



NÁRODNÍ EKONOMICKÁ RADA VLÁDY

Rámec Strategie konkurenceschopnosti a výchozí náměty

Prezentace výstupů kapitoly Instituce

Garant: Doc. Lubomír Lízal, Dr. Jana Chvalková

Koordinátor: Prof. Michal Mejstřík

21.2.2011

ÚVOD

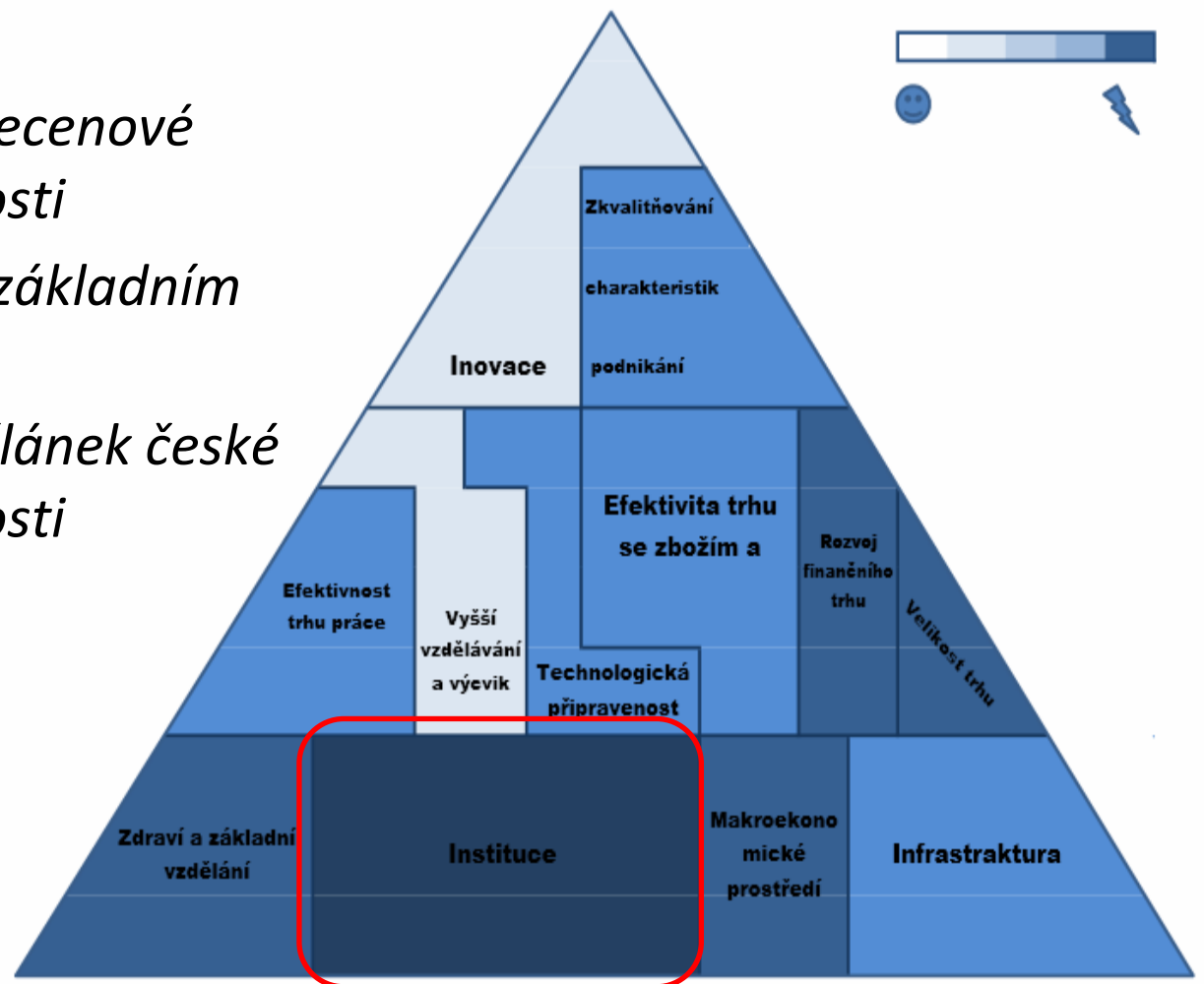
- **Workshopy každé pondělí 10.00 – 12.00**
 - **institute (21.2.2011)**
 - vzdělanost (28.2.2011)
 - trh zboží, služeb a práce - daně (7.3.2011)
 - finanční trhy (14.3.2011)
 - technologická připravenost (21.3.2011)
 - podnikání a inovace (28.3.2011)



INSTITUCE A KONKURENCESCHOPNOST

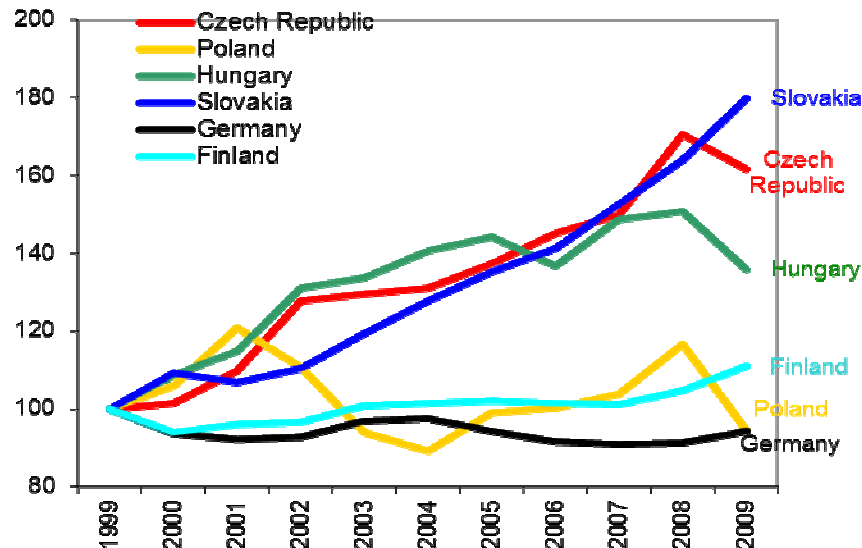
*Pyramida faktorů necenové
konkurenceschopnosti*

