



**VÝROČNÍ ZPRÁVA**  
Národní ekonomické rady vlády

srpen 2010 – červenec 2011

## **O Národní ekonomické radě vlády**

Národní ekonomická rada vlády (NERV) je poradním orgánem, který pomáhá vládě nalézt nejvhodnější podobu reforem a ekonomických opatření. NERV radil české vládě v roce 2009, kdy Česká republika začala pociťovat dopady ekonomické recese. Od září 2009 byla jeho činnost pozastavena a téměř po roce, v srpnu 2010, se vláda v čele s Petrem Nečasem rozhodla jeho činnost obnovit.

## **O dokumentu**

Rada publikovala své závěry a doporučení v průběhu celé své činnosti. Tato výroční zpráva má poskytnout ucelený přehled výstupů NERV za poslední rok, tedy v období srpen 2010 až červenec 2011. Zpráva obsahuje jak informace o samotných výstupech, tak informace o organizačních a dalších okolnostech, které se v posledním roce činnosti rady dotkly.

# Obsah

Úvodní slovo premiéra Petra Nečase .....	4
Roční činnost NERV .....	5
Pracovní skupiny .....	7
Veřejné finance .....	8
Důchodová reforma .....	11
Boj proti korupci .....	14
Vztahy k EU .....	18
Konkurenceschopnost a podpora podnikání .....	21
Financování zdravotnictví .....	24
Další činnost .....	27
Shrnutí .....	28
Seznam spolupracovníků .....	29

## Úvodní slovo premiéra Petra Nečase

Činnost Národní ekonomické rady vlády je v médiích i veřejné diskusi někdy nepřesně interpretována. Hlavní úlohou rady plné špičkových ekonomických odborníků je přinášet vládě náměty a doporučení v otázkách hospodářské politiky státu. Funkce rady tedy není exekutivní, což je mimochodem také zárukou její nezávislosti.

Na druhou stranu je skutečností, že řadu doporučení rady exekutiva využívá v praxi. Doporučení NERV projednává na společném zasedání Porada ekonomických ministrů. Ve věcné debatě se ministři často zajímají o detaily jednotlivých návrhů, a řadu z nich poté zapracovávají do svých exekutivních rozhodnutí nebo návrhů zákonů.

Názory členů NERV tedy mají při rozhodování vládních představitelů velkou váhu. Proto se také ministři často účastní představování výsledků rady, aby ihned mohli vysvětlovat veřejnosti vládní kroky v dané oblasti.

Samozřejmě, že není možné využít sto procent všech návrhů NERV. Na rozdíl od odborné úrovně problematiky totiž do hry vstupují externí faktory typu politických či mezinárodních závazků. To nicméně nesnižuje váhu těchto názorů, a přinejmenším to otevírá odbornou veřejnou diskusi. Velmi si například vážím toho, že se členové NERV nebojí nepopulárních témat a vládu podporují v úsporných opatřeních, která činí.

Všechny návrhy, které jsou realizovatelné, se snaží vláda ve svých krocích uplatnit. Upozorňuji na to všechny ministry. Ti jsou totiž neustále pod tlakem různých lobbyistických skupin jak mimo své úřady, tak uvnitř nich. Často pak nedokáží vysledovat všechny motivy doporučení, která dostávají. Na rozdíl od nich jsou doporučení NERV skutečně nezávislá, a směřují ke společnému cíli – tedy k rozpočtově odpovědné politice státu, který garantuje všem svým občanům základní práva, včetně práva na prostředí bez korupce.

Tímto tedy všem členům NERV i jejím spolupracovníkům děkuji za jejich roční práci a těším se na další spolupráci.

Petr Nečas  
předseda vlády ČR

## Roční činnost NERV

Národní ekonomická rada vlády ve svém druhém období (od srpna 2010) měla poněkud pozměněnou roli. Úkolem NERV již nebylo hledat proaktivní opatření proti dopadům hospodářské krize na českou ekonomiku. Naopak se rada měla zamýšlet nad dlouhodobými ekonomickými reformami za omezených rozpočtových podmínek. I z tohoto důvodu bylo složení rady rozšířeno na více členů (viz dále).

Všichni členové NERV se účastní na její činnosti bez nároku na finanční odměnu, což z rady vytváří nejen odbornou ale zejména nezávislou skupinu odborníků. Názory a doporučení tak nepodléhají politickým ani jiným tlakům. Přidanou hodnotou je také častý přesah doporučení za období jednoho volebního cyklu. Často tedy názory NERV posouvají odbornou diskusi od krátkodobých otázek ke strategickým a významným změnám, kterým se nemůžeme vyhýbat.

### Zajímavosti:

- proběhlo celkem **70 pracovních jednání**
- **8 veřejných workshopů** za účasti médií
- **4 akce na vysokých školách**
- **řada tiskových konferencí** za účasti členů NERV
- celkem NERV pracoval s **více než 1400 soubory**

### Organizační otázky

Obnovený NERV měl od srpna 2010 celkem 15 členů:

- Vladimír Bezděk – vedoucí expertní skupiny pro přípravu důchodové reformy
- Vladimír Dlouhý – ekonomický poradce Goldman Sachs
- Eduard Janota – bývalý ministr financí
- Pavel Kohout – ředitel pro strategii společnosti Partners
- Pavel Kysilka – generální ředitel České spořitelny
- Lubomír Lízal – přednášející na CERGE-EI
- Michal Mejstřík – profesor ekonomie na Univerzitě Karlově
- Daniel Münich – akademicky působí na CERGE-EI
- Jan Procházka – ředitel pražské pobočky CYRRUS
- Jiří Rusnok – generální ředitel Penzijního fondu ING
- Tomáš Sedláček – makroekonomický stratég ČSOB
- Jiří Schwarz – docent ekonomie Národohospodářské fakulty VŠE
- Jiří Weigl – vedoucí Kanceláře prezidenta republiky

- Petr Zahradník – projektový manažer EU Office České spořitelny
- Miroslav Zámečník – ekonomický konzultant

V prosinci 2010 byl NERV rozšířen o další dva členy:

- Jan Švejnar – předseda výkonného a dozorčího výboru CERGE-EI
- Jiří Nekovář – prezident Komory daňových poradců České republiky

V únoru 2011 rezignoval na své členství z důvodu jmenování do bankovní rady ČNB Lubomír Lízal. V květnu, pro všechny nečekaně, zesnul Eduard Janota.

S Národní ekonomickou radou vlády spolupracují také desítky externistů, takže celkový počet lidí, kteří se podíleli na výstupech NERV, se blíží stovce.

### **Jednání NERV**

Národní ekonomická rada se schází pravidelně každé první pondělí v měsíci. Jde o takzvaný „velký NERV“, kterého se vedle všech členů účastní také premiér Petr Nečas a ekonomičtí ministři. Na tomto jednání se především diskutují závěry jednotlivých pracovních skupin a organizační záležitosti týkající se rady.

