

Předběžné informace k materiálům projednávaným s rozpravou na schůzi vlády ČR dne 18. července 2007

Bod č. 2

Novela zákona o Rejstříku trestů – snížení administrativní zátěže

Návrhem zákona se plní Záměr snížení administrativní zátěže fyzických osob při řízeních a činnostech, při nichž je vyžadován výpis z evidence Rejstříku trestů za účelem doložení bezúhonnosti. Na tomto Záměru se vláda usnesla dne 12. července 2006.

Cílem předkládané právní úpravy je, aby byl odstraněn dlouhodobě nepřijatelný stav, kdy fyzické osoby samy žádají o výpis z evidence Rejstříku trestů za účelem doložení bezúhonnosti či důvěryhodnosti pro účely správního řízení. Novela přesunuje z fyzické osoby povinnost pořizovat výpis na správní orgán, který vede příslušné řízení. Naplňuje se tak jedna ze základních zásad správního řádu, že veřejná správa je službou veřejnosti.

Pro jiné účely, např. když se fyzická osoba uchází o zaměstnání a prokazuje svou bezúhonnost, zůstává povinnost pořídít výpis z Rejstříku trestů na fyzické osobě.

Přínosem navrhované právní úpravy je zrychlení, zjednodušení a zefektivnění služby veřejné správy. Dalším přínosem je také to, že si správní orgán může kdykoliv ověřit, zda osoba splňuje podmínky bezúhonnosti (při důvodném podezření, že tomu už tak není), v současné době osoba po vydání rozhodnutí nemusí změnu vždy a včas orgánu ohlásit. Další nespornou výhodou je, vedle odbřemenění fyzické osoby, nemožnost padělání výpisů. Snížení možnosti vzniku padělků je velkým sekundárním přínosem navrhované právní úpravy.

Předmětný návrh zákona byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 19. února 2007, lhůta pro zaslání připomínek byla stanovena do dne 16. března 2007. Z 44 oslovených připomínkových míst jich 18 uplatnilo zásadní připomínky. Uplatněné zásadní připomínky byly vypořádány a zapracovány do návrhu zákona. Materiál je předkládán bez rozporu.

Účinnost novely je navrhována k 1. 1. 2008.

Bod č. 4

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 68/2007 Sb.

Od 1. ledna 2007 nabyly účinnosti nový stavební zákon, tj. zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon). Zkušenosti z jeho aplikace ukazují řadu nedostatků, které hodlá ministerstvo pro místní rozvoj překonat předkládanou dílčí novelou a druhou novelou zpracovanou na základě vyhodnocení roční implementace zákona.

Předkládaná novela řeší nepřiměřeně tvrdé podmínky při umístování, povolování a provádění plotů, upravuje společné povolování souborů staveb. Další úprava se týká nejmenších obcí, které nemají schválen územní plán. Nadále nebude pro umístování staveb v nezastavěném území požadováno zpracování územního plánu, k vymezení území pro stavby postačí vydání opatření obecné povahy. Upravena bude také možnost provádět změny a rušit stavební uzávěry vyhlášené podle dosavadních právních předpisů.

Především s ohledem na čerpání finančních prostředků z Evropské unie, které by mohla absence platných územních plánů podvázat, se navrhuje zrušit lhůty, ve kterých by bylo nutno nahradit územně plánovací dokumentaci sídelních útvarů nebo zón schválenou po 1. červenci 1992 a upravit územní plány obcí a regulační plány schválené po 1. červenci 1998.

S ohledem na technický charakter předkládané novely zákona ministr pro místní rozvoj požádal předsedu Legislativní Rady vlády o udělení výjimky spočívající v tom, že nebude provedeno meziresortní připomínkové řízení k návrhu zákona. Předkládaný návrh zákona tudíž neobsahuje vypořádání meziresortního připomínkového řízení. Z legislativního hlediska bude návrh zákona posouzen předsedou Legislativní rady vlády s tím, že stanovisko předsedy Legislativní rady vlády bude předloženo přímo na jednání vlády.

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) v ustanovení § 18 odst. 5 až na výjimky znemožňoval umístování staveb, zařízení a jiných opatření v nezastavěném území bez podrobného prověření všech souvislostí a vymezení zastavitelné plochy v územním plánu. Zvýšená ochrana nezastavěného území je jedním ze základních cílů stavebního zákona, nicméně uvedená úprava se v krátké době po nabytí jeho účinnosti ukazuje jako nepřiměřeně tvrdá u obcí, které nemají schválenou územně plánovací dokumentaci. Investoři mohli využít období od května 2006, kdy stavební zákon vyšel ve Sbírce zákonů, do 31. 12. 2006 a požádat o vydání územního rozhodnutí na naléhavé záměry; v tomto případě se postupuje podle dosavadních předpisů. Ukazuje se, že řada investorů výstavby zamyšlené v nezastavěném území tohoto ustanovení nevyužila a tím vznikly závažné problémy mimo jiné i u mnoha důležitých staveb, včetně staveb u kterých se předpokládá financování z evropských fondů. Z tohoto důvodu se v nezastavěném území výše uvedených obcí připouští rovněž umístění dalších staveb, zařízení nebo jiných opatření.