- *instituce klíčovým základním kamenem*
- *zároveň nejslabší článek české konkurenceschopnosti*

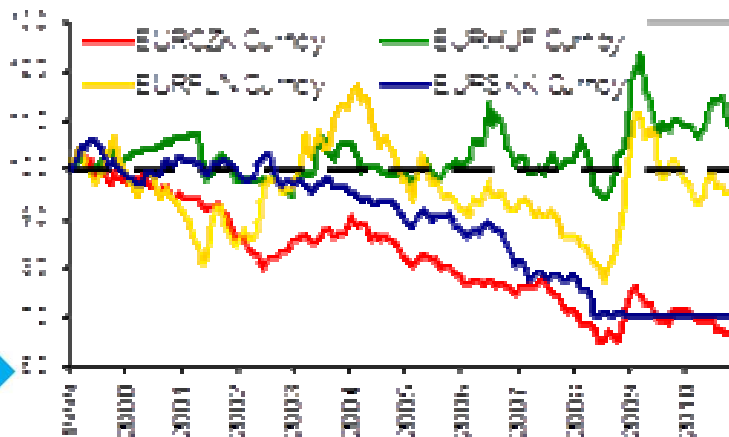


CENOVÁ KONKURENCESCHOPNOST

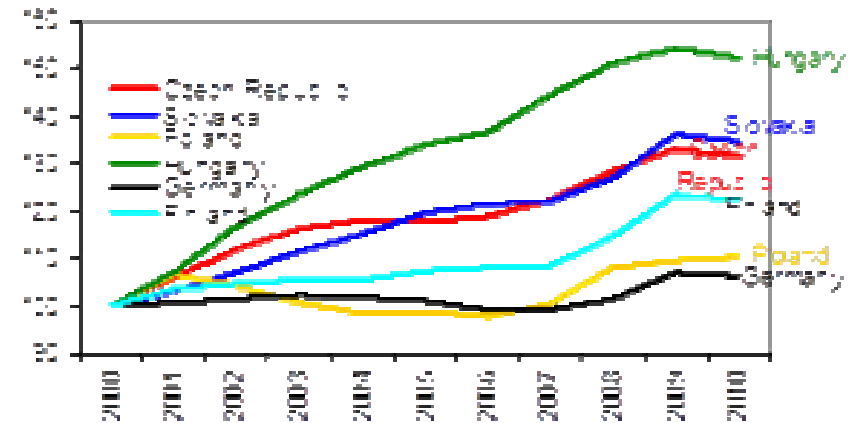
Graf 1: Reálný efektivní měnový kurs (rok 1999=100)



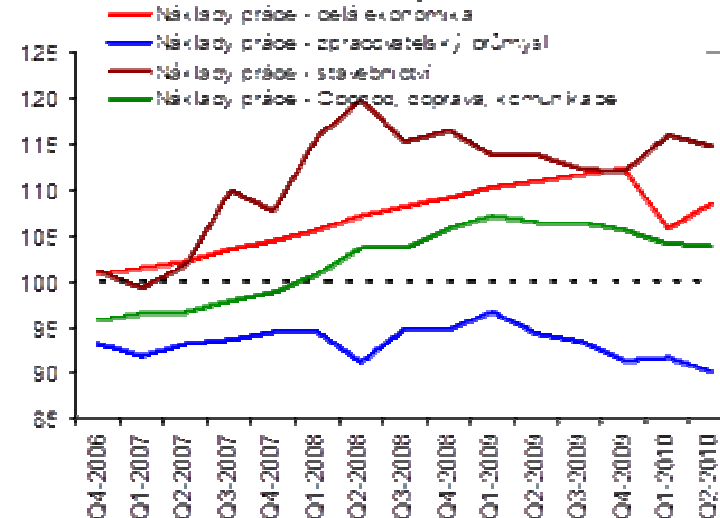
Graf 2: Kursový vývoj (leden 1999=100, směr dolů = posilování měny, zdroj dat: Bloomberg)



GRAF 2: Náklady na pracovní sílu (rok 2000=100, zdroj dat: Eurostat)



GRAF 3: Jednotkové náklady práce v sektorech ČR (rok 2005=100, zdroj dat: OECD)



