

Priority ČR v agendě vnitřního trhu EU 2015-2020 – aktualizace 2019

Obsah

Seznam zkratk	1
1 Exekutivní shrnutí	3
1.1 Východiska, vize a obecný přístup vlády ČR k agendě vnitřního trhu	3
1.2 Představení hlavních priorit ČR	3
1.3 S kým a jak budeme priority ČR prosazovat?	4
2 Úvod	5
2.1 Východiska	5
2.2 Vize a obecný přístup vlády ČR k agendě vnitřního trhu	6
2.3 Hodnocení plnění priorit ČR v agendě vnitřního trhu EU 2015-2020 za roky 2015-2018	9
2.3.1 Zboží a služby	9
2.3.2 Volný pohyb osob	11
2.3.3 Jednotný digitální trh a telekomunikace	12
2.3.4 Energetika a doprava	13
2.3.5 Kapitál a finanční trhy	16
2.4 Nástroje k prosazování priorit	16
3 Aktualizované priority ČR v agendě vnitřního trhu EU do roku 2020	17
3.1 Správa vnitřního trhu	17
3.2 Implementace a vymáhání legislativy	18
3.3 Nástroje pro občany a podnikatele na vnitřním trhu EU	18
3.4 Better regulation	19
3.5 Ochrana spotřebitele	20
3.6 Volný pohyb osob	21
3.7 Priorita: Uznávání vzdělání a odborných kvalifikací, regulované profese	23
3.8 Volný pohyb zboží a volný pohyb služeb	24
3.9 Jednotný digitální trh	25
3.10 Vnitřní trh s energií	28
3.11 Doprava	29
3.12 Výzkum, vývoj a inovace	31
3.13 Volný pohyb kapitálu	32
4 Shrnutí priorit a úkolů	34

Seznam zkratek

AC (25 kV AC) – zkratka z oblasti problematiky železniční napájecí soustavy (trakční soustavy), 25 kV AC je střídavá napájecí soustava používaná mimo jiné v jižní části ČR.

AI (Artificial intelligence) - Umělá inteligence

AT PRES - Rakouské předsednictví Radě EU

BEREC (The Body of European Regulators for Electronic Communications) - Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací

BITs (Bilateral Investment Treaties) - Bilaterální investiční dohody

CBE (Cross Border Exchange) - Modul zaměřený na automatizovanou výměnu informací o dopravních přestupcích

CEF (Connecting Europe Facility) - Nástroj pro propojování Evropy

C-ITS (Cooperative Intelligent Transport Systems) - Kooperativní inteligentní dopravní systémy

CMU (Capital Markets Union) - Unie kapitálových trhů

CoCos (Contingent convertibles) - Povinně vyměnitelné dluhopisy

ČS – členské státy Evropské unie

DC (3 kV DC) – zkratka z oblasti problematiky železniční napájecí soustavy (trakční soustavy), 3 kV DC je stejnosměrná napájecí soustava používaná mimo jiné v severní části ČR.

DG FISMA (Directorate-General for Financial Stability, Financial Services and Capital Markets Union) - Generální ředitelství Evropské komise pro finanční stabilitu, finanční služby a unii kapitálových trhů

DG JUST (Directorate-General for Justice and Consumers) - Generální ředitelství Evropské komise pro spravedlnost a spotřebitele

DG TAXUD (Directorate-General for Taxation and Customs Union) - Generální ředitelství Evropské komise pro daně a celní unii

DSM (Digital Single Market) – Jednotný digitální trh

EGNOS (European Geostationary Navigation Overlay Service) - Evropský projekt, který formou diferenciálního signálu poskytuje korekce k signálu GPS

eIDAS - Nařízení Evropské unie č. 910/2014 o elektronické identifikaci a důvěryhodných službách pro elektronické transakce na vnitřním evropském trhu

e-JKM – elektronická Jednotná kontaktní místa

EMPL (**Committee** on Employment and Social Affairs) - Výbor Evropského parlamentu pro zaměstnanost a sociální věci

ENISA (The European Union Agency for Network and Information Security) - Agentura Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací

EK - Evropská komise

EP - Evropský parlament

ERTMS (European Rail Traffic Management System) - Evropský systém řízení železniční dopravy

ERRU (European Register of Road Transport Undertakings) - Evropský registr podnikatelů v silniční dopravě

ETCS (European Train Control System) - jde o zkratku pro evropský vlakový zabezpečovací systém.

EuVECA/EuSEF (European Venture Capital Fund/ European Social Entrepreneurship Fund) - Evropský fond rizikového kapitálu/Evropských fond sociálního podnikání

EU - Evropská unie

HDP - Hrubý domácí produkt

GSM-R (Global System for Mobile Communications – Railway) - Mezinárodní standard bezdrátové komunikace určený pro železniční aplikace

IMCO (Committee on Internal Market and Consumer Protection) – Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů Evropského parlamentu

IT (Information technology) – Informační technologie

JKM – Jednotná kontaktní místa
LMG (Like-minded group) - skupina stejně smýšlejících států pro vnitřní trh EU
MD - Ministerstvo dopravy ČR
MF - Ministerstvo financí ČR
MK - Ministerstvo kultury ČR
MPO - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
MPSV - Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
MSp - Ministerstvo spravedlnosti ČR
MŠMT - Ministerstvo mládeže, školství a tělovýchovy ČR
MT PRES - Maltské předsednictví Radě EU
MV - Ministerstvo vnitra ČR
NIA - Národní bod pro identifikaci a autentizaci
NÚKIB - Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost
OSN - Organizace spojených národů
ProCoP - (Product Contact Point; PCPs) - Kontaktní místo pro výrobky
PSI (Public Sector Information) - Informace veřejného sektoru
PT RHSD ČR pro EU – Pracovní tým Rady hospodářské a sociální dohody ČR pro Evropskou unii. **Rada**
EPSCO (Employment and Social Affairs Council) - Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele.
RESPER (Réseau permis de conduire / Drivers License Network) - Modul věnovaný výměně informací o řidičských oprávněních a řidičských průkazech
RO PRES - Rumunské předsednictví Radě EU
SDG (Single Digital Gateway) - Jednotná digitální brána
SFEU - Smlouva o fungování Evropské unie
SMIT (Single market information tool) - Nástroj pro získávání informací na vnitřním trhu.
SRSP (Structural Reform Support Programme) - Program na podporu strukturálních reforem
TEN-T (Trans-European Transport Networks) - Transevropská dopravní síť.
TTE (Transport, Telecommunications and Energy Council) - Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku.
TSI (Technical Specifications for Interoperability) - Technické specifikace pro interoperabilitu.
ÚNMZ - Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví
ÚV ČR - Úřad vlády České republiky

1 Exekutivní shrnutí

1.1 Východiska, vize a obecný přístup vlády ČR k agendě vnitřního trhu

- **Více než 500 milionů** spotřebitelů s přístupem ke zboží, službám, pracovním místům a obchodním příležitostem.
- **84,2 % českého vývozu směřuje právě na trhy EU.** V roce 2003 tvořil objem zahraničního obchodu ČR se členskými státy EU **89 miliard EUR, v roce 2017 již 228 miliard EUR**; jde o stálý nárůst od vstupu ČR do EU.
- Pokud by byly odstraněny všechny překážky volného pohybu, **HDP EU-28** (v současnosti 15,3 bilionů EUR) **by se zvýšil o 235 miliard EUR ročně.**
- **Příspěvek k ekonomické a sociální konvergenci.** V roce 1991 dosahovala ČR něco málo přes 60 % průměru HDP na osobu v porovnání se státy EU 15, v době vstupu ČR do EU v roce 2004 to bylo již 70% a nyní se ČR pohybuje lehce nad 80 %. Ve srovnání EU 28 pak ČR dle Eurostatu dosahuje **za rok 2017 89 % průměru EU** v HDP na osobu a dohání např. Španělsko (92 %)¹.
- **Zachování integrity vnitřního trhu**, tzn. nastolení stejných pravidel pro všechny bez ohledu na členství v eurozóně či na důsledky brexitu. To znamená důsledné prosazování **nedělitelnosti všech čtyř základních svobod EU**, aby byl zcela naplněn konvergenční potenciál vnitřního trhu. S tím souvisí **dokončení volného trhu se službami**. Nelze setrvat pouze u dobře fungujícího vnitřního trhu se zbožím a vedle toho připustit pokulhávající trh se službami.
- **Pokulhávání vnitřního trhu se službami** za vnitřním trhem se zbožím. Pokud by byla směrnice o službách (z roku 2006) řádně implementována, **HDP celé EU by se zvýšilo o 1,7%.**

1.2 Představení hlavních priorit ČR

- Zlepšení fungování vnitřního trhu na úrovni EU
- Zlepšení implementace a vymáhání legislativy na národní i EU úrovni
- Řádně a spolehlivě fungující nástroje pro občany a podnikatele na vnitřním trhu
- Snižování administrativní zátěže podnikatelů

Kromě těchto horizontálních priorit jsou pak stanoveny priority dílčí v následujících oblastech:

- Ochrana spotřebitele
- Volný pohyb osob
- Uznávání vzdělávání a odborných kvalifikací, regulované profese
- Volný pohyb zboží a služeb
- Jednotný digitální trh
- Vnitřní trh s energií
- Doprava
- Výzkum, vývoj a inovace
- Volný pohyb kapitálu

¹ Vliv vnitřního trhu na konvergenci české ekonomiky není samojediný, ale je jedním z hlavních vlivů.

