



INFORMACE PŘEDSEDY VLÁDY PRO ČLENY VLÁDY O AKTUÁLNÍM STAVU PŘÍPRAV PŘEDSEDNICTVÍ ČR V RADĚ EU V ROCE 2022

OBSAH

- I/ Rámec příprav: 10 schválených vládních koncepčních materiálů
 - II/ Nastavené koordinační mechanismy příprav
 - III/ Navýšený celkový rozpočet
 - IV/ Posílené personální zajištění a vzdělávání
 - V/ Pokročilá obsahová příprava
 - VI/ Aktualizací akcí a jednání
 - VII/ Logistika
 - VIII/ Komunikace a kultura
-



5. 11. 2021

ÚVOD

ČR bude podruhé předsedat Radě EU od 1. 7. 2022 do 31. 12. 2022. Během českého předsednictví (CZ PRES) bude ČR v orgánech EU především usilovat o nalezení široké shody mezi členskými státy. Prostor pro přímé prosazování národních pozic ČR bude v tomto období značně omezený, protože od předsednické země se očekává, že bude hrát roli mediátora, který v první řadě sbližuje rozdílné pozice ostatních. Předsednická země však může díky svému specifickému postavení a správnému plánování a nastavení priorit v souladu s vlastními ambicemi ovlivňovat směřování a dokončování agend.

Jako předsedající země bude mít ČR možnost do velké míry určovat, jaké legislativní návrhy budou projednávány, jakým tempem a směrem se budou diskuze ubírat. Během CZ PRES bude mít ČR takto bezprostřední vliv na veškerou projednávanou legislativu, agendu summitů i mnoho dalších souvisejících akcí konaných na území ČR i v Bruselu. Během CZ PRES je tedy možné podpořit a upřednostnit témata, která jsou pro náš stát klíčová a aktivně se podílet na tvorbě a naplňování vize budoucí Evropy.

Role centrálního koordinátora pro zajištění přípravy a výkonu CZ PRES byla svěřena Úřadu vlády ČR a k zahájení příprav vlády na výkon funkce CZ PRES došlo na základě usnesení vlády č. 451 ze dne 10. 7. 2018.

Práce na přípravě CZ PRES probíhají v několika rovinách: obsahové, organizačně-logistické, bezpečnostní a komunikační. **Celkovou přípravu CZ PRES hodnotí Zpráva o naplňování úkolů spojených s předsednictvím ČR v Radě EU za rok 2020 a první polovinu roku 2021 přijatá usnesením vlády č. 721/2021 ze dne 23. 8. 2021.**

Tento materiál na srpnovou zprávu navazuje obecným shrnutím stavu příprav za každou danou oblast dle obsahu výše, zvláštní pozornost je pak věnována **aktuálnímu vývoji za období od přijetí zprávy, tedy od 23. 8. 2021 do data předložení, jímž je 5. 11. 2021.**

I/ RÁMEC PŘÍPRAV: 10 SCHVÁLENÝCH VLÁDNÍCH KONCEPČNÍCH MATERIÁLŮ

Od zahájení příprav CZ PRES v roce 2018 byla vládou či výborem pro EU na vládní úrovni projednána celá řada dalších dokumentů koncepčně zastřešujících přípravy v rovině obsahové, logistické, rozpočtové či komunikační, které představují ucelený rámec pro přípravu CZ PRES, a to zejména:

1. „**Základní principy koordinace příprav a výkonu předsednictví České republiky v Radě Evropské unie v roce 2022**“ přijaté usnesením vlády č. 491/2018 ze dne 10. 7. 2018, které stanovují základní rámec pro přípravu předsednictví a od nějž se odvíjely další práce i harmonogram. Na něj o rok později navázal
2. „**Indikativní výhled na požadavky na státní rozpočet, požadavky na personální zajištění státní správy, včetně odhadů příslušné systemizace a návrh dalších klíčových potřeb nezbytných pro zajištění přípravy a výkonu předsednictví České republiky v Radě Evropské unie**“, který určuje rozdělení organizační a finanční odpovědnosti za přípravu akcí a který vzala vláda na vědomí dne 1. 4. 2019. Dále byl ve spolupráci s Ministerstvem financí ČR připraven
3. „**Souhrnný návrh finančního a personálního zajištění příprav předsednictví České republiky v Radě Evropské unie pro rok 2020 a střednědobého výhledu finančního**



a personálního zajištění výkonu předsednictví České republiky v Radě Evropské unie pro roky 2021 – 2023“, jenž byl schválen usnesením vlády č. 729/2019 dne 14. 10. 2019 společně s

4. „**Koncepci přípravy státních zaměstnanců a zaměstnanců ve služebních a jiných správních úřadech k zajištění předsednictví ČR v Radě EU**“ stanovující rámec pro zajištění vzdělávání a
5. „**Koncepci komunikace předsednictví České republiky v Radě Evropské unie**“ stanovující rámec pro komunikační strategie a vizuálního stylu. Jako poslední byla již zmíněným usnesením vlády č. 721/2021 ze dne 23. 8. 2021 přijata
6. „**Zpráva o naplňování úkolů spojených s předsednictvím ČR v Radě EU za rok 2020 a první polovinu roku 2021**“. Ta na prostoru tří desítek stran sumarizuje dosavadní přípravu CZ PRES z hlediska obsahové přípravy priorit, popisuje roli předsednické země, personální zajištění, logistiku, komunikaci a konečně i rozpočet. Výsledkem zevrubného vyhodnocení stavu příprav bylo mj. navýšení centrálního rozpočtu o 200 mil. Kč, které implikuje rovněž personální posílení v řádu 28 osob.
Co se týče obsahové přípravy CZ PRES, její základní harmonogram uvádí
7. „**Příprava obsahové stránky předsednictví ČR v Radě EU**“ schválená 14. 8. 2020 Výborem pro EU na pracovní úrovni. V souladu s tímto harmonogramem byly dosud přijaty tři koncepční obsahové dokumenty:
8. „**Východiska k prioritám předsednictví ČR v Radě EU**“, odsouhlasena Výborem pro EU na vládní úrovni (VV-EU) dne 21. 9. 2020 popisují hlavní pilíře obsahových priorit, a
9. **Mapování sektorových agend, a**
10. **Sektorové agendy předsednictví ČR**, oba přijaté VV-EU dne 31. 5. 2021 usnesením č. 7, které jsou přehledem priorit dle formací Rady.