Jde tedy o unikátní platformu, na které odborníci z NERV mohou napřímo diskutovat s klíčovými resorty reformní opatření, jejich podobu a výhody či nevýhody jednotlivých řešení.

Vedle výstupů pracovních skupin velký NERV projednal například Dřevěnou knihu ministerstva zemědělství nebo výstupy a doporučení projektu Audit českého systému výzkumu, vývoje a inovací společnosti Technopolis.

Vedle tohoto „velkého NERV“ se konají také zasedání jednotlivých pracovních skupin. Těch se účastní vedle členů NERV také externí spolupracovníci a zástupci dotčených ministerstev. Frekvence těchto zasedání byla různá. V případě dokončování výstupu pracovní skupiny byla i několikrát v týdnu, obecně šlo v průměru o dvě zasedání měsíčně.

## Pracovní skupiny

Na začátku druhého NERV v srpnu 2010 se členové NERV rozdělili do celkem šesti pracovních skupin:

- Veřejné finance
- Důchodová reforma
- Boj proti korupci
- Vztahy k EU
- Konkurenceschopnost
- Podpora podnikání

Pracovní skupiny Konkurenceschopnost a Podpora podnikání se vlivem prolínajících agend sloučily. Pracovní skupina Důchodová reforma vzhledem ke svému úzce zaměřenému tématu ukončila činnost na konci loňského roku spolu s představením svého výstupu na velkém NERV i veřejnosti.

V lednu 2011 naproti tomu vznikla nová pracovní skupina:

- Financování zdravotnictví

V dalších podkapitolách naleznete stručný přehled předmětu jednání pracovních skupin NERV spolu s informacemi o výstupech, které NERV poskytl vládě a veřejnosti. Všechny dokumenty, které NERV zveřejnil, lze nalézt na internetových stránkách <http://nerv.vlada.cz>. Na těchto stránkách také naleznete mediální výstupy členů NERV v sekci „Články“.

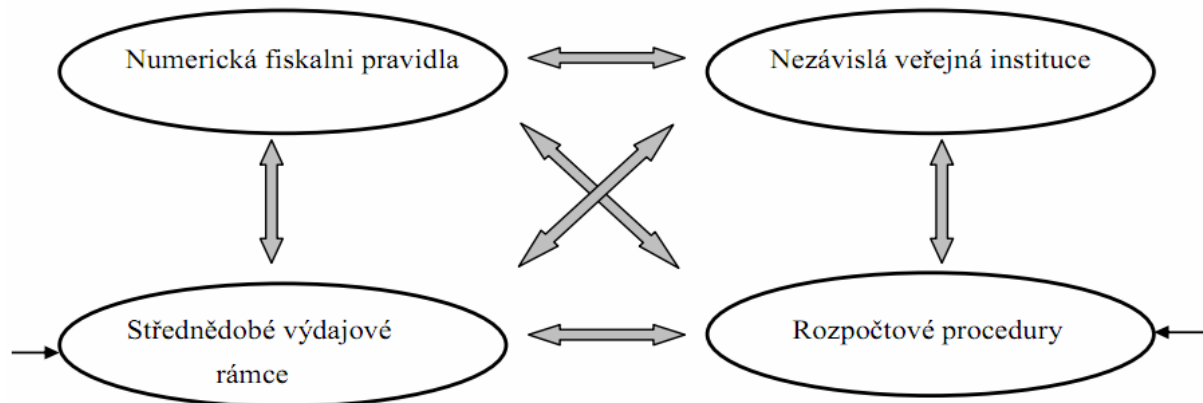
Od července 2011 fungují rovněž Facebookové stránky NERV <http://www.facebook.com/ekonomickarada>.



Pracovní skupina NERV:

## Veřejné finance

Garanti: Eduard Janota, Tomáš Sedláček



**Provázanost jednotlivých opatření ve veřejných financích**



## Veřejné finance

Garantem pracovní skupiny veřejné finance byl Eduard Janota, kterého po jeho nečekaném odchodu nahradil Tomáš Sedláček.

Pracovní skupina vzhledem k náplni své činnosti úzce spolupracovala s ministerstvem financí. Všechny jednání se tedy účastnili zástupci tohoto resortu. Závěry pracovní skupiny se probíraly na březnovém velkém NERV. Veřejnosti byly představeny na workshopu v červnu.

Mezi hlavní doporučení patřil vznik fiskálního pravidla a rozpočtové rady. NERV tak reagoval na dluhovou krizi, která se pomalu šíří prakticky na globální úrovni. Pro Českou republiku také zástupci NERV navrhuje například přesun od zdanění práce ke zdanění spotřeby, sblížení sazeb DPH nebo zřízení jednotného inkasního místa.

Pracovní skupina se vedle toho také vyjádřila například pro omezení státní podpory stavebního spoření.

### Citace z výstupů pracovní skupiny

*„V ČR i ve světě existuje jednotnost názorů na nutnost a formu reform. Reforma veřejných financí musí brát v potaz fiskální rámec. Měl by se zpřísnit fiskální rámec stanovením fiskálního pravidla, posílit střednědobé výdajové rámce a rozpočtování, zřídit nezávislé instituce, zavést pravidla zadávání veřejných zakázek. Cílem je zmírnit politické mechanismy vedoucí k narůstajícím výdajům a schodku. Reformy musejí být systematicky provázané, jednorázové lokalizované úpravy nestačí. Nejúspěšnější reformátoři VF zavádějí různá opatření víceméně nepřetržitě v dlouhém časovém horizontu (od 80. let) a jdou cestou pokus-omyl.“*

### Co už se odrazilo v činnosti vlády (příklady):

- **Návrh NERV:** Stanovení fiskálního pravidla.  
**Stav:** Vláda se v programovém prohlášení zavázala k přijetí ústavního zákona o rozpočtové kázní a odpovědnosti, který by fiskální pravidlo obsahoval.  
**Předložení návrhu do vlády:** Prosinec 2011.
- **Návrh NERV:** Vytvoření nezávislé fiskální instituce, která by dohlížela nad rozpočtovou politikou vlády.  
**Stav:** Vláda se v programovém prohlášení zavázala ke vzniku Národní rozpočtové rady vlády.  
**Implementace:** Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti, kterou připravilo ministerstvo průmyslu a obchodu počítá s rokem 2013.
- **Návrh NERV:** Využívání systému Státní pokladna.  
**Stav:** Integrovaný informační systém Státní pokladna je postupně uváděn do provozu.  
**Rutinní provoz:** 2. pololetí 2012 / začátek roku 2013.

- **Návrh NERV:** Posun od zdanění práce ke zdanění spotřeby.  
**Stav:** V rámci daňové reformy chystané ministerstvem financí dojde k sjednocení DPH doprovázeném snížením vedlejších nákladů práce na straně zaměstnavatele.  
**Implementace:** Daňová reforma již byla předložena, účinnost by měla být od roku 2013.
- **Návrh NERV:** Zavedení Jednotného inkasního místa (JIM).  
**Stav:** Vláda postupně sjednocuje agendy správy daní, sociálního pojištění a cel do Jednotného inkasního místa.  
**Dokončení projektu:** 2013/2014.
- **Návrh NERV:** Omezení státní podpory stavebního spoření.  
**Stav:** Vláda se k omezení státní podpory stavebního spoření zavázala již ve svém programovém prohlášení. Na základě rozhodnutí Ústavního soudu ale tento krok musel být o rok odložen. Státní podpora bude snížena na 2000 korun.  
**Implementace:** Původně 2011, nyní 2012.