Technicky z hlediska disponibilních kapacit projektových organizací a také věcně z hlediska obsahově vyhovujících územních plánů schválených v období od 1. července 1992 do 31. prosince 2006 se jeví jako nepřiměřeně krátká 5letá lhůta na nahrazení těchto plánů dokumenty podle novely stavebního zákona. S ohledem na čerpání finančních prostředků

z Evropské unie, které by mohla absence platných územních plánů podvázat, se navrhuje její prodloužení na 9 let.

Stavební zákon výslovně neřeší posuzování a povolování souboru staveb, což stavební úřady považují za výrazný nedostatek, stěžující jim možnost využívat zjednodušujících postupů. Právní úprava výsledného znění stavebního zákona je nepřiměřeně tvrdá při umístování, povolování a provádění plotů. Výstavba plotů je oproti předchozí úpravě přísnější, a je proto předmětem oprávněné kritiky.

Stavební zákon ve svých přechodných ustanoveních výslovně neupravil zrušení územních rozhodnutí a nařízení obcí o stavebních uzávěrách. Přechodná ustanovení také neřeší ani platnost a účinnost stavebních uzávěr vydaných podle předchozí právní úpravy jiným způsobem. Vzhledem k tomu, že praxe si vyžaduje řešení této problematiky, je nezbytné navrhnout řešení formou novely stavebního zákona.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s Ústavním pořádkem České republiky. Mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, a akty práva Evropské unie se na danou oblast nevztahují.

Navrhovaná právní úprava nemá žádný dosah na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty, žádné sociální dopady ani žádné dopady na životní prostředí. Navrhovaná právní úprava nemá negativní dosah na podnikatelské prostředí v České republice.

Bod č. 5

Zákon o zahájení činnosti Krajského soudu v Brně – pobočky v Jihlavě

Zřízení jihlavské pobočky Krajského soudu v Brně odpovídá potřebě zajištění řádného výkonu soudní moci v kraji Vysočina. Navrhovaná úprava je součástí postupných kroků směřujících ke zvýšení efektivity práce justice. Doplnuje již dříve realizovaná legislativní opatření (např. zákon o zahájení činnosti Krajského soudu v Brně – pobočky ve Zlíně).

Zahájení činnosti pobočky v Jihlavě si nevyžádá nárok na zvýšení systemizovaného počtu míst soudců ani odborného administrativního aparátu Krajského soudu v Brně. Obsazení těchto míst půjde na úkor stávající systemizace Krajského soudu v Brně, který nemá dosud naplněné počty zaměstnanců. V tomto směru proto nebude přijetí zákona vyžadovat zvýšení nároků na státní rozpočet ani jiné veřejné rozpočty. Pro malé a střední podnikatele bude znamenat zřízení pobočky zvýšení dostupnosti soudu.

Pobočka Krajského soudu v Brně bude sídlit v nové soudní budově v Jihlavě společně s Okresním státním zastupitelstvím v Jihlavě, s pracovištěm Krajského státního zastupitelství v Brně a s Probační a mediační službou.

Vzhledem k charakteru předkládaného zákona se navrhuje, aby s ním Poslanecká sněmovna vyslovila souhlas již v prvním čtení. Navrhuje se také stanovit účinnost zákona prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení, neboť všechny potřebné podmínky pro řádný výkon soudnictví jihlavskou pobočkou Krajského soudu v Brně již byly vytvořeny.

Bod č. 6

Návrh nařízení vlády o podmínkách použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou dotace ke krytí části nákladů spojených s opravami bytového domu

Návrh nařízení vlády se předkládá jako prováděcí předpis k zákonu č. 211/2000 Sb., o Státním fondu rozvoje bydlení, ve znění pozdějších předpisů. Předložený návrh nařízení vlády nahradí stávající nařízení vlády, na jehož základě poskytuje Státní fond rozvoje bydlení dotace na „havarijní“ opravy panelových bytových domů. Návrh rozšiřuje poskytování dotace na všechny bytové domy postavené před rokem 1991 – tedy na bytové domy bez ohledu na jejich konstrukční soustavu – stavební technologii. Věcný obsah předkládaného nařízení vlády je prakticky shodný s dosavadním předpisem zacíleným pouze na bytové domy postavené panelovou technologií; věcná změna spočívá tedy pouze v rozšíření cílové skupiny „uznatelných“ domů i na bytové domy postavené ostatními technologiemi. Ostatní podmínky jsou v podstatě převzaty z dosud platného předpisu.