Vývoj od srpna 2021

Z hlediska dokumentů určených pro jednání vlády ke stavu příprav CZ PRES došlo od srpna 2021 k přípravě následujících textů, o nich bude detailněji pojednáno v příslušných kapitolách tohoto materiálu, a které jsou předloženy vládě současně s tímto materiálem:

1. Zajištění propagačních předmětů a protokolárních darů v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v roce 2022;
2. Regulace (ne)finančního partnerství v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v roce 2022;
3. Informace o nadlimitní veřejné zakázce s názvem „Zajištění tlumočnických služeb pro akce konané v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v roce 2022 - Summit a neformální Rady EU“;
4. Informace o nadlimitní veřejné zakázce s názvem „Zajištění konferenčních služeb pro akce konané na území ČR v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v roce 2022 - Neformální Rady EU“;
5. Sektorové agendy předsednictví ČR v Radě EU a Mapování sektorových agend v rámci příprav CZ PRES 2022.



III/ NASTAVENÉ KOORDINAČNÍ MECHANISMY PŘÍPRAV

Úřad vlády ČR jako centrální koordinátor příprav CZ PRES zřídil za účelem koordinace organizační, logistické, bezpečnostní, protokolární a finanční stránky zajištění akcí pořádaných v době předsednictví na území ČR tzv. **Centrální organizační skupinu pro přípravu českého předsednictví**, (COS) jejímiž členy jsou zástupci ústředních orgánů státní správy (ÚOSS), ale také Magistrátu hlavního města Prahy, Letiště Václava Havla nebo bezpečnostních složek. Jednání se zpravidla účastní stovka osob.

Od roku 2021 se Centrální organizační skupina schází jednou za měsíc, kdy celkem se uskutečnilo již 13 zasedání. Četnost setkávání se s blížícím se předsednictvím ještě zintenzivní. Mezi pravidelně projednávané body patří veřejné zakázky, centrální registr osob a naplňování koncepce přípravy státních zaměstnanců či příprava kalendáře CZ PRES. Jakmile dojde k vysoutěžení všech veřejných zakázek, budou k jednání COS přizváni rovněž vybraní dodavatelé.

Za účelem koordinace komunikačních aktivit souvisejících s CZ PRES byla v roce 2020 zřízena **Strategická komunikační skupina (SKS)**, jejímiž členy jsou zástupci resortů z tiskových odborů a věcných útvarů věnujících se agendě EU. Od roku 2020 skupina zasedla celkem pětkrát, nejbližší zasedání je naplánováno na počátek prosince 2021. Současně vznikla užší meziresortní pracovní skupina klíčových pracovníků odpovědných za komunikaci o CZ PRES, jejímž cílem je další nastavení koordinačních mechanismů a strategií. Hlavní náplní koordinace na poli SKS je implementace Koncepce komunikace schválené vládou v roce 2019.

Pracovní výbor pro EU (PV-EU) je pracovním orgánem VV-EU a zasedá na úrovni náměstků ministrů případně dalších osob pověřených členy vlády k jejich zastupování v rámci PV-EU. PV-EU se schází pravidelně každé úterý v budově Úřadu vlády ČR a bodu souvisejícímu s přípravou CZ PRES se věnuje konstantně od roku 2020. Agenda se zaměřuje zejména na obsahovou přípravu - program CZ PRES, společný program zemí předsednického tria a samotné priority CZ PRES.

Pracovní tým Rady hospodářské a sociální dohody pro EU, v jehož fóru kromě zástupců ÚOSS zasedají rovněž hospodářští a sociální partneři, se schází pravidelně jednou za měsíc, přičemž proběhlo již na 20 zasedání. Pravidelný bod k CZ PRES je zařazen od roku 2018 a mimo obsahové stránky se na její platformě řeší i logistika.

Kromě výše zmíněných čtyř hlavních koordinačních mechanismů je příprava CZ PRES pravidelně projednávána s celou řadou dalších těles a orgánů, mezi něž například patří:

- Výbor pro evropské záležitosti - Poslanecká sněmovna PČR
- Výbor pro záležitosti Evropské unie - Senát PČR
- Komise pro bezpečnostní zajištění předsednictví ČR v Radě EU – MV
- Odborná pracovní skupina BRS - formát hybrid
- porady MV s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy
- Národní konvent o EU
- instituce EU - Generální sekretariát Rady (GSR), Evropská komise a Evropský parlament.



Přípravné práce na CZ PRES rovněž vyžadují **obsáhlé bilaterální konzultace** nejen napříč státní správou, ale rovněž se zainteresovanými stranami, které probíhají od čistě technické pracovní úrovně po tu nejvyšší.

Vývoj od srpna 2021

Jelikož jsou nastavené koordinační mechanismy osvědčené (COS, SKS, PV-EU) a vyzkoušené, není třeba přistupovat k jejich úpravě. Od doby přijetí zprávy v srpnu **zasedají koordinační tělesa dle výše uvedené periodicity**.

V září proběhl kulatý stůl národního konventu na téma příprava programu předsednického tria, zasedla komise pro bezpečnostní zajištění předsednictví ČR v Radě EU, uskutečnila se celá řada jednání s evropskými institucemi a partnery v triu, stejně jako bilaterální jednání s Magistrátem hlavního města Prahy, a to s různými týmy dle jednotlivých sektorů: komunikace, kultura, doprava, bezpečnost. V říjnu zasedla Odborná pracovní skupina BRS - formát hybrid a v listopadu porada MV s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy, kde byly projednány přípravy CZ PRES.

Co se týče **Databáze agend EU** (tzv. DAP), která slouží jako základní komunikační kanál pro sdílení informací mezi ÚOSS o jednáních Rady od úrovně ministrů po pracovní skupinu, a kde jsou obsaženy všechny relevantní informace od programu, přes instrukci pro jednání, po zápisy, došlo počátkem podzimu k implementaci tzv. modulu "fiche", který představuje první krok směrem k úpravě koordinačních mechanismů evropských politik pro dobu CZ PRES, na kterých aktuálně Úřad vlády ČR pracuje.

III/ NAVÝŠENÝ CELKOVÝ ROZPOČET

Přípravy CZ PRES jsou navázány na rozpočet a jeho plánované čerpání, ať již hovoříme o centrálním rozpočtu CZ PRES, či jednotlivých kapitolách ÚOSS.