#### **Odkazy na materiály na stránkách vlády**

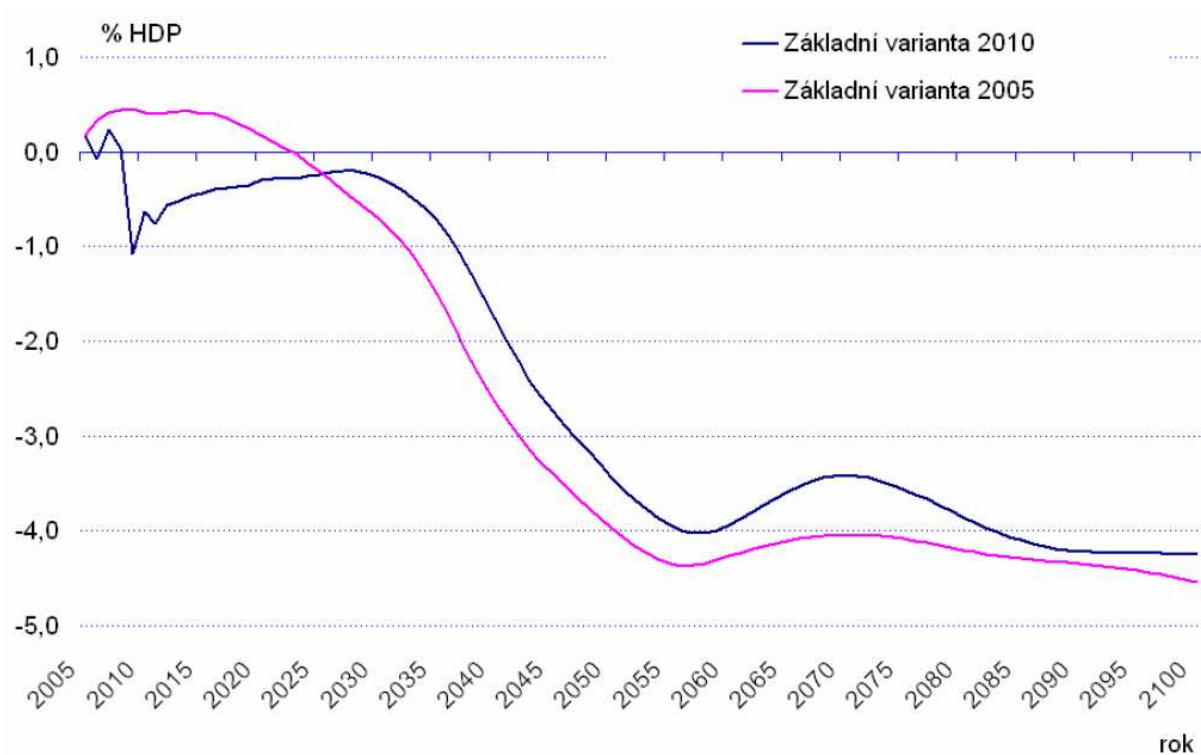
- Zpráva z workshopu včetně fotogalerie a zvukového záznamu  
<http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/nerv-fiskalni-pravidlo-omezi-neodpovedne-zadluzovani-85327/>
- Prezentace závěrů pracovní skupiny  
<http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/NERV-- 8211 -Verejne-finance.pdf>



Pracovní skupina NERV:

## Důchodová reforma

Garant: Vladimír Bezděk



**Fiskální udržitelnost českého důchodového systému**

## Důchodová reforma

Garantem této pracovní skupin byl Vladimír Bezděk. Pracovní skupina spolu s odevzdáním svého výstupu na konci loňského roku pozastavila svou činnost.

Skupina spolupracovala zejména s ministerstvem práce a sociálních věcí, jejichž zástupci se také jednání pracovní skupiny účastnili. Závěry pracovní skupiny se probíraly na prosincovém NERV, a poté byly zveřejněny na internetových stránkách vlády.

Mezi hlavní doporučení patřil vznik nového spořicího pilíře, úpravy penzijního připojištění a také pokračování parametrických změn ve státním průběžném pilíři důchodového systému.

### Citace z výstupů pracovní skupiny

*„Proč reformovat penzijní systém? Diverzifikace povinného systému sníží celková rizika. Zejména se jedná o průměrnou a nízkopříjmovou část populace. Cílem je také zmírnění mezigenerační nerovnosti. Značná mezigenerační nespravedlnost hrozí mezi lety 2030 a 2050, kdy se saldo důchodového systému zhorší z -0,5 procenta na -4 procenta HDP. Jak reformovat? Bezodkladnou úpravou parametrů PAYG pilíře a zavedením II. spořicího pilíře.“*

### Co už se odrazilo v činnosti vlády (příklady):

- **Návrh NERV:** Sjedení věku odchodu do důchodu a zvyšování o 2 měsíce ročně.  
**Stav:** Vláda tento návrh připojila k takzvané malé důchodové reformě.  
**Začne platit:** Podzim 2011.
- **Návrh NERV:** Vláda ztratí pravomoc zvyšovat důchody více, než stanovuje zákon.  
**Stav:** Vláda tento návrh připojila k takzvané malé důchodové reformě.  
**Začne platit:** Podzim 2011.
- **Návrh NERV:** Důchod se bude počítat z celoživotního příjmu.  
**Stav:** Vláda tento návrh připojila k takzvané malé důchodové reformě.  
**Začne platit:** Podzim 2011.
- **Návrh NERV:** V rámci důchodové reformy sjednotit DPH.  
**Stav:** Vláda navrhla sjednotit DPH od stejného roku, kdy bude důchodová reforma v účinnosti.  
**Začne platit:** 2013.
- **Návrh NERV:** Vytvoření nového spořicího pilíře v rámci důchodového systému.  
**Stav:** Vláda počítá se vznikem tohoto takzvaného II. pilíře, na rozdíl od návrhu NERV bude dobrovolný  
**Začne platit:** 2013.