1.3 S kým a jak budeme priority ČR prosazovat?

- Prvořadě **přímou komunikací s Evropskou komisí** na všech úrovních (Evropská rada, sektorové Rady, zejm. Rada pro konkurenceschopnost, bilaterální jednání, využití českých europoslanců a europoslankyň).
- ČR jako středně velký stát musí úzce spolupracovat s dalšími státy, aby dokázala prosadit své zájmy. Proto se ČR aktivně účastní a v řadě případů dokonce vede aktivity **skupiny stejně smýšlejících států pro vnitřní trh** (*like-minded group - LMG*), jejíž **tvrdé jádro tvoří ČR spolu s Dánskem, Estonskem, Finskem, Irskem, Nizozemskem a Švédskem**.
- V souvislosti s **odchodem Velké Británie z EU**, která rovněž patřila do tzv. tvrdého jádra LMG, je neméně důležité její **pragmatické rozšiřování** o další členy, jmenovitě nově probíhá spolupráce **s baltskými státy, Polskem, Slovenskem a částečně s Portugalskem**. Naopak **nefunkční je spolupráce v rámci V4**, zejména kvůli postojům Maďarska (mj. blokuje volný pohyb služeb).
- Na podporu prohlubování vnitřního trhu bude ČR dále spolu s LMG **předkládat poziční dokumenty** a **využívat neformálních aktivit přidělených národních expertů** (Seconded national experts). Klíčový význam bude mít také načasování aktivit tak, aby vhodně doplnily konání voleb do Evropského parlamentu a sestavení nové Komise (EK) v roce 2019.
- S podniky, střešními organizacemi **hospodářských a sociálních partnerů**, zejména těmi, které jsou součástí evropských zaměstnavatelských a podnikatelských struktur, mají svá zastoupení v Bruselu, a jsou součástí struktury pracovních týmů RHSD, jejichž hlas může vhodně doplnit hlas vládních představitelů.

2 Úvod

2.1 Východiska

Materiál „**Priority České republiky v agendě vnitřního trhu Evropské unie 2015–2020**“ (dále jen „Priority ČR“), který vznikl před třemi lety, tvořil rámec pro naplnění jednoho z cílů „Koncepce politiky ČR v EU: Aktivní a srozumitelná ČR v jednotné Evropě“, a to hospodářského rozvoje na základě prohlubování vnitřního trhu EU. **Vnitřní trh EU** je pro ČR a její občany jeden z nejhmatatelnějších a hospodářsky nejvýznamnějších přínosů členství v EU, jakož i klíčovým předpokladem dalšího socioekonomického rozvoje, konvergence a stability EU. V době svého vzniku materiál reagoval na zásadní změny, které se odehrály v agendě vnitřního trhu především v souvislosti se jmenováním Komise v novém složení v roce 2014. V roce 2018 bylo oslaveno 25 výročí vnitřního trhu EU.

Priority byly koncipovány tak, aby jejich prosazení bylo spojeno s **přínosem pro hospodářství ČR** a zároveň pro **fungování vnitřního trhu EU** jako celku. Priority reflektovaly relevantní **strategické dokumenty ČR**² a sloužily k formulaci postoje vlády ČR k návrhům v oblasti vnitřního trhu EU pro státní správu, podnikatelskou sféru a zainteresovanou veřejnost. Materiál odrážel **strategické dokumenty EU**: Strategii pro vnitřní trh se zbožím a službami „Modernizace jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky“, Investiční plán pro Evropu, Strategii pro jednotný digitální trh, dokumenty k Energetické unii, Akční plán k vytvoření unie kapitálových trhů atd. Na základě doprovodného dokumentu **Sektorová analýza komparativních výhod ČR** (dále jen „studie“) byly priority zvoleny s ohledem na strukturu a vývoj hospodářství ČR tak, aby vnitřní trh EU a související politiky podporovaly rozvoj české ekonomiky směrem k produkci s vyšší přidanou hodnotou, zvyšovaly její konkurenceschopnost a zajišťovaly tak podmínky pro ekonomický růst a zaměstnanost v dlouhodobém časovém výhledu.

Po třech letech platnosti původního dokumentu a vzhledem ke změnám na vnitřním trhu (splnění dříve stanovených priorit, publikování či přijetí návazných legislativních či nelegislativních dokumentů vycházející z výše zmíněných strategických materiálů, institucionální změny související s volbami do EP) a v souladu s pracovním programem EK na rok 2019 je **nyní potřeba původní dokument a v něm obsažené priority aktualizovat**.³ V neposlední řadě bude od roku 2019 ustaven nový Evropský parlament a nová Evropská komise, kde nelze vyloučit reformu některých portfolií s vnitřním trhem spojených.

Možnosti pro zlepšení fungování vnitřního trhu lze nalézt v celé řadě oblastí s plně nevyužitým hospodářským potenciálem, např. přetrvávající překážky volného pohybu zboží a služeb, maloobchod, digitální trh nebo elektronický obchod. Stěžejní rozvojový potenciál v ČR představují **malé a střední podniky**, pro něž představuje vnitřní trh přirozené prostředí pro jejich expanzi a růst. Dále je potřeba podporovat rozvoj **sektoru služeb** při zachování silné a inovativní **průmyslové základny** a **podporovat proces tzv. servitizace, neboť oblast služeb pro podniky má velký**

² Zejm. Koncepce politiky ČR v EU: Aktivní a srozumitelná ČR v jednotné Evropě; Exportní strategie ČR pro 2012-2020; Koncepce podpory MSP 2014-2020, Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020, Státní energetická koncepce (SEK), Národní akční plán pro chytré sítě (NAP SG), Digitální Česko.

³ V neposlední řadě bude od roku 2019 ustaven nový Evropský parlament a nová Evropská komise, kde nelze vyloučit reformu některých portfolií s vnitřním trhem spojených.

potenciál. Mezi hlavní identifikované překážky vnitřního trhu EU patří zejména nedostatečný přístup k informacím, nákladné a složité povolenací procedury, omezování právní formy a držení podílu na společnosti v případě poskytování služeb, příliš komplexní postupy při zadávání veřejných zakázek či nedostatky v oblasti vzájemného uznávání.

Aktualizovaný dokument Priority ČR bude mít u každé podkapitoly stanovenou **prioritu či priority**, které následně budou podrobněji rozpracovány do specifických **úkolů**. Tyto úkoly mohou být při každoročním hodnocení upravovány na další kontrolní období (tato flexibilita umožní reakci na aktuální dění při zachování platnosti obecných cílů). Věcní gestoři tedy budou moci v rámci každoročního hodnocení priorit své specifické úkoly aktualizovat, nikoli však již měnit obecné cíle. Shrnutí úkolů je uvedeno v tabulce v závěrečné kapitole dokumentu.

2.2 Vize a obecný přístup vlády ČR k agendě vnitřního trhu

Vnitřní trh je jednou z nejdůležitějších priorit působení České republiky v EU. ČR proto dlouhodobě zaujímá hlavní roli v jeho prohlubování a v této roli musí i nadále setrvat a přicházet také s novými návrhy na jeho zlepšování. V rámci spolupráce s podobně smýšlejícími státy EU ohledně vnitřního trhu je aktuálně nejbližším společným zájmem **dokončení volného trhu se službami**, který bohužel dlouhodobě zaostává za volným trhem se zbožím, a zlepšení této situace se bohužel neblíží. Dále je pro ČR důležité zasadit se **o zjednodušení pravidel** na evropské a národní úrovni a **odbourávání doposud přetrvávajících bariér na vnitřním trhu**.

Vnitřní trh EU je prostorem prosperity a svobody, jenž poskytuje téměř 510 (450 po brexitu) milionům Evropanů přístup ke zboží, službám, pracovním místům, obchodním příležitostem a kulturnímu bohatství všech členských států. Z ekonomického hlediska je zpravidla popisován jako prostor umožňující volný pohyb zboží, osob, služeb a kapitálu, nelze jej však redukovat takto jednorozměrně, protože může zároveň plnit hned několik funkcí, které se vzájemně doplňují. Odhlédneme-li od ekonomické dimenze, je vnitřní trh především součástí postupného politického, sociálního a kulturního propojování kontinentu. Právě ekonomické propojování a z toho vznikající vzájemná ekonomická závislost slouží jako nejlepší prevence před případnými otevřenými konflikty a je tedy klíčovým nástrojem k odstranění staletého politického soupeření na evropském kontinentu. Vnitřní trh EU v současné době představuje i jednu z největších evropských globálních komparativních výhod. Evropská ekonomika by se právě zásluhou vnitřního trhu mohla stát ještě silnější a konkurenceschopnější.