Usnesením vlády č. 729/2019 ze dne 14. 10. 2019 byl na roky 2021 - 2023 schválen centrální rozpočet ve výši 1 235 873 361 Kč. Po zevrubném vyhodnocení stavu příprav CZ PRES provedeném v létě 2021 za zapojení všech zainteresovaných ÚOSS vláda navýšila rozpočet předsednictví o 200 milionů korun na **celkových 1 435 873 361,00 Kč**. Detailní rozpis dle let, resortů a typu výdajů lze nalézt v příložené tabulce č. 1.

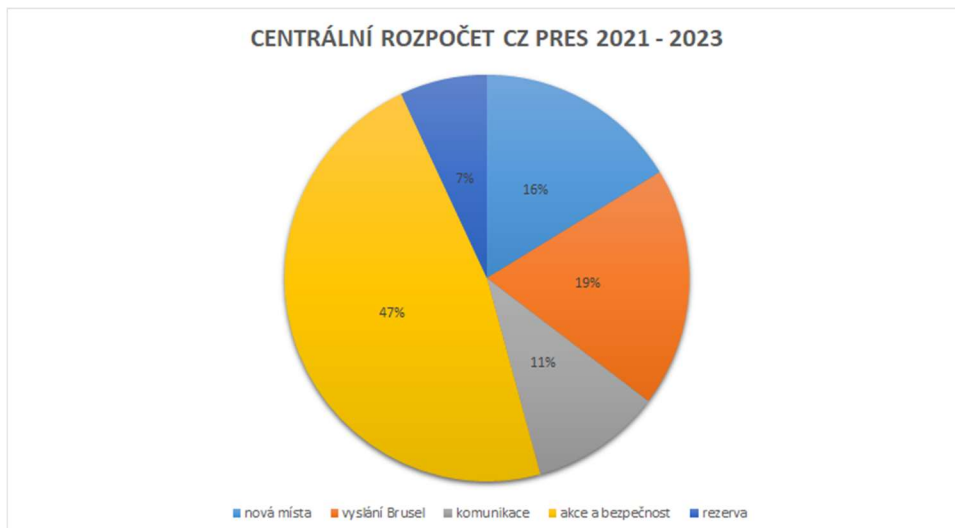
Vzhledem k faktu, že veřejné zakázky na akce předsednictví jsou v přípravě a k jejich plnění dojde až v roce 2022, je čerpání centrálního rozpočtu na rok 2021 prozatím pouze omezené. Celkové **výdaje na konání akcí a zajištění jejich bezpečnosti** však budou tvořit největší část výdajů, a to téměř **polovinu** (47 %).

Na **personální zabezpečení**, jak ve smyslu posílení v ústředí, tak na Stálém zastoupení ČR při EU v Bruselu, bude vynaložena zhruba **třetina** výdajů (35 %), z toho 19 % pokryje náklady na vyslání 68 lidí do Bruselu a 16 % domácí personální zabezpečení.

Dalších 11 % rozpočtu je určeno na jednotnou prezentaci, komunikaci a kulturní akce, a zbylých 7 % představuje rozpočtovou rezervu 100 mil. Kč.



Graf č. 1: rozložení celkového centrálního rozpočtu CZ PRES



Nad rámec centrálního rozpočtu CZ PRES jednotlivé ÚOSS využívají také **vlastních rozpočtových kapitol** pro pokrytí výdajů spojených s předsednictvím, a to zejména na ty výdaje, za které jsou odpovědní dle materiálu Indikativní výhled, případně za další personální posílení.

Vývoj od srpna 2021

Centrální koordinátor v době od předložení zprávy ukončil několik **veřejných zakázek** (detailně viz níže), a podpisem smlouvy tak de facto zazávazkoval již třetinu z celkově alokovaných rozpočtových prostředků.

Došlo rovněž k přípravě na čerpání další tranše z **rozpočtové rezervy CZ PRES**, a to ve výši 10 mil. Kč (regionální akce Eurocenter a Coreper trip). Do konce tohoto roku je připravováno další zdůvodnění a žádost o čerpání pro zbylou alokaci na rok 2021, které je důsledkem nejen rostoucích cen komodit a služeb, ale rovněž rozšířeného předpokládaného rozsahu poptávaných komodit a služeb (změnové řízení/dodatek pro akreditační systém, nově výstava v Evropském parlamentu, náklady na veřejnou zakázku na dopravní značení atp.). Co se týče dokončení jednání o návrhu státního rozpočtu na rok 2022, nebyly Úřadu vlády ČR jako gestorovi agendy přiznány všechny nárokové prostředky (připravené dle materiálu Indikativní výhled) a bude tak vznesen nárok na čerpání rezervy.

IV/ POSÍLENÉ PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ A VZDĚLÁVÁNÍ

Pokud jde o personální zajištění přípravy a výkonu CZ PRES, je v první řadě třeba předeslat, že **nezávisle na CZ PRES** mají ÚOSS ve své organizační struktuře zakotveny útvary zabývající se koordinací agendy EU, ať již odbory nebo oddělení, zastřešené náměstkou, stejně tak funguje Stálé zastoupení ČR při EU v Bruselu. Tyto útvary bylo nutné pro účely CZ PRES nutně personálně **posílit**, stejně tak jako útvary věcně odpovídající za sektorové politiky, jež budou během CZ PRES zatížené.



Základem pro personální posílení resortů je **usnesení vlády č. 729/2019 ze dne 14. 10. 2019**. Maximální počet nových, dočasně přijatých zaměstnanců dle něj činí **200 osob, z tohoto počtu** je 58 nových systemizovaných míst vytvořeno pro zaměstnance vyslané prostřednictvím Ministerstva zahraničních věcí (MZV) na Stálé zastoupení. Toto posílení je hrazeno z centrálního rozpočtu.

Na základě zhodnocení agend, které budou během CZ PRES na stole, konzultace resortů a Stálého zastoupení však vyvstala potřeba dalšího posílení. **Usnesením vlády č. 721/2021 ze dne 23. 8. 2021**, tak bylo schváleno další navýšení z centrálního rozpočtu, a to **celkově o 28 osob, z toho 11 na Stálé zastoupení a 17 do ústředí**.

Celkem tak v rámci personálního posílení úředníků z centrálního rozpočtu došlo k navýšení o 228 zaměstnanců - z toho 69 na Stálé zastoupení a 159 zaměstnanců v ústředí.