CO JSOU INSTITUCE

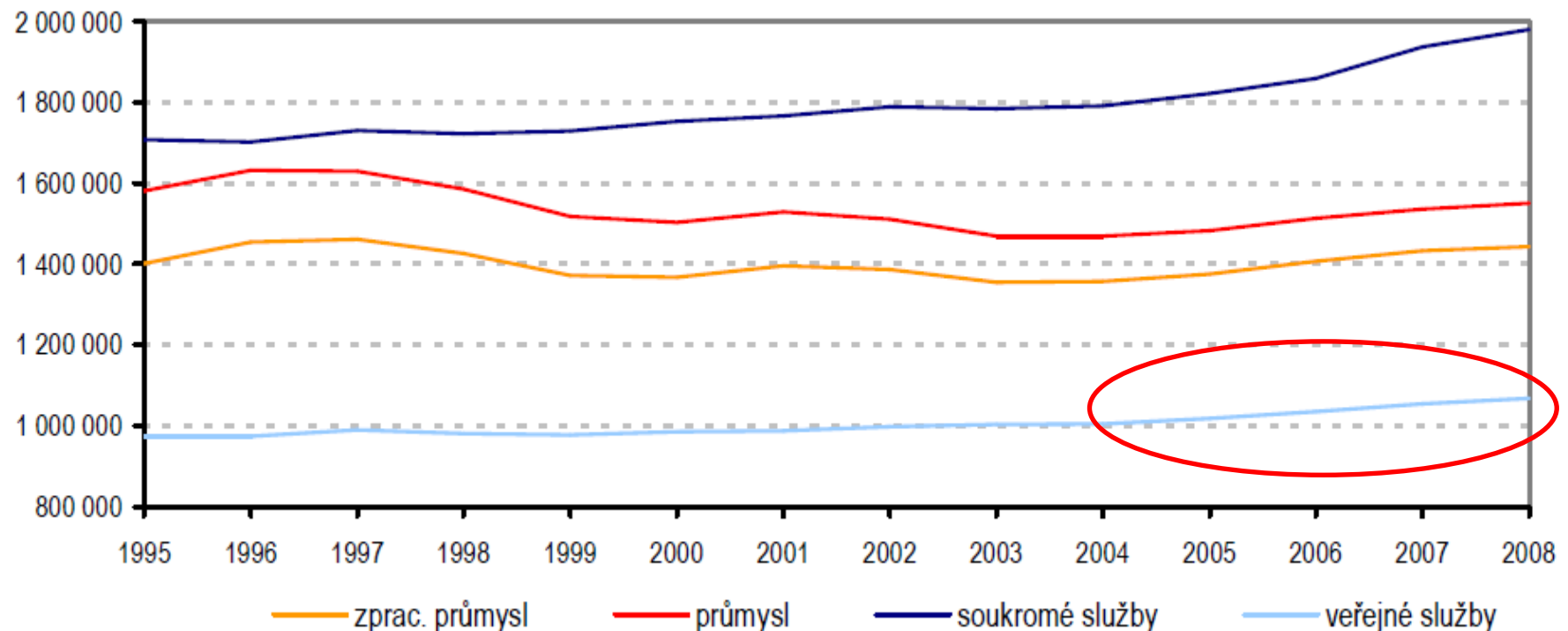
Velmi široké pojetí dle WEF

- veřejné instituce – státní správa, samosprávy, legislativa
- soudy a vymáhání práva
- regulace – zákony a jiné právní předpisy
- soukromé instituce – etika v podnikání, corporate governance, samoregulace



KAM NAŠE INSTITUCE SMĚŘUJÍ?

Slouží takto rostoucí počet zaměstnanců ve veřejném sektoru zvyšování konkurenceschopnosti?



K ČEMU JE DOBRÉ ZABÝVAT SE INSTITUCEMI?



Česká republika – malá otevřená ekonomika s velmi omezenými zdroji

- Nutnost koordinovat tyto zdroje správným směrem
- Participace soukromého i veřejného sektoru
- **Politické rozhodnutí napříč spektrem**



FINSKO

- Finnish Foresighting Network
 - Složeno ze zástupců ministerstev a expertů
 - Diskutuje nové trendy a výzvy pro finskou ekonomiku a jak na ně reagovat
 - Koordinuje vládní politiky tak, aby mohlo Finsko nové trendy co nejlépe využít



INSTITUCE – RADA PRO KONKURENCESCHOPNOST

Česká republika – malá otevřená ekonomika s velmi omezenými zdroji:

- Nutná koordinace na politické úrovni, ale i mezi soukromým a veřejným sektorem
- Řešení – např. **rada pro konkurenceschopnost**
 - Navržena již předchozím NERVem
 - Širší platforma než tripartita – zahrnovala by i odborníky z praxe apod.
 - Měla by vzniknout sloučením ze stávajících Rad a dalších poradních orgánů



INSTITUCE A PROBLÉMY S NIMI

Instituce: *„uspořádání vztahů subjektů (soukromých i veřejných) na trhu a trhu samotného“*

Problémy:

- Neefektivita veřejných institucí,
- Nadměrná regulace
- Časově náročné vymáhání práv
- „Značka“ ČR ve světě (institucionální pohled)
- Korupce