Také ČR přístupem na evropský vnitřní trh velmi získala. Zatímco rok před vstupem tvořil objem zahraničního obchodu ČR se členskými státy EU **89 miliard EUR**, o pět let později **vzrostl na 149 miliard EUR**. Pro srovnání, **v roce 2017 to bylo již téměř 228 miliard EUR**. Dále je třeba zmínit, **že česká ekonomika je výrazně proexportní a že 83 % českého vývozu směřuje právě na trhy EU**. Tento aspekt pak nejlépe vypovídá o tom, jak velký význam má pro ČR být součástí vnitřního trhu EU. Budování vnitřního trhu vyžaduje průběžné úsilí, další prohloubení by pak ale mělo přinést značný prospěch evropským spotřebitelům i podnikům. **Pokud by byly odstraněny zbývající**

překážky, HDP EU-28 (v současnosti 15,3 bilionů EUR) by se zvýšil o 253 miliard EUR ročně⁴. Jedním ze základních ekonomických cílů vnitřního trhu je konvergence ekonomik členských států. Díky vnitřnímu trhu se totiž může kapitál snadno alokovat tam, kde bude využit nejefektivněji. **Toto nastavení by mělo vést k ekonomické a sociální konvergenci,** protože chudší státy nejenže takto přijímají kapitál, kterého se jim z domácích zdrojů nedostává, ale s kapitálem proudí do cílových zemí rovněž inovace či manažerská expertíza. Volný pohyb osob a služeb pak doplňuje konvergenční mechanismus, protože umožňuje firmám i pracovníkům z chudších zemí být ekonomicky aktivní u svých bohatších sousedů.

V roce 1991 dosahovala ČR něco málo přes 60 % průměru HDP na osobu v porovnání se státy EU 15, v době vstupu ČR do EU v roce 2004 to bylo již 70% a nyní se ČR pohybuje lehce nad 80 %. Ve srovnání EU 28 pak ČR dle Eurostatu dosahuje **za rok 2017 89 % průměru EU** v HDP na osobu a dohání např. Španělsko (92 %).⁵ K posílení konvergenčního potenciálu vnitřního trhu je potřeba zajistit vyváženost čtyř svobod. Vzhledem k tomu, že vnitřní trh se službami není integrován tak jako zbylé tři svobody, měli bychom se zaměřit na nalezení způsobu jak pokročit v prohlubování vnitřního trhu v sektoru služeb. Pokud by byla směrnice o službách (z roku 2006) řádně implementována, **HDP celé EU by se zvýšilo o 1,7%.**

Vnitřní trh nepředepisuje a nereguluje všechny aspekty ekonomického života, naopak dává členským státům prostor zvolit si svou vlastní strategii při zachování kompatibility a prostupnosti národních ekonomik. V praxi se všechny členské státy setkávají s tím, že některé zájmové skupiny mají naopak zájem o uzavření či ztížení vstupu do podnikání novým subjektům, ať už z domova nebo ze zahraničí. Tato praxe sice vede k zajištění jisté životní úrovně pro aktéry uvnitř těchto zájmových skupin, ovšem často na úkor spotřebitelů a hospodářství jako celku. Právě tady hraje vnitřní trh a jeho jednotná pravidla nezastupitelnou úlohu při zabraňování vzniku uzavřených struktur.

Celistvý a funkční vnitřní trh a efektivní komunikace mezi národními orgány členských států patří sice mezi hlavní současné priority většiny zemí EU, ovšem v řadě případů se jedná pouze o deklaratorní pozici, která není v lepším případě doprovázena konkrétními kroky, v horším případě pak reálné kroky tomuto cíli přímo odporují. **Právě tato skutečnost je jedním z hlavních důvodů, proč se ČR aktivně účastní a v řadě případů dokonce vede aktivity skupiny stejně smýšlejících států (*like-minded group*) pro vnitřní trh.** Členské státy této skupiny společně prosazují prohlubování vnitřního trhu a ČR spolu s Dánskem, Estonskem, Finskem, Irskem, Nizozemskem a Švédskem patří do „tvrdého jádra“ skupiny, které se v jednotlivých otázkách budoucnosti vnitřního trhu pragmaticky rozšiřuje o další členské státy. V této skupině se chce ČR nejen udržet, ale být v ní nadále aktivním a respektovaným členem.

Projekt vnitřního trhu je nutno chápat jako kontinuální proces, musí neustále reagovat na nové podněty **zvenčí** (globalizace, klimatická změna, závislost na zásobování energií, dopady finanční a hospodářské krize) a rovněž na podněty **vnitřní** (stárnutí populace, změny legislativy). Náročnost

⁴ Evropský parlament, Mariusz Maciejewski/Louis Dancourt, Vnitřní trh: obecné zásady, <http://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/33/vnitri-trh-obecne-zasady>. (11-2017)

⁵ Vliv vnitřního trhu na konvergenci české ekonomiky není jediným faktorem, přesto je jedním z hlavních vlivů.

tohoto úkolu spočívá v tom, že se jedná o proces odstraňování přetrvávajících bariér za podmínky udržení stávajících vysokých standardů, a to vše za předpokladu řádné implementace a dodržování společných pravidel. Jednou z aktuálních výzev, se kterou se bude muset vnitřní trh vyrovnat, je **vystoupení Spojeného království z Evropské unie**. Do budoucna bude nezbytné vytvořit takový vztah, který nenaruší integritu vnitřního trhu a nastaví férové podmínky tak, aby Spojené království nebylo vůči EU ve výhodnějším postavení, než samotné členské státy. Pokud by třetí země měla práva, která standardně náleží pouze členským státům, a přitom nepodléhala povinnostem plynoucím z členství v EU, byla by narušena nejen integrita vnitřního trhu, ale také pospolitost celého uskupení. V souvislosti s odchodem Velké Británie z EU je neméně důležité pragmatické rozšiřování like-minded group o další členy, jmenovitě o baltské státy, Polsko, Slovensko a Portugalsko.

Pro ČR má projekt vnitřního trhu velký význam a jeho oslabení (např. rozdělením vnitřního trhu na zcela integrovaný západ a oddělený východ, či v důsledku brexitu) by proto bylo zcela proti zájmům ČR. Stejná pravidla pro všechny členské státy je potřeba zaručit také bez ohledu na to, zda je země součástí eurozóny anebo společnou měnu nemá. Právě takovéto rozdělení by myšlenku jednotné Evropy naprosto popíralo. **Pro ČR je celistvý a bezbariérový vnitřní trh EU nenahraditelný.**

S integritou vnitřního trhu úzce souvisí **nedělitelnost všech čtyř základních svobod EU**. Všechny tyto svobody musí být vzájemně v rovnováze, aby mohl být plně využit konvergenční efekt vnitřního trhu. Nelze setrvat pouze u dobře fungujícího vnitřního trhu se zbožím a vedle toho připustit pokulhávající trh se službami. Zájmem ČR tudíž je, aby vnitřní trh představoval prostor svobody podnikání, usazování, volného pohybu osob, zboží, služeb a kapitálu bez všech neopodstatněných, skrytých či protekcionistických bariér. Podnikatelé a spotřebitelé v České republice musí bez problémů využívat všechna svá evropská práva, a tyto principy je potřeba šířit i dále, za hranice EU, prostřednictvím mezinárodních obchodních dohod a mezinárodní standardizace na globální úrovni.

Mezi **priority ČR** patří vytvoření příznivého prostředí pro podnikatele a občany z ČR i celé EU na všech úrovních **státní správy**. To zahrnuje také zjednodušení administrativy a snižování byrokratické zátěže, zajištění kvalitní a přehledné legislativy a rovněž přeshraničně dostupných služeb eGovernmentu, včetně úplného elektronického podání. Zejména sektor služeb se stále potýká s nepřehledností a velkým množstvím různých pravidel, nadměrnou administrativní zátěží a v neposlední řadě nejednotným a nepřiměřeným způsobem vymáhání pravidel při přeshraničním vysílání pracovníků či s vážnou rychlým přístupem k informacím. Některé členské státy EU navíc záměrně obcházejí nebo zcela nerespektují některé evropské předpisy zejména v oblasti služeb, tento nedostatek je potřeba odstranit dohledem nad naplňováním legislativy EU Evropskou komisí či zlepšením práce stávajících kontrolních orgánů. V neposlední řadě zůstává překážkou v oblasti přeshraničního poskytování služeb **nejednoznačný výklad** některých pojmů a definic, který se může lišit i v jednotlivých členských státech. Naplnění závazků plynoucích z evropské legislativy a zachování vůle v pokračování v odbourávání zbylých překážek na vnitřním trhu se musí stát prioritou pro všechny členské státy. Spolu s dokončením procesu digitalizace vnitřního trhu jsou zmíněné úkoly prioritou vlády ČR v oblasti vnitřního trhu. Aktivita spojené s realizací přeshraničně dostupných služeb eGovernmentu budou v souladu s přijatým nařízením o zřízení Jednotné digitální

brány a harmonogram implementace těchto aktivit bude odpovídat termínům stanoveným tímto nařízením. Rozvoj služeb eGovernmentu musí být v souladu s Informační koncepcí ČR⁶.

V souvislosti s celou řadou výše zmíněných překážek si ČR musí zvolit postup jejich odstraňování. Odstraňování překážek ve smyslu tzv. negativní integrace je v případě vnitřního trhu již nedostatečným konceptem, který nevede k požadovanému cíli skutečně integrovaného trhu všech čtyř svobod. Pro dosažení dostatečné míry integrace je základním předpokladem tvorba nadnárodních **nástrojů a institucí vybavených dostatečnými kompetencemi** (tzv. pozitivní integrace).