Původní zacílení pouze na bytové domy postavené panelovou technologií se ukázalo jako svým způsobem diskriminující, na což stále častěji poukazují zejména soukromí majitelé bytových nájemních domů postavených tradiční (cihlovou) technologií, které jsou v naprosté většině starší než domy panelové. Navrhuje se proto, vzhledem k charakteru vad, jejichž závažnost vyžaduje rychlou nápravu, vytvoření podmínek rovného přístupu ke státní podpoře všem vlastníkům bytových domů, bez ohledu na právní charakter daného vlastníka, bez ohledu na umístění domu v rámci území ČR a bez ohledu na technické parametry domu, jako je např. použitý stavební materiál nebo konstrukční soustava použitá při jeho výstavbě. „Vstupním“ parametrem je pouze stáří domu – min. 17 let. Současně předkládaný návrh reaguje na nový stavební zákon.

Dotace může být maximálně 40 % skutečných nákladů na uvedené činnosti s tím, že dotace na jeden byt nesmí překročit částku 55 000 Kč. Další podmínky stanovené v návrhu nařízení vlády jsou zaměřeny na to, aby práce podporované podle tohoto nařízení byly skutečně zdůvodněny „havarijním stavem“ a byly prováděny odborně – tj. dostatečně kvalifikovaným zhotovitelem příslušných oprav a měly dlouhodobou trvanlivost. Limit státní podpory vyplývá z komunitárního práva v oblasti veřejné podpory vzhledem k tomu, že podle stanovisek Evropské komise a Evropského soudního dvora je pronájem bytů ekonomickou činností. Proto bude, tak jako dosud v případě domů panelových, dotace omezena podle režimu „de minimis“; to zároveň znamená, že není nutné žádat o souhlas Evropskou komisí.

Předkládané nařízení vlády aplikuje omezení daná nařízením Evropské komise; notifikace proto není nutná. V návrhu nařízení vlády je upravena návaznost na přímo použitelný předpis Evropských společenství upravující podporu malého rozsah¹; tento limit může představovat státní podporu pro jednoho příjemce jako vlastníka až cca 100 bytů.

Návrh byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem 1. místopředsedy vlády a ministra pro místní rozvoj ze dne 4. května 2007 s termínem pro

¹

zaslání připomínek do 25. května 2007. Návrh byl rozeslán připomínkovým místům uvedeným v čl. 5 odst. 1 písm. a), b) a c) Legislativních pravidel vlády. V daném termínu uplatnily zásadní připomínky Ministerstvo vnitra, místopředseda vlády pro evropské záležitosti, Svaz měst a obcí, Moravskoslezský kraj a Královéhradecký kraj. V daném termínu se k návrhu nevyjádřilo Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Všechny zásadní připomínky byly vypořádány. K uplatněným doporučujícím připomínkám a připomínkám legislativně technické povahy ze strany všech připomínkových míst bylo přihlédnuto při zpracování konečného textu návrhu. Návrh nařízení je předkládán bez rozporu.

Bod č. 7

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 61/2003 Sb., o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 61/2003 Sb., o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech, zpracovalo Ministerstvo životního prostředí v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2007. Požadavek na zpracování tohoto návrhu vyplynul i z tzv. ekoauditů environmentální legislativy, tj. usnesení vlády č. 1401 ze dne 2.11.2005 k materiálu „Identifikace problémových oblastí vybraných právních předpisů k ochraně životního prostředí ve vztahu k výrobní a podnikatelské sféře, včetně návrhů opatření“. Ministru životního prostředí bylo tímto usnesením uloženo, aby ve spolupráci s některými dalšími členy vlády zajistil realizaci uvedených opatření. Příprava novelizace nařízení vlády č. 61/2003 Sb. byla záměrem Ministerstva životního prostředí již před přijetím uvedeného usnesení vlády a předložený návrh tedy upravuje širší okruh otázek, než je citovaným usnesením vlády uloženo.

Podle úkolu uloženého citovaným usnesením byl návrh zpracován pracovní skupinou expertů ze všech zainteresovaných resortů i organizací a při jeho přípravě byla využita řada podkladů zpracovaných vodohospodářskými odbornými organizacemi. Návrh novely nařízení vlády byl zpracován s maximální snahou o sladění s příslušnými směnicemi ES, o odstranění současných aplikačních potíží platné právní úpravy a o zamezení nevhodného či nadbytečného vynakládání finančních prostředků.

Návrh novely představuje s ohledem na požadavky výše uvedeného usnesení vlády určité zvolnění oproti stávajícímu textu nařízení vlády č. 61/2003 Sb. Bylo maximálně využito možností, které dávají směrnice Rady 91/271/EHS o čištění městských odpadních vod, příslušné směrnice k nebezpečným a zvláště nebezpečným látkám a Rámcová směrnice o vodní politice. Všechny konkrétní číselné hodnoty standardů byly posouzeny experty a v případě potřeby byly upraveny tak, aby odpovídaly hodnotám reálným a dosažitelným.