MEZINÁRODNÍ SROVNÁNÍ – SUBJEKTIVNÍ POHLED

1.03 ZPRONEVĚŘY
ČR = 102. MÍSTO (ZE 139)

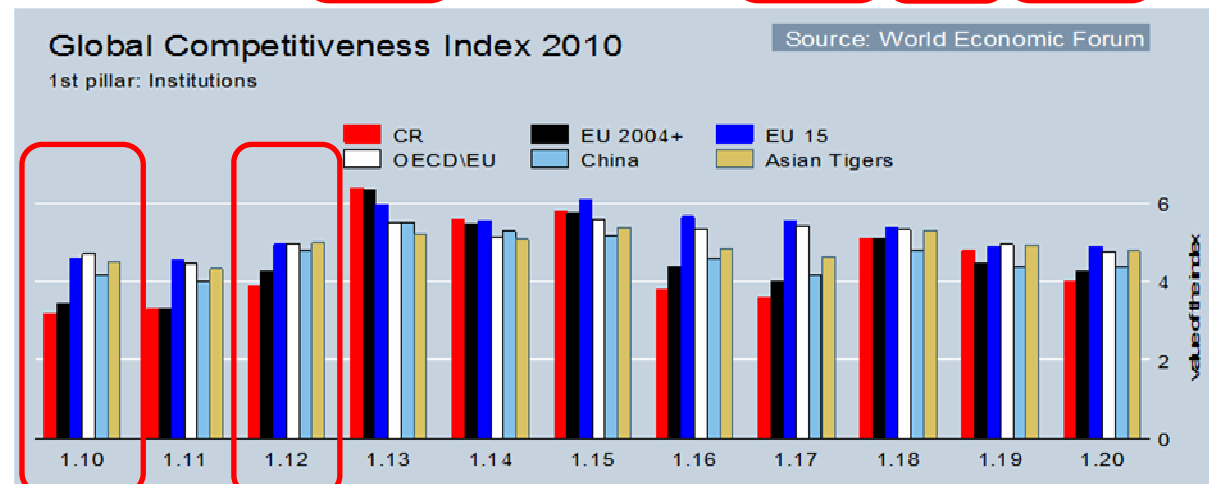
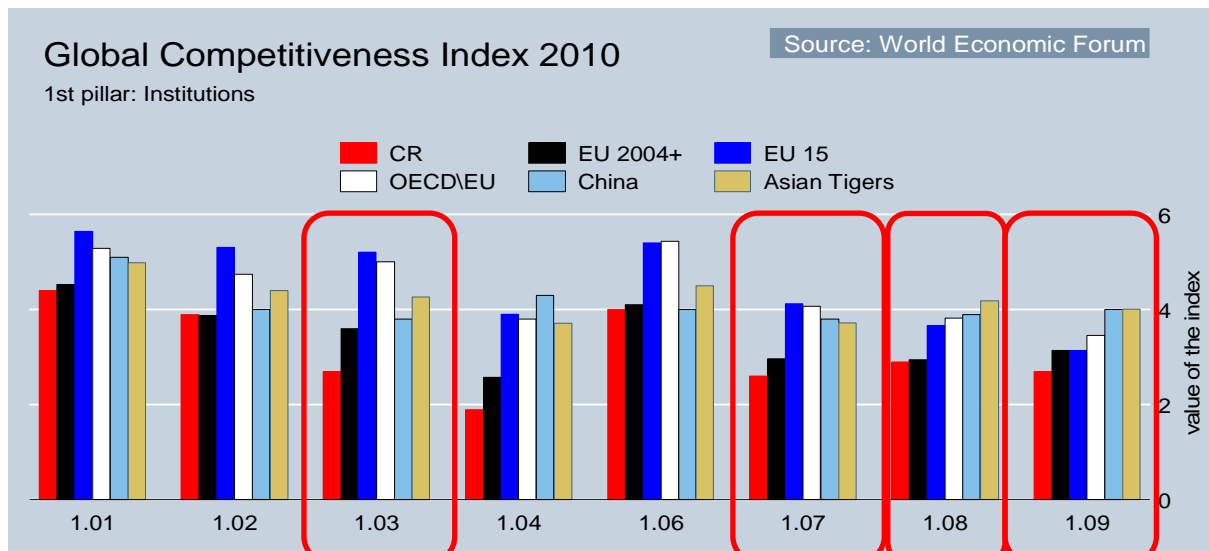
1.07 KLIENTELISMUS
ČR= 107. MÍSTO (ZE 139)