2.3 Hodnocení plnění priorit ČR v agendě vnitřního trhu EU 2015-2020 za roky 2015-2018

Materiál „Priority ČR v agendě vnitřního trhu EU 2015–2020“ stanovuje obecné **priority** ČR v jednotlivých oblastech vnitřního trhu a konkrétní **úkoly**, které mají být splněny do konce roku 2020. Na základě usnesení Výboru pro EU na vládní úrovni č. 48 ze dne 20. listopadu 2015 bylo MPO uloženo ve spolupráci s ostatními resorty vypracovat každoroční hodnocení priorit a předložit jej pro informaci Výboru pro EU. V letech 2016 a 2017 tedy MPO připravilo ve spolupráci s jednotlivými resorty zprávu obsahující hodnocení, nakolik se jednotlivé cíle podařilo v předchozím roce prosadit. Obsahem této kapitoly je celkové vyhodnocení za tato dvě období, shrnující nejdůležitější výsledky a hodnocení dosavadních aktivit.

V rámci naplňování hlavní priority současné Evropské komise – **zlepšování fungování vnitřního trhu** a v návaznosti na strategické dokumenty EK (Sdělení „Modernizace jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky“ a „Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě“), připravila EK navazující dokumenty naplňující vize obsažené v těchto strategiích (např. balíček ke službám, vymáhací balíček, balíček ke zboží nebo také balíček k mobilitě pracovníků či balíček k mobilitě v silniční dopravě). ČR se dlouhodobě zasazuje o odstraňování překážek na vnitřním trhu, a proto podnikla řadu kroků s cílem ovlivnit práci i výstupy EK tak, aby odpovídaly představám a požadavkům ČR. V květnu 2017 např. zaslala a následně v říjnu téhož roku na bilaterálním jednání představila materiál *Obstacles and Barriers Affecting the EU Single Market – the Czech Perspective*, obsahující seznam konkrétních překážek, se kterými se na vnitřním trhu potýkají subjekty z ČR. Česká republika také byla iniciátorem několika jednání a společného dokumentu několika členských států k iniciativě **Jednotné digitální brány**, jejichž výsledkem bylo předložení návrhu EK v takové podobě a kvalitě, která zajistila jeho hladké projednání a přijetí Evropským parlamentem a Radou EU a stal se tak i díky přispění ČR jednoznačně nejúspěšnějším projektem stávající Evropské komise v oblasti vnitřního trhu. ČR se dále účastnila procesu vypracování, zveřejnění a prezentace společné studie čtyř států ze skupiny like-minded (Irska, Dánska, Finska, ČR) „Making EU trade in services work for all“⁷.

2.3.1 Zboží a služby

V návaznosti na Sdělení „Modernizace jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky“ předložila EK v letech 2016 a 2017 několik legislativních návrhů; např. návrh na revizi směrnice o vysílání pracovníků (březen 2016), návrh nařízení o řešení **zeměpisného blokování** (květen 2016),

⁶ Usnesení vlády ze dne 3. října 2018 č. 629.

⁷ Studie Making EU Trade in services work for all: Enhancing innovation and competitiveness throughout the EU economy, 2018 CE Copenhagen Economics.

balíček ke službám (leden 2017 – reforma notifikační procedury ke směrnici o službách, směrnice o testu přiměřenosti a elektronický průkaz služeb), **vymáhací balíček** (květen 2017 – Jednotná digitální brána, nástroj pro získávání informací na vnitřním trhu – SMIT a sdělení Akční plán na posílení sítě SOLVIT) a **balíček ke zboží** (prosinec 2017).

Česká republika všechny tyto návrhy (s výjimkou SMITu, který stejně jako ČR nepodporuje žádný z členských států EU) podporovala a při jejich projednání zastávala a zastává ambiciózní pozici s konstruktivním přístupem, aktivním předkládáním kompromisních řešení a koordinací postoje skupiny podobně smýšlejících zemí významně napomáhala projednání všech zmíněných návrhů. Shody k nařízení o řešení **zeměpisného blokování** bylo dosaženo v roce 2017, nařízení vstoupilo v platnost v březnu 2018 a použitelné je od 3. prosince 2018 (ČR v současnosti pracuje na adaptaci českého právního řádu v souladu s tímto nařízením). V červenci 2018 vstoupila v platnost také úspěšně dojednaná **směrnice o testu přiměřenosti**. **V září roku 2018 byla dále potvrzena shoda k nařízení o jednotné digitální bráně**⁸. Legislativní proces u návrhu **reformy notifikační procedury** je kvůli neshodám mezi členskými státy pozastaven (další projednání závisí na členských státech k nalezení kompromisního řešení a shody v Radě EU), v případě návrhu k **elektronickému průkazu služeb** je nicméně legislativní proces úplně zastaven (z důvodu neschválení návrhu zprávy v IMCO výboru Evropského parlamentu). Stejně tak je zastaveno projednávání návrhu nástroje pro získávání informací na vnitřním trhu – **SMIT** (návrh nenalezl podporu členských států). Z uvedeného je patrné, že práce na prohlubování vnitřního trhu je velmi obtížná a naráží na problémy generované všemi třemi vrcholy evropských institucí a partnerů: na nečinnost či chybně zaměřenou práci **Evropské komise** (např. v některých případech vytváření bariér či chybné nebo chybějící implementace legislativy členskými státy), neshody mezi **členskými státy** či vytváření bariér některými z nich (např. prosazování protekcionistických opatření pod pláštěm ochrany zájmů pracovníků) či upřednostnění ochrany profesních svazů před zlepšením přeshraničního působení podnikatelů a poskytovatelů služeb **Evropským parlamentem**.

V letech 2016 – až 2018 probíhalo politicky silně kontroverzní projednávání **návrhu na revizi směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb**, které bylo poznamenáno rozdělením členských států s diametrálně odlišnými názory na nutnost a rozsah revize. Intenzívním vyjednávacím úsilím a politickým tlakem se menšině z členských států s nižší mzdovou úrovní podařilo původní návrh EK upravit a doplnit tak, aby směrnice podnikům vysílajícím své pracovníky poskytla záruky před nepřiměřeně zvýšenou administrativní a finanční zátěží. Již tak komplexní problematiku dále zkomplikovalo provázání s na konci května roku 2017 předloženým „**balíčkem mobility**“, v jehož rámci by měl být mj. stanoven rozsah aplikace pravidel pro vysílání pracovníků na sektoru silniční dopravy (více viz kapitola 2.3.4). Dohody s EP bylo po složitých trialozích dosaženo v dubnu a směrnice byla formálně Radou přijata 21. 6. 2018. Započatému procesu transpozice směrnice pomáhá EK vytvořením expertní podskupiny pro transpozici směrnice v rámci Výboru expertů pro vysílání pracovníků, který by měl v nadcházejících 2 letech metodicky sjednotit výklad

⁸ Nařízení již vyšlo v Úředním věstníku EU jako nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724 ze dne 2. října 2018, kterým se zřizuje jednotná digitální brána pro poskytování přístupu k informacím, postupům a k asistenčním službám a službám pro řešení problémů a kterým se mění nařízení (EU) č. 1024/2012

směrnice za účelem jednotné aplikace směrnice v celé EU. EK vytvořila funkční mechanismus jak do procesu zapojit i zástupce evropských sociálních partnerů.

Klíčovým opatřením k umožnění vzájemného využívání elektronických služeb eGovernmentu v rámci států EU je nařízení eIDAS (nařízení o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu), které stanovuje povinnost vzájemně uznávat prostředky pro elektronickou identifikaci vydávané v rámci oznámených systémů elektronické identifikace, pokud prostředky a systém splňují stanovené požadavky na bezpečnost a interoperabilitu a to pro účely přístupu k online službám veřejného sektoru. Nařízení eIDAS je v ČR implementováno v souladu s harmonogramem, byl schválen legislativní rámec pro elektronickou identitu, byl zřízen Národní bod pro identifikaci a autentizaci (tzv. NIA), nově zavedený občanský průkaz s čipem je připraven k prenotifikaci jako státem garantovaný identifikační prostředek pro přeshraniční využívání.

2.3.2 Volný pohyb osob

Pokud jde o problematiku **uznávání vzdělání a odborných kvalifikací**, směrnice 2013/55/EU byla do českého právního řádu plně transponována zákonem č. 126/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 18/2004 Sb., o uznávání odborné kvalifikace a jiné způsobilosti státních příslušníků členských států Evropské unie a některých příslušníků jiných států a o změně některých zákonů (zákon o uznávání odborné kvalifikace), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tento transpoziční zákon byl přijat 6. dubna 2016 a je účinný od 1. května 2016. ČR rovněž dokončila transpoziční proces, a to vypracováním konečného Národního akčního plánu obsahujícího plánované změny profesní regulace. V roce 2017 byla na evropské úrovni započata jednání o směrnici o testu přiměřenosti před přijetím nové právní úpravy povolání (která byla úspěšně zakončena přijetím směrnice 28. června 2018). ČR byla během jednání ve strukturách Rady a následně během dialogu aktivním aktérem a ve spolupráci s like-minded státy se jí úspěšně dařilo hájit své zájmy.