## **Odkazy na materiály na stránkách vlády**

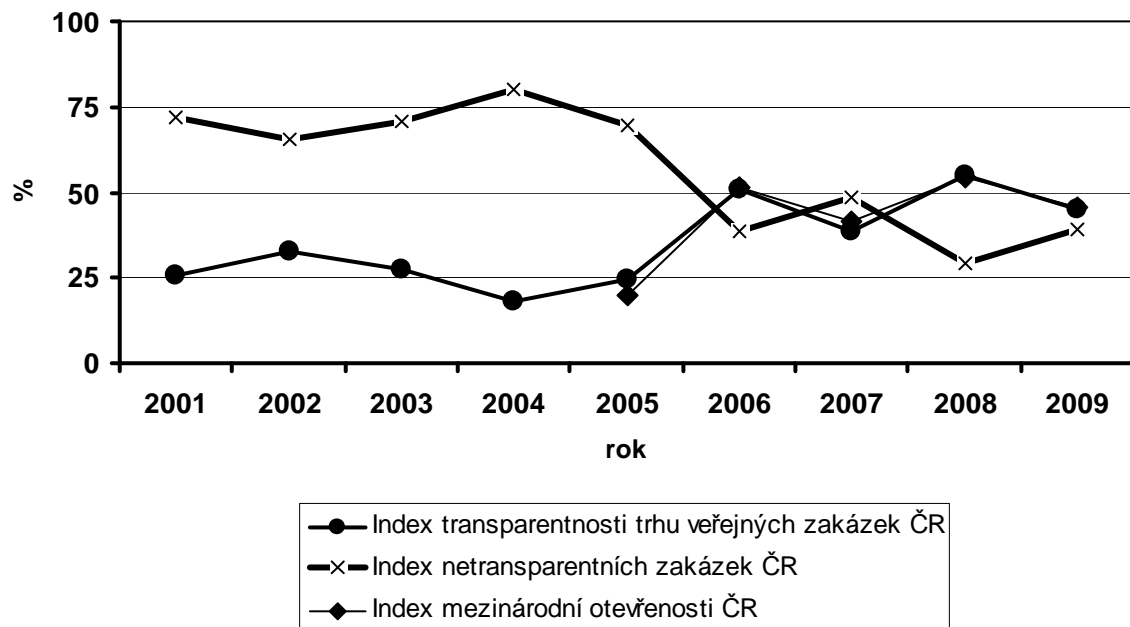
- Prezentace závěrů pracovní skupiny  
[http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/NERV\\_Duchodova-reforma.pdf](http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/NERV_Duchodova-reforma.pdf)



Pracovní skupina NERV:

## Boj proti korupci

Garant: Pavel Kohout



Ukazatele transparentnosti trhu veřejných zakázek v České republice  
v letech 2001–2009

## Boj proti korupci

Garantem této pracovní skupiny je Pavel Kohout.

Pracovní skupina spolupracovala především s ministerstvem pro místní rozvoj a částečně s ministerstvem vnitra. Skupina také například připomínkovala vládní strategii boje proti korupci.

Své průběžné výstupy zveřejnila pracovní skupina již v říjnu 2010. Body, které NERV v té době navrhl se posléze promítly v připravované novele zákona o veřejných zakázkách.

### 15 bodů doporučení NERV z podzimu 2010

1. Zavedení principů 3 E (hospodárnost, účelnost a efektivnost)
2. Předvýběrové řízení
3. Snížení limitů pro zakázky malého rozsahu (povinnost vypsání veřejné zakázky)
4. Transparentnost (smlouvy, dodatky, výsledky zakázek)
5. Standardní specifikace, vzorové dokumentace
6. Omezení kvalifikačních předpokladů
7. U staveb dopravní infrastruktury zavést povinnost používat otevřená řízení
8. Omezit možnost aplikace užších soutěží
9. U velkých zakázek zavést povinnost identifikovat alespoň 5 možných účastníků
10. Používání elektronických aukcí
11. Pro základní informační povinnost využití centrálního webu
12. U PPP projektů zadat externí oponenturu finančního modelu
13. Prodej veřejného majetku oznamovat s předstihem na oficiálních serverech
14. Každoročně zpracovat Zprávu o stavu veřejných zakázek v ČR
15. Jako evidenční systém využít datové schránky

Finální výstup projednal NERV na svém dubnovém a červnovém zasedání. V červnu také pracovní skupina představila své výstupy veřejnosti na přednášce na Univerzitě Karlově. Při té příležitosti byla představena publikace NERV Boj proti korupci.

Mezi hlavní doporučení patří například omezení veřejných výdajů na principu absolutní nezbytnosti, zavedení mechanismu schvalování na principu odbornosti, odstranění konfliktů zájmů, zavedení fyzických kontrol kvality budované infrastruktury či omezení podlimitních zakázek.

### Citace z výstupů pracovní skupiny

*„Úspora několika desítek miliard ročně není přehnaně vysoký cíl, když uvážíme rozsah státních, krajských a obecních zakázek. Nesmíme zapomenout ani na zakázky státem vlastněných podniků a organizací, jakými jsou například České dráhy a zejména Ředitelství*

*silnic a dálnic. Přes veřejné zakázky prochází zhruba 17,5 % HDP (v roce 2010 kolem 640 mld. Kč). Z toho asi 7 % HDP připadá na centrální vládu. Na obce a kraje pak 7,3 % HDP. Sektoroví zadavatelé, což jsou lokální monopoly (plynárny, vodovody a kanalizace, dopravní podniky), pak přerozdělují asi 3,2 % HDP.“*

#### **Co už se odrazilo v činnosti vlády (příklady):**

- **Návrh NERV:** Omezit veřejné výdaje na principu absolutní nezbytnosti.  
**Stav:** Vláda po zahájení své činnosti snížila provozní výdaje státu o 10 % a dále pokračuje identifikace zbytečných činností a navazují rozpočtové škrty.  
**Implementace:** Snaha o úspory probíhá kontinuálně.
- **Návrh NERV:** Elektronizace veřejné správy, zveřejňování na internetu.  
**Stav:** Jednotlivé resorty již masivně zveřejňují informace o veřejných zakázkách na internetu, nové zakázky jsou veřejně vyhlašovány.  
**Implementace:** Postup probíhá průběžně.
- **Návrh NERV:** Širší používání elektronických aukcí.  
**Stav:** Vláda se již v Programovém prohlášení zavázala k využívání aukcí při nákupu materiálu a služeb. Nový Zákon o veřejných zakázkách (ZVZ) se aukcím věnuje a připravuje prostor pro jejich rozsáhlejší využívání.  
**Implementace:** Využívání aukcí se postupně rozšiřuje, účinnost ZVZ se plánuje v druhé polovině roku 2011.
- **Návrh NERV:** Zavést trestní odpovědnost právnických osob.  
**Stav:** Vláda již toto opatření předložila parlamentu.  
**Implementace:** Po schválení parlamentem.
- **Návrh NERV:** Širší využívání centrálních nákupů.  
**Stav:** Ministerstvo pro místní rozvoj již předložilo vládě analýzu i návrh usnesení týkající se realizace centrálních nákupů.  
**Implementace:** V rámci schválení ZVZ.
- **Návrh NERV:** CIA (hodnocení korupčních rizik) by se měla stát nedílnou součástí RIA (hodnocení dopadů regulace).  
**Stav:** Povinná CIA je obsažena i v Programovém prohlášení vlády. RIA přechází z gesce Ministerstva vnitra pod Úřad vlády, nyní probíhají úpravy legislativy a vytváření metodiky CIA.  
**Implementace:** Předpokládaný termín předložení vládě je v září 2011.