**1.08 PLÝTVÁNÍ (VEŘ.
SEKTOR)**
ČR=95. MÍSTO (ZE 139)

**1.09 NADMĚRNÁ
REGULACE**
ČR=118. MÍSTO (ZE 139)

**1.10 SOUDNÍ VYMÁHÁNÍ
PRÁV**
ČR=95. MÍSTO (ZE 139)

**1.12 TRANSPARENCE
(VEŘ. SEKTOR)**
ČR=102. MÍSTO (ZE 139)



MEZINÁRODNÍ SROVNÁNÍ – OBJEKTIVNÍ POHLED

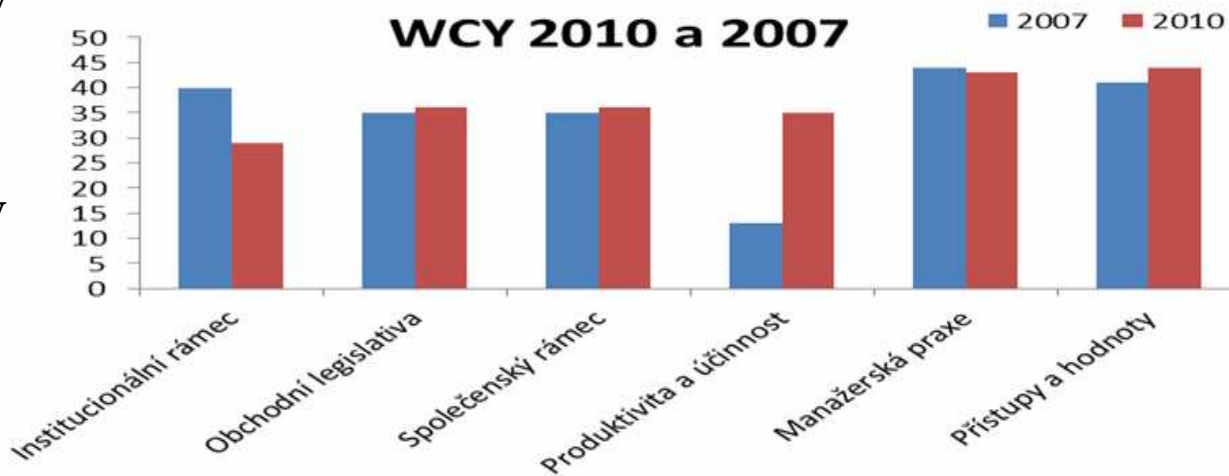
Doing Business 2011	Zahájení podnikání	Stavební povolení	Registrace vlastnictví	Placení daní	Export	Import	Vynucování smluv	Ukončení podnikání
Počet úkonů	9	36	4	12	4	7	27	-
Délka procesu	20 dní	150 dní	43 dní	23 dní	17 dní	20 dní	611 dní	1168 dní
Náklady	9,30%	16,40%	3%		\$1060 kontejner	\$1165 kontejner	33%	17%
Pozice ČR	130/183	76/183	47/183	128/183	62/183	62/183	78/183	32/183

CELKOVÉ UMÍSTĚNÍ ČR V DB2011

ČR= 63. MÍSTO (ZE 183)

CELKOVÉ UMÍSTĚNÍ ČR V WCY2010

ČR=29. MÍSTO (Z 58)



KAPITOLA II – INSTITUCE – ČÍM JSME SE ZABÝVALI

GARANT:
DOC. LUBOMÍR
LÍZAL
DR. JANA
CHVALKOVSKÁ

- Mezinárodní srovnání
- Analýza současného stavu v České republice
- Boj s nadměrnou a neefektivní regulací – RIA a CIA, Rozpočtová rada vlády a transparentní lobbying
- Veřejné instituce produktivní a vstřícné k podnikání
- Zrychlení vymáhání práva
- Konkurenceschopná Česká republika na mezinárodní úrovni
- Dílčí opatření k diskuzi
- Systematika navrhovaných opatření



CÍLE V OBLASTI VEŘEJNÝCH INSTITUCÍ

Jaké veřejné instituce
chceme?

- Produktivní a
nákladově efektivní
- Vstřícné k podnikání

Jaké veřejné instituce
máme?

- Nevíme (*produktivita ani
nákladová efektivita veřejných
institucí se plošně neměří*)
Spíše ne (*viz DB 2011, GCI
2010, výsledky dotazování
manažerů BEEPS*)



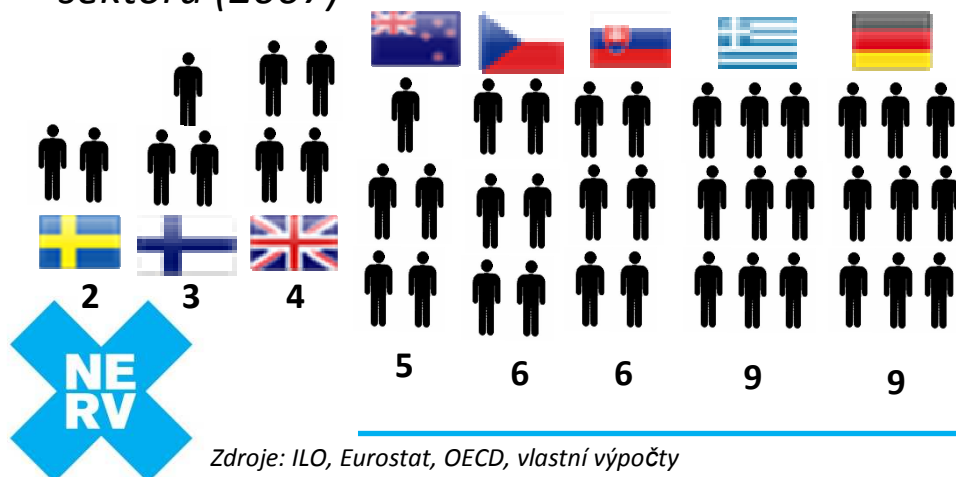
ZAMĚSTNANOST A NÁKLADY VE VEŘEJNÉM SEKTORU

Utrácíme za veřejný sektor příliš? **NE**

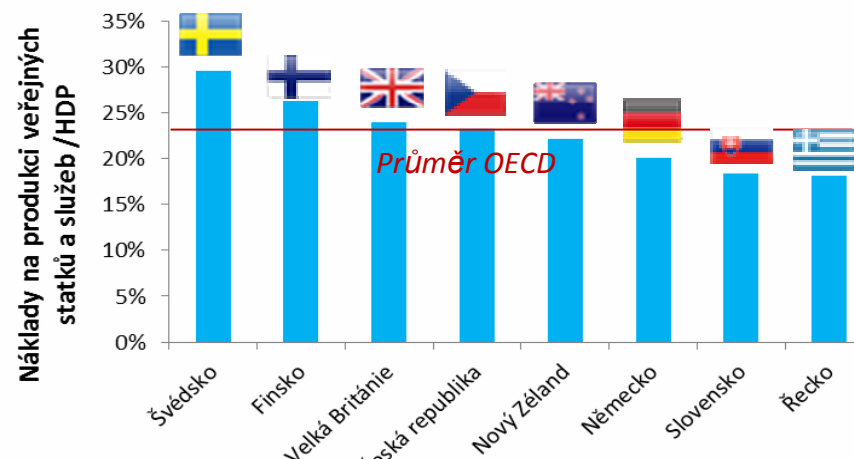
Je náš veřejný sektor přezaměstnaný? **NE**