V březnu roku 2018 byl publikován návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje **Evropský orgán pro pracovní záležitosti**. Na jeho základě by mělo dojít k ustavení nové unijní agentury, která má přispět k zajištění spravedlivé mobility pracovní síly na vnitřním trhu EU a být členským státům a Komisi nápomocna v záležitostech týkajících se přeshraniční mobility pracovní síly (volného pohybu pracovníků i vysílání pracovníků) a koordinace sociálního zabezpečení v rámci EU. Konkrétně by měl návrh zlepšit přístup k informacím a příslušným službám, podporovat spolupráci mezi orgány při přeshraničním prosazování příslušných právních předpisů EU (včetně usnadňování společných inspekcí), zajišťovat mediaci a usnadňovat hledání řešení v případě sporů mezi vnitrostátními orgány a posílit spolupráci mezi ČS při řešení problematiky nehlášené práce. Obecný přístup Rady k návrhu nařízení byl schválen 6. prosince 2018 a následovat bude projednání s EP. ČR obecný přístup podpořila, protože většina hlavních požadavků ČR byla zohledněna. ČR považovala za důležité, aby došlo ke zpřesnění a doplnění textu a vyjasnění sporných otázek. Mezi nejproblematictější otázky z hlediska ČR, ale i mnoha ostatních ČS, patřila otázka zahrnutí, resp. rozsahu zahrnutí, agendy koordinace systémů sociálního zabezpečení do působnosti nové agentury. ČR bude nadále prosazovat svoje pozice v rámci jednání Rady a EP a to zejména v oblastech úzce spojených s principem subsidiarity (mediace, společné inspekce). EK a členské státy, které iniciovaly zřízení této agentury s cílem intenzivnější spolupráce kompetentních národních orgánů (zejména

inspekčních orgánů) při aplikaci unijních pravidel pro přeshraniční mobilitu pracovníků, usilují o brzké schválení nařízení ještě během funkčního období tohoto EP.

Návrh na revizi nařízení EP a Rady č. 883/2004 o **koordinaci systémů sociálního zabezpečení** byl publikován dne 13. prosince 2016. V červnu 2018 Rada schválila obecný přístup k návrhu nařízení, plénium EP po dlouhých diskuzích schválil zprávu vytvořenou výborem EMPL dne 11. prosince 2018, na základě které může být zahájen dialog. Rumunské předsednictví se bude snažit ukončit dialogy do konce volebního období EK i EP.

2.3.3 Jednotný digitální trh a telekomunikace

V návaznosti na publikovaný balíček k elektronickému obchodu z května 2016 je **prioritní kontinuální snižování bariér v rámci přeshraničního elektronického obchodu** mezi členskými státy EU. Jedná se mj. o vyřešení specifických otázek služeb přeshraničního dodávání balíků, jimiž se zabývá stejnojmenný návrh nařízení jako součást tohoto balíčku. Jeho prostřednictvím dojde k transparentnějšímu utváření cen za přeshraniční doručování balíků v EU, zlepšení regulačního dohledu nad touto částí trhu a v konečném důsledku poklesu sazeb přeshraničně doručovaných balíků v EU. Nařízení č. 2018/644 o službách přeshraničního dodávání balíků bylo přijato 18. dubna 2018 a v platnost vstoupilo 22. května 2018. Dalším z důležitých cílů **ČR je digitální ekonomika s udržitelnými ekonomickými a společenskými přínosy, které jsou založeny na moderních on-line službách a rychlém internetovém připojení.**

Soubor návrhů **v oblasti telekomunikací**, představený Evropskou komisí dne 14. září 2016, obsahuje legislativní návrh Evropského kodexu pro elektronické komunikace (Kodex), v němž je přepracován regulační rámec pro elektronické komunikace, dále nařízení o sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC), akční plán 5G pro Evropu a nařízení o podpoře připojení k internetu v místních komunitách a veřejných prostorách (WiFi4EU). Zastřešujícím dokumentem je pak sdělení EK: Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti. K návrhu Kodexu pro elektronické komunikace i nařízení BEREC bylo dosaženo shody v červnu 2018, v prosinci 2018 pak finální podobu těchto dvou předpisů schválila Rada pro telekomunikace, nařízení WiFi4EU bylo schváleno už v roce 2017 za MT PRES, samotná realizační fáze této iniciativy začala na jaře roku 2018.

V rámci naplňování Strategie pro jednotný digitální trh z května 2015, ve které se Evropská komise zavázala přezkoumat a přizpůsobit stávající regulatorní rámec podmínkám digitálního věku, zveřejnila Evropská komise postupně 1. a 2. autorskoprávní balíček, obsahující celkem 5 legislativních návrhů. Cílem návrhů je revize a modernizace unijního autorského práva, která by měla přispět k širší dostupnosti kreativního obsahu v EU a zajistit, že pravidla EU v oblasti autorských práv budou i nadále nositelům práv poskytovat vysokou úroveň ochrany a zároveň zachovávat řádnou rovnováhu s ostatními politickými cíli, jako je vzdělávání, výzkum a inovace nebo rovný přístup osob se zdravotním postižením v digitálním prostředí.

Tři ze zmíněných pěti legislativních návrhů již byly přijaty, konkrétně nařízení (EU) 2017/1128 o přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah v rámci vnitřního trhu, které nabylo účinnosti dne 20. března 2018, dále nařízení (EU) 2017/1563 o přeshraniční výměně formátově

přístupných rozmnoženin některých děl a jiných předmětů chráněných autorským právem a právy s ním souvisejícími mezi Unií a třetími zeměmi ve prospěch osob nevidomých, osob se zrakovým postižením nebo osob s jinými poruchami čtení, které nabylo účinnosti dne 12. října 2018, a směrnice (EU) 2017/1564 o některých povolených způsobech užití některých děl a jiných předmětů chráněných autorským právem a právy s ním souvisejícími ve prospěch osob nevidomých, osob se zrakovým postižením nebo osob s jinými poruchami čtení a o změně směrnice 2001/29/ES o harmonizaci určitých aspektů autorského práva a práv s ním souvisejících v informační společnosti, s implementační lhůtou ke dni 11. října 2018. Návrh novely autorského zákona implementující do českého právního řádu směrnici (EU) 2017/1564 byl předložen Parlamentu ČR v květnu 2018. Novela byla schválena v 14. listopadu 2018 Poslaneckou sněmovnou a je v současnosti projednávána v Senátu.

2.3.4 Energetika a doprava

Co se týče **vnitřního trhu s energií**, za stěžejní bylo považováno projednávání balíčku „**Čistá energie pro všechny Evropany**“. Tento soubor legislativních i nelegislativních návrhů byl představen Evropskou komisí 30. listopadu 2016. Od té doby probíhalo jeho intenzivní projednávání, přičemž jednotlivé legislativní návrhy se v současné době nacházejí v různých fázích legislativního procesu. Revize směrnice o energetické náročnosti budov byla zveřejněna v Úředním věstníku EU 9. července 2018, revize směrnic o energetické účinnosti, o podpoře využívání obnovitelných zdrojů energie a nařízení o správě energetické unie byly zveřejněny v Úředním věstníku EU 21. prosince 2018. V případě ostatních návrhů, které se týkají nového uspořádání trhu s elektřinou - návrh revize nařízení o vnitřním trhu s elektřinou, návrh revize směrnice o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou, návrh nařízení o rizikové připravenosti v odvětví elektřiny, a návrh revize nařízení, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů – byly již v tzv. trialozích, tj. diskusích mezi Radou, Evropským parlamentem a Evropskou komisí dosaženy dohody o jejich kompromisním znění. Dokončení legislativního procesu se očekáváno do dubna 2019.

Návrh vnitrostátního plánu České republiky v oblasti energetiky a klimatu byl zpracován na základě požadavku Nařízení evropského parlamentu a rady o správě energetické unie, jehož návrh byl představen v rámci legislativního balíčku s názvem „Čistá energie pro všechny Evropany“, který byl zveřejněn ze strany Evropské komise dne 30. listopadu 2016. Návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu má být v souladu s Nařízením integrovaným plánovacím dokumentem v oblasti energetiky a klimatu. Dokument obsahuje cíle a hlavní politiky ve všech pěti dimenzích Energetické unie. Skrze tento dokument mají členské státy mimo jiné povinnost informovat Evropskou komisi o vnitrostátním příspěvku v oblasti emisí skleníkových plynů, obnovitelných zdrojů energie, energetické účinnosti a interkonektivity elektrizační respektive přenosové soustavy. Po odevzdání návrhu Vnitrostátního plánu bude následovat tzv. iterativní proces mezi členským státem a Evropskou komisí. Na základě tohoto procesu, ale i dalších požadavků Nařízení o správě energetické unie, jako je regionální konzultace a konzultace s veřejností, bude následně návrh Vnitrostátního plánu dopracován do podoby finální verze a předán Evropské komisi s termínem do konce roku 2019.