## **Odkazy na materiály na stránkách vlády**

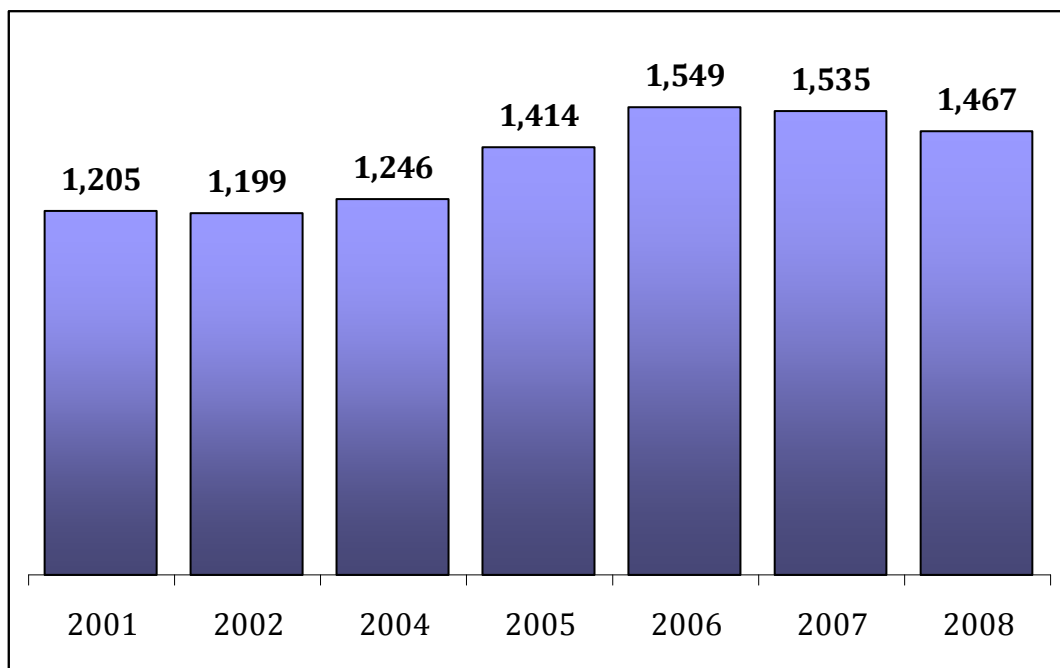
- Zpráva z veřejné prezentace výstupů pracovní skupiny na FSV UK  
<http://www.vlada.cz/cz/ppov/ekonomicka-rada/dokumenty/nerv-boj-proti-korupci--84722/>
- Sborník NERV Boj proti korupci (výstup pracovní skupiny)  
<http://www.vlada.cz/assets/ppov/ekonomicka-rada/dokumenty/NERV-Boj-proti-korupci--sbornik.pdf>
- 15 bodů z průběžného výstupu (podzim 2010)  
<http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/dulezite-dokumenty/Doporuceni-subkomise-NERV-proti-korupci.pdf>



Pracovní skupina NERV:

## Vztahy k EU

Garant: Petr Zahradník



Výzkum a vývoj - podíl výdajů ve vztahu k HDP České republiky ( v %)

## Vztahy k EU

Garantem pracovní skupiny je Petr Zahradník.

Skupina byla v kontaktu zejména s ministerstvem pro místní rozvoj, ministerstvem pro zahraniční věci a evropskou sekcí při Úřadu vlády ČR.

Výstup ohledně rozvojových priorit regionů ČR v rámci nového rozpočtového období Evropské unie 2014-2020 byl projednán na velkém NERV v lednu. Veřejnosti byl zveřejněn v červenci na internetových stránkách NERV.

Skupina také diskutovala například postoj České republiky vůči iniciativě Pakt euro plus.

### Citace z výstupů pracovní skupiny

*„Kohezní politika EU po roce 2013 musí udržet svůj primární cíl a smysl: být nástrojem snižování disparit (rozdílů) v úrovni rozvoje regionů a členských států EU. Klíčovou ambicí ČR by mělo být využití pozice země se stále podrozvinutým stupněm rozvoje oproti průměru EU. Měla by také významně posílit účelnost a efektivnost prostředků EU využívaných na území ČR a jejích regionů, při respektování principu subsidiarity a proporcionality (financování na optimální úrovni z pohledu věcného řešení projektů; financování pouze těch priorit, jež zajišťují dostatečnou evropskou přidanou hodnotu a které nelze naplnit v plném rozsahu z národních finančních zdrojů).“*

### Co už se odrazilo v činnosti vlády (příklady):

- **Návrh NERV:** Alokování maximálního množství prostředků z kohezních fondů na konkurenceschopnost a infrastrukturu (rozvoj dopravní infrastruktury, řešení veřejné, občanské vybavenosti i areálů průmyslového a podnikatelského charakteru atd.).

**Stav:** Doporučení se promítlo do Národního programu reforem, který bude mít dle všeho přímou vazbu na budoucí kohezní politiku. Národní program reforem bude průběžně aktualizován i s ohledem na tuto skutečnost.

**Implementace:** Průběžně plněno od dubna 2011.

- **Návrh NERV:** Neprosazovat revoluční změny v pravidlech Kohezní politiky EU po roce 2013, především pak neustupovat ve snaze Kohezní politiky EU podporovat zaostalé regiony a méně vyspělé členské státy, jež mají omezené možnosti financování svého rozvoje.

**Stav:** Plněno, patří mezi vyjednávací priority vlády.

**Implementace:** Průběžně do roku 2013 .

- **Návrh NERV:** Redukce počtu Operačních programů.

**Stav:** Vláda se v Programovém prohlášení zavázala k prosazování radikálního snížení počtu operačních programů a jejich podřízení vládě.

**Implementace:** Do roku 2013.

- **Návrh NERV:** Zjednodušení čerpání prostředků ze strukturálních fondů.  
**Stav:** Obsaženo v Programovém prohlášení vlády.  
**Implementace:** Zahájena na MMR, MŠMT a dalších ministerstvech.

