MSP	Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 351/2013 Sb., kterým se určuje výše úroků z prodlení a nákladů spojených s uplatněním

			pohledávky, určuje odměna likvidátora, likvidačního správce a člena orgánu právnické osoby jmenovaného soudem a upravují některé otázky Obchodního věstníku, veřejných rejstříků právnických a fyzických osob a evidence svěřeneckých fondů a evidence údajů o skutečných majitelích
Trestní právo	27.3.2019	MSP	Návrh zákona o ochraně oznamovatelů
	27.3.2019	MSP	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů
	3.6.2019	MV	Vládní návrh zákona o soukromé bezpečnostní činnosti a o změně souvisejících zákonů
	4.10.2019	MV	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony
	15.10.2019	SÚJB	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 19/1997 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem chemických zbraní a o změně a doplnění zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů a některé související zákony
	31.12.2019	MSP	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony
Hodnocení dopadů regulace (RIA)	19.8.2019	MF	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony
	19.8.2019	MSp	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony
	14.7.2019	MPO	Návrh nařízení vlády o provedení některých ustanovení zákona o investičních pobídkách
	27.2.2019	MMR	Návrh nařízení vlády o použití peněžních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení

			na pořízení sociálních a dostupných bytů

Příloha č. 8

Jednání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace v roce 2019

Úvod

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „Komise RIA“) byla zřízena v listopadu 2011. Jejím posláním je posuzování kvality provedeného hodnocení dopadů navrhované regulace (*regulatory impact assessment,* zkráceně RIA) u předkládaných návrhů právních předpisů, tj. u zákonů, nařízení vlády, vyhlášek a rovněž věcných záměrů zákona (dále jen „právní předpisy“). Komise RIA byla zřízena mj. v reakci na doporučení OECD členským státům ohledně ustavení mechanismů a institucí pro aktivní provádění nezávislé kontroly předkládaných právních předpisů z hlediska kvality hodnocení jejich dopadů a identifikaci případných nedostatků.

Komise RIA má od počátku svého působení ambici přispívat ke zlepšení analýzy celospolečenských dopadů nově navrhovaných právních předpisů. Prostřednictvím posuzování kvality zpracovávaných závěrečných zpráv hodnocení dopadů regulace (dále jen „závěrečné zprávy RIA – ZZ RIA“) se Komise RIA nepřímo snaží přispět i ke kultivaci legislativního procesu s důrazem na transparentnost směrem k „příjemcům“ regulace a rovněž na kvalitní analýzu řešeného problému.

Personální složení Komise RIA

S účinností od 1. 6. 2019 byl místopředsedou komise jmenován dosavadní člen JUDr. Petr Solský. V průběhu roku na členství v komisi postupně rezignovali PhDr. Zdeněk Kudrna, Ph.D. (rezignace k 28. 2. 2019), doc. RNDr. Jiřina Kocourková, Ph.D. (rezignace k 8. 3. 2019), Ing. Daniel Trnka (rezignace k 13. 5. 2019) a doc. Ing. Tomáš Pavelka, Ph.D. (rezignace k 21. 11. 2019). Počet členů se tak snížil ze 17 na 13. Složení Komise RIA je součástí přílohy č. 3.

