



**ZÁPIS Z 3. JEDNÁNÍ  
MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ  
konaného v roce 2013**

**Datum a místo konání:** 1. listopadu 2013, 9:00 hod., Hrzánský palác

**Účastníci:** viz prezenční listina

**1) Zahájení jednání**

Jednání zahájil JUDr. Jan Horník, Ph.D. z Odboru pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR (OKK). Omluvil nepřítomnost Mgr. Evy Kyzourové, ředitelky OKK, která toho času zastupovala Českou republiku na summitu OGP (Partnerství pro otevřené vládnutí) v Londýně. Současně přivítal Mgr. Karla Štogla, ředitele Sekce kabinetu předsedy vlády. Přivítal rovněž všechny přítomné a členům Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí (MKS) poděkoval za spolupráci při sestavování Informace o stavu a způsobu plnění Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 (dále též jako „Informace“).

**2) Organizační záležitosti**

**A) Kontrola splnění úkolů z jednání dne 26. dubna 2013**

- 1/2011/M (trvalý) – úkol plněn průběžně

**B) Seznam členů mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí**

Od minulého jednání došlo k dílčím změnám v seznamu členů MKS. Novými členy, kteří byli jmenovitě představeni, jsou:

Mgr. Barbora Konečná - Ministerstvo kultury

Ing. Vladimír Války – Ministerstvo zahraničních věcí

Ing. František Lhota – Ministerstvo zahraničních věcí

plk. Mgr. Milan Komárek – Policejní prezidium ČR – Útvar odhalování korupce a finanční kriminality

Mgr. David Krupa - Český telekomunikační úřad

JUDr. Jiří Žůrek - Úřad pro ochranu osobních údajů

Přítomní byli i tentokrát požádáni o zkontrolování seznamu členů MKS, který koloval během jednání. Seznam členů MKS aktualizovaný k datu 1. listopadu 2013 je přílohou č. 1.

**Trvá úkol č. 1/2011/M**

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
---------	---

Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejích kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit JUDr. Horníkovi telefonicky nebo eMilem.

### C) Harmonogramy dalších prací

JUDr. Horník zopakoval, že po jmenování vlády Jiřího Rusnoka nebyla pozice místopředsedkyně vlády pro koordinaci boje s korupcí obsazena a že dosavadní úkoly převzal předseda vlády. V tomto duchu jsou aktualizovány i některé úkoly Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 (dále jen „Strategie“). Bude-li i nadále ponechán nastavený mechanismus zpracovávání zpráv o plnění ve čtvrtletních intervalech, uvedený v usnesení vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39, pak by další aktivity členů MKS byly následovné.

Harmonogram prací na aktualizované Informaci o plnění za 4. čtvrtletí 2013 – **pro informaci předsedy vlády:**

Termín	Úkol
19. 12. 2013 (čtvrtek)	JUDr. Horník všechny eMilem upozorní na povinnost zaslat aktualizovanou zprávu o plnění úkolů Strategie a rozešle předpřipravené texty jednotlivých úkolů.
10. 1. 2014 (pátek)	Na adresu hornik.jan@vlada.cz zaslat aktualizovanou zprávu o stavu a způsobu plnění daného úkolu ze Strategie.
17. 1. 2014 (pátek)	Rozeslání návrhu souhrnné aktualizované Informace k připomínkám.
24. 1. 2014 (pátek)	Termín pro zaslání připomínek. <i>Připomínky budou vypořádávány korespondenčně a individuálně.</i>
28. 1. 2014 (středa)	Předložení zprávy předsedovi vlády a zveřejnění na <a href="http://www.korupce.cz">www.korupce.cz</a> .

Předběžný harmonogram prací na Informaci o plnění za 4. čtvrtletí 2013 a 1. čtvrtletí 2014 – **pro jednání vlády:**

Termín	Úkol
25. 3. 2014 (úterý)	JUDr. Horník všechny eMilem upozorní na povinnost zaslat podrobnou zprávu o plnění úkolů Strategie a rozešle předpřipravené texty jednotlivých úkolů.
15. 4. 2014 (úterý)	Termín pro zaslání podrobných zpráv o plnění na adresu hornik.jan@vlada.cz.
18. 4. 2014 (pátek)	Rozeslání návrhu souhrnné podrobné Informace pro vládu všem k připomínkám a pozvánky na další jednání.
24. 4. 2014 (čtvrtek)	Termín pro zaslání připomínek.
25. 4. 2014* (pátek)	Jednání MKS (vypořádávání připomínek a finalizování zprávy pro vládu).
5. 5. 2014	Předložení Informace vládě k projednání.