#### **Odkazy na materiály na stránkách vlády**

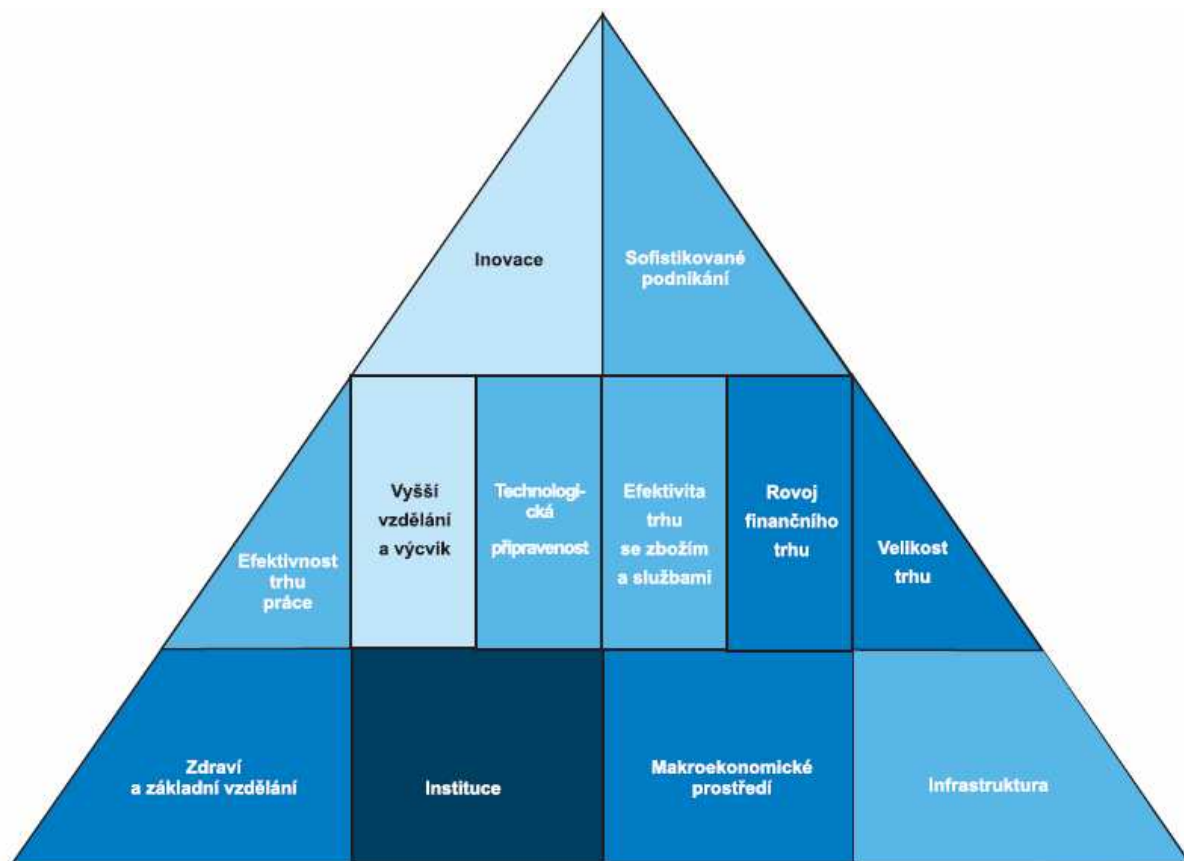
- Zpráva při zveřejnění průběžný výstupů ke Kohezní politice EU  
<http://www.vlada.cz/cz/ppov/ekonomicka-rada/aktualne/nerv-od-roku-2014-by-mela-mit-ceska-republika-mene-operacnich-programu-86275/>
- Průběžný výstup ke Kohezní politice EU  
[http://www.vlada.cz/assets/ppov/ekonomicka-rada/aktualne/NERV\\_PetrZahradnik\\_-Rozvojove-priority-regionu-CR.doc](http://www.vlada.cz/assets/ppov/ekonomicka-rada/aktualne/NERV_PetrZahradnik_-Rozvojove-priority-regionu-CR.doc)



Pracovní skupina NERV:

## Konkurenceschopnost a podpora podnikání

Garant: Michal Mejstřík



Pyramida konkurenceschopnosti České republiky

## Konkurenceschopnost a podpora podnikání

Garantem této pracovní skupiny je Michal Mejstřík.

Pracovní skupina vzhledem k průřezovému tématu spolupracovala s velkými počtem ministerstev, nejvíce pak s ministerstvem průmyslu a obchodu.

Velký NERV projednal závěry pracovní skupiny na svém únorovém zasedání. Veřejnosti poté byly představovány jednotlivé pilíře (instituce, vzdělanost, trh práce, zboží a služeb, finanční trhy, technologická připravenost, podpora podnikání a inovace) na každotýdenních workshopech v průběhu února a března. V polovině dubna byl tento cyklus završen přednáškou na Vysoké škole ekonomické v Praze, kde byla představena publikace Rámcí strategie konkurenceschopnosti ČR jako celek.

Mezi doporučená opatření patří například vytvoření elektronické sbírky zákonů, povinná RIA a CIA (hodnocení dopadů legislativy na podnikatelské prostředí a rizika korupce) na poslanecké a senátní návrhy či měření efektivnosti veřejné správy. Jako nejslabší část konkurenceschopnosti ČR označila pracovní skupina právě oblast Institucí.

Výstupy této pracovní skupiny sloužily také jako vstup pro Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti ČR, kterou následně připravilo ministerstvo průmyslu a obchodu.

### Citace z výstupů pracovní skupiny

*„Rámcí Strategie konkurenceschopnosti a výchozí náměty NERVu představuje analytický rozbor základních faktorů, které ovlivňují pozici České republiky na mezinárodních trzích. Cílem této analýzy je vyhodnotit na „tvrdých datech“, jak si stojí Česká republika (přesněji subjekty zde působící) v porovnání s jinými státy z hlediska faktorů cenové i necenové konkurenceschopnosti, a dále pro jednotlivé vybrané ovlivnitelné faktory, v nichž ČR zaostává za vyspělými zeměmi, navrhnout opatření ke zlepšení stávajícího stavu.“*

### Co už se odrazilo v činnosti vlády (příklady):

- **Návrh NERV:** Analýza agend veřejné správy.  
**Stav:** Tento návrh je součástí Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR, kterou připravilo ministerstvo průmyslu a obchodu.  
**Implementace:** Pilotní projekt MPO do poloviny 2011, zbytek do 2012.
- **Návrh NERV:** Propojení registrů veřejné správy.  
**Stav:** Tento návrh je součástí Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR, kterou připravilo ministerstvo průmyslu a obchodu.  
**Implementace:** Postupně od roku 2012 do 2015.
- **Návrh NERV:** Reforma vysokých škol.  
**Stav:** Řada doporučení je součástí Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR, kterou připravilo ministerstvo průmyslu a obchodu.  
**Implementace:** Postupně 2011 až 2015.

- **Návrh NERV:** Řada opatření na lepší sladění rodinného a pracovního života.  
**Stav:** Tento návrh je součástí Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR, kterou připravilo ministerstvo průmyslu a obchodu.  
**Implementace:** Postupně 2011 až 2013.
- **Návrh NERV:** Vznik tzv. seed fondu na podporu začínajících inovativních firem.  
**Stav:** Tento návrh je součástí Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR, kterou připravilo ministerstvo průmyslu a obchodu.  
**Implementace:** 2011/2012.
- **Návrh NERV:** Uspíšit zavedení kvalitního hodnocení výzkumných organizací a rozpracovat národní priority výzkumu a vývoje.  
**Stav:** MŠMT dokončuje přípravu projektu na přípravu hodnocení. Rada vlády pro VVI koordinuje přípravu národních priorit.  
**Implementace:** Postupně 2011 až 2015.