RIA v rámci návrhů právních předpisů

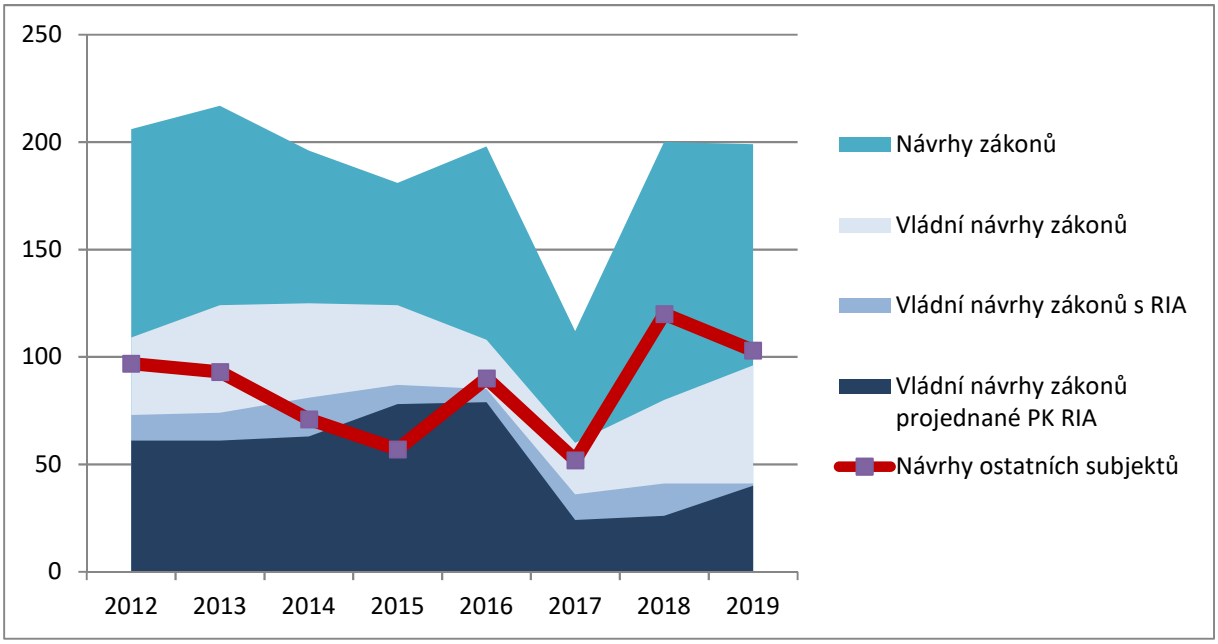
V případě věcných záměrů zákona byla ZZ RIA v souladu s Obecnými zásadami hodnocení dopadů regulace (RIA) zpracována vždy. U návrhů zákonů (včetně ústavních) nebyla ZZ RIA zpracována v 59 % případů, tj. k 55 návrhům. Ve 24 případech nezpracování ZZ RIA vyplývalo z plánu legislativních prací vlády, ve 26 případech byla udělena výjimka předsedou resp. předsedkyní LRV, ve zbylých případech se jednalo o jiné důvody (např. zákon o státním rozpočtu, ústavní zákony či politické důvody). V případě podzákonných právních předpisů převažovaly předklady

bez zpracované ZZ RIA. U návrhů, kde není zpracována ZZ RIA, obsahuje zhodnocení dopadů navrhovaného řešení v rozsahu požadovaném Legislativními pravidly vlády důvodová zpráva nebo odůvodnění.

Druh právního předpisu	Se zpracovanou ZZ RIA	Bez zpracované ZZ RIA
Věcný záměr zákona	2	0
Návrh zákona	39	55
Návrh nařízení vlády	19	34
Návrh vyhlášky	26	107

Tabulka 01. Přítomnost RIA v návrzích právních předpisů v roce 2019

Souhrnný pohled na RIA v rámci návrhů zákonů od roku 2012 zobrazuje graf 01. V něm jsou zahrnuty jak vládní návrhy zákonů (včetně věcných záměrů) zaevidované v příslušném roce Úřadem vlády ČR, tak návrhy ostatních předkladatelů (tj. poslanců, Senátu a VÚSC). Návrhy, které projednávala Komise RIA, přibližně kopírují vládní návrhy s RIA. V posledních letech je patrný nárůst návrhů zákonů jiných subjektů (zejména poslaneckých), k nimž se RIA nezpracovává.