V oblasti **vnitřního trhu v dopravě** se ČR a Ministerstvo dopravy jako orgán odpovědný za tuto oblast snaží co nejvíce zefektivnit čerpání prostředků z fondů EU. Na národní úrovni byly přijaty nové legislativní úpravy, které povedou k zefektivnění procesů přípravy a schvalování dopravních staveb. (zákon č. 225/2017 Sb. s účinností od 1. 1. 2018 a zákon č. 169/2018 Sb. s účinností od 31. 8. 2018) Ministerstvo dopravy věnuje pozornost, a prostřednictvím fondů OPD podporuje, modernizaci silniční a železniční sítě a rozšiřování sítí městské drážní dopravy (tramvaje, trolejbusy) a obnovu vozového parku osobní železniční dopravy. Ministerstvo dopravy, v souladu s cíli EU v oblasti snižování emisí, zastává princip technologické neutrality v rozvoji čisté mobility, využití alternativních paliv a biometanu v dopravě, a to zvláště ve specifických podmínkách České republiky, kde v rámci dotačního programu ministerstvo dopravy podporuje rozvoj infrastruktury CNG a LNG stanic a dobíjecích stanic pro elektromobily.

V oblasti železniční dopravy ČR pokračovala v implementaci čtvrtého železničního balíčku jak v oblasti technologické, tak omezeně i v oblasti liberalizace osobní dopravy. Projekty jsou v oblasti infrastruktury připravovány v souladu s požadavky na interoperabilitu (TSI) a Národního implementačního plánu Evropského železničního řídicího systému (ERTMS). ČR nadále využívá podpůrné programy, které jsou zaměřeny na kolejová vozidla (např. řízení a zabezpečení ERTMS, měření spotřeby energie, vícesystémovost hnacích vozidel či splnění hlukových požadavků u nákladních vozů) a rozvoj telematických aplikací v osobní i nákladní dopravě. Z hlediska technických podmínek interoperability železniční sítě je systémem GSM-R v současnosti pokryto 1700 km, což představuje cca 75 % tratí sítě TEN-T. Systém GSM-R je jednou ze dvou základních součástí evropského systému řízení provozu ERTMS. Systémem ETCS, který je druhou základní složkou, byla vybavena koridorová trať Břeclav – Kolín a systém by měl být uveden do zkušebního provozu v nejbližší době.

V případě osobní dopravy je v ČR již nyní přístup na železniční infrastrukturu plně otevřen, dopravci mohou poskytovat své služby volně (nově i dopravci z ostatních zemí EU), bez sjednání smluv o veřejných službách. Jedinou omezující podmínkou je od jízdního řádu 2018/2019 posouzení dopadu na dopravu v závazku veřejné služby. S účinností od dubna 2017 byl zřízen Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (ÚPDI), do jehož působnosti mj. náleží rozhodování o přístupu na drážní infrastrukturu v případě omezené kapacity této infrastruktury a provádí testy ekonomické vyváženosti. Zásadní dopad v uvedené oblasti má nařízení č. 2016/2338 (novela nařízení č. 1370/2007), kterým dochází k otevření trhu vnitrostátních služeb v přepravě cestujících po železnici, jenž vstoupilo v platnost v prosinci 2017. Z něj především vyplývá zrušení možnosti přímého zadání u nových smluv v železniční dopravě (od prosince 2023) a jeho nahrazení nabídkovým řízením.

Z hlediska liberalizace železničního trhu je v současnosti registrováno cca 100 provozovatelů železniční dopravy, z nichž 28 má oprávnění k provozování osobní dopravy. Podíl nemajoritních dopravců v osobní přepravě činí především v důsledku komerční dopravy cca 18 % (ukazatel osobokilometry) a v nákladní přepravě 35 % (ukazatel hrubé tunokilometry).

Značný dopad na fungování vnitřního trhu a konkurenceschopnost České republiky budou mít pravidla přijatá v **rámci balíčku mobility**. ČR se rozhodla hrát v této záležitosti aktivní roli ještě před

jeho vydáním, a proto v březnu 2017 předložila EK svůj vlastní souhrn opatření a názorů, jak v jeho rámci řešit problematiku týkající se silniční dopravy. Mezi nejproblematictější oblasti, které ČR identifikovala, byla zahrnuta: komplikovaná identifikace schránkových společností, tzv. letterboxů⁹, zneužívání pravidel kabotáže, nevyhovující sociální podmínky řidičů, nedostatečná komunikace a spolupráce mezi členskými státy či absence úpravy pro provozování lehkých užitkových vozidel pod 3,5 tuny. Dne 1. června 2017 EK vydala návrh „balíčku opatření v oblasti mobility“. Ten kromě opatření usilujících o zlepšování fungování silniční dopravy týkající se úpravy sociálních podmínek a dalších aspektů v tomto sektoru či návrhů na změny v oblasti zpoplatnění pozemních komunikací, obsahuje také návrh směrnice, která by měla upravit podmínky vysílání řidičů v odvětví silniční dopravy. Pro Českou republiku a podnikatelské subjekty představuje balíček mobility jednu z priorit na vnitřním trhu a aktivně se na projednávání jeho jednotlivých návrhů v pracovních orgánech Rady podílela. Jako první bylo nalezeno kompromisní řešení v podobě přijetí obecného přístupu na Radě TTE v červnu 2018 u návrhu směrnice o elektronickém výběru mýtného a výměně informací (EETS), který si klade za cíl odstranit tržní a regulační překážky této služby. Největší pozornost a intenzita byla pak věnována projednávání návrhů týkajících se tržního a sociálního pilíře balíčku, kde se vzhledem ke značně rozdílným pozicím jednotlivých členských států jen stěží hledalo kompromisní řešení. Po dlouhých vyjednáváních a různých ústupcích nakonec bylo na Radě TTE v prosinci 2018 dosaženo k této části balíčku mobility obecného přístupu. Nyní se očekává složitě vyjednávání s Evropským parlamentem.

Další aktivitou v oblasti vnitřního trhu je implementace projektu C-Roads. Ministerstvo dopravy koordinuje projekt „C-Roads Czech Republic“ spolufinancovaný z nástroje CEF (*Connecting Europe Facility*). Tento projekt je součástí evropské Platformy C-Roads, jejíž vznik iniciovalo Česko společně s Rakouskem a Německem a jejímž cílem je vytvořit mezi jednotlivými evropskými projekty harmonizovaný funkční systém pro přeshraniční využití služeb kooperativních inteligentních dopravních systémů (C-ITS), a připravit tak prostředí pro nástup kooperativních a v blízké budoucnosti i autonomních vozidel.

V oblasti silniční dopravy byla ČR v roce 2016 při zajišťování připojení na jednotné registry sdílející dopravně relevantní informace úspěšná. V březnu 2016 se připojila k evropskému systému pro výměnu informací o řidičských průkazech, tzv. RESPERu, z něhož čerpá informace ze zahraničí a zároveň poskytuje informace z národního registru (Centrální registr řidičů). V červnu 2017 byla funkcionální lustrace v RESPER v rámci Centrálního registru řidičů zpřístupněna obecním úřadům obcí s rozšířenou působností. V dubnu 2016 došlo k propojení s evropským registrem podnikatelů v silniční dopravě (ERRU), kam jsou poskytována národní data z Rejstříku podnikatelů v silniční dopravě. V listopadu 2016 se podařilo zajistit propojení s modulem CBE, který je věnován přeshraniční výměně informací o dopravních deliktech v oblasti bezpečnosti silničního provozu, a pro jeho fungování jsou používána data z Centrálního registru vozidel.

⁹ Podnik, který založí svou provozovnu v zemi, s lepšími daňovými podmínkami, jen s poštovní adresou, zatímco provádí své obchodní činnosti v jiných zemích za účelem minimalizace daňové povinnosti.

2.3.5 Kapitál a finanční trhy

V roce 2018 dále probíhaly práce na přípravě dokumentu „**Koncepce rozvoje kapitálového trhu v ČR**“ („dále jen Koncepce“), a to v rámci pokračující spolupráce se Světovou bankou, která je rovněž autorem zprávy o kapitálovém trhu v ČR, publikované na internetových stránkách MF ČR v říjnu roku 2017. Poznatky a doporučení této zprávy byly zohledněny v připravované „Koncepci“, která byla rozeslána do meziresortního připomínkového řízení v září 2018 a u níž se předpokládá schválení vládou na počátku roku 2019. Přípravu zprávy o kapitálovém trhu v ČR, stejně jako navazující asistenci při přípravě „Koncepce“, financovala EK v rámci „Structural Reform Support Programme“ (SRSP).

V rámci přípravy Koncepce byly rovněž identifikovány některé vhodné legislativní kroky, na kterých bylo možno pracovat ještě před schválením „Koncepce“ vládou ČR a které byly v roce 2018 realizovány. Zejména se jedná o modernizaci úpravy hypotečních zástavních listů (resp. nově „krytých dluhopisů“), zavedení povinně vyměnitelných dluhopisů (tzv. *contingent convertibles*, CoCos) a zavedení institutu agenta pro zajištění (resp. trusteeho pro dluhopisy). Také se předpokládá diskuse o připravovaném novém zákonu o daních z příjmů a o nové koncepci účetnictví, a to zejména s ohledem na případný dopad na kapitálový trh v ČR. Pokud jde o **bilaterální dohody o podpoře a ochraně investic s členskými státy EU** (tzv. Intra-EU BITs), ČR se doposud podařilo ukončit platnost investičních dohod s Itálií, Dánskem, Estonskem, Slovinskem, Maltou a Irskem, a to formou dohody, jejíž součástí byl i souhlas smluvních stran s vyloučením tzv. ochranné lhůty.