#### Odkazy na materiály na stránkách vlády

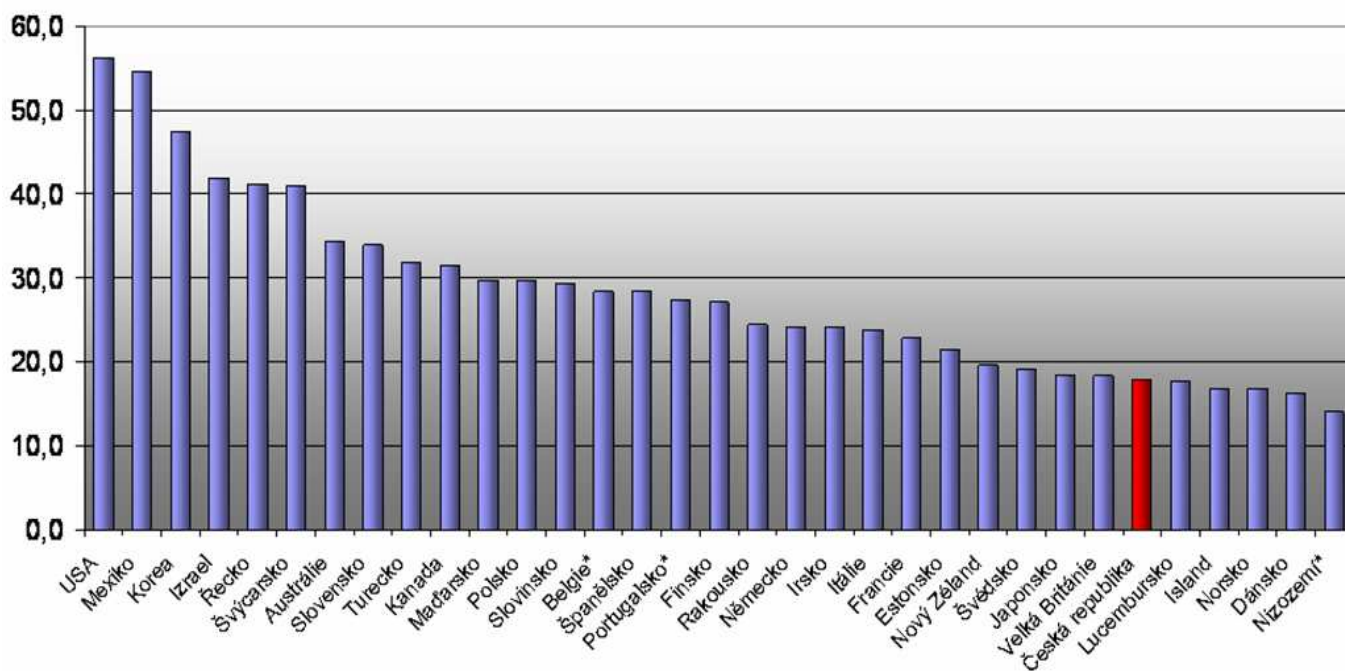
- Zpráva z workshopu InSTITUTE včetně zvukového záznamu  
<http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/nerv-statni-institute-by-mely-sdilet-nektere-sluzby-81413/>
- Zpráva z workshopu Vzdělanost včetně zvukového záznamu  
<http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/nerv-skoly-se-maji-zamerit-na-matematiku--it--financni-gramotnost-a-anglictinu-81598/>
- Zpráva z workshopu Trh zboží, služeb a práce včetně zvukového záznamu  
<http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/nerv-cesko-zatezuji-vysoke-odvody-z-prace-81873/>
- Zpráva z workshopu Finanční trhy včetně zvukového záznamu  
<http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/nerv-lide-se-musi-naucit--jak-nakladat-s-penezmi--82099/>
- Zpráva z workshopu Technologická připravenost včetně zvukového záznamu  
<http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/nerv-v-cr-by-mela-vzniknout-narodni-kosmicka-agentura-82375/>
- Zpráva z workshopu Podnikání a inovace včetně zvukového záznamu  
<http://www.vlada.cz/cz/ppov/ekonomicka-rada/aktualne/nerv-pro-vetsi-konkurenceschopnost-cr-zlepseme-infrastrukturu--institute-a-inovace-82537/>
- Zpráva ze závěrečného představení Rámce strategie konkurenceschopnosti ČR na Vysoké škole ekonomické v Praze včetně videozáznamu  
<http://www.vlada.cz/cz/ppov/ekonomicka-rada/aktualne/nerv-na-vse---konkurenceschopnost-ceske-republiky-83315/>
- Dokument Rámec strategie konkurenceschopnosti ČR  
[http://www.vlada.cz/assets/ppov/ekonomicka-rada/aktualne/Ramec\\_strategie\\_konkurenceschopnosti.pdf](http://www.vlada.cz/assets/ppov/ekonomicka-rada/aktualne/Ramec_strategie_konkurenceschopnosti.pdf)
- Prezentace k dokumentu Rámec strategie konkurenceschopnosti ČR  
<http://www.vlada.cz/assets/tema/Prezentace-NERV-na-VSE-2011-04-14.ppt>



Pracovní skupina NERV:

## Financování zdravotnictví

Garant: Miroslav Zámečník



Podíl soukromých výdajů na celku výdajů na zdravotnictví (v %, 2009)



## Financování zdravotnictví

Garantem této pracovní skupiny je Miroslav Zámečník.

Skupina Financování zdravotnictví hned od svého vzniku v lednu úzce spolupracovala s ministerstvem zdravotnictví. Některá pracovní jednání se dokonce konala právě na půdě ministerstva.

Velký NERV projednal závěry pracovní skupiny na své červencové schůzi, a den poté byly představeny na workshopu za účasti premiéra Petra Nečase a ministra zdravotnictví Leoše Hegera veřejnosti.

NERV považuje v oblasti zdravotnictví za klíčový vznik pozitivní lékových seznamů, využívání elektronických aukcí, elektronické preskripce, programy pro chronicky nemocné či zvýšení odpovědnosti vedení pojišťoven.

### Citace z výstupů pracovní skupiny: 10 hlavních opatření

1. Pozitivní lékové seznamy a elektronické aukce
2. Elektronická preskripce
3. Kategorizace zdravotnických prostředků
4. Hodnocení přínosu přípravků/prostředků podle přínosu k nákladům
5. Prospektivní úhrady DRG u akutní lůžkové péče
6. e-Health
7. Další vrstvy přerozdělení
8. Programy pro chronicky nemocné
9. „Měkký gatekeeping“
10. Sjednocení právního základu pro fungování zdravotních pojišťoven a zvýšení odpovědnosti členů statutárních orgán

### Co už se odrazilo v činnosti vlády (příklady):

- **Návrh NERV:** Pozitivní lékové listy pojišťoven.  
**Stav:** Zavedení pozitivních lékových listů je součástí novely zákona 48 o zdravotním pojištění.  
**Implementace:** účinnost od 1.1.2012.
- **Návrh NERV:** Elektronické aukce léků a zdravotnických prostředků.  
**Stav:** Elektronické aukce léků a zdravotnických prostředků jsou součástí novely zákona 48 o zdravotním pojištění.  
**Implementace:** účinnost od 1.1.2012.
- **Návrh NERV:** Úhrady dle DRG v oblasti lůžkové péče.  
**Stav:** Ministerstvo zdravotnictví počítá se systémem DRG v nové úhradové

vyhláše.