(pondělí)	
-----------	--

\* Termín jednání MKS 25. dubna 2014 byl zvolen záměrně, neboť v pátek 2. května 2014 lze předpokládat nízkou účast členů MKS; termín byl odsouhlasen i s vědomím toho, že se dosavadní cca týdenní termíny zkracují, a členové MKS tak budou mít na připomínkování materiálu jen 3 dny.

#### **D) Gesce za jednotlivé úkoly**

JUDr. Horník poprosil přítomné, zdali by každý mohl potvrdit či aktualizovat kontaktní osoby na jednotlivých rezortech, kterým byly svěřeny jednotlivé úkoly Strategie k plnění. Seznam k datu 1. listopadu 2013 byl rozeslán elektronicky a jeho výsledná podoba tvoří přílohu č. 2.

#### **3) Připomínky k Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii za období 2. a 3. čtvrtletí 2013 a k Aktualizaci Strategie – listopad 2013.**

Na základě podrobných zpráv o plnění úkolů Strategie zaslaných jednotlivými rezorty byla zpracována Informace o stavu a způsobu plnění Strategie za období 2. a 3. čtvrtletí 2013. Informace, přestože měla být za období od 1. dubna do 30. září 2013, byla vládě předložena s aktuálností ke dni **4. listopadu 2013**. Na jednání došlo k vypořádání připomínek, a to tak, že materiál byl předložen bez rozporu.

S ohledem na politickou situaci a rozpuštění Poslanecké sněmovny, předčasné ukončení 6. volebního období a legislativních prací, mnoho úkolů nebylo splněno v termínu. Došlo k rekapitulaci plnění jednotlivých úkolů, přičemž byla vládě předložena ke schválení Aktualizace Strategie – listopad 2013, která obsahuje požadavek na změnu 29 ze 49 opatření.

Celkem je sledováno plnění 49 opatření dále rozčleněných na 73 úkolů. Z toho k 4. listopadu 2013:

- 6 úkolů bylo „splněno“ – tj. gestoři již zadaný úkol splnili (byly předloženy návrhy zákonů), avšak buď došlo k ukončení legislativního procesu v Poslanecké sněmovně, nebo materiál ještě nebyl předložen vládě k projednání, tj. věcně nedošlo k jejich naplnění;
- 31 úkolů je splněno;
- 21 úkolů je plněno nebo bude plněno;
- 15 úkolů splněno nebylo [3x MV, 4x MF, 4x MMR, 3x MPV (PV) a 1x MV+MF+MS].

Materiál, který byl předán vládě k projednání, je přílohou č. 3.

#### **4) Rezortní interní protikorupční programy (úkol č. 6.2.1.)**

Vláda svým usnesením ze dne 2. října 2013 č. 752 schválila Rámcový rezortní interní protikorupční program tak, jak byl předložen k projednání. S ohledem na schválení materiálu o cca 3 měsíce později vystává otázka včasného splnění navazujícího úkolu do 31. ledna 2014 aktualizovat nebo vytvořit na jednotlivých rezortech rezortní interní protikorupční programy (RIPP) a interní protikorupční programy v rezortu. OKK plánuje uspořádání odborného semináře na toto téma, avšak vzhledem k časové tísní byla nejprve nabídnuta možnost uspořádání semináře v pátek 22. 11. 2013 na dílčí téma mapa/katalog korupčních rizik s tím, že by následovaly další semináře (semináře by se měly konat ve Starém tiskovém sále na Úřadu vlády ČR; s ohledem na kapacitu sálu by se za každý rezort mohli zúčastnit