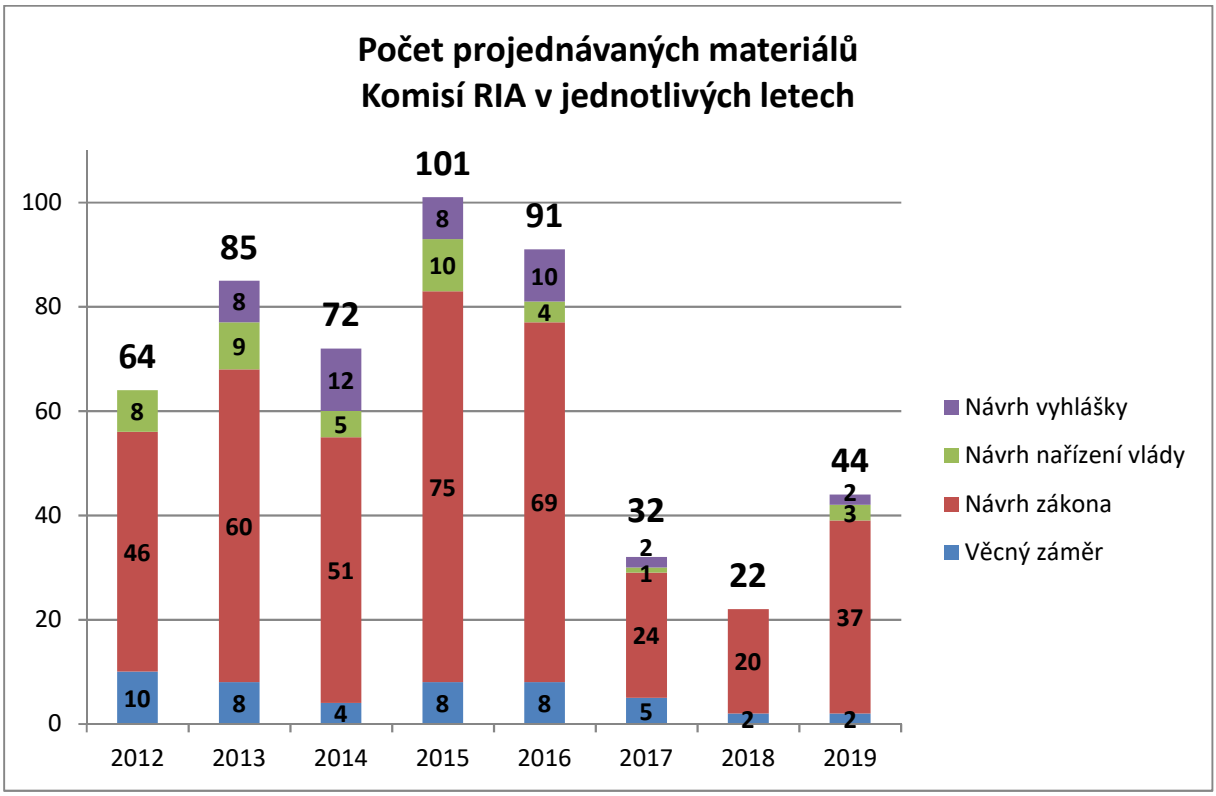


Graf 01. RIA v rámci návrhů zákonů

Činnost Komise RIA

Komise RIA se v roce 2019 zabývala závěrečnými zprávami RIA ke 44 návrhům právních předpisů. V rámci svých 14 zasedání posuzovala ZZ RIA u 40 návrhů právních předpisů. Další 4 ZZ RIA projednala ve zkrácených řízeních (per rollam). Dohromady se jednalo o:

- 2 věcné záměry zákona,
- 37 zákonů,
- 3 nařízení vlády,
- 2 vyhlášky.



Graf 02. Počet projednávaných materiálů Komisí RIA v jednotlivých letech

Z grafu 02 je patrný nárůst projednávaných ZZ RIA oproti předchozím dvěma rokům. Tento vývoj kopíruje politický cyklus, kdy se postupně začínají projednávat materiály připravované již aktuální vládou. Celkový počet legislativních návrhů předkládaných v tomto volebním období je doposud nižší než v předchozím volebním období.

Z metodologického hlediska je třeba upozornit, že počty projednávaných návrhů Komisí RIA v daném roce nevycházejí ze stejné základny [1] jako celkové počty zaevidovaných návrhů právních předpisů (které mají v systému eKLEP přiděleno čj. OVA) uvedených v tabulce 01. V průběhu roku 2019 bylo komisí projednáváno

[1] V případě, že budeme vycházet ze stejné základny, tak Komise RIA projednala 2 věcné záměry, 38 návrhů zákonů, 3 návrhy nařízení vlády a 2 návrhy vyhlášek.

i několik předpisů zaevidovaných v roce 2018, naopak některé předpisy zaevidované v závěru roku se dostanou na pořad jednání komise až v roce 2020.

V případě opakovaných projednání stejného materiálu je vždy započteno pouze první projednání. Proto není v grafu 02 v rámci hodnot uváděných pro rok 2019 zahrnut návrh zákona, kterým se mění občanský soudní řád a další související zákony (čj. OVA 251/17). V jeho případě se jednalo o druhé projednávání materiálu zaevidovaného již v roce 2017.