Dosud (tj. ke konci října 2021) již vyjelo na Stálé zastoupení 51 osob, v ústředí bylo nabráno 159 osob, viz níže.

Uvedené usnesení vlády z léta 2021 zároveň resortům umožňuje **prodloužit** všechna systemizovaná místa na CZ PRES, včetně těch na Stálém zastoupení, až do roku 2023, na rozdíl od prodloužení třetiny míst, které dosud umožňovalo usnesení č. 729/2019. Rozhodnutí o obsazení míst v roce 2023 je plně na gesčních resortech, odvislé bude od disponibilních finančních prostředků v jejich kapitolách.

Další pracovníky si mohou ÚOSS najímat a hradit z **vlastních kapitol** v souladu se svými prioritami, a to včetně vyslání do Bruselu prostřednictvím součinnostní dohody s MZV. Na Stálé zastoupení je prozatím plánováno vyslání dalších cca 25 diplomatů na náklady resortů.

Pro další personální posílení SZ v době CZ PRES byl připraven i návrh možných **sekondmentů** z různých institucí EU (Evropské komise, Evropského parlamentu, GSR) v počtu 16 osob a minimálně 26 stážistů vybraných a zaškolených již v roce 2021. Celkově se tak počítá s početním stavem Stálého zastoupení na úrovni více než 250 osob.

Za účelem celkové evidence zaměstnanců podílejících se na CZ PRES byl centrálním koordinátorem příprav zřízen **Centrální registr zaměstnanců CZ PRES**. Ten eviduje předsedy pracovních skupin, jejich alternáty, dále národní zástupce v pracovních skupinách, experty na národní úrovni a organizačně-logistický personál. Registr uvádí zařazení zaměstnanců jednotlivých úřadů do příslušné kategorie, obsahuje údaje o pracovních skupinách a dalších orgánech, které osoba pokrývá, a funkcích, které v nich zastává. **Celkový počet osob podílejících se na CZ PRES dle centrálního registru je zhruba 2 000.**

Usnesením vlády č. 729/2019 byla schválena **Koncepce přípravy státních zaměstnanců a zaměstnanců ve služebních a jiných správních úřadech k zajištění předsednictví ČR v Radě EU**. Na jejím základě a dle plánu připraveného Úřadem vlády ČR probíhají centrálně zajišťované vzdělávací akce prostřednictvím školení **Institutu pro veřejnou správu Praha** a školení **GSR**.

Vývoj od srpna 2021

Aktuální celkový stav posílení a obsazení pozic ke konci října 2021 reflektuje tabulka č. 2 níže.



Tabulka č. 2 Posílení ÚOSS a stálého zastoupení ČR při EU v Bruselu na CZ PRES hrazené z centrálního rozpočtu

Ústřední orgán státní správy	Schválený celkový počet personálního posílení	Personální posílení v roce 2020	Personální posílení k 31. 10. 2021 - aktualizace
ÚV	30	11	24
MZV - jen Stálé zastoupení	69	0	51
MPO	26	5	15
MMR	5	0	5
MŽP	17	0	9
MPSV	5	0	4
MV	16	0	14
MO	4	0	4
MZd	5	2	3
MSp	13	3	6
MF	11	3	7
MŠMT	6	2	5
MD	5	1	2
MZe	8	3	5,5
MK	2	0	0
ÚPV	1	0	1
NBÚ	1	0	0
ČSÚ	1	0	1
ÚNMZ	1	0	0
ÚOHS	1	0	1
NÚKIB	1	0	1
celkem	228	30	158,5



Pozn.: v rámci dalšího posílení Stálého zastoupení ČR při EU v Bruselu (celkem 25 osob), které je hrazeno z jednotlivých kapitol resortů, byli k 30. 9. vysláni pouze **2 zaměstnanci MO**, kteří nejsou započítáni výše.

V rámci centrálně poskytovaného vzdělávání probíhá **e-learningový kurz „Znalost fungování EU a národního systému koordinace evropských politik“**, na který je přihlášeno celkem 613 účastníků a již 559 zaměstnanců kurz absolvovalo. Kurz obsahuje obecné základy ke vzniku EU, institucím EU, předsednictví, legislativnímu procesu apod.

Zároveň již došlo k zahájení kurzů negociačních dovedností a komunikačních schopností. Kurz k **negociačním dovednostem** je určen primárně pro předsedy pracovních skupin a jejich alternáty. Vydáno bylo celkem 120 osvědčení o absolvování kurzu.

Pokud jde o **kurzy poskytované GSR**, proběhly již první tři běhy modulu školení **Awareness raising briefing**, který je určen pro vyšší státní úředníky a má za cíl poskytnout úvod do předsednictví, poukázat na důležité kroky během přípravné fáze a zajištění vnitřní organizace a komunikace předsednictví.

Školení GSR pro předsedy pracovních skupin a jejich alternáty ve dvou doposud realizovaných běžích absolvovalo 46 osob, další desítky byly proškoleny na Stálém zastoupení v Bruselu a další běhy jsou plánovány do konce roku 2021 a na počátku roku 2022.

Dále je připravováno školení **Evropského parlamentu**, kde dochází k nahlašování zájemců.

Řada resortů rovněž přistoupila k **proškolení svých zaměstnanců i v rámci jiných vzdělávacích akcí**. Resorty ve značné míře využívají **jazykové kurzy**, a to především angličtiny a francouzštiny. Mezi další resorty zajišťované vzdělávací akce patří online kurzy soft skills, **negociace v angličtině, přednášky** k různým evropským problematikám či další kurzy dovedností souvisejících s CZ PRES.

VI/ POKROČILÁ OBSAHOVÁ PŘÍPRAVA

Práce na obsahové stránce předsednictví lze rozdělit do několika provázaných oblastí: identifikace agend pro CZ PRES, práce na přípravě dokumentů k obsahové agendě, komunikace s partnery na národní úrovni a s kolegy z předsednického tria - Francie (FR) a Švédska (SE) a zástupci institucí pro přípravu programu tria.

Práce probíhají v souladu s dokumentem **Příprava obsahové stránky předsednictví ČR v Radě EU**, který byl schválen 14. 8. 2020 Výborem pro EU na pracovní úrovni.