Hodnoty imisních standardů jsou limitovány možnostmi nejlepších dostupných technik ve výrobě a nejlepších dostupných technologií v oblasti zneškodňování a čištění odpadních vod.

Souběžně s návrhem novely nařízení vlády č. 61/2003 Sb. je připravován metodický pokyn, ve kterém budou rozpracovány technické podrobnosti postupu vodoprávních úřadů podle jednotlivých ustanovení nařízení a především podrobná metodika stanovování emisních limitů kombinovaným způsobem. Metodický pokyn je zpracováván ve spolupráci se všemi zainteresovanými resorty i organizacemi tak, aby byl publikován ve Věstníku Ministerstva životního prostředí souběžně s publikací předkládané novely ve Sbírce zákonů.

Návrh nařízení vlády byl dne 15. srpna 2006 rozeslán do meziresortního připomínkového řízení, s termínem pro zaslání připomínek do 8. září 2006. Ze 125 obeslaných připomínkových míst uplatnilo zásadní připomínky Ministerstvo vnitra, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo zemědělství, Český báňský úřad, Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Královéhradecký kraj, Magistrát hlavního města Prahy, Plzeňský kraj, Středočeský kraj, Ústecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Kraj Vysočina, Moravskoslezský kraj, Jihočeský kraj, Svaz měst a obcí, Svaz chemického průmyslu, Svaz průmyslu a dopravy a České ekologické manažerské centrum. Kromě jedné zásadní

připomínky Ministerstva průmyslu a obchodu a jedné zásadní připomínky Ministerstva zemědělství byly všechny připomínky řádně projednány a vypořádány.

Všechny zainteresované subjekty považují schválení novely za nezbytné s tím, že v případě jejího nepřijetí vznikne obtížně řešitelný problém aplikace kombinovaného přístupu již od 1.1.2008 a budou stanovovány nereálné emisní limity.

Nevypořádané zásadní připomínky:

1) Ministerstvo průmyslu a obchodu zásadně nesouhlasí s navrženou výší dvou imisních standardů v tabulce 1 přílohy č. 3 k návrhu novely nařízení, konkrétně ukazatelů *pentachlorbenzen* a *tributylstannan (tributylcín)*. Důvodem rozporu je nezpracování ekonomického vyhodnocení navrhované novely podle usnesení vlády č. 420 ze dne 13. dubna 2005 a omezení konkurenceschopnosti stávajících i nových podnikatelských subjektů. Ministerstvo průmyslu a obchodu zastává názor, že opatření, která musí být realizována na dosažení imisních hodnot v příslušném vodním toku a která jsou již uložena rozhodnutím vodoprávního úřadu, představují pro středně velké podniky investiční náklady řádově v desítkách milionů korun. Pro velké podniky se může jednat o investice ve výši stovek milionů korun.

Stanovisko předkladatele návrhu: Výše hodnot uvedených dvou imisních standardů (tabulka 1 přílohy č. 3 k návrhu) byla upravena na základě požadavků Rámcové směrnice o vodní politice 2000/60/ES na zamezení zhoršení stavu vodních útvarů i požadavků směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/11/ES o znečišťování některými nebezpečnými látkami vypouštěnými do vodního prostředí Společenství na snížení nebo úplné odstranění znečištění vod nebezpečnými látkami v této směrnici uvedenými, a to ve spolupráci s Výzkumným ústavem vodohospodářským T.G.M., v.v.i., a Svazem chemického průmyslu. Uvedené hodnoty jsou mírnější než hodnoty stanovené v návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o normách environmentální kvality v oblasti vodní politiky (předpokládaný termín přijetí této směrnice je konec roku 2007), se kterými Česká republika prostřednictvím svých zástupců v procesu projednávání této směrnice souhlasila. Nastavení hodnot je v souladu s dikcí Rámcové směrnice (čl. 16 odst. 8), která požaduje stanovení standardů environmentální kvality pro prioritní látky členskými státy individuálně, pokud nebyla směrnice o normách environmentální kvality přijata do konce roku 2006.

Pentachlorbenzen i *tributylstannan* jsou prioritní látky ze seznamu I směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/11/ES. Seznam I obsahuje látky vybrané na základě jejich toxicity, perzistence a bioakumulace v organismech. Tato směrnice ukládá členským státům povinnost odstranit znečišťování vypouštěním různých nebezpečných látek ze seznamu I. Podle článku 7 této směrnice jsou členské státy povinny učinit všechny potřebné kroky k provádění opatření přijatých v souladu s touto směrnicí tak, aby se nezvyšovalo znečišťování vod. Kromě toho musí členské státy zakázat veškerá jednání, která mají za cíl či za následek obcházení ustanovení této směrnice.