Členové Komise RIA se u vybraných návrhů právních předpisů účastnili jejich projednávání i na schůzích Legislativní rady vlády. V mezinárodním měřítku Komise RIA participuje na činnosti platformy RegWatchEurope.[2] Předsedkyně Komise RIA se v roce 2019 účastnila 3 jednání platformy RWE v Helsinkách, během nichž proběhly také workshopy k tématům odstraňování administrativní zátěže pro malé a střední podniky, ex post RIA a legislativa zohledňující udržitelný rozvoj. Kromě toho se účastnila dvou akcí Normenkontrollrat (NKR) v Berlíně – workshopu ke kvantifikaci benefitů regulace a konference u příležitosti vydání výroční zprávy NKR.

Stanoviska Komise RIA

Závěry stanovisek Komise RIA mají ustálenou podobu obsahující jednu ze 4 možných formulací (pracovně označenou příslušným písmenem):

(A) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády**, aby byl návrh v předloženém znění doporučen vládě ke schválení**.

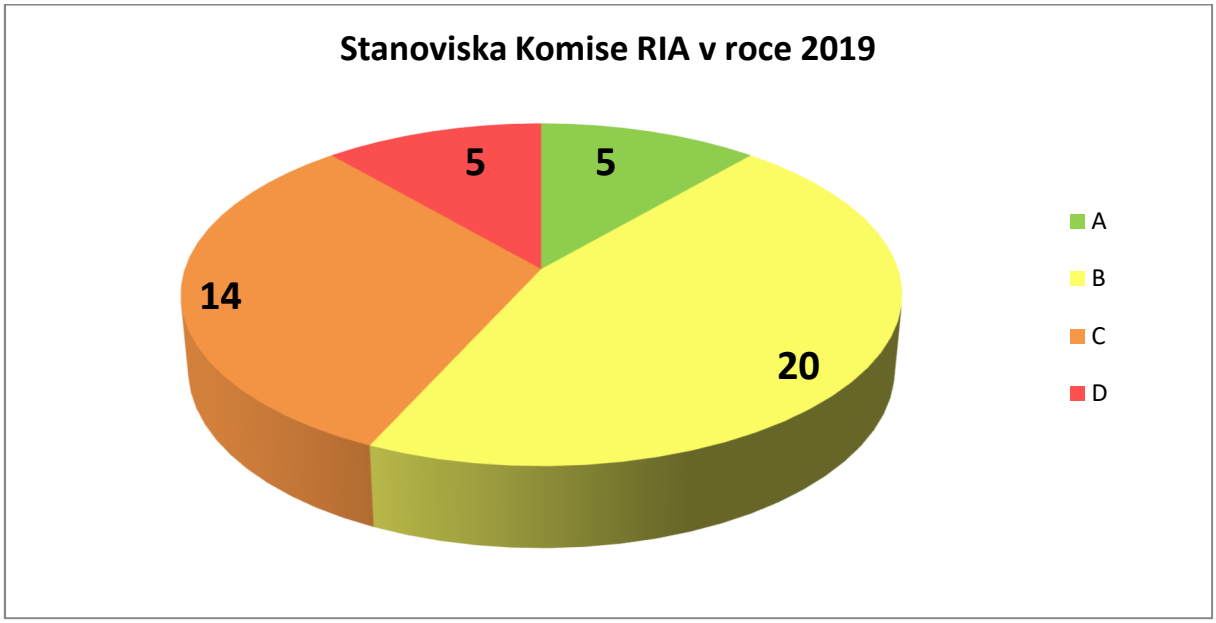
(B) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády**, aby byl návrh doporučen vládě ke schválení** za předpokladu zohlednění výše uvedených **doporučujících připomínek**.

(C) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády**, aby projednávání návrhu přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu** výše uvedených **zásadních připomínek**.

(D) Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády**, aby ve svém stanovisku** doporučila vládě **návrh neschválit vzhledem k výše uvedeným zásadním připomínkám**.

[2] Jedná se o platformu sdružující subjekty v evropských zemích, které radí vládám v opatřeních k omezení byrokracie a zlepšení kvality právních předpisů. Role a mandáty těchto orgánů se svým rozsahem liší, vesměs jsou ale zapojeny do ex-ante posuzování nových návrhů právních předpisů. Členy jsou v současnosti orgány z České republiky, Finska (Finnish Council of Regulatory Impact Analysis), Německa (Nationaler Normenkontrollrat), Nizozemska (ATR), Norska (Regelrådet), Švédska (Regelrådet) a Velké Británie (Regulatory Policy Committee).

Z grafu 03 je možné vyčíst rozložení jednotlivých typů stanovisek Komise RIA u 44 posuzovaných ZZ RIA v roce 2019.



Graf 03. Stanoviska Komise RIA za rok 2019.

Z metodologického hlediska je třeba uvést, že uvedené počty představují předkládané materiály, k nimž bylo zpracováno stanovisko. V některých případech totiž stanovisko pokrývá více návrhů (zpravidla v případech, kdy je předkládán samostatný změnový zákon). V takových situacích je fakticky stanovisko započteno dvakrát.

Následující přehled (tabulka 02) uvádí pro úplnost souhrn stanovisek Komise RIA ve vztahu k jednotlivým předkladatelům. Nejvíc návrhů pocházelo od MSp, MV a MŽP (vždy po 6 návrzích). Mírně převažovala souhlasná stanoviska (tj. „A“ a „B“) nad nesouhlasnými (tj. „C“ a „D“), přičemž v 5 případech udělila doporučující stanovisko bez připomínek. Komise RIA k 5 návrhům naopak vydala negativní stanovisko. Zde je třeba uvést, že se v jednom případě jednalo o společné stanovisko ke dvěma souvisejícím zákonům.

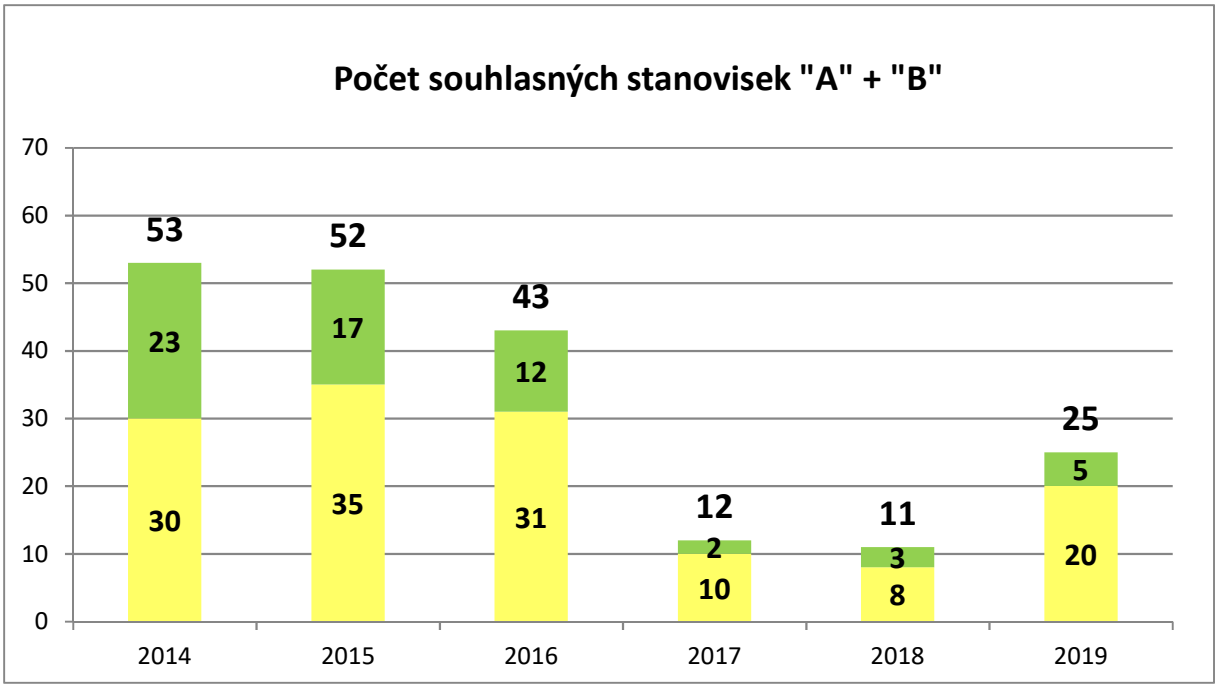
Pro úplnost lze dodat, že k již zmíněnému návrhu zákona, kterým se mění občanský soudní řád a další související zákony vydala Komise RIA doporučující stanovisko s připomínkami („B“), přičemž po prvním projednání bylo původně vydáno negativní stanovisko („D“).

Stanoviska Komise RIA jsou zveřejňována po projednání příslušného materiálu vládou na stránkách ria.vlada.cz.

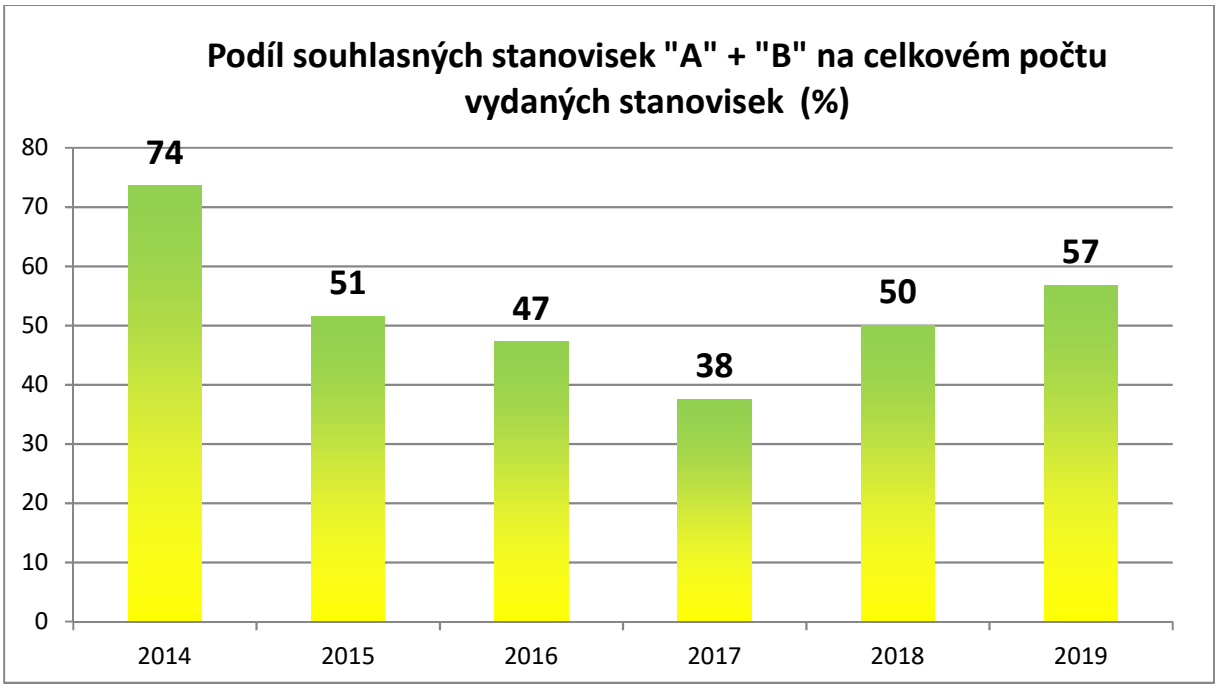
Předkladatel	Projednané návrhy Komisí RIA	Stanovisko Komise RIA			
		A	B	C	D
MD	4	0	2	2	0
MF	5	0	2	2	1
MK	1	1	0	0	0
MMR	4	1	2	1	0
MO	0	0	0	0	0
MPO	3	0	1	2	0
MPSV	1	0	1	0	0
MSp	6	1	3	0	2
MŠMT	2	0	0	2	0
MV	6	1	3	0	2
MZd	4	1	2	1	0
MZe	1	0	0	1	0
MZV	0	0	0	0	0
MŽP	6	0	3	3	0
ČSÚ	1	0	1	0	0
Celkem	44	5	20	14	5

Tabulka 02. Stanoviska Komise RIA dle předkladatelů

Relevantní dlouhodobé časové srovnání naráží na metodické změny, množství a druhy projednávaných návrhů právních předpisů v jednotlivých letech. Komise RIA se v návaznosti na sjednocení závěrů stanovisek pokusila v roce 2017 zpětně kategorizovat doposud vydaná stanoviska od roku 2014 tak, aby odpovídala současným ustáleným závěrům stanovisek. Následující dva grafy (04 a 05) uvádějí počet a podíl souhlasných (kladných / doporučujících) stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek Komisí RIA za období 2014–2019. V případě opakovaných stanovisek je započteno pouze první stanovisko.



Graf 03. Počet souhlasných stanovisek.



Graf 04. Podíl souhlasných stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek.

Výjimky z provedení hodnocení dopadů regulace

V průběhu roku 2019 bylo předsedovi resp. předsedkyni Legislativní rady vlády předloženo ze strany předkladatelů **80 žádostí** o výjimku z provedení hodnocení dopadů regulace, přičemž ve **4 případech nebylo předkladatelům vyhověno**. Konkrétně se jednalo o:

- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky),
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti,
- návrh zákona o dani z vybraných internetových služeb,
- návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 470/2012 Sb., o užívání pozemních komunikací zpoplatněných mýtným, ve znění pozdějších předpisů.

Výjimka naopak byla udělena k 25 návrhům zákona, 18 návrhům nařízení vlády a 33 návrhům vyhlášek. Nezpracování ZZ RIA však neznamená, že nebylo provedeno žádné hodnocení dopadů daného právního předpisu. Ke všem návrhům právních předpisů byl nejprve zpracován přehled dopadů. Stručné vyhodnocení rovněž obsahovala důvodová zpráva (respektive odůvodnění), která je součástí každého návrhu právního předpisu.

Přehled návrhů právních předpisů projednávaných Komisí RIA v roce 2019

Název návrhu právního předpisu	Předkladatel	Čj. OVA / Čj. LRV	Stanovisko PK RIA
Návrh zákona, kterým se mění občanský soudní řád a další související zákony (druhé projednávání materiálu zaevidovaného v roce 2017)	*MSp*	*251/17*	*B (původní stanovisko D)*
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MD	1054/18	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 87/1995 Sb., o spořitelních a úvěrních družstvech a některých opatřeních s tím souvisejících a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů	MF	1166/18	B
Návrh zákona o lobbování	MSp	1169/18	B (společné stanovisko s čj. 1170/18)
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování	MSp	1170/18	B (společné stanovisko s čj. 1169/18)
Návrh zákona o náhradě újmy způsobené povinným očkováním.	MZd	43/19	B
Návrh nařízení vlády o použití peněžních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení na pořízení sociálních a dostupných bytů	MMR	102/19	B
Návrh zákona o ochraně oznamovatelů	MSp	140/19	D (společné stanovisko s čj. 141/19)
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů	MSp	141/19	D (společné stanovisko s čj. 140/19)
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MD	162/19	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů	MŽP	220/19	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů	MF	246/19	B
Návrh věcného záměru zákona o elektronizaci zdravotnictví	MZd	266/19	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/1993 Sb., o České národní bance, ve znění pozdějších předpisů	MF	289/19	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů	MV	330/19	D
Věcný záměr stavebního zákona	MMR	393/19	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách, ve znění pozdějších předpisů	MZd	405/19	A
Návrh zákona o bezpečnostní činnosti a o změně souvisejících zákonů	MV	421/19	D
Návrh zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a o změně souvisejících zákonů (zákon o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů)	MV	459/19	B
Návrh nařízení vlády o provedení některých ustanovení zákona o investičních pobídkách	MPO	596/19	C

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích)	MSp	700/19	B
Návrh zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností	MŽP	705/19	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů	MŽP	706/19	C
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností	MŽP	707/19	C
Návrh zákona o odpadech	MŽP	708/19	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.	MV	715/19	B
Návrh zákona, kterým se mění daňový řád a související zákony	MF	722/19	C
Návrh zákona o sčítání lidu, domů a bytů v roce 2021	ČSÚ	729/19	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů	MPO	740/19	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MD	792/19	B
Návrh zákona o dani z vybraných digitálních služeb	MF	806/19	D
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů	MV	823/19	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 257/2001 Sb., o knihovnách a podmínkách provozování veřejných knihovnických a informačních služeb (knihovní zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 37/1995 Sb., o neperiodických publikacích, ve znění pozdějších	MK	835/19	A
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 178/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů	MŠMT	841/19	C
Návrh zákona o dražbách a o změně zákona č.455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (zákon o dražbách)	MMR	858/19	A
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky)	MV	883/19	A
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s implementací právních předpisů Evropské unie v oblasti invazních nepůvodních druhů	MŽP	908/19	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů	MPSV	948/19	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MSp	981/19	A
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů	MZe	1003/19	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších	MPO	1038/19	C

předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů			
Návrh zákona o zdravotnických prostředcích	MZd	1044/19	B
Návrh nařízení vlády o podmínkách použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěru poskytovaného na energetickou modernizaci bytových domů	MMR	1065/19	B
Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 334/2015 Sb., o vedení rejstříku malých plavidel a technické způsobilosti malých plavidel, převozních lodí a plovoucích zařízení k provozu na vodních cestách	MD	12892/2019-UVCR	B
Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 27/2016 Sb., o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných, ve znění vyhlášky č. 416/2017 Sb.	MŠMT	18120/2019-UVCR	C