Procesu **Mapování sektorových agend** byla věnována druhá polovina roku 2020. Cílem bylo identifikovat v rámci jednotlivých formací Rady agendy CZ PRES, které vyplynou z již předložených iniciativ, respektive iniciativ, které Evropská komise dlouhodobě plánuje předložit, a mohou zasáhnout do období CZ PRES. V souvislosti s tím byl také zahájen postupný **proces prioritizace předběžných legislativních návrhů v gesci jednotlivých resortů** a určení oblastí, kterým bude chtít ČR věnovat zvýšenou pozornost během předsednictví.

Z tohoto procesu vzešly dva dokumenty předložené ke schválení VV-EU dne 31. 5. 2021:



- Materiál „**Sektorové agendy předsednictví ČR**“ obsahuje úvodní texty k jednotlivým formacím Rady. Tento dokument stručně popisuje jednotlivé sektorové oblasti, jež budou klíčové pro české předsednictví a postoje, které bude ČR při jejich projednávání na půdě Rady EU zastávat.
- Dokument „**Mapování sektorových agend v rámci příprav CZ PRES 2022**“ vznikl mapováním sektorových agend za účelem vytvoření přehledu hlavních témat, strategických, legislativních i nelegislativních dokumentů, které budou klíčové pro CZ PRES, a zároveň zpracovat stručné podklady k pozicím členů tria včetně označení stupně priority pro české předsednictví. Na 300 stránkách do detailu mapuje všechny tyto návrhy.

Oba dokumenty navazují na „**Východiska k prioritám předsednictví ČR v Radě EU**“ schválená VV-EU dne 21. 9. 2020. **Odráží rovněž dlouhodobé priority ČR v EU**, jakými jsou například důraz na vnitřní trh, volný obchod a dohody o něm se třetími zeměmi, ekonomickou konvergenci či politiku rozšiřování. V obou případech se jedná o živé dokumenty, které budou i nadále **aktualizovány** a konkretizovány s blížícím se předsednictvím.

Důležitým aspektem v rámci příprav předsednictví je **spolupráce s partnery v rámci předsednického tria**. Neformální diskuze se zástupci předsednických týmů z FR a SE zahájil Úřad vlády ČR se zapojením Stálého zastoupení již v prosinci 2019 a v průběhu roku 2020 tyto debaty nadále pokračovaly i na úrovni jednotlivých resortů a připravily tak půdu pro vyjednávání o oficiálním programu předsednického tria, které právě probíhá.

Za účelem širší konzultace sektorových priorit s dalšími relevantními subjekty již v loňském roce resorty stanovily své mechanismy **zapojení partnerů** pro konzultaci sektorových agend a prioritních oblastí. Obsahová stránka a možné priority jsou tak průběžně aktivně konzultovány s parlamentními stranami napříč politickým spektrem, hospodářskými a sociálními partnery, neziskovým sektorem a dalšími aktéry. Partneři jsou zapojováni, jak v rámci standardních dlouhodobých resortních koordinačních skupin, tak v rámci pořádání specializovaných akcí CZ PRES. S blížícím se předsednictvím se tato spolupráce zároveň zintenzivňuje a v největší míře se týká témat, která nesou pro daný resort nejvyšší prioritu.

Vývoj od srpna 2021

Po porovnání pilířů východisek z roku 2019 a mapování sektorové agendy u návrhů s nejvyšší prioritou byly ustanoveny **tři pilíře hlavních oblastí priorit**:

- 1) Prosperující Evropa, moderní a propojená**
- 2) Bezpečná Evropa odolná a jednotná**
- 3) Zdravá Evropa, udržitelná a solidární**

Během letních měsíců pak probíhala aktualizace obsahových dokumentů - **Sektorových agend předsednictví a Mapování sektorových agend** - schválených na konci května. Nyní připravená a vládě předložená upravená verze obou textů reflektuje jak v mezidobí vydané nové návrhy Evropské komise (např. komplexní balík návrhů k Fit for 55), tak vývoj projednávání jednotlivých dossiers během portugalského a slovinského předsednictví. Zohledněn je rovněž pracovní program Evropské komise na rok 2022, zveřejněný v polovině října 2021, tedy výhled legislativních návrhů, kterými se CZ PRES bude muset nově zabývat.



Dokumenty byly konzultovány i s odbornou veřejností, například na platformě pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU, stejně jako s představiteli politických stran zastoupených v Parlamentu ČR, a to formou konzultace na úrovni státního tajemníka. V obou případech i nadále platí, že se jedná o živé dokumenty, které budou průběžně aktualizovány a konkretizovány s blížícím se předsednictvím.

Pokud jde o pokrok v přípravě **programu tria**, během léta byly ÚOSS konzultovány stran prvního navrženého textu dokumentu z pera GSR, který byl rovněž doplněn o vstup Evropské služby pro vnější činnost. Na základě pozičního dokumentu ČR připraveného centrálním koordinátorem proběhla řada jednání jak na úrovni diplomatů Stálého zastoupení s jejich protějšky z institucí, tak státní tajemnice. Po zveřejnění pracovního programu Evropské komise na příští rok byl návrh programu tria opět aktualizován.

Dne 8. 11. 2021 bude předmětem jednání v Bruselu s cílem draftování textu směrem ke konečnému kompromisu na konci měsíce. Příprava 18 měsíčního programu je tak ve finální fázi a zveřejněn bude v prosinci po jeho schválení Radou pro obecné záležitosti (GAC) dne 14. 12. 2021.

Do Prahy na **pozvání Úřadu vlády ČR** v září zavítali jak státní tajemník FR, tak ministr pro EU SE, kteří vedli nejen bilaterální konzultace, zúčastnili se také širšího jednání s resorty. Pokud jde o technickou úroveň, jednání proběhla i s velvyslancem pověřeným přípravou FR PRES, kontakty byly prohloubeny rovněž s Paříží a sekretariátem pro přípravu FR PRES.

V neposlední řadě Úřad vlády ČR na přelomu října a listopadu mapoval míru **zapojení stakeholderů** a zainteresovaných stran do obsahové přípravy CZ PRES, s výsledky seznámí PV-EU a dle zjištění případně navrhne další kroky pro zvýšení inkluzivity procesu.

VI/ AKTUALIZACE AKCÍ A JEDNÁNÍ

ČR v rámci předsednictví organizačně i obsahově zajistí v **Bruselu či Lucemburku** **předsedání více než dvacítky formací sektorových Rad EU a předsedání téměř dvěma stovkám různých pracovních skupin**. V součtu ČR povede zhruba dva tisíce formálních pracovních jednání na ministerské (Rady ministrů), velvyslanecké (Coreper) i technické úrovni (pracovní skupiny).