Maximální imisní hodnota ukazatele *pentachlorbenzen* naměřená ve vodních tocích v celé České republice je 0,018 µg/l. Předkladatelem navržená imisní hodnota 0,02 µg/l tedy nebude mít žádný finanční dopad na podnikatelskou sféru. Pro srovnání - hodnota uvedená v návrhu směrnice o normách environmentální kvality je dokonce 0,014 µg/l.

Tributylstannan, respektive organocínité sloučeniny v současné době používá 5 podniků v celé České republice. Technologické procesy používané ve všech těchto podnicích v podstatě vylučují přenos těchto sloučenin do odpadních vod. Navíc analyticky nelze vypouštění tributylstannanu do vodního prostředí ověřit, protože stanovení organických sloučenin cínu v České republice neprovádí žádná akreditovaná laboratoř a jejich sledování není zavedeno ani v rámci monitorovacích programů povrchových vod. Tributylstannan jako samostatný ukazatel proto není uveden v povolení k vypouštění odpadních vod u žádného znečišťovatele. Důvodem pro jeho zařazení mezi imisní standardy je požadavek ze strany Evropské unie, která tuto látku považuje za velmi nebezpečnou a prioritní. Z výše uvedených důvodů navržený imisní standard pro ukazatel trybutylstannan (tributylcín) (0,001 µg/l) nebude mít žádný ekonomický dopad na podniky, které tuto látku ve výrobě používají. Hodnota uvedená v návrhu směrnice o normách environmentální kvality je řádově přísnější - 0,0004 µg/l.

Ekonomické dopady návrhu novely nařízení vlády, které bylo možné vyčíslit, jsou v souladu s čl. 14 písm. d) Legislativních pravidel vlády i s tzv. RIA (usnesení vlády č. 420 ze dne 13. dubna 2005) uvedeny v ekonomické části odůvodnění návrhu. Konkrétní analýza dopadů navržené novely nařízení představuje vyčíslení v současnosti zpracovávaných plánů oblastí povodí a opatření, která z nich vyplynou, a bude možné ji podrobně zpracovat až po schválení těchto plánů (v roce 2009). Proto je výše uvedený odhad dopadů Ministerstva průmyslu a obchodu na průmyslové podniky velmi hrubý a zavádějící.

2) Ministerstvo zemědělství nesouhlasí se zavedením emisních standardů pro ukazatele organického znečištění (BSK₅, CHSK a NL) v kategorii čistíren odpadních vod do 500 ekvivalentních obyvatel (EO). Plošné stanovení emisních standardů ukazatelů znečištění pro kategorii čistíren odpadních vod do 500 EO, tj. bez vazby na přiměřenost ke konkrétním podmínkám vodního toku, považuje Ministerstvo zemědělství za nevhodné a přísnější než stanoví stávající nařízení vlády a než vyžaduje směrnice Rady 91/271/EHS o čištění městských odpadních vod. Rovněž časování účinnosti novely nařízení způsobí, že nová povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových nahrazující povolení, kterým ze zákona č. 20/2004 Sb. zaniká k 1.1.2008 platnost, budou muset být vzhledem k účinnosti stanovování emisních limitů kombinovaným přístupem od 1.1.2010 zřejmě vydávána na omezenou dobu. Přitom stanovování emisních limitů kombinovaným přístupem od 1.1.2010 pokryje všechny bodové zdroje znečištění. Nadto Ministerstvo zemědělství namítá, že nebylo předloženo požadované vyčíslení finančního dopadu na příslušné obce.

Stanovisko předkladatele návrhu: Směrnice Rady 91/271/EHS o čištění městských odpadních vod (článek 7) ukládá členským státům povinnost zajistit, aby do 31. prosince 2005 byly městské odpadní vody odváděné stokovými soustavami z aglomerací pod 2000 EO před vypuštěním do povrchových vod „přiměřeně“ čištěny. Na tento článek směrnice nebylo s EU dohodnuto přechodné období a je nutné, pokud tomu tak již není, aby Česká republika co nejdříve tento závazek splnila. Česká republika tím, že nemá stanoveny emisní standardy pro čistírny odpadních vod v kategorii pod 500 EO v žádném platném právním předpise, upozorňuje na fakt, že se těmito aglomeracemi nezabývá tak, jak by bylo třeba, a je navíc mezi sousedními státy EU jediným státem, který tyto standardy nemá stanoveny. Navržené

limity jsou shodné nebo dokonce mírnější než je tomu v jiných státech EU a byly posouzeny a odsouhlaseny čistírenskými experty.