V roce 2018 byl rovněž zahájen proces ukončování platnosti investiční dohody s Polskem a Lotyšskem, jehož vnitrostátní schvalování na obou stranách stále probíhá. Snahy o ukončení platnosti Intra-EU BITs aktivně pokračují jak v rámci bilaterálních vztahů, tak i na půdě Evropské unie, která vyvíjí úsilí, vedoucí k ukončení těchto smluv hromadně, multilaterálním dokumentem.

2.4 Nástroje k prosazování priorit

Pozitivní přístup ČR k agendě vnitřního trhu tvoří konzistentní a dlouhodobou politiku, ve které ČR vystupuje jako věrohodný partner pro ostatní členské státy i pro evropské instituce. ČR prosazuje své zájmy samostatně, ale také koordinovaně v těsné spolupráci se skupinou stejně smýšlejících států pro vnitřní trh, která usiluje o co možná největší liberalizaci v oblasti vnitřního trhu, nebo s jinými (ad hoc) uskupeními. Na národní úrovni vláda ČR zahrnuje do diskuze občanskou společnost např. skrze kulaté stoly a Národní konvent o EU a dále také úzce spolupracuje s hospodářskými a sociálními partnery vlády nebo relevantními stakeholdery (Exportní strategie, PT RHSD pro EU i ad hoc jednání), Parlamentem ČR a poslanci Evropského parlamentu. Celkovou koordinaci, tzn. jednotné vystupování a koherentní přístup ČR k evropským politikám, zajišťuje Výbor pro Evropskou unii.

V souvislosti s hodnocením jednotlivých opatření z hlediska vnitřního trhu sleduje vláda ČR zejména jejich dopad na růst, zaměstnanost a konkurenceschopnost a posuzuje nezbytnost a přidanou hodnotu opatření v souladu s principy subsidiarity a proporcionality. Vláda ČR vždy zvažuje, zda je vhodnější cestou pro dosažení stanoveného cíle harmonizace (např. v oblasti elektronického obchodu či ochrany práv spotřebitelů), nebo vzájemné uznávání (např. v oblasti profesních

kvalifikací). Vláda ČR se vyjadřuje ke všem klíčovým iniciativám Komise již ve fázi veřejných konzultací a vyzývá k témuž rovněž zástupce podnikatelské sféry a sociálních partnerů. ČR ovlivňuje budoucí podobu iniciativ Evropské komise ještě před jejich vznikem formou přípravy pozičních a strategických dokumentů, které připravuje samostatně či s některými podobně smýšlejícími zeměmi a následně sdílí s EK.

Pokud jde o strategii prosazování zájmů ČR v prioritních oblastech, kromě zmíněných aktivit v like-minded skupině a individuálních akcí ČR zůstává otázkou strategie úspěšného prosazování pozic v Radě, kterou negativně ovlivní odchod Velké Británie, tradičního spojence ČR v otázkách vnitřního trhu, z EU. ČR může např. zvážít účelové uzavírání ad hoc spojenectví k jednotlivým legislativním návrhům. Zároveň nelze pominout faktor českého předsednictví v Radě EU v roce 2022, které ovlivní způsob, jakým bude ČR na unijních jednáních vystupovat.

3 Aktualizované priority ČR v agendě vnitřního trhu EU do roku 2020

V návaznosti na vyhodnocení plnění priorit z let 2015 až 2017 **je nyní přistoupeno pro zbývající období do roku 2020 k aktualizaci priorit České republiky v agendě vnitřního trhu EU** a na ně navázaných specifických cílů.

3.1 Správa vnitřního trhu

Bez efektivní správy vnitřního trhu nelze dle názoru ČR dosáhnout skutečně volného pohybu osob, zboží, služeb a kapitálu. Efektivní správa vnitřního trhu zahrnuje zejména implementaci a vymáhání legislativy, nástroje pro občany a podnikatele, dodržování principu better regulation a zajištění adekvátní ochrany spotřebitele, spolupráci s podniky a zaměstnavatelskými podnikatelskými svazy.

Priorita:	Zlepšení fungování vnitřního trhu na úrovni EU. (Gestor MPO ve spolupráci se všemi resorty)
Specifický úkol:	Ve spolupráci s podobně smýšlejícími státy usilovat o to, aby EK soustavně pracovala na zlepšení fungování vnitřního trhu a aby se zlepšení fungování vnitřního trhu stalo hlavní prioritou EK v novém složení od roku 2019. (Gestor MPO ve spolupráci se všemi resorty)
Specifický úkol:	Pokračovat v aktivní roli ve skupině stejně smýšlejících států na vnitřním trhu a pokračovat v diskuzi s EK a kde to bude vhodné předkládat poziční dokumenty (v době formování nového složení institucí EU po volbách do EP, zejména u nové Komise v rámci formulace programu pro její další funkční období). (Gestor MPO)
Specifický úkol:	Využívat neformálních aktivit přidělených národních expertů (Seconded national experts). (Gestor všechny resorty)
Specifický úkol:	Zasazovat se o zahrnutí pravidel pro zlepšení vnitřního trhu EU ve všech relevantních politikách EU. (Gestor MPO ve spolupráci se všemi resorty)

Specifický úkol: Pravidelně spolupracovat s podniky a střešními zaměstnavatelskými a podnikatelskými organizacemi, zjišťovat přetrvávající překážky a administrativní a regulatorní zátěž, informovat je o nových či revidovaných návrzích, jejich projednání, transpozici a implementaci. (Gestor MPO, MPSV a další resorty)

3.2 Implementace a vymáhání legislativy

K dosažení lepší správy vnitřního trhu je potřeba zajistit efektivní implementaci a dodržování jeho pravidel a legislativy, jelikož obcházení platné legislativy a rozdíly v její interpretaci a implementaci v jednotlivých členských státech vedou ve výsledku k vytváření překážek na vnitřním trhu. Proto by jednou z hlavních priorit mělo být i plnění „domácích úkolů“ v podobě včasné a správné transpozice a implementace legislativních aktů EU.

V této souvislosti je třeba rovněž usilovat o to, aby s legislativními návrhy Komise byly spojeny implementační návody s příklady, jak by měla být legislativa správně implementována v souladu s cíli vnitřního trhu. Implementační vodítka by měla být projednána v rámci legislativního procesu, což napomůže posouzení jejich souladu s principy subsidiarity a proporcionality na evropské úrovni. V průběhu vyjednávání návrhů předpisů EU je současně třeba dbát na jejich legislativně-technickou kvalitu a dostatečně implementační lhůty, aby byla zajištěna jejich řádná a včasná implementace na vnitrostátní úrovni. Klíčové je prosadit, aby Komise zajistila technickou asistenci členským státům v průběhu implementace legislativy.

Priorita: **Zlepšení implementace a vymáhání legislativy na národní i EU úrovni.**
(Gestor všechny resorty)

Specifický úkol: Včasná a řádná transpozice a implementace legislativních aktů v případě potřeby po konzultaci s hospodářskými a sociálními partnery. (Gestor všechny resorty)

Specifický úkol: Zasazovat se o legislativně-technickou kvalitu, zahrnutí implementačních návodů a rozumných implementačních lhůt při pojednávání návrhů předpisů EU. (Gestor MPO ve spolupráci s ostatními resorty)

3.3 Nástroje pro občany a podnikatele na vnitřním trhu EU

Mezi tyto nástroje, prostřednictvím nichž se například Ministerstvo průmyslu a obchodu snaží občanům a podnikatelům pomáhat v případě dotazů či problémů na vnitřním trhu EU, patří poradenské a asistenční služby Jednotných kontaktních míst (JKM), služba SOLVIT a Kontaktní místo pro výrobky (ProCop). Na JKM se bezplatně může obrátit jakýkoli občan či podnikatel, který se rozhodne poskytovat služby v zahraničí. JKM jsou mu schopna poskytnout relevantní informace týkající se jeho práv a povinností. Služba SOLVIT pak pomáhá občanům a podnikatelům neformálním způsobem při řešení jejich problémů s nesprávnou aplikací evropského práva v jiných členských státech. Služba ProCoP poskytuje obecné informace o požadavcích na výrobky, které jsou uváděny na vnitřní trh Evropské unie.

Zásadní iniciativou Komise je nařízení EU 2018/1724 o zřízení Jednotné digitální brány (tzv. Digital Single Gateway), která bude fungovat jako celoevropský integrovaný rozcestník pro poskytování informací, online procedur, asistenčních služeb a nástrojů pro řešení problémů na vnitřním trhu EU.

Brána v zásadě navazuje na dlouhodobé snahy EK a ČS propojit sítě asistenčních a informačních elektronických služeb, jejichž účelem je pomoci občanům a podnikatelům k snadnému pohybu na vnitřním trhu EU. Cílem brány je odstranit překážky, které vyvstávají pro občany a podnikatele uvažující o usídlení se, prodeji produktů nebo poskytování služeb v jiných než svých domovských státech.