V souladu s Jednacím řádem Rady EU, Ústavou ČR a Jednacím řádem vlády může **ministerská jednání Rady EU předsedat pouze člen vlády**. V praxi to znamená, že v podmínkách českého právního řádu jednotlivým formacím předsedají ministři/ministryně.

Úřad vlády ČR v případě zajištění akcí CZ PRES vystupuje ve dvou rolích, a to v roli centrálního koordinátora a v roli gestora akcí, kterými jsou jednotlivé útvary Úřadu vlády ČR. **Celkově se plánuje na území ČR během CZ PRES uskutečnit 268 akcí** z nich více než polovina je komplexně připravena skrze centrálního koordinátora a konat se budou v centrálních konferenčních prostorách (CKP).

Akce v CKP byly na základě svého specifického charakteru, formátu zasedání, postavení a počtu účastníků rozděleny dále na pět samostatných typů. Jde konkrétně o:

- Summit - 1 akce
- Neformální Rady EU - celkem 14 akcí
- Neformální pracovní skupiny - celkem 65 akcí



- Konference a další předsednická jednání - celkem 51 akcí
- Akce *SME Assembly* - celkem 1 akce

Na politické úrovni se uskuteční několik jednání na vysoké úrovni, kterými jsou neformální summit hlav států, neformální jednání formací Rady EU a setkání vlády ČR s kolegiem komisařů Evropské komise a konferencí předsedů Evropského parlamentu. Co se týče neformálního summitu hlav států a vlád EU 27, datum prozatím není stanoveno a bude vyžadovat politické rozhodnutí a konzultace s kabinetem předsedy Evropské rady. Také konkrétní formát eventuálního formálního summitu se třetími zeměmi zatím nebyl definitivně potvrzen.

Neformální Rady v Praze jsou plánovány v následujících termínech:

Červenec:

- Justice - vníro i spravedlnost;
- Životní prostředí;
- Obecné záležitosti;
- Konkurenceschopnost - vnitřní trh;
- Konkurenceschopnost - výzkum;

Srpen:

- Obrana;
- Zahraniční věci;

Září:

- Zdraví;
- Finanční záležitosti;
- Zemědělství;

Říjen:

- Obchod;
- Energetika;
- Sociální věci;
- Doprava.

Ze zavedených formátů Rad tak absentuje setkání ministrů kultury (srov. FR PRES, které toto jednání připraví) či ministrů telekomunikací.

Vývoj od srpna 2021

Dle aktuálního kalendáře akcí v **Bruselu a Lucemburku** je naplánováno prozatím **51 ministerských zasedání Rady**, kalendář je však a bude i nadále ve spolupráci s ÚOSS, Stálým zastoupením a institucemi EU upravován. Odvíjí se zejména od zasedání Evropské rady (říjen a prosinec 2022) konzultován je s GSR, Evropskou komisí a Evropskou službou vnější akce.

První draft kalendáře bude předložen členským státům do konce roku 2021, konzultován s GSR již byl na jednání v září a další kolo je plánováno v listopadu tak, aby **první předjednaná verze ke sdílení s členskými státy a institucemi byla připravena v prosinci**.

Zároveň probíhá příprava a pravidelná aktualizace **kalendáře akcí, které se uskuteční v ČR**, kde dochází k četným úpravám parametrů ze strany ÚOSS.



Z hlediska již zasmulvněných CKP je naprosto zásadní, aby do konce měsíce listopadu byly akce definitivně usazeny, termínově fixovány a nedocházelo k mnoha četným změnám, kterým centrální koordinátor čelí aktuálně a které značně komplikují práci i plánování vybraných dodavatelů.

VII/ LOGISTIKA

V rovině organizačně logistické Úřad vlády ČR jakožto centrální koordinátor zajišťuje komplexní balík služeb od zajištění místa konferenčních prostor pro konání akcí, cateringu, dopravy, ubytování, tlumočení, propagačních předmětů až po audiovizuální zajištění. Při dělbě odpovědnosti, ať již organizační či finanční, se řídí materiálem **Indikativní výhled**.

Za tímto účelem je centrálně soutěženo přes **60 veřejných zakázek**, přičemž přibližně pětina z nich již byla ukončena a zasmulvněna. U některých komodit a služeb (ubytování, tlumočení, dárkové předměty) je Úřad vlády ČR centrálním zadavatelem ve spolupráci s participujícími resorty.

Vývoj od srpna 2021

Mezi výše zmíněnými již ukončenými veřejnými zakázkami figuruje veřejná zakázka na **centrální konferenční prostory** pro akce konané na území Prahy během CZ PRES. Předmětem této veřejné zakázky je kromě zajištění konferenčních služeb a nezbytné konferenční techniky rovněž zajištění bezpečnostní techniky.

Pro konání zmíněných akcí byly zajištěny:

- Konferenční prostory pro summit (Pražský hrad);
- Konferenční prostory pro neformální Rady (Kongresové centrum Praha);
- Konferenční prostory pro pracovní skupiny (Hotel Vienna House Diplomat);
- Konferenční prostory pro konference a další jednání (Kongresové centrum Praha);
- Konferenční prostory pro nejnižší předsednické akce (O2 Universum).

Dále byla ukončena veřejná zakázka na zajištění **akreditačního systému**, který poslouží především k akreditaci účastníků jednání a zástupců médií.

Vedle samotné akreditace by měl akreditační systém umožnit rovněž správu služeb souvisejících s organizačním a logistickým zajištěním výše uvedených jednání. Od léta 2021 jsou vedena intenzivní jednání s partnery z MV, NAKIT a dalšími k zajištění dostatečného stupně zabezpečení akreditačního systému, pročež bude připraven i dodatek ke smlouvě.

Během podzimu došlo také k zajištění první části **vozového parku** potřebného pro převoz VIP delegátů na vybraných akcích CZ PRES, které se budou konat na území ČR. V této souvislosti bylo uzavřeno partnerství se Škoda Auto a.s., která Úřadu vlády ČR nabídla prostřednictvím sponzoringu 55 elektrických vozů ENYAQ iV. Aktuálně vypsána je veřejná zakázka k pancéřovým vozům, finalizována je zadávací dokumentace k minivanům. Poslední část zakázky týkající se autobusů bude vypsána do konce měsíce listopadu.