Zavedení limitů vychází z požadavků jak vodoprávních úřadů, tak provozovatelů čistíren odpadních vod, správců povodí i České inspekce životního prostředí. Účelem je zabránit současnému automatickému přejímání emisních standardů pro kategorii 500 - 2 000 EO, které jsou pro kategorii čistíren odpadních vod do 500 EO příliš přísné a mnohdy jsou důvodem zbytečně vynaložených finančních prostředků. Navíc tím bude zajištěn jednotný přístup vodoprávních úřadů k těmto čistírnám odpadních vod. Je třeba zdůraznit, že zavedení emisních standardů se vztahuje pouze na mechanicko-biologické čistírny odpadních vod v této kategorii, které podle článku 7 směrnice Rady 91/271/EHS mají být, respektive již měly být vybudovány. Případné investice do této kategorie čistíren odpadních vod jsou tedy až na druhém místě za povinností České republiky naplnit citovaný článek směrnice.

Kombinovaný způsob sice pokryje plošně všechny bodové zdroje, ale nebude tomu tak ihned po jeho zavedení, tj. v lednu 2010. Vodoprávní úřady nebudou schopné plošně vydávat nová povolení k vypouštění, ale budou je postupně měnit podle míry znečištění vodního útvaru a také velikosti zdroje znečištění v konkrétní lokalitě.

Návrh nařízení vlády je ve smyslu výše uvedeného **předkládán s rozporem s Ministerstvem průmyslu a obchodu a Ministerstvem zemědělství.**

Bod č. 16

Analýza procesních předpisů, které jsou používány v rámci výkonu jednotlivých správních agend, a teze věcného řešení, na jejichž základě budou moci být vytvořena univerzální procesní pravidla s minimem odchylek a výjimek

Podle programového prohlášení vlády „vláda zahájí revizi veškerých procesních předpisů, které jsou používány v rámci výkonu jednotlivých správních agend, na jejichž základě budou moci být vytvořena univerzální procesní pravidla s minimem odchylek a výjimek“. Jedná se o cíl vlády č. 07-13. V souladu s harmonogramem plnění cíle vlády je předkládán níže uvedený materiál.

Obdobný úkol byl již dříve Ministerstvu vnitra uložen též usnesením vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 (část II. bod 1. fa), které se zabývá Strategií vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011. Podle tohoto měl být připraven „návrh věcného záměru zákonné úpravy vedoucí ke zjednodušení, větší transparentnosti a jednotnosti správních řízení“. Tento úkol obsahuje i cíl vlády č. 07-13, a proto se v návrhu usnesení vlády navrhuje zrušení výše uvedeného bodu usnesení, neboť nadále lze postupovat v souladu s harmonogramem plnění cíle vlády č. 07-13. Podle tohoto harmonogramu předloží vládě ministr vnitra další materiál (viz úkol ministra vnitra v návrhu usnesení vlády) do 30. 6. 2008.

V souladu s výše uvedeným cílem vlády byly shromážděny podklady od gestorů právních předpisů, které upravují postup při výkonu veřejné správy (viz tabulka). Na základě těchto podkladů byly zpracovány teze věcného řešení, které představují podklad pro další práce na plnění cíle vlády. Základní teze představují návrh dalšího postupu při práci na cíli vlády včetně vymezení základních metod této práce. Teze věcného řešení jsou rovněž promítnuty do návrhu usnesení vlády k tomuto materiálu. Základními navrhovanými úkoly je zpracovat koncepci budoucích univerzálních procesních pravidel pro výkon veřejné správy (úkol ministra vnitra), spolupracovat s ministrem vnitra při plnění tohoto úkolu (ostatní ministři a vedoucí ústředních správních úřadů) a promítnout plnění tohoto úkolu do stávajících či připravovaných legislativních návrhů. V souvislosti s tím budou v novelizovaných právních předpisech rovněž odstraňovány stávající nedůvodné odchylky. Tyto úkoly bude možné plnit v rámci připomínkového řízení ale též formou předběžných konzultací s Ministerstvem vnitra při přípravě návrhů. Ministerstvo vnitra pro účely sjednocení přístupu k průběžným novelizacím právních předpisů vytvoří pracovní metodický návod. Uvedené úkoly vyplývají též z § 12 odst. 2 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, podle něhož Ministerstvo vnitra plní koordinační úlohu v oblasti správního řízení.

Předkládaný materiál se nedotýká rovnosti mužů a žen. Materiál je předkládán po mezirezortním připomínkovém řízení.

Bod č. 17

Integrovaný plán rozvoje města

V České republice je cca 520 měst, mezi nimiž existují velké rozdíly, co do velikosti, struktury obyvatelstva či tempa růstu.

Integrovaným plánem rozvoje města (dále jen „IPRM“) se rozumí soubor vzájemně obsahově a časově provázaných akcí, které jsou realizovány ve vymezeném území nebo v rámci tematického přístupu ve městech a směřují k dosažení společného cíle či cílů regionu, města, obce či lokality. Mohou být podpořeny z jednoho či více operačních programů. Projekty zahrnuté v IPRM se musí zabývat přínosem v rámci alespoň 3 ze 6 cílů:

1. Ekonomický rozvoj
2. Sociální integrace
3. Životní prostředí
4. Dostupnost a mobilita
5. Přitažlivá města
6. Správa věci veřejných – „Smart governance“

Obsahem urbánní dimenze jsou především tematické okruhy:

1. Veřejná městská doprava - technické zázemí MHD, budování nových tras veřejné dopravy, investice do technických a organizačních opatření při řízení veřejné dopravy ve městech, doplnění a obnova vozového parku;
2. alternativní formy individuální dopravy - ekologická individuální doprava, cyklistické stezky apod.;
3. zvýšení kvality ekonomicky a sociálně exponovaných území (historická centra měst, památkové zóny a rezervace);
4. revitalizace zanedbaných a upadajících území (především panelová sídliště, brownfields v intravilánech měst – průmyslové, vojenské areály) ;
5. udržitelný rozvoj nových rozvojových zón pro podnikání, bydlení včetně zázemí pro volný čas a rekreaci;
6. zlepšení podmínek pro kulturní a sportovní volnočasové aktivity, doplnění infrastruktury občanské vybavenosti a zajištění veřejných služeb (zejména sociálních) v dostatečném rozsahu a kvalitě;
7. zvýšení turistické atraktivity měst – tvorba integrovaných produktů cestovního ruchu včetně navazujících investic;
8. rozvoj využívání informačních technologií a moderních manažerských metod ve veřejné správě;
9. zajištění bezpečnosti;

Město může, v návaznosti na SWOT analýzu zpracovat a předložit i několik IPRM v průběhu programovacího období 2007-2013.

Zpracovatelem a předkladatelem IPRM je město, které je rovněž odpovědné za jeho realizaci. Ve všech fázích přípravy, zpracování a realizace IPRM, je nutno respektovat princip partnerství a zapojení veřejnosti.

Záměry jsou pak předkladateli zpracovány do podoby individuálních projektů, které jsou realizovány prostřednictvím tématických operačních programů, regionálních operačních programů, popřípadě financovány i ze zdrojů města a dalších disponibilních zdrojů (soukromými zdroji).

Projekty, vycházející ze schváleného IPRM, budou také bonifikovány ve výši 15 % (z dosaženého bodového hodnocení). Bonifikace přitom není zvýhodněním, ale oceněním přidané hodnoty, kterou přináší synergie a strategické plánování. Bonifikován není individuální projekt, nýbrž jeho strategické zaměření a vzájemné vazby a jejich synergický efekt. Je tak zajištěno, aby města a další subjekty připravovaly projekty, které by řešily nejpálčivější problémy města a naplňovaly by celkovou strategii rozvoje města a regionu.

Bod č.21

Návrh způsobu provádění kontroly biopaliv při jejich uvádění na trh včetně případných nutných změn právních předpisů

Novelou **zákona o ochraně ovzduší** se navrhuje povinnost vést evidenci o uváděném množství benzinů, motorové nafty a biopaliv do volného daňového oběhu a systém poplatků za nedodání stanoveného podílu biopaliv. **Kontrola plnění** povinnosti uvádět minimální množství biopaliv do volného daňového oběhu i administrace každoročního hlášení, tj. celková správa poplatku, je návrhem zákona **svěřena celním úřadům**.

Systém kontroly zahrnuje nejen kontrolu plnění povinnosti uvádění do oběhu stanoveného objemového podílu biopaliv, ale zejména má vytvořit bariéry proti zneužití biosložek k jiným účelům, a tím podporovat omezení vzniku daňových úniků.

K naplnění vytčeného cíle **efektivního omezení daňových úniků** jsou v předkládaném materiálu navrhovány i změny dotčených právních předpisů, tj. zákona č. 61/1997 Sb., o lihu, a jeho prováděcích vyhlášek č. 140/1997 Sb., o kontrole výroby a oběhu lihu a o provedení dalších ustanovení zákona o lihu s tím souvisejících, a č. 141/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobu, skladování a zpracování lihu a zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních. Současně je navrhováno v co nejkratším termínu připravit novelu zákona o ochraně ovzduší se zpřesněnými definicemi tak, aby nově stanovené povinnosti zcela jednoznačně dopadaly na všechny subjekty, které uvádějí pohonné hmoty pro dopravní účely na trh.

Ministerstvo financí však již při projednávání novely zákona o ochraně ovzduší opakovaně **upozorňovalo na hrozící vysoká rizika daňových úniků** a z toho plynoucí nevhodnost přijetí, resp. nabytí účinnosti novely zákona o ochraně ovzduší, před provedením nezbytných opatření, včetně legislativních, k její úspěšné realizaci.

Bod č. 22

Návrh koncepce vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě včetně analýzy návrhu jediné komplexní úpravy právního postavení zaměstnanců ve veřejné správě

Ministerstvo vnitra předkládá pro jednání vlády České republiky „Návrh koncepce vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě včetně analýzy návrhu jediné komplexní úpravy právního postavení zaměstnanců ve veřejné správě“ s termínem předložení do 30. června 2007.

Návrh vychází z analýzy Koaliční smlouvy a Programového prohlášení vlády, zformulované do Cílů vlády ČR, a to cíle prostřednictvím zákona o veřejné službě (státní službě) **určit hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve státní správě a samosprávě a zajistit odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy** (cíl č. 101).

Předložený materiál obsahuje z hlediska věcného dvě relativně samostatné části: „Analýzu možností jediné komplexní právní úpravy právního postavení zaměstnanců ve veřejné správě“ (část III.), (dále jen „Analýza“), a „Návrh koncepce vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě“ (část IV.). Obě zmíněné části materiálu se vzájemně propojují v „**Návrhu zásad koncepce nové právní úpravy (zákona o zaměstnancích ve veřejné správě a o vzdělávání ve veřejné správě)**“, který je uveden v závěru Analýzy .

Podstatná část materiálu je výstupem pracovního týmu, na jehož zpracování se přímo spolupodíleli i odborníci Ministerstva práce a sociálních věcí a Úřadu vlády ČR, nepřímo odborníci z řad zaměstnanců územní samosprávy, Svazu měst a obcí a Asociace tajemníků.

Koncepce nové právní úpravy je postavena na návrhu primární zásady, že nová zákonná úprava právního postavení zaměstnanců vykonávajících veřejnou správu by měla být charakteru soukromoprávního a doplněna v nezbytném rozsahu o veřejnoprávní prvky.

V případě zaměstnanců územních samosprávných celků k žádné zásadní koncepční změně nedojde, neboť jejich zaměstnanecký vztah, aktuálně upravený zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, již soukromoprávní charakter s veřejnoprávními prvky má.

Druhá část materiálu pojednává o inovovaném systému vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě, kdy se vyváženě narovná systém pro státní správu a územní samosprávné celky. Větší podíl na jeho realizaci budou mít vysoké školy, které zabezpečují přípravu v oborech veřejné správy, nadále bude zachován princip rovnocennosti vzdělání (t.j. uznávání předcházejícího vzdělání), větší důraz bude kladen na zvýšení kvality vzdělávání vrcholového managementu veřejné správy a na uplatnění těch dosavadních principů v systému profesního vzdělávání, které pozitivně ovlivňují profesionalizaci výkonu státní správy v přenesené působnosti.

Bod č. 23

Postup při řešení administrativní kapacity čerpání zdrojů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na období 2007-2013

Vláda dne 24. dubna 2007 projednala materiál „Návrh na snižování počtu funkčních míst ve státní správě do roku 2010 nejméně o 3% ročně“. Podle citovaného materiálu se snižování netýká administrativní kapacity na zajištění čerpání prostředků z fondů EU a předsednictví ČR v Radě EU.

Cílem materiálu je vytvořit systém řízení, rozvoje, stabilizace a motivace zaměstnanců ve veřejné správě zapojených do systému využívání prostředků EU, který bude reagovat i na problémy, které byly předmětem analýz i negativního hodnocení ze strany EK. Jedná se zejména o:

- nedostatečné počty zaměstnanců,
- kvalifikační profil zaměstnanců,
- pracovní poměr na dobu určitou,
- nedostatečná motivace,
- náročnost prací odpovídající úrovni nadnárodních finančních a poradenských korporací,
- častá fluktuace zaměstnanců,
- politizace činnosti zaměstnanců,
- chybějící profesionalizace a přesné začlenění zaměstnanců.

Ministerstvo pro místní rozvoj předkládá materiál, který reaguje na výše uvedené problémy. Evropská komise si vyžádala v rámci vyjednávání NSRR zpracování tohoto materiálu jako nápravu stávajícího stavu. Uložené úkoly k přijetí konkrétních opatření, která budou přijata v rámci celé implementační struktury.

Bod č. 24

**Návrh na uvolnění finančních prostředků rozpočtovaných pro účely příprav
předsednictví České republiky v Radě Evropské unie v kapitole Všeobecná pokladní
správa pro rok 2007 do kapitol jednotlivých ústředních orgánů a ostatních orgánů státní
správy na základě přehodnocení jejich požadavků a v souladu s předpoklady celkového
čerpání prostředků rozpočtu předsednictví do konce roku 2007**

Materiál navrhuje převést z kapitoly Všeobecná pokladní správa (dále jen VPS) zbývající
objem finančních prostředků rozpočtovaných v souvislosti s přípravou na předsednictví ČR
v Radě EU v roce 2007 do kapitol ústředních orgánů a ostatních orgánů státní správy ve výši
94 589 tis. Kč.

Předkládaný materiál nemá dopad na státní rozpočet, pokud jde o jeho celkovou výši, navrhují
se pouze **převody z kapitoly VPS do dalších rozpočtových kapitol v rámci schváleného
rozpočtu pro rok 2007.**