Počet zaměstnanců v soukromém sektoru na jednoho zaměstnance ve veřejném sektoru (2007)



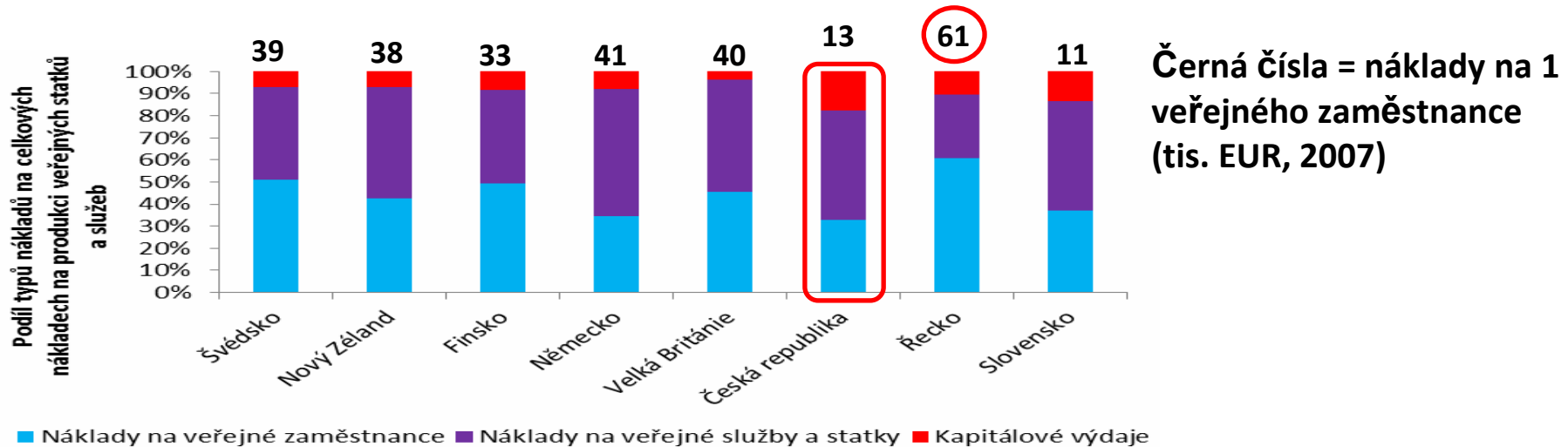
Náklady na produkci veřejných statků a služeb ku HDP (%; 2007)



Státy s kvalitními institucemi

Státy	GCI 2011 (Instituce)	DB 2011
Švédsko	2	14
Nový Zéland	3	3
Finsko	4	13
Německo	13	22
Velká Británie	17	4
Česká republika	72	63
Řecko	84	109
Slovensko	89	41

STRUKTURA VEŘEJNÉHO SEKTORU A VEŘEJNÝCH VÝDAJŮ

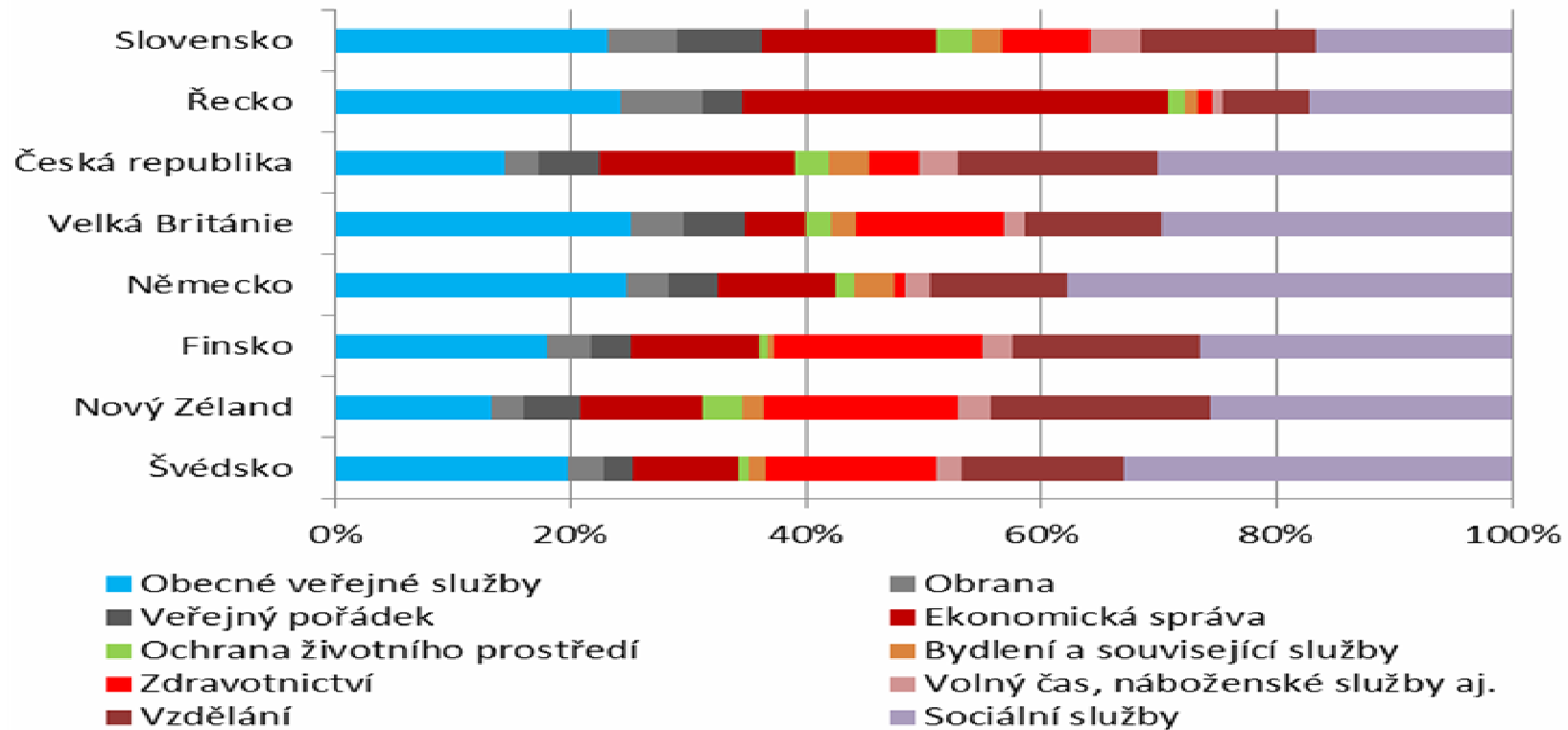


- ČR – 2. nejvyšší podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích na veřejných sektor v OECD (**vesměs veřejné zakázky – vynakládáme na ně prostředky produktivně?**)
- V porovnání s vyspělými státy má ČR v průměru o dvě třetiny nižší náklady na zaměstnance ve veřejném sektoru (**indikuje nevhodné nakládání s prostředky a zaměstnaností ve veřejné správě?**)

Výše veřejných výdajů sama o sobě nemá vliv na konkurenceschopnost – důležitá je struktura a produktivita



CÍLE V OBLASTI VEŘEJNÝCH INSTITUCÍ



V porovnání s ostatními státy OECD nízké běžné výdaje na zdravotnictví, ale vysoké výdaje na ekonomickou správu a obecné veřejné služby (tj. úřady)



NAVŘHOVANÁ OPATŘENÍ – VEŘEJNÉ INSTITUCE

- **Analýza agend veřejných institucí**
 - Odstranění dublujících se agend
 - Možnost přesunu některých agend na soukromý sektor
- **Hodnocení produktivity a restrukturalizace veřejných institucí** (v návaznosti na analýzu agend)
 - Front office – „**pobočky**“ maximální clientský přístup (MFR)
 - Back office – **sdílené služby, centrální nákup, centrální prodej** (služební zákon)
 - Mid office – **projektový management** (na 4 roky) a rozhodovací pravomoci (MFR)
- **Změna systému odměňování a přidělování prostředků** (na vybavení aj.) ve veřejných institucích



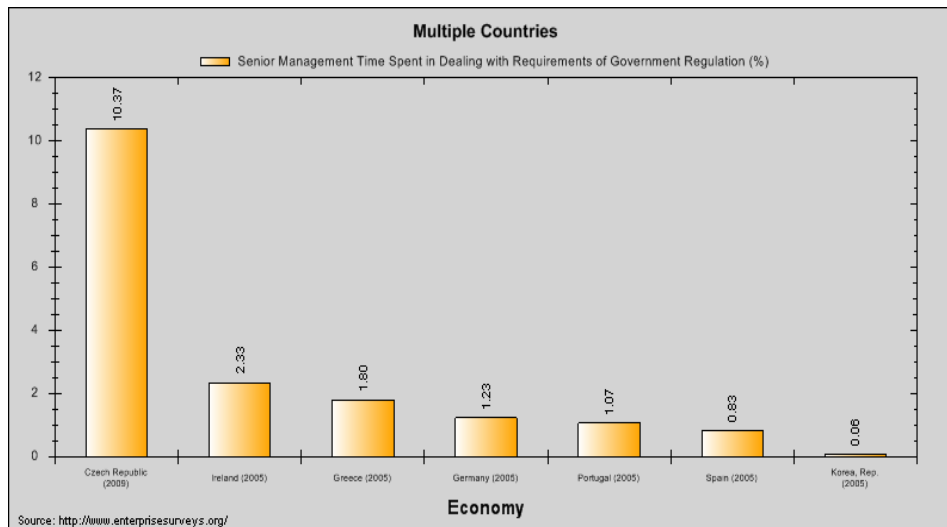
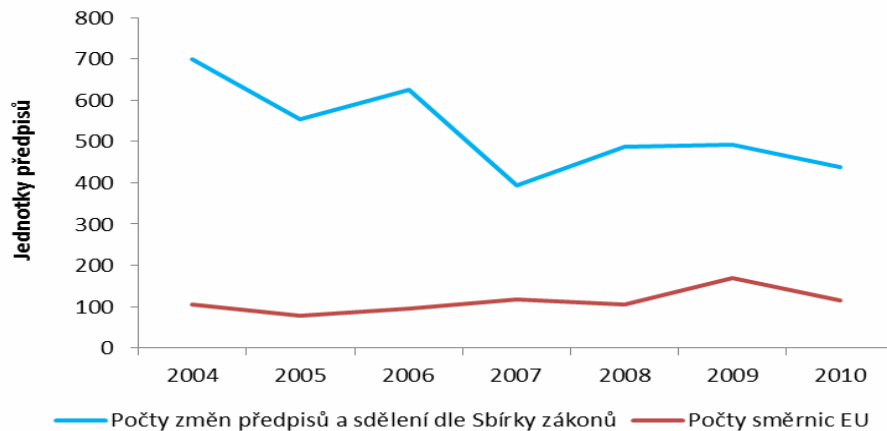
NAVROVANÁ OPATŘENÍ – VEŘEJNÉ INSTITUTE

- **Transparentní rozpočty** veřejných institucí (rozklikávací – v rámci komunikace s veřejností a veřejné kontroly)
- **Veřejná správa jako komunikační (a interaktivní) platforma**
 - zveřejňovat informace využitelné veřejností (vize)
 - důležité je i formát zveřejňovaných informací
 - přínosy lze demonstrovat na veřejných rejstřících
- **Zjednodušení systému SF**
 - méně operačních programů
 - jednodušší systém žádání
 - Využití informací o uskutečněných projektech



NADMĚRNÁ REGULACE

Počty dokumentů zveřejňovaných ve Sbírce zákonů a počty směrnic EU (dle dne platnosti)



Source: <http://www.enterprisesurveys.org/>

Navrhovaná opatření:

- posílení RIA a implementace CIA ve státní správě i na poslanecké a senátní iniciativy (odstranění přílepků a nesystematických změn v PSP)
- Rozpočtová rada vlády jako pojistka proti špatné či nadměrné regulaci
- RIA a CIA v předběžné podobě na evropskou regulaci (MPO)
- Transparentní lobbying (konzultace RIA a CIA)
- eLegislativa (MV)

VYMÁHÁNÍ PRÁVA

Vymáhání práva	Pozice	Počet úkonů	Doba (dny)	Náklady (% z vymáhané částky)
Švédsko	52	30	508	31,2%
Nový Zéland	9	30	216	22,4%
Finsko	11	32	375	13,5%
Německo	6	30	394	14,4%
Velká Británie	23	28	399	23,4%
Česká republika	78	27	611	33%
Řecko	88	39	819	14,4%
Slovensko	71	31	565	30%

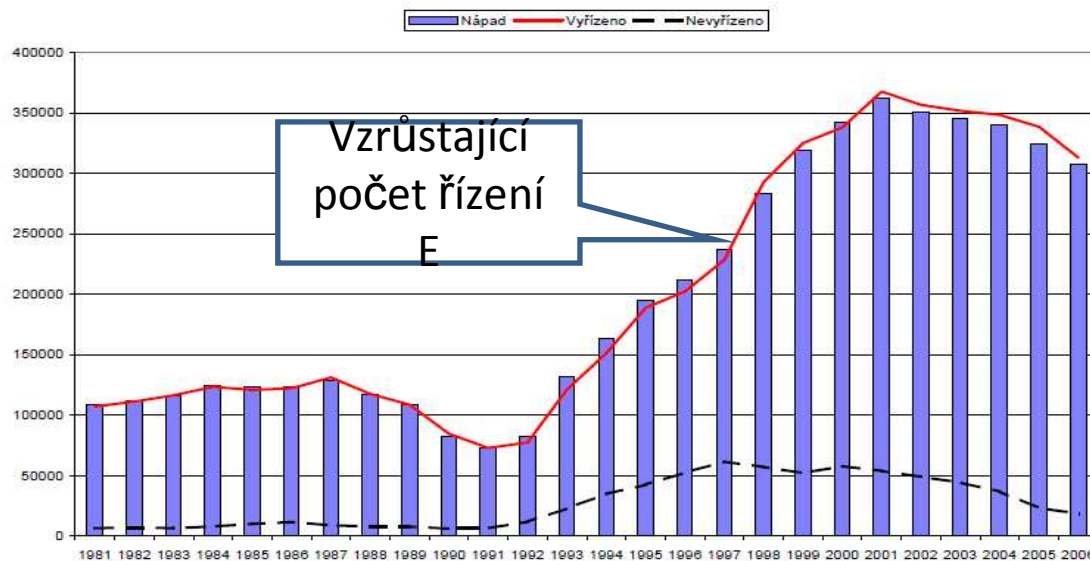
Navrhovaná opatření – preventivní:

- podpora využívání rozhodčího řízení
- právní gramotnost obyvatelstva
- zlepšení právního vzdělávání

Reforma justice (MSP):

- eSpis a elektronizace justice
- eSbírka
- zrušení vrchních soudů
- analýza informací o justici a jejich využití

Agenda E - okresní soudy



MEZINÁRODNÍ IMAGE ČR

Reprezentace ČR v zahraničí:

- **Institucionální infrastruktura pro zahraniční obchod** (jednotné zastoupení, zpětná vazba od exportérů, jaké služby potřebují – liší se pro MSP a velké podniky, liší se dle teritoria!)
- **ČR jako logistický hub**
- **Spolupráce s dalšími státy EU při exportu** (např. možnost využití značky „Československo“, která má doposud velmi dobrý zvuk v rozvojových zemích)



OSTATNÍ OPATŘENÍ

- Modernizace některých předpisů
 - Stavební zákon, zákon o vyvlastnění
 - Právní úprava duševního vlastnictví
- Optimalizace správy státem a samosprávami kontrolovaných společností, příspěvkových organizací atp.
- Komunikace opatření s veřejností





DĚKUJEME ZA POZORNOST