Z hlediska zajištění **interní činnosti** centrálního koordinátora byly ukončeny zakázky na již zmíněnou úpravu databáze DAP, mobilní telefony pro *liaison officery*, průběžně běží zakázky na zajištění dopravy a ubytování pro školitele GSR.

Řadu dalších **nadlimitních veřejných zakázek** navázaných na finalizaci výběru CKP centrální koordinátor, i ve spolupráci s resorty, aktuálně **připravuje**: catering, ubytování, dárkové předměty atd.

Vládě jsou předloženy dvě informace o nadlimitních veřejných zakázkách. První k centrálním konferenčním prostorám pro konání neformálních Rad je zadávána dle §29 písm. a) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, kdy zadavatel není povinen zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení, pokud by provedení zadávacího řízení ohrozilo ochranu základních bezpečnostních zájmů ČR a současně nelze činit takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo. Postup je v souladu se stanoviskem 1. náměstka policejního prezidenta, které pro Úřad vlády ČR vypracovalo Policejní prezidium ČR v letech 2020 a 2021. Druhá zakázka k tlumočení na neformálních Radách a summitu je zadána výjimkou ze zákona na základě §29 písm. f) zákona 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, kdy zadavatel není povinen zadat veřejnou zakázku v případě, kdy je zadána podle závazných pravidel mezinárodní organizace. Na konci září byla provedena mise pracovníků DG SCIC (Evropské komise), kteří budou tlumočení zajišťovat, do CKP.

Vládě je dále předložen ke schválení materiál „**Zajištění propagačních předmětů a protokolárních darů** v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v roce 2022“. Jeho cílem je představit a odsouhlasit propagační předměty a protokolární dary spojené s výkonem funkce CZ PRES. Materiál vznikl na základě vstupů ústředních orgánů státní správy a Stálého zastoupení a s přihlédnutím ke zvyklostem jiných předsednictví. Informačně čerpá z bilaterálních jednání mezi Úřadem vlády ČR a ÚOSS. Téma bylo s ústředními orgány státní správy po celý rok 2021 na měsíční bázi projednáváno v rámci COS. Předkládaný materiál má za cíl přiblížit kontext a zhodnotit stav příprav a distribuce propagačních předmětů a protokolárních darů v rámci výkonu CZ PRES, a zároveň schválit propagační předměty a protokolární dary včetně rozdělení do pěti propagačních sad.

První sadu obdrží předsedové vlád/prezidenti, druhou ministři, a podkategorie pak delegáti akcí konaných na nejvyšší úrovni v ČR; třetí sadu obdrží členové delegací neformálních pracovních skupin a VIP účastníci konferencí konaných v ČR s podkategorií běžných účastníků konferencí a akcí; čtvrtou sadu obdrží novináři a poslední pátou pak vedoucí delegací na formálních jednáních Rady a všichni delegáti formálních pracovních skupin v Bruselu a Lucemburku s podkategorií účastníků, kteří budou součástí delegací formálních Rad. Ve vztahu k neformálnímu summitu v Praze během CZ PRES materiál počítá s protokolárním darem.

Sady a distribuce jsou koncipovány tak, aby jedna a ta samá osoba účastníci se neformálního jednání v ČR a formálního jednání v Bruselu/Lucemburku neobdržela identické dary. Po schválení materiálu vládou přistoupí centrální koordinátor CZ PRES k vypsání veřejné zakázky.

VIII/ KOMUNIKACE A KULTURA



Významnou oblastí příprav CZ PRES je rovina komunikační, která se řídí **Koncepcí komunikace** předsednictví České republiky v Radě Evropské unie dle usnesení č. 729/2019.

S postupným personálním obsazením Oddělení pro komunikaci předsednictví ČR v Radě EU, ke kterému dochází od dubna tohoto roku, zahájil Úřad vlády **ČR počáteční informační kampaň** s respektem k evropským zvyklostem.

Vývoj od srpna 2021

Ke Koncepci komunikace byl na sklonku léta 2021 vypracován interní akční plán pro implementaci, jehož obecnější verze byla sdílena s ÚOSS skrze SKS. Rozsáhlé bilaterální konzultace probíhají zejména se Stálým zastoupením a MZV.

Součástí kampaně je **publikace edukativních článků** určených pro širokou veřejnost (dvacítka textů), **konzultace a debaty** s odbornou veřejností a stakeholdery (např. Euractiv, VŠE), ale i **workshopy s novinářkou komunitou** (obecně k tématu CZ PRES, ke koordinačním mechanismům evropských agend v ČR, ke komunikační strategii CZ PRES atd.).

Komunikace v online prostoru je značně omezená evropskými standardy s ohledem na ostatní předsednické země. Z toho důvodu se momentálně využívají tři komunikační platformy:

- **Web Úřadu vlády ČR**, který cílí na partnery v rámci české státní správy, případně novináře prostřednictvím tiskových zpráv a formálních sdělení;
- **Portál Euroskop**, kde je uveřejňována edukativní série článků i rozhovorů s relevantními osobnostmi CZ PRES pro širokou veřejnost;
- **Twitterový účet @backstageCZPRES**, který informuje o každodenním postupu v rámci příprav předsednictví.

V souladu s naplňováním Koncepce komunikace CZ PRES je i **série probíhajících jednání s klíčovými aktéry**.

GSR ve spolupráci s Úřadem vlády ČR kontinuálně připravuje **oficiální webové stránky** CZ PRES - www.eu2022.cz. Předmětem již několikaměsíčních jednání je například architektura webu, zabezpečení, struktura obsahu, ale i vizuální stránka, pro kterou je klíčové odsouhlasení a poskytnutí vizuálního stylu CZ PRES. Součástí přípravy bylo i říjnové školení zástupce GSR v Praze a plánované jednání v Bruselu v listopadu.

Další důležitá jednání probíhají **k zajištění tzv. host-broadcastingu**. Ve spolupráci s Českou televizí a Českým rozhlasem je nutno zajistit **mediální pokrytí** nejvyšších politických, ale i doprovodných kulturních akcí. Za pomoci *European broadcasting union* (EBU) bude přenos následně **zprostředkován zahraničním partnerům**. V souvislosti s přípravou tohoto pokrytí se na sklonku září uskutečnila mise EBU v Praze, kdy byly navštíveny CKP a projednány technické parametry, které budou následně reflektovány v připravované veřejné zakázce.

Nedílnou součástí aktivit v rámci zajištění mediální kampaně je i **navazování mediálních partnerství** a plánování **kontaktní offline kampaň** v regionech.