3 zájemci). S ohledem na obavy některých rezortů, že bez metodické pomoci nebudou schopny adekvátně splnit úkol, byla navržena varianta 1 spočívající v možnosti požádat vládu o prodloužení termínu pro aktualizaci či vytvoření RIPP a varianta 2 představující plnění úkolu v nastavených termínech, avšak v omezené podobě, kdy by rezorty vytvořily RIPP dle schváleného materiálu a v případě zjištění absence některých vnitřních předpisů upravujících vybrané oblasti (oznamovací mechanismus, úprava zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, vzdělávání, atd.) by bylo uloženo ministrem či vedoucím ústředního správního úřadu zpracovat nejpozději do 30. 9. 2014, kdy má dojít k první aktualizaci nové podoby RIPP. A teprve po zpracování finální podoby RIPP by bylo uloženo podřízeným organizacím zpracovat jejich RIPP v souladu s RIPP toho kterého ministerstva (např. v termínu do 31. 1. 2015). Proběhla diskuze nad přesným zněním předmětného usnesení vlády, ze kterého vyplývá, že v termínu do 31. ledna 2014 je třeba vytvořit nejen RIPP (tj. na každém ministerstvu a ústředním správním úřadu), ale i interní protikorupční programy v rezortu (tj. ve všech podřízených organizacích, organizacích, vůči nimž ministerstvo plní zakladatelské či zřizovatelské funkce, apod.), proto varianta 2 byla shledána za nevhodnou z důvodu potenciálního nenaplnění úkolu uloženého usnesením vlády. Nakonec tedy byla zvolena varianta č. 1, kdy termín plnění úkolu ve Strategii a v usnesení vlády se požaduje prodloužit do 30. dubna 2014, což se jeví jako vhodné i z toho důvodu, že v této době se předpokládá, že by jednotlivé RIPP měli schvalovat již noví ministři.

Ing. Nedvídek (ČÚZK) se dotazoval, zda každý úřad musí mít svůj vlastní interní protikorupční program (zpracovaný a podepsaný ředitelem každé organizační složky). Bylo odpovězeno, že nikoli, že musí existovat interní protikorupční program, který bude v dané organizaci platit, ale že postačí, aby pro ně byl závazný RIPP zpracovaný centrálně pro celý rezort, pokud bude dostatečně podrobný tak, aby byl aplikovatelný jak na centrální úrovni, tak v každé podřízené organizaci. Ing. Rais (MPSV) namítal, že uvedený model nemůže fungovat, neboť musejí existovat rozdíly v mapě rizik, musejí být rozdíly v interních opatřeních pro hlášení podezření na korupci apod. Ing. Nedvídek kontroval, že v rezortu ČÚZK tento model fungovat může, pokud bude RIPP sice dostatečně podrobný, ale obecný. Ing. Kaslová (GŘ) uvedla, že ze zadání úkolu ve Strategii jednoznačně vyplývá, že termín 31. leden 2014 je závazný pro ministerstva a ostatní ústřední úřady a nikoli i pro podřízené organizace, které mají termín pozdější (30. září 2014). JUDr. Horník vysvětlil, že Strategie a usnesení vlády ze dne 2. října 2013 č. 752 nejsou v rozporu, avšak že usnesením vlády došlo k precizaci zadaného úkolu a na jednáních pracovní skupiny bylo domluveno, že v termínu leden 2014 je realizovatelné vytvořit RIPP i interní protikorupční programy v podřízených organizacích (IPP), proto bylo navrženo ke schválení usnesení s výše uvedeným textem. JUDr. Pelikán (ÚV ČR) poskytl bližší vysvětlení předmětného usnesení vlády, ve kterém je třeba RIPP brát jako ministerské a ostatní interní protikorupční programy v rezortu jako IPP podřízených organizací, přičemž existují určité typy podřízených organizací u velkých rezortů, které mají shodný předmět činnosti, a proto vidí jako realizovatelné, aby ministerstvo vytvořilo univerzální IPP, přičemž podřízené organizace si jej osvojí a ředitelé je jen podepíší jako svoje vlastní. Jinak řečeno, ministerstvo vydá RIPP pro sebe a má dohlédnout (metodicky) na tvorbu IPP u podřízených organizací. Ing. Nedvídek uvedl příklad katastrálních úřadů, kdy nemá každý katastrální úřad svůj jednací řád, ale ČÚZK jako ústřední orgán vydal jednací řád katastrálního úřadu a tím se musí každý katastrální úřad řídit.

##### **5) Zveřejňování poradců a poradních orgánů (úkol 2.2.4.)**

Většina rezortů splnila úkol č. 2.2.4. Strategie ve stanoveném rozsahu a v zadaném termínu. V současné době mají požadované informace zveřejněny, pokud existují, všechna ministerstva a ostatní ústřední správní úřady, jejich podřízené organizace atd. Nikoli všechna

rezorty vyplnily všechny požadované údaje. Během jednání koloval seznam se všemi zveřejněnými informacemi s vyznačením, které informace u kterých rezortů chybějí. K tomu bylo sděleno, že celkový přehled zveřejněných seznamů bude zaktualizován (např. o ŘSD, které část požadovaných informací zveřejnila až 16. října 2013) a bude zveřejněn na [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz) (pozn.: ke zveřejnění došlo 13. listopadu 2013).

JUDr. Horník dále komentoval článek zveřejněný na webu Česká pozice dne 4. 7. 2013 s názvem „Odstupující vláda dala letos poradcům stovky milionů“. V tomto článku se mj. kritizuje, že ze zveřejněných informací se nelze dopátrat skutečně vynaložených finančních prostředků ze státního rozpočtu na uvedené služby, což mělo být mj. cílem zadaného úkolu. Je sice třeba respektovat praxi některých rezortů, že s ohledem na ochranu osobních údajů nejsou zveřejněny konkrétní výše platů či odměn z dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr u fyzických osob, ale nic nebrání tomu tyto informace sdělit u právnických osob a u fyzických osob, u nichž veřejný zájem na zveřejnění odměn převyšuje ochranu osobních údajů. JUDr. Horník proto navrhl při příštím zveřejňování požadovaných seznamů za 2. pololetí 2013 na konci každé tabulky uvést skutečně vynaložené finanční prostředky alespoň v souhrnu.

K tomu Ing. Bradna (MF) vznesl připomínku, že by bylo vhodné souhrnné informace za poradce rozčlenit za externí a interní poradce, neboť rozdíly mezi smluvní cenou externích poradců mohou být výrazně odlišné od platu poradce zaměstnaného na daném rezortu. Po proběhlé diskuzi bylo zkonstatováno, že navržená formulace na změnu zadání úkolu je obecná a požaduje uvedení souhrnu celkově vyplacených finančních prostředků, tedy za všechny čtyři kategorie (poradce, poradní orgány, poradenské společnosti a advokáty či advokátní kanceláře). Zda bude rezort uvádět souhrny za jednotlivé kategorie zvlášť či dokonce např. u kategorie poradců bude zvolena varianta rozčlenění na interní a externí poradce, bude záležet na vedení daného rezortu a jeho přístupu k plnění tohoto úkolu.

Na dotaz Ing. Klempery (ČSÚ), zda při aktualizaci plnění úkolu v lednu 2014 a v dalších intervalech se má dosavadní soubor nahradit novým nebo zda se mají soubory přidávat, bylo odpovězeno, že tabulka (seznam) se má aktualizovat, tedy že postačí mít na webu jeden soubor. Pokud bude některý rezort soubory přidávat a předchozí ponechávat, nebude to v rozporu se Strategií, a bude tak činit dobrovolně (de facto nad rámec Strategie).

Dále proběhla diskuze na téma zveřejňování odměn u fyzických osob. JUDr. Žůrek (ÚOOÚ) k tomu doplnil, že ÚOOÚ ve spolupráci s MV připravil metodiku k tomuto tématu s cílem ulehčit povinným subjektům dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, povinnost poskytovat informace v rámci dotazů, týkajících se platů a odměn zaměstnanců těchto subjektů. Dle JUDr. Žůrka by bylo možné jediného zaměstnance na pozici referenta, který by však plnil úlohu poradního orgánu např. předsedy nebo ministra, případně jiného vysoce postaveného funkcionáře (náplň činnosti tohoto referenta je tak de facto odlišná od náplně činnosti ostatních referentů, vykovávající agendu povinného subjektu), považovat za osobu spadající do kategorie 2 metodiky, a v takovém případě by nejspíše převážilo právo veřejnosti na informaci o platu tohoto zaměstnance, který je poradním orgánem řídicí osoby, nad právem na ochranu jeho soukromí. U ostatních „běžných“ referentů a zaměstnanců, jejichž náplň je výkon činnosti běžné agendy (viz kategorie 3 metodiky), převáží právo na ochranu soukromí nad zájmem veřejnosti. Z metodiky rovněž vyplývá, že např. plošné sdělení informace o platu běžných referentů a zaměstnanců (kategorie 3 metodiky) by již Úřad pro ochranu osobních údajů mohl postihnout v rámci zákonem o ochraně osobních údajů svěřených pravomocí, resp. sdělení údajů o platu u osob v kategorii 1 a 2 (za splnění podmínky), avšak že by uvedení souhrnné částky za osoby spadající do kategorie 3 nebylo považováno za porušení zákona č. 101/2000

Sb., o ochraně osobních údajů. Metodické doporučení je dostupné na <http://www.uouu.cz/files/Methodika.pdf>.

Ohledně požadavku na upřesnění indikátoru plnění ve Strategii bylo dále domluveno požádat o změnu termínů pro zveřejňování předmětných informací, neboť mzdové prostředky a faktury jsou vypláceny a propláceny v následujícím měsíci. Z uvedeného důvodu bylo odsouhlaseno, že bude požádáno i o úpravu termínu úkolu č. 2.2.4. Strategie, a to tak, že seznam za 1. pololetí má být zveřejněn do 15. srpna a za 2. pololetí do 15. února.

## 6) Diskuse, různé

JUDr. Horník dále upozornil na aktualizované stránky [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz). Rovněž požádal přítomné, zdali by si mohli aktuálnost webových stránek o boji s korupcí na svém rezortu zkontrolovat, neboť někde jsou uvedeny zastaralé informace o lince 199 či je zveřejněna neaktuální (původní) verze Strategie. Jeví se proto jako vhodné namísto zveřejnění samotné Strategie umístit odkaz na příslušnou rubriku na [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz) (v opačném případě je nezbytné po přijetí každé aktualizace Strategie vládou tyto soubory měnit).

JUDr. Horník sdělil, že OKK občas dostane podání (byť anonymní), upozorňující na korupci. Při vyřizování podání se často zjišťuje, že rezorty svou zákonnou povinnost stanovenou v § 8 odst. 1 věta druhá trestního řádu, dle které *státní orgány jsou povinny neprodleně oznamovat státnímu zástupci nebo policejním orgánům skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin* (např. škodní komise zjistila škodu převyšující 500 000 Kč, která s ohledem na neurčení jednoznačného viníka není po nikom vymáhána a ani nebylo podáno trestní oznámení pro podezření ze spáchání trestního činu porušení povinnosti při správě cizího majetku z nedbalosti dle § 221 trestního zákoníku), neplní či dokonce o ní ani neví. Přitom v případě nečinnosti úředníků hrozí stíhání pro podezření z trestného činu maření úkolu úřední osoby z nedbalosti dle § 330 trestního zákoníku, dle kterého *úřední osoba, která při výkonu své pravomoci z nedbalosti zmaří nebo podstatně ztíží splnění důležitého úkolu, bude potrestána odnětím svobody až na jeden rok nebo zákazem činnosti*.

## 7) Závěr

Termín příštího jednání: **25. dubna 2014 od 9:00 hodin** v Lichtenštejnském paláci.

### Přílohy zápisu:

- 1) seznam členů Meziřezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k datu 1. listopadu 2013
- 2) seznam kontaktních osob na jednotlivých rezortech aktualizovaný k datu 1. listopadu 2013
- 3) Informace o stavu a způsobu plnění Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 za období 2. a 3. čtvrtletí 2013 a Aktualizace Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 – listopad 2013 (č.j. v eKLEPu: 1221/13)

V Praze dne 11. listopadu 2013

Zapsala: Ing. Veronika Šebková, v. r.

Schválil: JUDr. Jan Horník, Ph.D., v. r.