**Implementace:** účinnost od 1.1.2012.

- **Návrh NERV:** Jednotná právní norma pro veřejné zdravotní pojišťovny.  
**Stav:** Vnější připomínkové řízení k jednotnému zákonu o ZP.  
**Implementace:** účinnost od 1.1.2013.
- **Návrh NERV:** Trestněprávní odpovědnost statutárních orgánů ZP.  
**Stav:** Vnější připomínkové řízení k jednotnému zákonu o ZP.  
**Implementace:** účinnost od 1.1.2013.
- **Návrh NERV:** Zavedení dalších vrstev přerozdělení reflektujících riziko pojistného kmene.  
**Stav:** Vnější připomínkové řízení k jednotnému zákonu o ZP.  
**Implementace:** účinnost od 1.1.2013.

#### **Odkazy na materiály na stránkách vlády**

- Zpráva z workshopu při představení výstupů pracovní skupiny včetně audiozáznamu  
<http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/premier-zdravotnictvi-pomuze-odbornost--ne-populismus-86029/>
- Prezentace výstupů pracovní skupiny  
<http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/NERV---doporuceni-skupiny-nerv-pro-oblast-zdravotnictvi.pdf>

## Další činnost

Všechny pracovní skupiny NERV již v průběhu roku prezentovaly své závěry. Z tohoto důvodu dojde k organizační změně směrem k větší činnosti velkého NERV na úkor pracovních skupin. Vzniknou tedy ad-hoc skupiny pro nová témata.

V nejbližší době se bude NERV zabývat například problematikou dluhové krize v eurozóně, což může mít dopad i do české ekonomiky a českých veřejných rozpočtů. Jedním z kanálů může být například pokles naší exportní výkonnosti a negativní dopady na trh práce. Druhým tématem, kterým se NERV bude v blízké době zabývat je problematika nového rozpočtového rámce Evropské unie.

Garantem pracovní skupiny pro téma problémů eurozóny bude Vladimír Dlouhý, garantem skupiny věnující se rozpočtovému rámci EU bude Petr Zahradník. Skupiny by mohly své výstupy prezentovat někdy v průběhu září a října.

## Shrnutí

Národní ekonomická rada vlády za jeden rok od obnovení své činnosti odvedla velký kus práce. Vedle samotných výstupů NERV včetně dvou klíčových publikací Boj proti korupci a Rámec strategie konkurenceschopnosti (která má 300 stran) mají za sebou členové dohromady desítky jednání, řadu veřejných vystoupení a tiskových konferencí.

Rady a doporučení NERV dnes slouží vládě jako klíčový podklad pro rozhodování. Zároveň tyto názory odstartovaly řadu odborných veřejných diskusí. Vrátily tak problematiku veřejných financí či zdravotnictví zpátky z politické do odborné roviny, což je přidaná hodnota již sama o sobě.

Činnost NERV tak oceňují nejenom ministři, ale zejména premiér Petr Nečas, který obnovení činnosti tohoto poradního orgánu inicioval.

Aktivity Národní ekonomické rady vlády budou pokračovat i nadále, pouze se změněným obsahem. Ke strategickým reformám již NERV vydal svá doporučení a stanoviska. Nyní se tedy zaměří na aktuální, nicméně také dlouhodobá a problematická témata jako například dluhová krize v eurozóně či nový rozpočet Evropské unie na období 2014-2020.

Doporučení členů NERV budou nadále sloužit vládě v její exekutivní roli i v roli navrhovatele změn legislativy.

## Seznam spolupracovníků

Jak již bylo zmíněno, na činnosti Národní ekonomické rady vlády spolupracovaly desítky dalších lidí. Členové NERV by tedy touto cestou chtěli poděkovat nejenom zástupcům dotčených resortů, ale také dalším externím spolupracovníkům NERV, kteří ve svém volném čase dělali něco pro naši zemi.

### Za jednotlivé pracovní skupiny:

#### **Veřejné finance**

Aleš Bělohradský, Aleš Michl, Aleš Rod, Blanka Weyskrabová, David Marek, Drahomíra Vašková, Filip Vančura, Jan Gregor, Kateřina Klubičková, Ladislav Minčíč, Libor Dušek, Lukáš Rečka, Martin Dózsa, Martin Jareš, Martin Pospíšil, Petr Bocák, Sylvie Dvořáková, Tamara Vražďová, Tomáš Vagrman, Petr Filipec

#### **Důchodová reforma**

Jan Hlaváč, Jiří Král, Libor Dušek, Marta Gellová, Martin Janíčko

#### **Boj proti korupci**

Adriana Krnáčová, Aleš Michl, Jan Alexa, Jan Kvaček, Jan Michálek, Jan Novotný, Ján Palguta, Jan Pavel, Jana Chvalkovská, Jiří Skuhrovec, Michal Paulus, Miloslava Pošvářová, Petr Cibulka, Petr Janský, Tomáš Jarolímek, Tomáš Lichard, Zdeněk Zajíček

#### **Vztahy k EU**

Denisa Šustrová, Dominika Nettwallová, Martin Dózsa, Michaela Bendová, Radim Fišer, Tomáš Jirásek, Tomáš Lukeš, Veronika Mašková

#### **Konkurenceschopnost a podpora podnikání**

Aleš Michl, Anna Bajžíková, Dagmar Katreniaková, David Antoš, Hana Hejlová, Ivona Hrušová, Jáchym Hercher, Jan Fäber, Jan Indráček, Jan Straka, Jana Chvalkovská, Jiří Voříšek, Josef Stejkoza, Marek Škorpil, Martin Hanzlík, Martin Tlapa, Michael Princ, Michal Minerv, Oldřich Koza, Ota Novotný, Pavel Hrabě, Petr Filipec, Petr Janský, Svatopluk Svoboda, Tomáš Laboutka, Tomáš Vagrman, Václav Vislous

#### **Financování zdravotnictví**

Hana Hejlová, Jan Alexa, Jan Kvaček, Jan Růžička, Jaroslav Gajdáček, Michaela Filipová, Ondřej Dostál, Pavel Frňka, Pavel Vepřek, Petr Bohumský, Petr Nosek, Tomáš Roubal, Zdeněk Michal

## **Výroční zpráva NERV (srpen 2010 – červenec 2011)**

**Autor zprávy:** David Havlíček, tajemník NERV

**Kontakt:** [tajemnik.nerv@vlada.cz](mailto:tajemnik.nerv@vlada.cz), 777 949 607, 224 002 563

**Spolupráce na Úřadu vlády ČR:** Jiří Fencl, Karina Kubelková, Vladimír Štípek

Úřad vlády ČR  
nábřeží Edvarda Beneše 4  
118 01 Praha 1  
<http://nerv.vlada.cz>