Cílem je dosáhnout markantní viditelnosti CZ PRES v mediálním prostoru (rádio, tisk, televize), a zvýšit tak povědomí u co nejširší skupiny lidí. Z toho důvodu Úřad vlády ČR připravuje strategickou komunikační kampaň v regionech prostřednictvím veletrhů a festivalů.

Komunikace jako taková probíhá na několika úrovních. Jak již zaznělo, Úřad vlády ČR tak průběžně **konzultuje stakeholdry** - obě komory Parlamentu ČR, zástupce parlamentních stran, hospodářské i sociální partnery, neziskové organizace, think tanky.

Součástí komunikační strategie jsou i diskuze s odbornou veřejností, např. prostřednictvím kulatých stolů **Národního konventu**.

Zároveň je členům evropských výborů Parlamentu ČR i novinářům rozeslán **informační měsíční newsletter** s názvem **Kompas CZ PRES**. Ten průběžně sumarizuje klíčové aktivity příprav CZ PRES.

Dalším prvkem komunikační strategie je **proaktivní komunikace s novinářskou komunitou**. Úřad vlády ČR pravidelně organizuje **diskuzní workshopy** např. k tématu koordinace evropských politik, nebo komunikace evropských záležitostí v ČR.

V neposlední řadě Úřad vlády ČR **informuje širokou veřejnost**. Průběžně jsou organizovány nejen **online přednášky** pro širokou veřejnost, odborníci z řad Sekce pro evropské záležitosti často participují také na **přednáškách na vysokých školách**. Momentálně probíhá příprava **vlastních přednáškových cyklů** o evropských záležitostech a CZ PRES nejen pro studenty, ale i pro seniory.

Všechna komunikace je podložena relevantním **výzkumem** a odvíjí se od konzultací s odbornou veřejností. Prostřednictvím **grantové agentury TAČR** si Úřad vlády ČR nechal vypracovat několik odborných studií spojených s CZ PRES. Ta poslední se týká Nástrojů a využití strategické komunikace v členských státech EU: boje proti dezinformacím a komunikace krizí v době předsednictví Rady EU a v rámci komunikace evropských záležitostí.

Mediální kampaň CZ PRES, která se momentálně připravuje, a která je součástí širší komunikační kampaně centrálního koordinátora, odpovídá nejvyšším marketingovým standardům. Úřad vlády ČR si proto nechal formou veřejné zakázky vypracovat **první ze série průzkumů veřejného mínění** v srpnu 2021 v kontextu formování obsahových priorit i komunikační strategie.

Z průzkumu vyplývají tři zásadní poznatky:

- **Povědomí o nadcházejícím předsednictví se výrazně zvyšuje** a za posledních pět měsíců se **podíl lidí**, kteří jsou si vědomi konání CZ PRES, **zdvojnásobil (z 19 % na 38 %)**.
- Česká veřejnost pokládá za **prioritu otázku prosperity a bezpečnosti**.
- **Problematiku rozšiřování EU** o země Jihovýchodní Evropy **lidé nepovažují za důležitou** a nemyslí si, že by se jí měla EU v nejbližších letech věnovat.

Součástí komunikačních aktivit CZ PRES je i plánování a příprava **doprovodných kulturních akcí** jak v ČR, tak v Bruselu. Úřad vlády ČR nadále pokračuje ve spolupráci s MK a MZV na přípravě oficiálního kulturního programu CZ PRES. V tuto chvíli se **precizují postupy financování spolupráce**, a zároveň dochází k **finalizaci kalendáře kulturních akcí** nejen v ČR, ale i v Bruselu.



Z již zasmluvněných akcí v ČR lze jmenovat **oficiální zahajovací koncert v Rudolfinu**, na němž vystoupí Tomáš Kačo s *PKF - Prague Philharmonia* pod taktovkou Jana Kučery. Další desítky akcí jsou v přípravě včetně k zakončovací akci CZ PRES.

Paralelně také probíhají jednání s **Národní galerií Praha** a GSR k výstavě v prostorách Rady v Bruselu, a pomalu se projekt blíží k schvalovacímu procesu. Nově je připravována instalace v budově **Evropského parlamentu** v Bruselu.

S cílem zajistit co **nejvyšší transparentnost financování** doprovodných kulturních akcí se Úřad vlády ČR zavázal k vyhlášení a administraci veřejné zakázky na **dramaturgické zajištění Czech Street Party v Bruselu**.

V neposlední řadě také intenzivně podporuje a plánuje ve spolupráci s UMPRUM **organizaci výstavy s názvem Design a transformace** v prestižním bruselském Centru designu ADAM, kde se v posledním měsíci podařilo zajistit spolufinancování ze strany resortů MZV a MPO.

Průběžně jsou dále udělovány **záštity CZ PRES**, kdy žádostí bylo k datu obdrženo sedm.

V neposlední řadě je naplněn úkol nastavit transparentní a korektní způsob využití (ne)finančního plnění třetích stran, které bude sloužit obecnému zájmu organizace CZ PRES, při respektu rámce schváleného vládou, vyplynul ze srpnové zprávy. Cílem materiálu **Regulace (ne)finančního partnerství v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v roce 2022** předloženého vládě je představit mechanismus kontroly využití (ne)finančního partnerství, který plyne z narůstajícího zájmu soukromého sektoru nefinančně participovat na zajištění CZ PRES. Zmiňovaný mechanismus kontroly, kterému budou podléhat jednotlivé ústřední orgány státní správy, má za cíl umožnit propagaci úspěšných společností, napomoci nastartovat post-covidové oživení ekonomiky, snížit finanční zatížení státního rozpočtu a zajistit co nejvyšší transparentnost a rovné podmínky v rámci příprav CZ PRES, a přitom zachovat kontrolu centrálního koordinátora nad udělením statusu partnera CZ PRES a nad využitím loga a vizuálního stylu CZ PRES. Materiál vznikl při zohlednění zkušeností z prvního českého předsednictví v Radě EU v roce 2009, zároveň reflektuje doporučení GSR, zkušenosti jiných předsednických zemí a dobré mravy obecně. Obsahuje tak základní nepřekročitelné principy, kritéria hodnocení potenciálních partnerů (celkem 8), jakož i mechanismus jejich vyhodnocení ze strany centrálního koordinátora. Po schválení bude zveřejněn na webových stránkách v souladu se zvyklostmi jiných předsednických zemí.