- Priorita:** **Řádně a spolehlivě fungující nástroje pro občany a podnikatele na vnitřním trhu.** (Gestor MPO ve spolupráci se všemi resorty zodpovědnými za implementaci Brány)
- Specifický úkol:** Implementace nařízení k Jednotné digitální bráně s uživatelsky přehlednými a dostupnými informacemi a procedurami. (Gestor MPO ve spolupráci se všemi resorty zodpovědnými za implementaci Brány)
- Specifický úkol:** V souvislosti s implementací Jednotné digitální brány aktualizovat informace a odkazy na e-JKM. (Gestor MPO ve spolupráci se všemi resorty, které přispívaly texty na e-JKM)
- Specifický úkol:** Každý rok uspořádat semináře v regionech na propagaci vnitřního trhu a služeb pro podnikatele SOLVIT, JKM a ProCoP. (Gestor MPO)
- Specifický úkol:** Vytvoření a vyhodnocení dotazníku pro podnikatele mapující překážky na vnitřním trhu (Gestor MPO)
- Specifický úkol:** Získávání informací od podnikatelů za účelem mapování překážek na vnitřním trhu a diskuze jeho výstupů na národní i evropské úrovni a konsultovat s nimi o krocích k dalšímu zlepšení. (Gestor MPO)

3.4 Better regulation

Agenda snižování administrativní zátěže podnikatelů patří dlouhodobě mezi prioritní sledované vládou ČR zacílené na zlepšování podnikatelského prostředí ČR a zvyšování jeho konkurenceschopnosti. Pokrok v dané oblasti je každoročně sledován a vyhodnocován prostřednictvím opatření.

V roce 2018 intenzivní práce zaměřená na snižování administrativní zátěže podnikatelů napříč jednotlivými orgány státní správy pokračovala. Byl vyhodnocen stav plnění 28 opatření, která byla naplánována z předchozího období, přičemž během roku byla přijata další opatření a některá z nich se zároveň podařilo i zrealizovat. Z materiálu "Informace o snižování administrativní zátěže podnikatelů za rok 2017", který byl schválen vládou ČR v červenci 2018, vyplývá, že se v průběhu roku 2017 podařilo zrealizovat 18 opatření. Na další období zůstává v řešení po aktualizaci 19 opatření. Mezi tato sledovaná opatření, jejichž realizace přispěje ke snížení administrativní zátěže, patří zejména elektronizace veřejné správy (eGovernment), sdílení informací mezi subjekty státní správy, odstranění poskytování duplicitních údajů a hlášení ze strany podnikatelů, zjednodušení daňového systému a rozšiřování elektronizace daňové správy.

V průběhu roku 2017 se potvrdila dobrá spolupráce veřejné správy a podnikatelských svazů a asociací při snahách o redukci nadbytečné zátěže při podnikání. Z tohoto důvodu bude i nadále pokračovat činnost "Expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů" působící při

MPO. V průběhu roku 2019 a let následujících bude MPO usilovat o zřízení tzv. antibyrokratických komisí na jednotlivých resortech. Tyto komise by spolupracovaly s "Expertní skupinou pro snižování administrativní zátěže podnikatelů" a zároveň přijímaly další opatření v rámci své působnosti.

Důležitou problematikou pro ČR na úrovni unijního práva je rovněž oblast insolvenčního práva. Vysokou prioritu přikládá Evropská komise harmonizaci některých rozdílů mezi vnitrostátními právními úpravami členských států týkajících se preventivní restrukturalizace, sanačních řešení úpadku a zavedení některých opatření ke zvýšení efektivity úpadkového práva. V listopadu 2016 předložila Evropská komise návrh směrnice, který byl následně projednáván pracovní skupinou Rady EU v letech 2017 a 2018. V říjnu 2018 došlo k přijetí obecného přístupu Rady EU. Konkrétně se navrhuje řešení hrozícího úpadku tzv. rámcem pro preventivní restrukturalizaci a zavedení možnosti druhé šance pro neúspěšné podnikající fyzické osoby. Návrh směrnice dále zavádí opatření, která mají vést ke zvýšení efektivity úpadkového práva a monitoring statistických dat z insolvenčních řízení. V této souvislosti vyplývá pro ČR implementační povinnost zavést tzv. nástroje včasného varování upozorňující podnikatele na existenci přibližujícího se rizika úpadku spolu s možností preventivního řešení. Dále bude ČR povinna vytvořit IT systém shromažďování statistických dat a platformu pro vzdělávání odborníků na restrukturalizaci a insolvenční.

- Priorita:** **Snižování administrativní zátěže podnikatelů.** (Gestor MPO ve spolupráci s ostatními resorty)
- Specifický úkol:** Snižit administrativní zátěž podnikatelů do konce roku 2020 prostřednictvím 40 opatření. (Gestor MPO ve spolupráci s ostatními resorty)
- Specifický úkol:** Usilovat o zřízení tzv. „antibyrokratických komisí“ na jednotlivých resortech. (Gestor MPO ve spolupráci s ostatními resorty)
- Specifický úkol:** Implementace nástrojů včasného varování, preventivní restrukturalizace, vzdělávání insolvenčních správců a dalších odborníků na restrukturalizaci, zajištění sběru statistických dat. (Gestor MSp)

3.5 Ochrana spotřebitele

Aby spotřebitelé, ale i podnikatelé, mohli využívat všechny výhody, které jim vnitřní trh nabízí, je nutné získat jejich větší důvěru v přeshraniční obchodování. Proto je nezbytné, aby základní práva chránící zájmy spotřebitelů byla v rámci celé EU co nejvíce sjednocena. Protože některá pravidla platí už od roku 1999, přistoupila Komise k jejich revizi, jedná se například o revizi společného právního rámce pro úpravu práv z vadného plnění (Směrnice 99/44/ES). Protože se tato úprava vztahuje na fyzické zboží, je současně s revizí směrnice 99/44/ES projednáván návrh, který upravuje tato práva v oblasti poskytování digitálního obsahu a digitální služby. Dále je Radou EU projednáván návrh, jehož cílem je přizpůsobit stávající pravidla současnému vývoji trhu. Návrhem této směrnice by měly být aktualizovány čtyři stávající směrnice s cílem zajistit lepší vymáhání a modernizaci právních předpisů EU na ochranu spotřebitele. Konkrétně se jedná o změnu směrnice o zneužívajících ujednáních ve spotřebitelských smlouvách (93/13/EHS); o ochraně spotřebitelů při označování cen výrobků nabízených spotřebiteli (98/6/ES); o nekalých obchodních praktikách (2005/29/ES) a směrnice o právech spotřebitelů (2011/83/EU).

Sjednocení pravidel však samo o sobě pro získání důvěry ve vnitřní trh nestačí. Jak již bylo výše uvedeno, je nejen potřebné, aby byla přijímána nezbytná legislativní opatření, ale také aby tato opatření byla dodržována. Neúčinné vymáhání v případech přeshraničních protiprávních jednání vede rovněž k narušování hospodářské soutěže pro obchodníky, což přímo poškozuje spotřebitele a podryvá důvěru spotřebitelů v jednotný trh. Za tímto účelem bylo dne 12. prosince 2017 přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2394 o spolupráci mezi vnitrostátními orgány příslušnými pro vymáhání dodržování právních předpisů na ochranu zájmů spotřebitelů a o zrušení nařízení (ES) č. 2006/2004. Tímto nařízením dochází ke zvýšené míře harmonizace pravomocí kontrolních orgánů a rovněž k posílení účinné a efektivní spolupráce při vymáhání dodržování právních předpisů mezi příslušnými kontrolními orgány členských států EU při vymáhání dodržování právních předpisů.

Dne 19. prosince 2017 byl Evropskou komisí zveřejněn také návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dodržování a vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie týkajících se výrobků, který se zaměřuje na posílení dodržování a vymáhání pravidel EU pro výrobky spadající do harmonizované sféry. Tento návrh představuje krok směrem k lepšímu vymáhání předpisů, který doplňuje, a v případě potřeby posiluje, stávající a budoucí harmonizační právní předpisy EU. Obtížnost vymáhání harmonizovaných požadavků na výrobky, včetně bezpečnosti, a zajištění jejich volného pohybu v rámci jednotného vnitřního trhu patří mezi identifikované strukturální nedostatky. Návrh posiluje koordinaci a spolupráci mezi dozorovými orgány členských států v této oblasti, klade důraz na výměnu informací prostřednictvím vhodných IT nástrojů a na intenzivnější kontroly na hranicích EU při vstupu výrobků na jednotný trh.

ČR se aktivně podílí na vyjednávání všech předložených návrhů v oblasti ochrany spotřebitele a obecně usiluje o to, aby nově přijímaná právní úprava byla proveditelná, obsahovala jasně vymezená pravidla, a byla nezbytná k dosažení stanovených cílů, ale na druhé straně aby byla vyvážená a nevyvolávala právní nejistotu nebo nevytvářela neopodstatněnou administrativní zátěž jak na straně spotřebitelů, tak i na straně podnikatelů.

Priorita: **Jasně vymezená pravidla pro ochranu spotřebitele, která budou proveditelná a nevytvorí neopodstatněnou administrativní zátěž.** (Gestor MPO)

Specifický úkol: Aktivně se zapojit do vyjednávání evropských legislativních návrhů v oblasti ochrany spotřebitele. (Gestor MPO)

Specifický úkol: Připravit legislativní návrh, kterým se do českého právního řádu adaptuje nařízení (EU) 2017/2394 s účinností od 17. ledna 2020. (Gestor MPO)

3.6 Volný pohyb osob

Z pohledu ČR je důležitá reforma unijních pravidel v oblasti práva obchodních společností. Evropská komise 25. dubna 2018 předložila návrh novely směrnice (EU) 2017/1132 o některých aspektech práva obchodních společností. