



Příloha Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018



Obsah

1	Podklady pro vytváření závazků k Akčnímu plánu České republiky partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018	3
1.1	Zvyšování veřejné integrity	3
1.1.1	Návrhy a doporučení k oblasti zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím a zpřístupnění dat a informací	3
1.1.2	Návrhy a doporučení implementaci přijatého zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy do praxe	9
1.1.3	Další návrhy a doporučení spadající do oblasti zvyšování veřejné integrity	12
1.2	Hospodárnější nakládání s veřejnými zdroji	15
1.3	Zvyšování korporátní zodpovědnosti.....	17
1.4	Zlepšování veřejných služeb.....	17
2	Záznam z Workshopu konaného při příležitosti tvorby nových závazků vůči iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí	30
3	Prezenční listina.....	34

1 Podklady pro vytváření závazků k Akčnímu plánu České republiky partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018

Pět „SMART“ doporučení IRM	
1.	Všechny budoucí aktualizace akčního plánu by měly být včas zkonzultovány s veřejností.
2.	Akční plán by měl prosazovat (1) nezávislost jakékoliv instituce, která má za úkol zaručit implementaci zákona o státní službě (např. sekce pro státní službu), a (2) apolitické složení komisí, které vybírají kandidáty na vysoké pozice ve státní správě.
3.	Akční plán by měl zahrnout závazek, který by souvisel s dokončením právního rámce pro publikaci dat veřejné správy v otevřeném formátu.
4.	Pokud budou současné závazky dokončeny, měl by další akční plán zahrnovat závazek zaměřený na obranu proti zneužití veřejných zdrojů a zvýšení transparentnosti v procesech plánování a financování veřejných investic.
5.	Příprava nového akčního plánu by mohla sloužit jako jeden z modelů pro ustanovení standardů účasti veřejnosti. Akční plán by měl zahrnovat relevantní nástroje veřejnosti, např. kontrola výkonu veřejné správy ze strany občanů a zapojení občanů do dohledových mechanismů. Tím by procesy vlády při implementaci akčního plánu a jeho jednotlivých závazků získaly vyšší transparentnosti

Poznámka ke struktuře dokumentu: Návrhy, doporučení a vyjádření gestorů obsažené v této části přílohy jsou řazeny dle Velkých výzev OGP (OGP Grand Challenges) a v jejich rámci dle jednotlivých tematických okruhů. Jednotlivé navržené závazky jsou uváděny tak, jak byly obdrženy s úpravou formátování a struktury.

1.1 Zvyšování veřejné integrity

Opatření, která se zaměřují na korupci a veřejnou etiku, přístup k informacím, reformu financování volebních kampaní a svobodu médií a občanské společnosti.

1.1.1 Návrhy a doporučení k oblasti zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím a zpřístupnění dat a informací

Doporučení IRM

- 1) **Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím.** Nejvhodnějším řešením nastalé situace by bylo spojení závazků týkajících se svobodného přístupu a otevřených dat. Měla by být vypracována analýza aplikace zákona o svobodném přístupu k informacím po jeho novelizaci v září 2015. Analýza by měla pojednávat jak o aplikaci nových ustanovení o zveřejňování informací ve formátu otevřených dat, a pokud je to možné ve strojově čitelném formátu, tak i o ostatních zkušenostech s aplikací zákona, přičemž by byly vzaty v úvahu konkrétní návrhy občanské společnosti.
- 2) **Podpora zveřejňování otevřených dat.** IRM navrhuje, aby byl proces validace publikačních plánů přístupný veřejnosti. Dále navrhuje vybudování stálého týmu expertů s náležitým rozpočtem, jelikož pro uspokojivou realizaci závazků v oblasti otevřených dat veřejné správy je vhodné dostatečné personální zajištění a střednědobé směřování.
- 3) **Katalog otevřených dat.** Příští akční plány by se měly zaměřit na dostatečné seznámení poskytovatelů otevřených dat s výhodami katalogu, možnost zveřejnit data jednoduchým způsobem. Katalog by měl mít větší dopad na poskytování dat veřejné správy v otevřených

formátech a na zvýšení transparentnosti rozhodovacích činností a komunikace s veřejností. Mělo by být zváženo vylepšení uživatelského rozhraní katalogu. Vyzdvihnouti výhod užívání národního katalogu a jeho jednoduchost a nízké náklady. Všechny zásady a principy týkající se zveřejňování dat v katalogu by měly být právně zakotveny.

Vyjádření Ministerstva vnitra:

Ke katalogu otevřených dat:

Doporučujeme závazek, bude-li přijat, upravit ve smyslu níže uvedeného textu. Upozorňujeme, že právní zakotvení Národního katalogu otevřených dat je předmětem novely zákona č. 106/199 Sb., o svobodném přístupu k informacím, prováděné v rámci návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce (v době zpracování Třetího Akčního plánu byl proběhlo k návrhu zákona první čtení v Poslanecké sněmovně).

I. Návrh Oldřicha Kužílka, Otevřená společnost o.p.s.

1) Provést institucionální reformu přístupu k informacím.

Spadá do velké výzvy (Grand Challenge) č. 2 - přístup k informacím

Splňuje principy otevřeného vládnutí OGP: transparentnost (Transparency)

Splňuje tzv. SMART test:

- **Specifické:** požadovaným výsledkem je zavedení instituce, která řeší v oblasti přístupu k informacím:
 - problém obstrukcí povinných subjektů (překonání ping-pongu, sankce, prosazení povinného zveřejňování)
 - problém kverulace (zneužívání) žadateli o informace (metodicky jednotné, pro povinné subjekty snadné a ústavně konformní odmítnutí žádostí šikanózní a nerozumné povahy)
 - problém neurčitelnosti nadřízeného orgánu v mnoha případech, zejména u „veřejných institucí“
 - metodické řízení oblasti přístup k informacím
 - opakované použití informací a otevřená data
 - statistické sledování informačních potřeb a problémů v době informační společnosti
 - a další
- **Měřitelné:** u jednotlivých kroků lze ověřovat jejich plnění:
 - předložení návrhu zákona
 - přijetí návrhu zákona
 - rozšíření instituce (dosavadního Úřadu pro ochranu osobních údajů)
- **S jasně vymezenou odpovědností:** odpovědná je vláda, resp. MV, případně Ministerstvo spravedlnosti
- **Relevantní:** zásadně mění a zlepšuje přístup k informacím, odstraňuje neuralgické body dosavadního systému
- **Časově ohraničené:** k jednotlivým krokům lze určit časové omezení

Vyjádření Ministerstva vnitra:

Požadujeme vyškrtnutí předmětných návrhů zaslaných Oldřichem Kužílkem za Otevřenou společnost.

Z uvedených návrhů lze vyčíst záměr k vypracování analýzy aplikace zákona o svobodném přístupu k informacím po jeho novele účinné od 10. září 2015 a záměr legislativně provést institucionální reformu přístupu k informacím. K tomu je možno uvést následující. Ministerstvo vnitra bylo gestorem úkolu vyplývajícího z předchozího akčního plánu („Zefektivnění přístupu k informacím“). Tento úkol byl řádně splněn vydáním novely zákona o svobodném přístupu k informacím (novelizace provedena zákonem č. 222/2015 Sb., který nabyl účinnosti dne 10. září 2015. Ministerstvo vnitra zároveň vydalo metodickou příručku k aplikaci této

novely. V současné době je zařazena do plánu legislativních prací Ministerstva vnitra na rok 2016 další novela zákona o svobodném přístupu k informacím, která by měla řešit též některé záležitosti uvedené v návrhu závazku II. Vzhledem k počáteční fázi rozpracování tohoto legislativního záměru (který je vytvářen mimo Plán legislativních prací vlády na rok 2016) nepovažujeme za vhodné, aby již byl v této fázi do nového Akčního plánu zařazován další úkol týkající se zákona o svobodném přístupu k informacím. Je možné spíše uvažovat o tom, aby takový úkol byl zapracován do nového Akčního plánu cestou jeho případné aktualizace, až budou jasnější kontury dané novely po provedení meziresortního připomínkového řízení.

Zároveň nepovažujeme za přínosné zpracovávat Analýzu aplikace zákona po jeho novele účinné od 10. září 2015. Upozorňujeme, že rozsáhlou analýzu ve vztahu k zákonu o svobodném přístupu k informacím schválila vláda České republiky svým usnesením č. 3 ze dne 4. ledna 2012. Byť tato analýza byla zpracovávána před více než 4 lety, zákon o svobodném přístupu k informacím prodělal od té doby jedinou významnější změnu, a to právě prostřednictvím zákona č. 222/2015.

Je však třeba podotknout, že předmětná změna se nedotkla nijak zásadně samotného procesu poskytování informací na základě žádostí (tato oblast prošla jen drobnými úpravami). Předmětná změna naopak zavedla povinnost aktivně elektronicky zveřejňovat informaci v otevřených, a pokud je to (technicky) možné, též ve strojově čitelných formátech. Tímto krokem byl stanoven základ pro publikaci dat v podobě tzv. otevřených dat (open data). Sám zákon o svobodném přístupu k informacím však nevymezuje (vyjma základních informací podle ustanovení § 5) datové sady, které by byly povinně zveřejňované a povinné subjekty tak povinně zveřejňují jen určité množství informací na základě povinnosti vyplývajících ze zvláštních zákonů (analýza by tak směřovala spíše do sféry těchto zákonů než k zákonu o svobodném přístupu k informacím). Je tak otázkou, co by vlastně měla navrhovaná analýza obsahovat.

Na základě výše uvedeného nesouhlasíme se zařazením výše uvedených závazků do Akčního plánu.

Nad rámec (vzhledem k tomu, že v Doporučeních IRM bod první se navrhuje spojení závazků týkajících se svobodného přístupu k informacím a otevřených dat) je možno pro informaci uvést, že v pracovních komisích Legislativní rady vlády se v současné době nachází návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce. Součástí tohoto návrhu je i novela zákona o svobodném přístupu k informacím, která zřizuje národní katalog otevřených dat, přičemž vláda stanoví nařízením informace, které se budou v podobě otevřených dat v národním katalogu otevřených dat povinně zveřejňovat.

II. Návrh Jiřího Skuhrovce, zIndex, EconLab z.s.

- 1) Provozovat následující **registry v otevřené a strojově čitelné podobě** tak, aby zveřejněná data byla aktuální a úplná: Registr konečných vlastníků, Registr subjektů ARES, Registr smluv, Obchodní rejstřík (včetně uveřejněných dokumentů), Insolvenční rejstřík (včetně uveřejněných dokumentů), Věstník veřejných zakázek. Podotýkám, že některé tyto závazky byly už předmětem minulých plánů OGP a nebyly dosud splněny.
- 2) Provozovat **informační systém datových schránek** tak, aby byl použitelný i pro B2B a B2C sféru. Zejména jde o bezplatné posílání zpráv a jejich zachovávání na serveru po neomezeně dlouhou dobu.
- 3) Umožnit **omezený přístup třetích stran do registru obyvatel** se souhlasem dané osoby. Jedná se zde o prostor k miliardovým úsporám na straně nemocnic, bank, pojišťoven a obecně zaměstnavatelů ve věci jejich základních agend.

Vyjádření Ministerstva vnitra:

K zefektivnění svobodného přístupu k informacím:

Doporučujeme závazek, bude-li přijat, upravit ve smyslu níže uvedeného textu. Navrhovaný závazek je součástí novely zákona č. 106/1999 Sb. předkládané v rámci návrhu zákona,

kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, respektive obsahem nařízení vlády, které bude na základě této novely vydáno. Navrhovaný § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb. zakládá povinnost zveřejnit vybrané informace vytvořené veřejným sektorem jako otevřená data. Rozsah takto zveřejňovaných informací je omezen na ty informace, které jsou obsaženy v registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících vedených či spravovaných povinnými subjekty na základě jim stanovené (již existující) zákonné povinnosti (§ 5 odst. 5 zákona č. 106/1999 Sb.), přičemž konkrétní okruh těchto registrů, evidencí, seznamů nebo rejstříků, respektive v nich obsažených informací bude uveden v nařízení vlády, a současně pouze na ty informace, ke kterým zákon neomezuje přístup. Součástí otevřených dat tedy nebude informace (údaj) obsažená v registru, evidenci, seznamu nebo rejstříku, o níž zvláštní zákon upravující tento registr, evidenci, seznam nebo rejstřík stanoví, že je neveřejná. Z těchto důvodů není v návrhu nařízení vlády o stanovení seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data obsažena evidence údajů o skutečných majitelích, která nemá být veřejně přístupná, ani administrativní registr ekonomických subjektů (ARES), který není právně zakotven. Doporučujeme v tomto směru závazek, bude-li ze strany Ministerstva vnitra akceptován, upravit.

K informačnímu systému datových schránek:

Požadujeme vyškrtnutí předmětného návrhu. Podmínky archivace datových zpráv (dále jen „ISDS“) jsou dány § 20 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, kde Ministerstvo vnitra zajistí uložení dodané datové zprávy v datové schránce. Minimální dobu uložení dodané datové zprávy v datové schránce stanoví ministerstvo vyhláškou, což činí tři měsíce. Na žádost držitele datové schránky umožní provozovatel ISDS uložení dodané datové zprávy v datové schránce po dobu delší, než je doba stanovená vyhláškou. Za uložení dodané datové zprávy v datové schránce po dobu delší, než je doba stanovená vyhláškou č. 184/2009 Sb., náleží provozovateli ISDS odměna, která se stanoví podle cenových předpisů. Návrh bezplatného a neomezeného archivu je tudíž v rozporu s platnými právními předpisy nastavujícími podmínky doručování prostřednictvím ISDS. Odhlédneme-li od znění platných právních předpisů, s požadavkem neomezené archivace zpráv obecně též nelze souhlasit. Vzniklo by takto státem garantované neomezené úložiště, které by bylo dostupné celému světu zcela bez limitu, nehledě na zbytečnou a nepřiměřenou zátěž informačního systému. Ani giganti internetového podnikání nenabízejí neomezené úložiště zdarma. A tito si navíc ve svých obchodních podmínkách dokonce stanovují, že i když dojde k naprostému smazání všech dat, uživatel mnohdy nemá nárok na reklamaci. Minimální doba uložení datové zprávy v ISDS je transparentně známa, a je na odpovědnosti každého z uživatelů ISDS, jakým způsobem (jak zodpovědně) procesu archivaci přistupuje / nepřistupuje. Podmínky zasílání datových zpráv při tzv. privátní (soukromoprávní komunikaci) komunikaci jsou dány §18a zákona č. 300/2008 Sb., kdy za dodání dokumentu náleží provozovateli ISDS odměna. Soukromoprávní komunikace je však zpoplatněna z důvodu eliminování možné deformace trhu na úseku služeb elektronických komunikací a poštovních služeb. Poskytnutí možnosti soukromoprávní komunikace zdarma ze strany státu vykazuje znaky nedovolené veřejné podpory, nutně by vedlo k deformacím zmíněného segmentu trhu, a tedy k nesouladu s komunitárním právem. Tento závazek proto požadujeme neakceptovat.

K přístupu třetích stran do registru obyvatel:

Požadujeme závazek, bude-li přijat, upravit dle níže uvedeného textu. Navrhovaný závazek naplňuje vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk č. 655), který je v době zpracovávání Třetího Akčního plánu projednáván Senátem. Navrhovaný § 5 odst. 4 zákona č. 111/2009 Sb. umožňuje využívat údaje ze základních registrů a agendových informačních systémů tzv. soukromoprávním uživatelům údajů. Oprávnění konkrétního subjektu (banky, pojišťovny) k využívání údajů ze základních registrů však musí stanovit zvláštní zákon

upravující existenci a činnost tohoto soukromoprávního uživatele údajů (zákon o bankách, zákon o pojišťovnách). Zároveň tento zvláštní zákon musí stanovit agendový informační systém, jehož prostřednictvím budou údaje ze základních registrů soukromoprávní uživatelé údajů využívat. Případný závazek je proto nutné stanovit gestorům jednotlivých zvláštních předpisů, které upravují existenci konkrétního soukromoprávního uživatele (např. pokud jde o banky Ministerstvu financí).

Vyjádření Ministerstva pro místní rozvoj:

K návrhu Jiřího Skuhrovce (zIndex) ke zvýšení veřejné integrity upozorňujeme, že Věstník veřejných zakázek v současné době poskytuje veškerá relevantní data zasílaná zadavateli prostřednictvím webového rozhraní. Uveřejněná data jsou aktuální a úplná.

III. Návrh Martina Fadrného, Frank Bold

- 1) Navrhují, aby ČR v rámci opatření Increasing Public Integrity deklarovala ambici provozovat registr smluv jako systém informací o smlouvách uzavřených státními orgány, územními samosprávnými celky, včetně jejich orgánů, a dalšími veřejnými institucemi, a to včetně obchodních společností ovládaných státem nebo územními samosprávnými celky (tedy smlouvách uzavřených povinnými subjekty podle § 2 odst. 1 zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv).

Tento systém by měl

- poskytovat veškerá data v otevřené a strojově čitelné podobě,
- umožnit strojové propojení dat o smlouvách, veřejných zakázkách, dotacích a grantech (včetně evropských dotačních titulů) tak, aby bylo možné při sledování čerpání veřejných rozpočtů strojově spojovat data z veřejných databází týkajících se výše uvedeného nakládání s těmito prostředky, včetně technického zabezpečení např. jednoznačné identifikace smlouvy a dodatků, přiřazení smlouvy k dotačnímu titulu nebo veř. zakázce atd.,
- umožnit vkládat nepovinné informace (faktury, plnění, typ smlouvy, popis) a podle těchto vyhledávat,
- umožnit i strojové vkládání dat.

Nositelem tohoto úkolu by mělo být Ministerstvo vnitra a Ministerstvo pro místní rozvoj. Tato ministerstva by měla podle mého názoru mj.

- připravit implementační manuály a další nástroje podpory povinným subjektům a uživatelům,
- průběžně vyhodnocovat využití registru smluv a dat z registru
- reagovat na zjištěné kroky směřujícími ke snížení technických a administrativních bariér a vedoucích k co nejefektivnějšímu využití shromažďovaných dat.

Vyjádření Ministerstva vnitra:

Požadujeme vyškrtnutí předmětného návrhu. Registr smluv je provozován za podmínek stanovených zákonem č. 340/2015 Sb. Výčet povinných subjektů je jednoznačně určen ustanovením § 2 odst. 1 zákona č. 340/2015 Sb. Dle § 4 odst. 2 zákona je správcem registru smluv i věcným gestorem zákona Ministerstvo vnitra nikoli Česká republika či Ministerstvo pro místní rozvoj. Technické podmínky, za nichž je možno zveřejnění smluv jsou dány ustanovením § 5 zákona.

K návrhu, že registr smluv by měl poskytovat veškerá data v otevřené a strojově čitelné podobě, pouze uvádíme, že návrh nařízení vlády o stanovení seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data, které bude vydáno k provedení navrhovaného § 4b odst. 2 zákona 106/1999 Sb. (novela je předkládána v rámci návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce), předpokládá, že údaje obsažené v registru smluv budou zveřejňovány jako otevřená data. Předpokládaná účinnost nařízení je 1. ledna 2017.

Dále se navrhuje opatření, jejichž realizace je na prvním místě podmíněna technickými možnostmi, a to nejen na straně Ministerstva vnitra, ale též Ministerstva pro místní rozvoj. Zákon o registru smluv v současnosti nepočítá s propojováním jeho obsahu s jinými informačními systémy veřejné správy. Pokud by takovéto propojování mělo být pravidlem, bude zřejmě zapotřebí novelizovat zákon, například pokud jde o rozsah metadat nebo zmocnění Ministerstva vnitra upravit podrobnosti o formátu dat vkládaných do registru smluv. Legislativní úkol by však měl vyplynout až z případné věcné a technické analýzy, která je v gesci odboru eGovernmentu.

Vyjádření Ministerstva pro místní rozvoj:

K návrhu Martina Fadrného (Frank Bold) připomínáme, že správcem Registru smluv je resort vnitra. Primárně je tedy tato oblast řešena v rámci Ministerstva vnitra (MV). Ministerstvo pro místní rozvoj komunikuje s MV ve věci zlepšení metodické podpory aplikace zákona o registru smluv. Ministerstvo pro místní rozvoj podporuje transparentní zadávání veřejných zakázek metodickou podporou a koordinací metodiky profilů zadavatelů. V rámci prováděcí vyhlášky o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele je struktura dat vyčerpávajícím způsobem popsána. V souvislosti s projednávaným zákonem o zadávání veřejných zakázek, který nahradí stávající zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, zpracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj novou vyhlášku, která mj. rozšiřuje strukturu údajů, které jsou na profilu zadavatele uveřejněny.

IV. Návrh Fondu Otakara Motejla

1) Závazek č. 1

Jednotlivá ministerstva a centrální orgány veřejné správy analyzují své informační systémy a vypracují seznam otevřených datových sad včetně časového harmonogramu jejich publikace – min. počet otevřených datových sad k publikaci – 20

2) Závazek č. 2

Publikovat otevřené datové sady z úkolu č. 1 v Národním katalogu otevřených dat (dále jen NKOD) na Portálu veřejné správy

3) Závazek č. 3

Uspořádat veřejné konzultace či průzkum veřejného mínění ohledně nejžádanějších otevřených datových sad a o výsledcích výzkumu informovat jednotlivá ministerstva a vedoucí centrálních orgánů a samospráv - tento výzkum 1 x ročně opakovat a aktualizovat

4) Závazek č. 4

Na základě průzkumu veřejného mínění a veřejných konzultací viz úkol č. 3 ohledně nejžádanějších datových sad tyto datové sady publikovat a katalogizovat dle metodiky MV ČR v NKOD

5) Závazek č. 5

vytvořit Národní strategii pro otevírání a využívání otevřených dat veřejné správy ČR pro období 2016-2020 ve spolupráci s jednotlivými rezorty VS a předložit ji na zasedání vlády ČR

- návrhy pro systematické řešení publikace a katalogizace otevřených dat v ČR v souladu se strategickými dokumenty ČR
- plán koordinace a spolupráce institucí veřejné správy v oblasti otevřených dat
- identifikace potřebných nařízení, směrnic a zajištění zpřístupňování otevřených dat
- odstranění překážek bránících k systematickému otevírání dat a jejich opětovného využívání
- analýza ekonomického přínosu otevřených dat a možnosti komerčního využití otevřených dat

6) Závazek č. 6

ustanovit pozice koordinátora otevřených dat na jednotlivých ministerstvech pro zajištění koordinace publikace otevřených dat v souladu s Národní strategií pro otevírání a využívání otevřených dat veřejné správy

Vyádření Úřadu vlády ČR:

Návrh byl zohledněn v závazku Třetího Akčního plánu

V. Návrh ÚOKFK

1) Sdílení informací z IS provozovaných státními orgány

Státní orgány provozují množství různých IS. Tyto data jsou k dispozici určité omezené skupině uživatelů. S ohledem na potřebu vyšší transparentnosti informačních přenosů a tím i zajištění snížení korupčního potenciálu by bylo vhodné sdílet již vytvořené IS určitého státního orgánu i jinými státními orgány. Toto by kromě zvýšení transparentnosti umožnilo i souhrnné zvýšení efektivity státních orgánů. Problémem v současnosti však zejména je, že jednotlivé státní orgány nesdílí mezi sebou navzájem informace o jimi provozovaných IS.

Vyádření Ministerstva pro místní rozvoj:

K dalšímu posílení transparentnosti zadávání veřejných zakázek má vést Ministerstvem pro místní rozvoj zamýšlené vytvoření nového modelu agregované funkcionality Věstníku veřejných zakázek a Informačního systému o veřejných zakázkách v průběhu roku 2017.

1.1.2 Návrhy a doporučení implementaci přijatého zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy do praxe

Doporučení IRM

- 1) **Zákon o státní službě.** IRM doporučuje, aby orgán, který má na starost implementaci a vynucování zákona, byl nezávislý na MV. Novela zákona by měla cílit na detailnější ochranu whistleblowerů, mělo by dojít ke změně výběrových komisí pro přijímání a jmenování úředníků na klíčové pozice.
- 2) **Přijetí prováděcích předpisů k zákonu o státní službě.** Vláda by měla během následujících dvou roků analyzovat implementaci zákona o státní službě a na základě těchto zjištění navrhnout dodatečné zlepšení zákona. Je navrhováno větší zapojení nevládních aktérů při přípravě prováděcí legislativy. Prováděcí legislativa by mohla být doplněna o důkladnější rozdělení pozic na politické a nepolitické, omezení volených funkcí na dvě období, odstranění všech vazeb mezi politickými stranami a vysokými posty ve státní službě. Dále nový systém odměňování, specifitější ochrana whistleblowerů, propojení doplňkového vzdělávání s osobním hodnocením tak, aby hodnocení obsahovalo i doporučení pro zaměstnance, které by mohlo zlepšit jeho výsledky a doplnit znalosti.
- 3) **Institucionální opatření pro implementaci zákona o státní službě.** Explicitní zakotvení kontrolní, metodologické a koordinační role SSS do zákona o státní službě. Do zákona by měla být vložena ustanovení zaručující, že nezávislost SSS na MV bude přítomna i v budoucnu na stejné úrovni jako dnes. IRM doporučuje formulovat podmínky, které by stanovily, za jakých okolností může MV zasáhnout do vnitřních záležitostí SSS propuštěním náměstka vnitra pro státní službu.
- 4) **Výběr a jmenování vedoucích úředníků.** IRM doporučuje přijmout novelu zákona, která by garantovala apolitické složení výběrových komisí. Místo konkrétního ministra, který jmenuje a odvolává více než polovinu členů výběrových komisí, by tato kompetence měla být převedena na státní tajemníky nebo ostatní apolitické státní úředníky. Výběrová řízení by měla být také přístupnější i pro experty, kteří nepracují ve státní správě. Zákon i prováděcí legislativa by měly garantovat rovné příležitosti všem kandidátům, kteří se na pozice ve státní správě hlásí.

- 5) **Systemizace služebních míst a úřadů.** IRM navrhuje, aby sekce zajistila, že jak všechny změny v počtu státních úředníků a ostatních státních zaměstnanců, tak i změny v organizační struktuře budou dostatečně zdůvodněné a jejich dopad bude podroben řádné analýze.

Vyjádření Ministerstva vnitra:

K bodu Zákon o státní službě:

Není vhodné hovořit o „vynucování“ zákona o státní službě, neboť se nejedná o právní předpis represivní povahy. Ze zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, vyplývá, že Ministerstvo vnitra plní koordinační úlohu v oblasti státní služby. Ze samotného zákona o státní službě pak vyplývá, že tuto roli plní sekce pro státní službu. Sekce pro státní službu je organizační jednotkou Ministerstva vnitra, avšak velmi specifickou, neboť se vyznačuje jedinečným postavením v organizační struktuře ministerstva. V čele sekce stojí náměstek pro státní službu, který má postavení náměstka pro řízení sekce, avšak podléhá vládě, nikoliv ministru vnitra. Služebním orgánem zaměstnanců sekce pro státní službu je personální ředitel sekce, nikoliv státní tajemník v Ministerstvu vnitra, čímž je zajištěna funkční nezávislost sekce pro státní službu. Není tedy třeba formulovat požadavek na nezávislost sekce pro státní službu, neboť ta je v rámci organizační struktury Ministerstva vnitra již zajištěna.

Zákon o státní službě není nosičem pravidel ochrany whistleblowerů. Problematiku whistleblowingu upravuje nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu. Ochrana oznamovatelů bude dle závazku stanoveného v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016, a zejména v Plánu legislativních prací vlády na rok 2016 řešena zákonem o ochraně oznamovatelů, jehož předkladatelem bude ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu (termín předložení do vlády je září 2016, předpokládané datum nabytí účinnosti je 1. ledna 2018). Uvedené nařízení vlády tedy v budoucnu nahradí zákonný předpis upravující whistleblowing, proto není důvodné stanovit podrobná pravidla ochrany whistleblowerů taktéž v zákoně o státní službě.

Doporučení týkající se změny výběrových komisí není korektně formulováno, neboť není zřejmé, jaký závazek by v této věci měla Česká republika splnit, jelikož výběrové komise jsou jmenovány i dle zákonné úpravy ad hoc, nikoliv jako stálé komise.

K bodu Přijetí prováděcích předpisů k zákonu o státní službě:

Již v současné době jsou v rámci připomínkových řízení při přípravě podzákoných právních norem zahrnuta připomínková místa, jimiž jsou nevládní organizace. Intenzivnější spolupráce s nevládními organizacemi je realizována rovněž při přípravě služebních předpisů provádějících implementaci zákona o státní službě.

Jedním z hlavních principů, na kterých je státní služba postavena, je princip depolitizace výkonu státní správy. Všechna služební místa jsou tedy místy apolitickými. Představení nesmějí po dobu trvání služebního poměru vykonávat žádnou funkci v politické straně nebo v politickém hnutí. Do služebního poměru nelze přijmout poslance nebo senátora Parlamentu České republiky, poslance Evropského parlamentu, prezidenta republiky, člena vlády nebo náměstka člena vlády a další osoby vykonávající volenou funkci spjatou s politickou příslušností. Nastala-li by taková překážka u státního zaměstnance po přijetí do služebního poměru, má to za následek pozastavení výkonu služby na dobu výkonu volené funkce. Dále je třeba uvést, že státní zaměstnanec je na služební místo zařazen nebo jmenován na služební místo představeného. Ve státní službě neexistují služební místa, na které by mohl být státní zaměstnanec zvolen.

Systém odměňování státních zaměstnanců je plně v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí, nicméně lze očekávat vyhodnocení stávajícího systému v souvislosti s naplňováním zákona o státní službě, ovšem nikoliv v časovém horizontu akčního plánu.

Potřeba „propojení doplňkového vzdělávání s osobním ohodnocením tak, aby hodnocení obsahovalo i doporučení pro zaměstnance, které by mohlo zlepšit jeho výsledky a doplnit znalosti“, je již naplněna. Jednak samotný zákon o státní službě (§ 155) předpokládá,

že součástí služebního hodnocení státního zaměstnance je i hodnocení výsledků vzdělávání a stanovení individuálních cílů pro další osobní rozvoj státního zaměstnance. Toto je pak blíže rozvedeno ve služebním předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 9/2015, kterým se stanoví Rámcová pravidla vzdělávání státních zaměstnanců ve služebních úřadech, kde je uvedeno, že vzdělávací potřeby státních zaměstnanců jsou identifikovány krom jiného i na základě služebního hodnocení státního zaměstnance.

K bodu Institucionální opatření pro implementaci zákona o státní službě:

Kontrolní činnost, metodické řízení a koordinační úloha sekce pro státní službu je již výslovně zakotvena v § 13 zákona o státní službě. Funkční nezávislost sekce pro státní službu je zaručena již organizační strukturou Ministerstva vnitra (více viz k bodu Zákon o státní službě). Politická nezávislost sekce pro státní službu je v pojetí výkonu státní služby zakotvena již na principiální úrovni.

Náměstka pro státní službu jmenuje vláda na návrh předsedy vlády na základě výsledku výběrového řízení. Při zachování principu „kdo jmenuje, ten odvolává“ náměstka pro státní službu odvolá vláda, pokud zvláště závažným způsobem porušil služební kázeň nebo se dopustil zaviněného jednání, jímž narušil důstojnost své funkce nebo ohrozil důvěru v jeho nestranné, odborné a spravedlivé rozhodování. Náměstek pro státní službu se odvolá i v případě, že nevykonává službu po dobu delší než 6 měsíců. Pravomoc jmenovat a odvolat náměstka pro státní službu nelze tedy vztahovat pouze ministra vnitra a předpoklad navrhovatele je zcela chybný.

K bodu Výběr a jmenování vedoucích úředníků:

Výběrové komise k výběrovým řízením na obsazení volných služebních míst nikdy nejmenuje jediný člen vlády. Výběrovou komisi k výběrovému řízení na obsazení služebního místa náměstka pro státní službu jmenuje vláda, výběrovou komisi k výběrovému řízení na obsazení služebního místa státního tajemníka jmenuje náměstek pro státní službu, výběrovou komisi k výběrovému řízení na obsazení služebního místa vedoucího služebního úřadu jmenuje vláda, výběrovou komisi k výběrovému řízení na obsazení služebního místa náměstka pro řízení sekce nebo ředitele sekce jmenuje státní tajemník nebo vedoucí služebního úřadu, výběrovou komisi k výběrovému řízení na obsazení služebního místa personálního ředitele sekce pro státní službu jmenuje vláda, výběrovou komisi k výběrovému řízení na obsazení služebního místa ředitele odboru jmenuje státní tajemník nebo vedoucí služebního úřadu, výběrovou komisi k výběrovému řízení na obsazení služebního místa vedoucího oddělení jmenuje státní tajemník nebo vedoucí služebního úřadu, výběrovou komisi k výběrovému řízení na obsazení volného služebního místa jmenuje státní tajemník nebo vedoucí služebního úřadu. Jednotliví členové vlády jsou pouze oprávněni navrhnout některé, avšak nikdy ne všechny, členy výběrové komise k výběrovému řízení na obsazení služebního místa státního tajemníka či náměstka pro řízení sekce nebo ředitele sekce. Apolitické složení výběrových komisí je tedy již zákonem zaručeno.

Výběrová řízení na služební místo náměstka pro řízení sekce, ředitele sekce, ředitele odboru i vedoucího oddělení jsou rovněž otevřená akademickým pracovníkům a rozsah potenciálních účastníků výběrových řízení se dále rozšiřuje. Výběrová řízení na obsazení volných služebních míst, jež nejsou služebními místy představených, jsou rovněž přístupná a otevřená expertům, kteří nepracují ve státní správě.

Míra otevřenosti výběrových řízení na obsazení volných služebních míst představených může být v následujících letech teprve předmětem analýzy, proto nepovažuje za přínosné stanovit takový závazek pro Českou republiku v tomto akčním plánu.

K bodu Systemizace služebních míst a úřadů:

Zákon o státní službě zavádí pojmy systemizace služebních a pracovních míst. Návrh systemizace vypracovává Ministerstvo vnitra (sekce pro státní službu) v dohodě s Ministerstvem financí na základě návrhů služebních úřadů a systemizaci schvaluje vláda. Služební zákon přitom upravuje náležitosti návrhu a také omezuje možnosti, za kterých může

být provedena změna systemizace, přičemž i tato změna podléhá schválení vládou. Vedle zákonných podmínek pro návrh a změnu systemizace nebo organizační struktury stanovuje další podrobnější pravidla nařízení vlády č. 92/2015 Sb., o pravidlech pro organizaci služebního úřadu, který upravuje např. závazně minimální počty systemizovaných míst v organizačních jednotkách služebních úřadů. K další konkretizaci postupů slouží i služební předpis náměstka pro státní službu č. 8/2015.

Změny počtu služebních míst v jednotlivých úřadech musejí být řádně odůvodněné, vycházet ze zásadní změny působnosti služebního úřadu nebo podmínek, za kterých byla systemizace schválena, a být v souladu se stanovenými limity pro organizační struktury. Dodržování těchto pravidel kontroluje jak sekce pro státní službu, tak ministerstvo financí z hlediska čerpání rozpočtových prostředků.

I. Návrh Ministerstva vnitra

Návrh závazku ministerstva vnitra byl přejet do Třetího Akčního plánu OGP v navržené podobě.

II. Návrh Transparency International ČR

- 1) Podporujeme myšlenku vytvoření metodiky („kuchařky“) pro aplikaci etické kodexu s tím, že takový materiál by měl odrážet nejvíce diskutované oblasti, např. dary. Měl by také zahrnout zkušenosti těch resortů či služebních míst, které již danou problematiku řešily a mohou poskytnout příklady dobré praxe.
- 2) Zahájit proces hodnocení dopadů služebního zákona (234/2014 Sb.) – od přípravy metodiky po realizaci hodnocení v závěru období Akčního plánu

Vyjádření Ministerstva vnitra:

Zákon o státní službě předpokládá vydání pravidel etiky státních zaměstnanců služebním předpisem, přičemž nestanoví tuto povinnost výhradně náměstkovi pro státní službu. Jelikož v České republice není dozor nad profesní etikou státních zaměstnanců speciálně institucionalizován, nepovažujeme za vhodné stanovit navržený závazek České republiky s gescí sekce pro státní službu. Uvedený závazek nepovažujeme za vhodný i z důvodu, že metodický materiál k aplikaci pravidel etiky státních zaměstnanců je ve své povaze materiálem živým, který je kontinuálně přizpůsobován aktuálním etickým otázkám jednotlivých resortů. Nedoporučujeme stanovit takový závazek v programu OGP, neboť zavázání České republiky k vydání takového materiálu by mohlo ohrozit jeho kvalitu a v extrémním případě způsobit jeho stagnaci.

Sekce pro státní službu již zahájila analýzu dopadů zákona o státní službě, a to z důvodu zkvalitňování výkonu státní služby a pro účely zhodnocení dopadů účinné právní úpravy státní služby, proto není důvodné stanovit takový závazek v akčním plánu OGP.

1.1.3 Další návrhy a doporučení spadající do oblasti zvyšování veřejné integrity

I. Návrh Oldřicha Kužílka

- 1) **Rozšířit zákon o střetu zájmů o část, upravující neslučitelnost ústavních funkcí s významným vlastnictvím médií**
Spadá do velké výzvy (Grand Challenge) č. 2 - svoboda médií a občanské společnosti
Splňuje principy otevřeného vládnutí OGP: odpovědnost (Accountability) + transparentnost (Transparency)
Splňuje tzv. SMART test:

- **Specifické:** požadovaným výsledkem je stanovení neslučitelnosti ústavních funkcí s významným vlastnictvím médií. Již nyní je v právním řádu obsažen zákaz majetkového podílení se na podnikání provozovatele televizního vysílání (např. § 55a zákona o rozhlasovém a televizním vysílání, ZRTV), zákaz vytváření programových sítí nad stanovenou mez (70% obyvatel u TV, § 57 ZRTV) a oznamovací povinnost při slučování provozovatelů vysílání (§ 58 ZRTV)
- **Měřitelné** – u jednotlivých kroků lze ověřovat jejich plnění:
 - analýza a předložení tezí návrhu zákona
 - předložení návrhu zákona
 - přijetí návrhu zákona
- **S jasně vymezenou odpovědností:** odpovědná je vláda, resp. Ministerstvo kultury odpovědné za oblast médií
- **Relevantní:** chrání společnost před kumulací moci politické a moci mediální
- **Časově ohraničené:** k jednotlivým krokům lze určit časové omezení

Vyádření Úřadu vlády ČR:

V pokročilé fázi legislativního procesu se aktuálně nachází návrh zákona, kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů směřující k výraznému zefektivnění vymahatelnosti zákona, větší transparentnosti a možnosti veřejné kontroly. Nejeví se jako reálné, že by byl zákon o střetu zájmů v letech 2017-2018 opětovně novelizován, mimo jiné i proto, že se v říjnu 2017 proběhnou volby do Poslanecké sněmovny, z kterých se bude formovat nová vláda. Předložený návrh je dle stanoviska předkladatele nevhodný k zakotvení do zákona o střetu zájmů a jako takový jej nelze považovat za systémový. Otázka (in)komptability výkonu veřejné funkce a vlastnictví médií (obecně obchodních korporací) je aktuálně navýsost politická otázka, proto návrh není způsobilý k akceptaci coby závazku v akčním plánu Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2016 až 2018

2) **Investovat finanční prostředky formou grantů na kombinaci dvou „velkých výzev“ – možnosti neziskových organizací podporovat nezávislá média z hlediska přístupu k informacím a svobody projevu**

Spadá do dvou velkých výzev (Grand Challenge) č. 2 a č. 5:

- 2. svoboda médií a občanské společnosti, přístup k informacím

- 5. Zvyšování korporátní zodpovědnosti (Increasing Corporate Accountability) - komunitní angažovanost

Splňuje principy otevřeného vládnutí OGP: odpovědnost (Accountability) + transparentnost (Transparency) + participace (Participation)

Splňuje tzv. SMART test:

- **Specifické** – požadovaným výsledkem je vytvoření kapacity a nástrojů nevládních organizací poskytnout sdělovacím prostředkům vč. nezávislých novinářských projektů podporu a poradenství:
 - On-line nástroje poradenství při získávání informací od veřejných institucí (žádosti a navazující prosazování práva na informace)
 - Studie a metodika k přítomnosti, identifikaci a řešení různých forem cenzury a omezení svobody projevu ve sdělovacích prostředcích, včetně etického rozměru novinářské práce,
 - Studie a metodika k přítomnosti, identifikaci a řešení různých forem střetu zájmů při novinářské práci
 - Průzkum účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím z hlediska žadatelů (zatím takový průzkum nebyl seriózně proveden)
- **Měřitelné** – u jednotlivých kroků lze ověřovat jejich plnění:
 - vypracování a zveřejnění studie a metodiky k formám cenzury
 - vypracování a zveřejnění studie a metodiky ke střetu zájmů při novinářské práci

- provedení průzkumu účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím z hlediska žadatelů, zpracování a zveřejnění výsledku
- **S jasně vymezenou odpovědností:** odpovědný je příjemce grantu, resp. orgán udělující grant (Ministerstvo kultury odpovědné za oblast médií?)
- **Relevantní:** podporuje
 - svobodu médií a jejich schopnost získávat informace
 - občanskou společnost, konkrétně činnost nevládních organizací v uvedené oblasti
 - časově ohraničené: k jednotlivým krokům lze určit časové omezení (formulace a udělení grantu, vypracování a zveřejnění studie, průzkumu).

Vyjádření Úřadu vlády ČR

Cílem Třetího Akčního plánu OGP primárně není vytvářet další požadavky na rozpočet ČR. Jeho cílem je při zachování rozpočtové neutrality podporovat současné a plánované projekty jednotlivých gestorů v rámci jejich stávajících rozpočtových prostředků a obohatit jejich cíle a očekávané výstupy o prvek otevřenosti vůči občanské společnosti. Z tohoto důvodu nepovažujeme za vhodné výše zmíněný návrh závazku uplatnit v tomto akčním plánu, ale diskutovat možnost vytvoření dalších dotačních titulů s jednotlivými rezorty v rámci vytváření návrhů jednotlivých rozpočtových kapitol pro další období.

II. Návrh Magdalény Klimešové, Frank Bold Society

- 1) Schválit novely zákonů o sdružování v politických stranách a volebních zákonů v podobě zajišťující bezplatný online přístup občanů k financím politických stran, podniků ovládaných politickými stranami a třetích osob v rámci voleb, s výjimkami pro mzdy zaměstnanců a členské příspěvky, které by byly dostupné pro kontrolní subjekt.
- 2) Zřídit jednotný elektronický registr pro oznámení odevzdávaná dle zákona o střetu zájmů s online přístupem pro občany

Vyjádření Úřadu vlády ČR:

Zmíněné novely zákonů jsou v době zpracovávání Třetího Akčního plánu již projednávány v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. V této fázi již není v rámci zásady dělby moci možné, aby exekutiva, vůči které závazky OGP směřují, proces ovlivnila. Nejeví se tedy jako relevantní takový závazek, i s ohledem na jeho krátkodobost, do Třetího Akčního plánu začleňovat.

III. Návrh ÚOKFK

1) **Právní úprava lobbingu**

Lobbing je úzce spjat s korupčním jednáním. Důvod, proč nedochází v oblasti lobbingu k postihování korupce, spočívá v jeho utajení. Odhalovat a postihovat samotnou korupci není jednoduché, zvláště pak spojenou s lobbismem, neboť i v tomto případě jde o vztah dvou subjektů, které jednájí utajeně. Navíc hranice, co ještě můžeme považovat za lobbing a co je již korupce, je velmi tenká. Z tohoto důvodu by měla být stanovena jasná pravidla pro legální lobbing, kterým by docházelo k dodržování etických standardů, a lobbing spojený s korupčním jednáním by se oběma stranám neměl vyplatit. V České republice v současné době neexistuje komplexní ani dílčí právní úprava lobbingu.

Vyjádření Úřadu vlády ČR:

V současné době nepovažuje Oddělení boje s korupcí za vhodné začleňovat závazek směřující k právní úpravě lobbingu. Je tomu tak z důvodu, že v současné době se tématem zabývá pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k lobbingu, která nyní v souladu s úkolem zakotveným v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016 vytváří teze budoucí právní regulace lobbingu. Teprve na základě těchto tezí bude možné formulovat

závazek, který by byl dostatečně specifický, strukturovaný, měřitelný a časově ohraničený, aby mohl být zařazen do případného dalšího akčního plánu OGP.

1.2 Hospodárnější nakládání s veřejnými zdroji

Opatření týkající se rozpočtů, veřejných zakázek, přírodních zdrojů a zahraniční spolupráce.

I. Návrh Martina Kameníka, Oživení

1) **Stručná idea námětu:** Vytvoření nadresortní „strategické jednotky“, která by měla za úkol podpořit kvalitní výkon investiční politiky státu (výstavba infrastruktury, rekultivace území, ICT systémy státní správy, energetické projekty atp.):

- dohlížet na naplňování standardů pro odpovědné, transparentní a hospodárné výdaje na významné veřejné projekty implementované v rámci celého projektového cyklu.
- dohlížet na implementaci analýzy a řízení rizik významných veřejných projektů,
- provádět u konkrétních projektů supervizi, konzultace, podporu a hodnocení plnění jednotlivých kontrolních bodů v rámci celého projektového cyklu,
- v návaznosti na hodnocení doporučovat či zamítnout investorovi pokračovat do další fáze projektu.

Předpoklady:

- závaznost metodiky procesu kontrolních bodů (gateway proces) a metodiky pro analýzu rizik pro centrální státní správu pro projekty přesahující určitou hodnotu (např. 300 – 500 mil. Kč),
- vytvoření strategické jednotky s dostatečnými kapacitami a zázemím pro výkon agendy (tvorba standardů, dohled nad přípravou a realizací veřejných projektů),
- ustanovení institutu odpovědné osoby za úspěšnost projektu (obdoba Senior responsible person) v rámci organizace investora (ministerstvo či ministerstvu podřízená organizace – ŘSD, SŽDC atp.) pro takové veřejné projekty,
- tvorba sady standardů pro projektové řízení, technické standardy, ekonomické standardy, smluvní standardy, soutěžní standardy a jejich závaznost pro centrální státní správu u přípravy a realizace velkých projektů,
- tvorba metodiky pro analýzu a řízení rizik.

Struktura procesu kontrolních bodů:

- **Brána č. 0** kontroluje nastavení programu – zda tak, jak je nastaven, má předpoklady optimálně naplňovat své cíle a zda jsou náležitě ošetřena všechna předpokládaná relevantní rizika jeho realizace. Kontrola programu probíhá v průběhu celé jeho realizace až po jeho uzavření, a je tak závislá i na výsledcích podřízených projektů.
- **Brána č. 1** se vztahuje k fázi přípravy projektu na úrovni záměru projektu (nákupu). V rámci této brány se kontrola zaměřuje zejména na **proveditelnost a smysluplnost (zejména ekonomickou s ohledem na zásadu hodnoty za peníze) zahajovaného projektu** vzhledem k záměrům programu. Kontrola je prováděna ještě před zahájením přípravy projektové (zadávací) dokumentace.
- **Brána č. 2** se zaměřuje na konkrétní strategii naplnění záměru projektu, kontroluje dostupnost veřejných zdrojů a účelnost výdajů vzhledem k zásadě hodnoty za peníze. Kontrola probíhá ještě před vyhlášením veřejné zakázky, v zásadě poté, co je k dispozici projektová dokumentace.
- **Brána č. 3** představuje moment před uzavřením smlouvy s dodavatelem a zaměřuje se na kontrolu celkového nastavení projektu a důvody k výběru dodavatele potvrzené či zpochybněné výsledky zadávacího řízení na danou veřejnou zakázku.
- **Brána č. 4** dohlíží, zda je zadavatel optimálně připraven na využívání výsledku realizace veřejné zakázky (kapacity pro kontrolu, financování, komunikaci s dodavatelem). Tato fáze nabývá na důležitosti zvláště v projektech PPP. U služeb se kontroluje jejich profesionalita a zajištění financování, u staveb potom jejich odpovídající kvalita před předáním zadavateli.

- **Brána č. 5** kontroluje a hodnotí, zda byly dosaženy stanovené cíle veřejného nákupu a zda realizovaný veřejný nákup funguje v praxi správně a poskytuje očekávané přínosy představující hodnotu za peníze. Kontrola probíhá po celou dobu životního cyklu daného nákupu a poskytuje užitečné informace pro další veřejné nákupy.

Vyjádření Ministerstva pro místní rozvoj:

Ministerstvo pro místní rozvoj se obecně nebrání vzniku diskusních platform, na kterých jsou či budou diskutována témata související s veřejnými zakázkami. Nicméně již v současné době se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj účastní například jednání eFakturace, eIDAS nebo eProcurement. Při tvorbě nového zákona o veřejných zakázkách bylo navíc zřízeno kolegium ministryně, do kterého byli zapojeni jak zástupci soukromého, tak veřejného sektoru. Při Ministerstvu pro místní rozvoj vznikla skupina pro transparentní veřejné zakázky, a proto se domníváme, že spíše než vznik dalších platform, by bylo výhodnější zamyslet se nad využitím již existujících a případně rozšířit jejich náplň.

Vyjádření Oddělení boje s korupcí:

Na základě výsledků diskuze gestorů s veřejností na workshopu, který proběhl dne 29. 2. 2016, nezískal tento návrh závazku dostatečnou podporu tak, aby jej bylo možné zahrnout do připravovaného Třetího Akčního plánu a úspěšně realizovat v období let 2016-2018. Podněty byly nicméně poskytnuty relevantním ministerstvům a mohou sloužit jako základ pro další odborné diskuze například v rámci jednání pracovní komise Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu.

II. Návrh ÚOKFK

1) Platforma k problematice veřejných zakázek

Problematikou veřejných zakázek se zabývá různým způsobem z hlediska právního přístupu, výkonu pravomocí a procesního postupu řada státních a soukromých orgánů, přičemž spolupráce a komunikace mezi těmito orgány je v současnosti spíše nízká. Z uvedeného důvodu by bylo vhodné vytvoření diskusní platformy složené se zástupců MMR ČR, NKÚ, ÚOHS a PČR (případně zástupců dalších orgánů či institucí), v rámci které by byly řešeny praktické problémy jednotlivých orgánů a sdíleny informace.

Vyjádření Ministerstva pro místní rozvoj:

Při Ministerstvu pro místní rozvoj vznikla skupina pro transparentní veřejné zakázky, a proto se domníváme, že spíše než vznik dalších platform, by bylo výhodnější zamyslet se nad využitím již existujících a případně rozšířit jejich náplň.

2) Církevní restituce

Církevní restituce představují korupční riziko v souvislosti s navrácením majetku církvím. 16 církví uzavřelo se státem tzv. smlouvu o vypořádání a v průběhu 30 let obdrží několik desítek miliard korun, nominálně bude částka zvyšována o roční míru inflace ze státního rozpočtu jako náhrada za majetek, který byl od 25. 2. 1948 do 1. 1. 1990 těmito církvím zabaven a nelze jej navrátit, protože stát tento majetek již nevlastní.

Církvím by měl být rovněž vydán nemovitý majetek v hodnotě několika desítek miliard korun. V souvislosti se správou tohoto majetku bude církev nucena se obracet na odborníky, kteří se orientují ve finančním hospodářství. Mezi těmito subjekty tak budou finanční instituce, advokátní kanceláře, finanční poradci, správci budov, realitní kanceláře apod., jejichž prostřednictvím mohou profitovat různé zájmové skupiny osob či osoby, které mají velmi těsný vztah ke státnímu aparátu, vč. dalších zájmových osob, které budou spolurozhodovat či rozhodovat o hospodaření majetku církví.

Korupční riziko vnímáme i v souvislosti s pravomocemi Státního pozemkového úřadu, který má oprávnění přijímat žádosti, vyzvat k jejich doplnění, schvalovat žádosti o vydání nemovitostí církvím a zároveň má pravomoc rozhodnout o žádosti v rámci odvolání. Proti jeho rozhodnutí se nelze odvolat. Tyto pravomoci mohou v praxi představovat velký korupční potenciál.

Další možné riziko spočívá ve vyvádění finančních prostředků prostřednictvím konzultačních služeb, tedy pořádáním seminářů, školení, reklamních kampaní apod. Tyto služby nejsou často realizované, přesto se vykazují jako uskutečněné.

Vyjádření Úřadu vlády ČR:

V návrhu závazku tak, jak byl předložen, nejsou uvedeny návrhy konkrétních programů nebo opatření, které by bylo možné realizovat. Příslušnou platformou pro projednávání korupčních rizik je v tomto případě Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí, kde je možné na korupční rizika upozornit například v průběhu tvorby Akčních plánů boje s korupcí na jednotlivé roky.

1.3 Zvyšování korporátní zodpovědnosti

Opatření zaměřující se na odpovědnost právnických osob v oblastech životního prostředí, protikorupčních opatření, ochranu spotřebitele a komunitní angažovanost.

I. Návrh ÚOKFK

1) Advokáti a advokátní kanceláře

Závažným fenoménem se v posledních několika letech stává role advokátů a advokátních kanceláří, které zneužívají právně silného institutu povinnosti mlčenlivosti ve vztahu ke svému klientovi. V mnoha případech slouží advokátní kanceláře k zastírání či zprostředkování různých korupčních aktivit, legalizaci výnosů z trestné činnosti. Jejich snahou je posilování jejich rolí, příp. rolí dalších osob, které jsou na tyto advokátní kanceláře napojeny.

Oznamovací povinnost advokáta tak často koliduje se základní povinností advokáta vůči klientovi a rozkrytí jejich trestné činnosti je velmi složité a časově náročné.

Vyjádření Úřadu vlády ČR:

Po dohodě s navrhovatelem nebude problematika zařazena do Třetího akčního plánu. V rámci workshopu konaného dne 29. 2. 2016 nicméně vyvstala možnost ustavit neformální skupinu se zástupci orgánů činných v trestním řízení, advokátů a auditorů, která by problematiku místa vzhledem k oznamovací povinnosti a povinnosti mlčenlivosti projednala na pracovní úrovni.

1.4 Zlepšování veřejných služeb

Opatření zaměřující se na široké spektrum služeb pro občany včetně zdravotnictví, vzdělávání, justice, zásobování vodou, elektřinou a všechny další relevantní oblasti prostřednictvím podpory veřejných služeb nebo inovace soukromého sektoru.

I. Návrh EDUin, který byl zaslán až po konání workshopu dne 6. března 2016

Návrhy na úkoly k řešení pro Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018 za Alianci pro Otevřené vzdělávání (<http://otevrevzdelavani.cz/aliance-ov/>). Podpora Otevřeného vzdělávání je iniciativou obecně prospěšné společnosti EDUin (www.eduin.cz). Materiál byl zpracován i za využití Návrhu hodnotiacej správy k implementácii Akčného Iniciatívy pre otvorené vládnutie na rok 2015 Slovenskej republiky Všetchny níže uvedené úkoly spadají do tématu otevřené vzdělávání a jedno téma se prolíná s tématem Otevřená data. Naprostá většina předložených závazků je ve shodě

se Strategií digitálního vzdělávání do roku 2020, Strategií Digitální gramotnosti a novelou školského zákona (směrem ke společnému vzdělávání).

1) Téma: Otevřené vzdělávání

Téma: Otevřená data			
Závazek 1 Všechny výstupy, které jsou hrazeny z veřejných prostředků (např. program OP VVV a další) jsou dostupné pod některou z veřejných licencí.			
Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2018		
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT a MPSV		
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva - organizace	Kateřina Valachová, Michaela Marksová		
pozice, oddělení	ministřyně		
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..		
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.		
Status quo; problém který má být řešený	Je třeba, aby tyto výstupy byly veřejně dostupné s veřejnou licencí a tedy s možností dalších úprav, rozšiřování či sdílení v souladu s autorským právem. Ve Strategii Digitálního vzdělávání se jedná o opatření 1.1, kde se uvádí: "Zajistit uveřejnění digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které byly podpořeny z veřejných prostředků pod otevřenou licencí Creative Commons (příp. jinou), a tím k nim zjednodušit přístup a umožnit jejich sdílení všem aktérům ve vzdělávání." Ve Strategii digitální gramotnosti se jedná o opatření 6.4: "Podpora přístupu veřejnosti k otevřeným digitálním informačním a vzdělávacím zdrojům" Gesci tohoto opatření má také MŠMT.		
Hlavní cíle (max 140 znaků)	<ul style="list-style-type: none"> • uveřejnění digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které byly podpořeny z veřejných prostředků 		
Relevance	Závazek má pozitivní vliv na: <ul style="list-style-type: none"> • zvyšování dostupnosti vzdělávání • zvyšování inovačního potenciálu ve vzdělávání 		
Ambice	Výstupy jsou vyhledatelné, dostupné a dále použitelné		
Milníky (aktivity)	<table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <tr> <td style="width: 50%;">Začátek</td> <td style="width: 50%;">Konec</td> </tr> </table>	Začátek	Konec
Začátek	Konec		



1. Součástí všech smluv s žadatelem o podporu ve všech výzvách je dodatek, že výstupy musí být dostupné pod veřejnou licenci.	březen 2016	prosinec 2018
---	-------------	---------------

2) Téma: Otevřené vzdělávání

Téma: Otevřená data

Závazek 2

Analyzovat proces zajišťování vzdělávacích zdrojů v primárním, sekundárním vzdělávání a identifikovat překážky jejich zveřejňování pod některou z veřejných licencí.

Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2016	
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT	
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva - organizace	Kateřina Valachová	
pozice, oddělení	ministerně	
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.	
Status quo; problém který má být řešený	Zabezpečit dostupnost vzdělávacích zdrojů financovaných z veřejných prostředků v otevřeném formátu.	
Hlavní cíle (max 140 znaků)	Zpřístupňovat vzdělávací zdroje v otevřeném formátu.	
Výzvy OGP, které závazek řeší	Úkolem je analyzovat stávající proces veřejného zajišťování vzdělávacích zdrojů s ohledem na jejich následné publikování v otevřeném formátu.	
Relevance		
Ambice	Ambicí je nastavit podmínky veřejného zajišťování tak, aby MŠMT mělo možnost publikovat všechny jím zaplacené vzdělávací zdroje v otevřeném formátu.	
Milníky (aktivity)	Začátek	Konec

3) Téma: Otevřené vzdělávání

Téma: Otevřená data

Závazek 3

Navrhnout opatření a jejich realizaci ke zvyšování povědomí pracovníků ve školství o otevřených

vzdělávacích zdrojích.		
Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2016	
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT	
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva - organizace	Kateřina Valachová	
pozice, oddělení	ministryně	
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.	
Status quo; problém který má být řešený	Zpřístupňovat vzdělávací zdroje a výsledky vědy a výzkumu v otevřeném formátu.	
Hlavní cíle (max 140 znaků)	Prosazovat téma otevřeného vzdělávání v ČR.	
Výzvy OGP, které závazek řeší	Cílem úkolu je zapojit pedagogy a další pedagogické pracovníky do tématu otevřeného vzdělávání, představit principy a společenské přínosy otevřeného vzdělávání a otevřených vzdělávacích zdrojů. Jelikož jde stále o poměrně nové téma, je vhodné vést cílenou informační kampaň na pracovníky ve vzdělávání.	
Relevance		
Ambice	Ambicí je dosáhnout takový stupeň informovanosti českých pedagogů a další pedagogických pracovníků, aby se používání, vytváření a zveřejňování otevřených vzdělávacích zdrojů stalo samozřejmým standardem.	
Milníky (aktivity)	Začátek	Konec

4) Téma: Otevřené vzdělávání

Téma: Otevřená data

Závazek 4

Zapojit se do mezinárodních iniciativ, které podporují tvorbu, zkvalitňování, sdílení a opakované použití otevřených vzdělávacích zdrojů.

Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2016
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT
Odpovědná osoba z	Kateřina Valachová

implementujícího ministerstva - organizace		
pozice, oddělení		ministryně
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	přímo řízené organizace MŠMT
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.	
Status quo; problém který má být řešený		Zpřístupňovat vzdělávací zdroje a výsledky vědy a výzkumu v otevřeném formátu
Hlavní cíle (max 140 znaků)		Inspirovat dobrými příklady z oblasti tvorby otevřených vzdělávacích zdrojů na evropské i celosvětové úrovni a jejich aplikace do českého vzdělávacího prostředí.
Výzvy OGP, které závazek řeší		Cílem úkolu je zapojit se do mezinárodních iniciativ v oblasti otevřeného vzdělávání a spolupracovat s jinými státy při podpoře využívání, tvorby, zkvalitňování, sdílení a opakovanému využití otevřených vzdělávacích zdrojů.
Relevance		
Ambice		Ambicí je prosazovat téma otevřeného vzdělávání na evropské a celosvětové úrovni. Tvorba vzdělávacích zdrojů v ČR následuje významné vzdělávací trendy. Česká republika je v mezinárodním prostředí respektována jako partner, který maximálně využívá všech kapacit pro celoživotní vzdělávání a snižování nerovnosti v přístupu ke vzdělávacím zdrojům.
Milníky (aktivity)		Začátek Konec

5) Téma: Otevřené vzdělávání

Téma: Otevřená data

Závazek 5

Ve spolupráci s dalšími zainteresovanými subjekty identifikovat překážky a najít řešení na jejich odstranění.

(včetně možností nového hodnocení výsledků vědy a výzkumu) plného nasazení otevřeného přístupu k výsledkům vědy a výzkumu (Open Access). Namísto exkluzivních smluv autorů (a jejich výstupů podpořených veřejnými zdroji) s vydavatelstvími je upřednostňován princip otevřenosti již v grantových schématech, apod.

Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2016
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva - organizace	Kateřina Valachová,

pozice, oddělení		ministřyně
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen RVVI)
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.	veřejné státní vysoké školy, Akademie věd ČR, TA ČR
Status quo; problém který má být řešený		Zabezpečit dostupnost vzdělávacích zdrojů a výsledků vědy a výzkumu, financovaných z veřejných zdrojů, v otevřeném formátu.
Hlavní cíle (max 140 znaků)		Zpřístupnit vzdělávací zdroje a výsledky vědy a výzkumu v otevřeném formátu.
Výzvy OGP, které závazek řeší		Na zabezpečení podmínek plného nasazení otevřeného přístupu ve výsledcích vědy a výzkumu (Open Access) je potřebné analyzovat, zda neexistují překážky k naplnění tohoto závazku a najít řešení k jejich odstranění. Problematické mohou být například exkluzivní smlouvy autorů s vydavatelstvími, podmínky v grantových schématech, atd.
Relevance		
Ambice		Ambicí je identifikovat možné překážky a najít řešení na jejich odstranění.
Milníky (aktivity)		Začátek Konec

6) Téma: Otevřené vzdělávání

Téma: Otevřená data

Závazek 6

Ve spolupráci s dalšími zainteresovanými subjekty provést analýzu proveditelnosti zavedení povinnosti, aby všechny veřejné výsledky výzkumu, které nepodléhají utajení, které jsou v evidenci publikační činnosti minimálně v kategorii (A a B, první písmeno nebo ekvivalentní), byly otevřené a bezplatně přístupné veřejnosti.

Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2016	
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT	
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva - organizace	Kateřina Valachová,	
pozice, oddělení	ministřyně	
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen RVVI)
	NNO, soukromý sektor,	veřejné státní vysoké školy, Akademie věd ČR,

	pracovní skupiny, aj.	TA ČR
Status quo; problém který má být řešený		Zabezpečit dostupnost vzdělávacích zdrojů a výsledků vědy a výzkumu, financovaných z veřejných zdrojů, v otevřeném formátu.
Hlavní cíle (max 140 znaků)		Zpřístupňovat vzdělávací zdroje a výsledky vědy a výzkumu v otevřeném formátu.
Výzvy OGP, které závazek řeší		Rychlý bezbariérový přístup k výsledkům vědy a výzkumu má potenciál transformovat společnost. Zjednodušení přístupu k článkům a údajům, které byly financované (jak již úplně nebo částečně) z veřejných zdrojů, přináší užitek všem: vzdělávacímu systému, obchodním společnostem, ale i široké veřejnosti. Evropská komise v rámci programu Horizont 2020 prosazuje linii, že v případě, že byla aktivita financovaná z veřejných zdrojů, tak její výstupy by měly být přístupné veřejně.
Relevance		
Ambice		Ambicí závazku je identifikovat jednotlivá opatření a možné překážky pro zavedení bezplatného zpřístupňování vybraných typů publikačních výstupů.
Milníky (aktivity)		Začátek Konec

7) Téma: Otevřené vzdělávání

Téma: Otevřená data

Závazek 7

Navrhnout mechanismus pro podporu a usnadnění dobrovolného publikování dat souvisejících s vědeckými publikacemi pod veřejnou licenci.

Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2016	
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT	
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva - organizace	Kateřina Valachová,	
pozice, oddělení	ministřyně	
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen RVVI)
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.	veřejné státní vysoké školy, Akademie věd ČR, TA ČR

Status quo; problém který má být řešený	Zpřístupňovat vzdělávací zdroje a výsledky vědy a výzkumu v otevřeném formátu.	
Hlavní cíle (max 140 znaků)	Prosazovat otevřené vzdělávání v ČR.	
Výzvy OGP, které závazek řeší	Při použití internetu a moderních technologií je jednoduché spolu s publikací zveřejňovat i údaje, které byly potřebné k jejímu vytvoření. Tyto je pak možné použít dalšímu výzkumu, k nové reinterpetaci, ale např. i k ověření správnosti statistických analýz. "Otevřená věda" (mezinárodně zaužívaný termín Open Science) zrychluje, ale i zkvalitňuje vědecké bádání. Zveřejňování všech částečných výstupů (výsledky desk research, výzkumů a průzkumů apod.) snižuje veřejné náklady při tvorbě dalších výstupů s odlišným cílem, ale se stejným datovým základem. Nahlédnutí do primárních dat a práci s nimi pomůže taktéž určit validitu a zvýšit tlak na kvalitu výstupů.	
Relevance	Zveřejňování dílčích výsledků vědy a výzkumu, financovaných z veřejných zdrojů, ve formátu otevřených dat, umožňuje pracovat se získanými daty i při dalších výzkumech, a tím zrychluje a zefektivňuje vědecký výzkum a ve výrazné míře šetří finanční zdroje.	
Ambice		
Milníky (aktivity)	Začátek	Konec

8) Téma: Otevřené vzdělávání

Téma: Otevřená data

Závazek 8

Informovat české vzdělávací a výzkumné instituce o výhodách otevřeného přístupu pro ně samotné, stejně jako pro komerční sféru, neziskové organizace a širokou veřejnost.

Termín plnění (začátek a konec):	červen 2017	
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT	
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva organizace	Kateřina Valachová	
pozice, oddělení	ministryně	
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen RVVI)
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.	veřejné státní vysoké školy, Akademie věd ČR, TA ČR
Status quo; problém který má být řešený	Zpřístupňovat vzdělávací zdroje a výsledky vědy	

řešený	a výzkumu v otevřeném formátu.	
Hlavní cíle (max 140 znaků)	Prosazovat otevřené vzdělávání v ČR.	
Výzvy OGP, které závazek řeší	Cílem úkolu je představit principy otevřeného vzdělávání, prezentovat společenský přínos otevřeného vzdělávání a potenciál v dalším využití výsledků vědy a výzkumu při jejich publikování v otevřeném formátu. Jelikož jde o nové téma, je vhodné vést cílenou informační kampaň na vzdělávací a výzkumné instituce a informovat o nich pracovníky.	
Relevance		
Ambice	Ambicí je dosáhnout takového stupně informovanosti českých vzdělávacích a výzkumných institucí, aby se zveřejňování výsledků vědy a výzkumu v otevřeném formátu stalo samozřejmým standardem.	
Milníky (aktivity)	Začátek	Konec

9) Téma: Otevřené vzdělávání

Téma: Otevřená data

Závazek 9

Spolupracovat s dalšími státy při tvorbě jejich vlastních strategií otevřeného přístupu k výsledkům vědy a výzkumu a sdílet poznatky získané při jejich implementaci v ČR.

Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2017	
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT	
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva - organizace	Kateřina Valachová	
pozice, oddělení	ministerně	
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen RVVI)
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.	veřejné státní vysoké školy, Akademie věd ČR, TA ČR
Status quo; problém který má být řešený	Zpřístupňovat vzdělávací zdroje a výsledky vědy a výzkumu v otevřeném formátu.	
Hlavní cíle (max 140 znaků)	Prosazovat téma otevřeného vzdělávání na celosvětové úrovni.	
Výzvy OGP, které závazek řeší	Cílem tohoto závazku je představit závazky v tématu otevřeného vzdělávání a nasměrování jejich plnění v ČR	



	na mezinárodní úrovni a spolupracovat s dalšími zeměmi, jednak se inspirovat zeměmi, které jsou v tomto tématu napřed a jednak napomáhat zemím, které jsou v tématu otevřeného vzdělávání zatím v rovině úvah.	
Relevance		
Ambice	Ambicí je prosazovat téma otevřeného vzdělávání na celosvětové úrovni.	
Milníky (aktivity)	Začátek	Konec

10) Téma: Otevřené vzdělávání / Otevřená data

Téma: Otevřená data		
Závazek 10 Otevírat stávající anonymizovaná data o výsledcích vzdělávání		
Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2016	
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT	
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva - organizace	Kateřina Valachová	
pozice, oddělení	ministřyně	
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	Česká školní inspekce, Cermat
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.	
Status quo; problém který má být řešený	Zpřístupňovat anonymizovaná data z šetření a výzkumů, které zjišťují výsledky vzdělávání.	
Hlavní cíle (max 140 znaků)	Jsou veřejně dostupná anonymizovaná data z šetření testování 5. a 9. tříd (ČŠI) a data z maturitních zkoušek (Cermat).	
Výzvy OGP, které závazek řeší	Cílem tohoto závazku je poskytnout veřejnosti stávající dostupná data, které ukazují výsledky vzdělávání.	
Relevance		
Ambice	Cílem tohoto závazku je poskytnout veřejnosti stávající dostupná data, které ukazují výsledky vzdělávání.	
Milníky (aktivity)	Začátek	Konec

11) Téma: Otevřené vzdělávání / Otevřená data

Téma: Otevřená data		
Závazek 11 Vytvořit systémová pravidla, aby vzdělávací materiály financované z veřejných zdrojů byly dostupné opravdu všem uživatelům, včetně těch se znevýhodněním a splňovaly tak principy universal designu.		
Termín plnění (začátek a konec):	prosinec 2016	
Ministerstvo/oddělení, které by mělo závazek implementovat:	MŠMT, MPSV	
Odpovědná osoba z implementujícího ministerstva - organizace	Kateřina Valachová	



pozice, oddělení		ministryně
Ostatní zapojení aktéři	Ministerstva, odbory, sekce, aj..	přímo řízené organizace MŠMT, NRZP apod.
	NNO, soukromý sektor, pracovní skupiny, aj.	ZŠ, VŠ, NNO, organizace sdružující přímo osoby s postižením (např. ASNEP, SONS, atd.).
Status quo; problém který má být řešený		Naprostá většina vzdělávacích materiálů, které byly vytvořeny z veřejných peněz, není 100% dostupná i pro osoby se znevýhodněním (např. textové - materiály nejsou vstřícné osobám se zrakovým postižením, videa neobsahují titulky nebo přepis, audio materiály neobsahují přepis, materiály cílící na skupinu osob se sluchovým postižením nejsou opatřeny překladem do českého znakového jazyka)
Hlavní cíle (max 140 znaků)		Jsou vytvořena pravidla pro všechny příjemce veřejných peněz, podle kterých musí být všechny výstupy takto vytvořené dostupné i pro všechny uživatele se znevýhodněním (universal design - design pro všechny). Tato pravidla jsou vytvářena ve spolupráci přímo se skupinami/organizacemi osob se znevýhodněním.
Výzvy OGP, které závazek řeší		Cílem tohoto závazku je zajistit, aby vzdělávací materiály vytvořené za přispění veřejných prostředků byly dostupné opravdu všem uživatelům bez ohledu na omezení.
Relevance		Pouhá "otevřenost" ve smyslu využívání otevřených licencí často nezajistí dostupnost těchto materiálů pro opravdu všechny. Zároveň pravidla pro zpřístupňování těchto materiálů podle kritérií respektující universal design zajišťují větší kvalitu a výhody i pro uživatele a poskytovatele bez znevýhodnění (např. díky grafické vstřícnosti jsou materiály lépe dostupné i seniorům, díky titulcům a přepisům se vylepšuje možnost vyhledatelnosti audio a video materiálů vyhledávacími programy i bez nutnosti anotací, audio a video materiály s titulky nebo přepisem jsou vstřícné i pro uživatele s jinými učebními styly nebo jiným mateřským jazykem, aj.) Toto opatření naplňuje např. Úmluvu o právech osob se zdravotním postižením, tzv. Prohlášení ze Salamanky, novelu školského zákona ČR atd.
Ambice		Cílem tohoto závazku je poskytnout otevřené vzdělávací materiály opravdu všem uživatelům.
Milníky (aktivity)		Začátek Konec

Návrh závazku byl částečně zohledněn v závazku Třetího Akčního plánu.

Vyjádření Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy k návrhům závazků 1 – 4:

Uvedené závazky jsou formulovány značně obecně a neumožňují dostatečně konkrétní výklad pro svou realizaci. Navržená opatření nemohou naplnit předpokládané cíle a ambice. Při stanovování informační povinnosti návrh nezohledňuje pravomoci a odpovědnosti MŠMT vyplývající z postavení MŠMT jako ústředního orgánu státní správy ve školství podle § 7 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky ve znění pozdějších předpisů. Uvedené závazky by navíc vyžadovaly značné navýšení finančních zdrojů MŠMT, které není za stávající úrovně financování a personálního obsazení MŠMT možné garantovat. Závazek č. 1 by dále patrně vyžadoval změnu autorského zákona a dalších souvisejících předpisů, které nejsou v gesci MŠMT. Dále je třeba uvést, že MŠMT obvykle vzdělávací zdroje nehradí přímo, ale pouze nepřímo - například poskytováním dotací na nákup učebnic, které jsou ale vytvářeny komerčně bez účasti státu. Vzdělávací zdroje vytvářené přímo MŠMT či OPŘO, nejčastěji NÚV, jsou pak vždy zveřejňovány a jsou dostupné k volnému užití (např. na webu www.rvp.cz).

Vyjádření Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy k návrhům závazků 5 – 9:

Z pověření útvaru místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace aktuálně pracuje expertní skupina sdružující zástupce všech relevantních stakeholderů (a působící při Technologickém centru Akademie věd ČR) na národní strategii otevřeného přístupu k vědeckým publikacím. Finální produkt má být předkládán k projednání vládou ČR útvarem místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace (mělo by se tak stát v průběhu 1. poloviny roku 2016). Posledním oficiálním dokumentem, který se týká otevřeného přístupu k vědeckým publikacím a byl přijat v ČR, je příložené stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace, které hlavní gescí za přípravu národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým publikacím pověřuje útvarem místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace. V tomto duchu tedy považujeme za nezbytné přistupovat i k návrhům závazků – změnit gesci nebo spíše požádat útvarem místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace, aby se vyjádřil k navrhovaným úkolům jako primární gestor. Obecně by měly být navrhované závazky k otevřenému přístupu k vědeckým publikacím řešeny primárně na úrovni Rady pro výzkum, vývoj a inovace a útvaru místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace s následnou spolu-gescí všech poskytovatelů podpory na výzkum, vývoj a inovace v ČR (jedná se celkem o 11 rozpočtových kapitol – ÚVČR, MŠMT, MPO, AVČR, GAČR, TAČR, MZd, MZe, MK, MO a MV).

Vyjádření Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy k návrhům závazků 10 a 11:

MŠMT zvažuje zveřejnění některých anonymizovaných dat o výsledcích společné části maturitní zkoušky. Za tímto účelem si vyžádalo stanovisko Úřadu na ochranu osobních údajů k některým navrhovaným možnostem. V současné době MŠMT čeká na písemné stanovisko ÚOOÚ a nemůže se proto k tomuto závazku prozatím přihlásit.

Zajištění tohoto úkolu není prakticky možné bez navýšení finančních prostředků v rozpočtu MŠMT a důsledné spolupráce se všemi zástupci osob se zdravotním znevýhodněním a s poskytovateli vzdělávacích zdrojů. V materiálu se uvádí pouze znakový jazyk, nejsou však uvedena další postižení.

Vyjádření Ministerstva práce a sociálních věcí k návrhům závazků:

Byť Ministerstvo práce a sociálních věcí považuje základní myšlenku za podnětnou, posouzení její proveditelnosti by si nutně vyžádalo více času na vyjasnění rozsahu závazku (všechny výstupy × vzdělávací materiály), zhodnocení nutných kroků z hlediska autorského práva (zejm. otázky podlicencí) či odhad dopadů do stávajícího nastavení např. dotačních procesů v rámci strukturálních fondů. Z tohoto důvodu se v současnosti nedomnívám, že by byl návrh EDUin, o.p.s., zralý na zařazení do třetího Akčního plánu.

Vyjádření Sekce místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace Úřadu vlády ČR

V návrhu závazku v Třetím Akčním plánu za Sekci místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace Úřadu vlády ČR byly zohledněny návrhy závazků č. 5-9.

2 Záznam z Workshopu konaného při příležitosti tvorby nových závazků vůči iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí

Datum: pondělí 29. února 2016 od 9:00 hod.

Místo: Starý tiskový sál Úřadu vlády ČR, nábřeží Edvarda Beneše 4, Praha 1

Přítomni: dle prezenční listiny

Navržený program: Veřejné konzultace k nově navrženým závazkům vůči iniciativě OGP, které budou obsaženy ve třetím Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018 (dále jen „Třetí Akční plán“)

Průběh jednání:

Zástupce Oddělení boje s korupcí Úřadu vlády František Kučera přivítal přítomné hosty workshopu, následně představil iniciativu Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership, OGP) a historii členství České republiky v této iniciativě. Uskutečněný workshop by měl být prostorem pro prezentaci obdržených návrhů, upřesnění závazků a návrh nových závazků, neměl by naopak být prostorem pro výběr závazků, které budou ve finálním znění akčního plánu. Třetí Akční plán by měl sloužit k překlopení nedokončených závazků, které byly obsaženy již v předchozích plánech. Moderátor následně představil tzv. velké výzvy (*grand challenges*) a principy OGP, dle kterých budou jednotlivé závazky, mimo jiné, hodnoceny. V dalším průběhu workshopu dostali navrhovatelé zasláných závazků možnost je představit.

1.1 Zvyšování veřejné integrity

1.1.1 Oblast otevřených dat a přístupu k informacím

V první části byla diskutována témata související s velkou výzvou OGP zvyšování veřejné integrity, konkrétně s oblastí otevřených dat a přístupu k informacím. Jako první z návrhů byl Oldřichem Kužílkem z Otevřené společnosti představen návrh závazku k provedení institucionální reformy přístupu k informacím, jež by měl řešit problém obstrukcí povinných subjektů, kverulace žadatelů o informace či problém neurčitelnosti nadřízeného orgánu. Na návrh reagoval zástupce Ministerstva vnitra Adam Furek, který uvedl, že k dané problematice byla v roce 2012 zpracována analýza zabývající se institutem „informačního komisaře“, který je ze strany zástupce Otevřené společnosti žádán. Vzhledem k finanční náročnosti vytvoření takového institutu byly hledány možnosti jak jej nahradit. Jednou z možností je zakotvení tzv. informačního příkazu, ve kterém by mohl určitý odvolací orgán nařídit dané instituci poskytnutí informace žadateli. V současné době je plánována novela, jejímž záměrem je zapracování informačního příkazu do legislativy, práce jsou prozatím na počátku. Zástupce Ministerstva vnitra doporučil věnovat se reálně dosažitelným opatřením, vzhledem k velmi problematicky prosaditelnému zavedení informačního komisaře. Na návrh tohoto závazku reagoval Tomislav Vaněk, jenž poukázal na platformu pro společenskou odpovědnost Global Compact, jež již v roce 1992 definovala tyto závazky. Oldřich Kužílek poté upozornil na doporučení mezinárodních organizací, které doporučují ustanovení nezávislého orgánu a také na fakt, že prozatím nebyla zpracována analýza účinnosti zákona z hlediska žadatelů.

Dále byl moderátorem představen návrh Jiřího Skuhrovce ze zIndex, jenž navrhuje provozovat některé vybrané registry v otevřené a strojově čitelné podobě, provozovat informační systém datových schránek, který by umožnil bezplatné posílání zpráv a jejich zachování na serveru po neomezeně dlouhou dobu a v neposlední řadě umožnit omezený přístup třetích stran do registru obyvatel. Na návrh závazku reagoval zástupce Ministerstva vnitra Martin Tajtl, jenž uvedl,

že zpřístupnění datových sad a registrů uvedených v návrhu bude součástí návrhu závazku Ministerstva vnitra do Třetího Akčního plánu. Martin Tajtl návazně poukázal na to, že je nezbytné, aby vypisované veřejné zakázky na ICT služby v sobě obsahovaly mj. i přizpůsobení požadavkům vznikajícího ekosystému otevřených dat. Tj. zejména, schopnost generovat (exportovat) data v neproprietárních formátech a v struktuře, která by co nejvíce usnadnila případné publikování otevřených dat. Svou roli v této úloze již plní částečně nařízení vlády č. 889/2015 - jeho kontrolní a osvětovou funkci nicméně považujeme za správné zachovat, případně i posílit sankce za jejich nedodržování.

Návazně byl představen návrh závazku Martina Fadrného z Frank Bold, jenž se věnuje problematice provozu registru smluv jako systému informací o smlouvám uzavřených státními orgány a dalšími veřejnými institucemi, a to včetně obchodních společností ovládaných státem. K tomuto návrhu nebyla vedena diskuse. Dále byly Michalem Kubánem představeny návrhy závazků zaslaných Fondem Otakara Motejla. Tyto závazky se týkají vypracování seznamu datových sad jednotlivých orgánů, včetně časového harmonogramu jejich možné publikace v Národním katalogu otevřených dat, nebo uspořádání průzkumu ohledně veřejností nejžádanějších datových sadách. Posledním z návrhů bylo vytvoření strategie pro otevírání dat a ustanovení koordinátorů na jednotlivých rezortech. Diskutující na tento návrh reagovali pozitivně, navíc bylo apelováno na zajištění využitelnosti otevřených dat.

Posledním navrhovaným závazkem v oblasti přístupu k informacím byl návrh Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality (ÚOKFK), který navazuje na sdílení informací z informačních systémů provozovaných státními institucemi. ÚOKFK navrhuje zmonitorovat informační systémy napříč orgány veřejné správy, které obsahují množství duplicitních informací, redukovat jejich počet a zefektivnit tak sdílení dat mezi provozovateli informačních systémů. Na tento podnět reagoval Martin Tajtl, který uvedl, že požadované změny již fungují a odkázal na usnesení vlády č. 889 z 2. listopadu 2015, díky kterému mají státní orgány povinnost zasílat velké IT zakázky na Odbor hlavního architekta eGovernmentu Ministerstva vnitra ke schválení. Tento odbor posuzuje využitelnost systémů a sdílení dat napříč orgány. Povinnost se týká nových zakázek i servisních smluv stávajících systémů. Následně byl vyzván zástupce Ministerstva pro místní rozvoj Aleše Havránek k reakci na dostupnost Věštníku veřejných zakázek, který byl zmiňován v předchozích návrzích závazků. Dle Aleše Havránka jsou veškerá povinně vyplňovaná data dostupná, problém se týká dobrovolně vyplňovaných položek. V novém zákoně o zadávání veřejných zakázek dochází k dalšímu zpřesnění poskytovaných a veřejných dat.

1.1.2 Oblast zákona o státní službě

Druhá část workshopu byla věnována oblasti zákona o státní službě a oblasti střetu zájmů. Moderátor představil doporučení Nezávislého hodnotícího mechanismu (Independent Reporting Mechanism, IRM). Následně byl Kateřinou Vojtovou představen návrh závazku Sekce pro státní službu Ministerstva vnitra. Záměrem návrhu je přesunutí některých závazků, které byly obsaženy již v předchozím akčním plánu do Třetího Akčního plánu. Jedná se především o dokončení legislativního procesu prováděcích předpisů, zajištění výběrových řízení na pozice představených, vykonání úřednické zkoušky nově přijatých státních zaměstnanců, uznání rovnocennosti těchto zkoušek služebními orgány, prošetřování oznámení obsahující podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadě či rozvoj a rozšiřování Informačního systému o státní službě. Na tento návrh reagovala Ivana Dufková z Transparency International představila záměr ke zpracování analýzy efektivity zákona o státní službě, která by měla odhalit, zda se naplnily cíle profesionalizace a stabilizace státní služby. Dále bylo navrženo vytvoření metodiky pro aplikaci etického kodexu. Ze strany Kateřiny Vojtové byli hosté workshopu informováni, že vytvoření metodiky k etickému kodexu, který by obsahoval případové studie a příklady dobré praxe, je jedním z plánovaných kroků.

Následně byly představeny další návrhy za Otevřenou společnost, týkající se neslučitelnosti ústavních funkcí s významným vlastnictvím médií. V současné době může docházet v některých mediálních domech k předběžné nepřímé cenzuře a návazně k neinformování o určitých

oblastech. Dle zástupce Otevřené společnosti by bylo vhodné rozšířit novelu zákona o střetu zájmů, která by tuto neslučitelnost upravovala. Druhým návrhem je formou grantové politiky státu podpořit schopnost neziskového sektoru poskytovat nezávislým médiím podporu a poradenství, pomoc s identifikací a řešení různých forem cenzury a omezení svobody projevu ve sdělovacích prostředcích. Na tento návrh navázal Martin Tuček z Komory daňových poradců ČR, jenž vyjádřil názor o neobjektivitě médií, například v souvislosti s právy daňových poplatníků, a zkrácení informací, které se v médiích objevují.

Dále byl představen návrh Magdalény Klimešové z Frank Bold, jenž se týká schválení novely zákona o sdružování v politických stranách a politických hnutích, novel souvisejících volebních zákonů a zřízení jednotného elektronického registru pro oznámení odevzdávaná dle zákona o střetu zájmů s online přístupem pro občany. Spolupředkladatelem dotčených novel zákonů je ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Jiří Dienstbier. Novely jsou zároveň jedněmi z priorit zakotvených v protikorupčních dokumentech vlády. Tento návrh byl podpořen ze strany Transparency International i Otevřené společnosti. Dále byl představen návrh ÚOKFK podle kterého by měla být nastavena jasná pravidla pro legální lobbying. Zástupcům ÚOKFK byl představen aktuální vývoj v oblasti regulace lobbyingu, kdy byla ustanovena pracovní komise Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k lobbyingu, jejímž úkolem je vytvoření tezí právní regulace lobbyingu.

1.2 Hospodárnější nakládání s veřejnými zdroji

Další návrh, týkající se veřejného investování, představil Marek Zelenka ze společnosti Oživení. Cílem návrhu je vytvoření metodického orgánu, který by se zabýval významnými projekty od výše 300 – 500 milionů a který by schvaloval jednotlivé části takových projektů, tzv. brány (podle gateway process). Otázkou je, zda by tento orgán měl být nezávislým nebo by měl spadat do gesce Ministerstva pro místní rozvoj, které však také může být zadavatelem zakázky a investorem. U každého veřejného projektu by měla být ustanovena osoba odpovědná za jeho úspěšnost. Moderátor upozornil na zpracovávanou metodiku veřejného nakupování, jež se této problematice věnuje. Podle Martina Tajtla by se takový návrh nemusel zaměřovat pouze na velké zakázky. Důležitou oblastí jsou také IT zakázky, při kterých by zadavatelé přivítali vytvoření vzorových zadávacích dokumentací. Tento návrh byl podpořen Michalem Tošovským z Fondu Otakara Motejla, který upozornil na problémy při zadávání IT zakázek. Podle Oldřicha Kužilka deklarovalo Ministerstvo pro místní rozvoj přípravu souvisejících metodik a vzorových dokumentací i pro oblast IT. Zástupce Ministerstva obrany Lubor Barnáš vznesl otázku nad personálním složením i rozpočtem orgánu, jehož vznik je navrhován zástupci Oživení.

Dalším návrhem ÚOKFK bylo vytvoření platformy státních orgánů a odborné veřejnosti, která by se zabývala veřejnými zakázkami a v rámci které by byly řešeny praktické problémy jednotlivých orgánů. V případě vytvoření takové platformy by podle Jana Kučery z Vysoké školy ekonomické bylo výhodné, kdyby byly zde probírané problémy zobrazeny a publikovány. Romana Divincová poté upozornila, že návrhy závazků ze strany ÚOKFK mají za úkol ukázat, s jakými problémy se policisté a vyšetřovatelé potýkají při vyšetřování závažné trestné činnosti. Ze strany ÚOKFK je korupční potenciál spatřován v oblasti církevních restitucí, kdy může docházet k profitování některých zájmových skupin. V této oblasti je korupční riziko vnímáno i v souvislosti s pravomocemi Státní pozemkového úřadu, proti jehož rozhodnutí se nelze odvolat. Poslední návrh závazku souvisí s rolí advokátů a advokátních kanceláří, které mohou zneužívat institutu povinnosti mlčenlivosti. Oznamovací povinnost advokáta tak často koliduje se základní povinností advokáta vůči klientovi a rozkrývá jejich trestné činnosti je velmi složité a časově náročné. Na tento návrh reagovali Johan Justoň z České advokátní kanceláře, který podal vysvětlení k roli povinnosti mlčenlivosti advokáta, a Martin Tuček, podle něhož je ochrana a zastupování klienta primárním právem advokátů. Poukázal také na návrh novely trestního zákoníku, podle kterého by profesionál měl hlásit veškerá podezření ze spáchání trestného činu. Podle Martina Tučka není možné, aby byl daňový poradce či advokát stíhán za neohlášení trestného činu. Závěrem tohoto návrhu



byla navržena realizace jednání mezi Komorou daňových poradců, Českou advokátní komorou a ÚOKFK.

Závěrem jednání představil František Kučera další kroky dle harmonogramu pro tvorbu Třetího Akčního plánu. Podrobnější informace budou přístupné na stránkách www.korupce.cz. Workshop skončil v 11:45 hod.

Zapsala: Bc. Martina Houšková

Schválil: Ing. František Kučera

3 Prezenční listina

Název akce	Workshop k tvorbě nových závazků vůči iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership, OGP)	
Místnost číslo	Starý tiskový sál	
Datum	29. 2. 2016	
Moderátor	Kučera František, Oddělení boje s korupcí, Odbor hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády ČR	
	Příjmení, jméno	Instituce
	Barnáš Lubor	Ministerstvo obrany
	Čermák František	Ministerstvo životního prostředí
	Divincová Romana	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV
	Dufková Ivana	Transparency International
	Dušková Petra	Nejvyšší státní zastupitelství
	Flam Jiří	Exekutorská komora
	Furek Adam	Ministerstvo vnitra
	Havránek Aleš	Ministerstvo pro místní rozvoj
	Holubec Luděk	Ministerstvo průmyslu a obchodu
	Horák Martin	Generální ředitelství cel
	Houšková Martina	Úřad vlády
	Hrabáková Denisa	Ministerstvo životního prostředí
	Jirout Luboš	Správa státních hmotných rezerv
	Jirovec Tomáš	Ministerstvo vnitra
	Justoň Johan	Česká advokátní komora
	Kaslová Jana	Generální finanční ředitelství
	Klepáčková Hedviga	Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě
	Králík Lukáš	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
	Kubáň Michal	Fond Otakara Motejla
	Kučera Jan	Vysoká škola ekonomická
	Kužilek Oldřich	Otevřená společnost
	Malířová Adriána	Český báňský úřad
	Marešová Jitka	Ministerstvo obrany
	Mlynařík Václav	Ministerstvo vnitra



Píčová Lenka	Úřad vlády
Procházka Radek	Úřad pro ochranu osobních údajů
Sedláčková Dominika	Ministerstvo pro místní rozvoj
Skalická Petra	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
Šolcová Iva	Ministerstvo dopravy
Tajtl Martin	Ministerstvo vnitra
Tošovský Michal	Fond Otakara Motejla
Tuček Martin	Komora daňových poradců
Ullmannová Berenika	Notářská komora
Vaněk Tomislav	Krajský úřad Libereckého kraje
Vojtová Kateřina	Ministerstvo vnitra
Zběžková Tereza	Transparency International
Zelená Julie	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV
Zelenka Marek	Oživení
Zronková Zdeňka	Ministerstvo dopravy

Zpracoval: Odbor hodnocení dopadů regulace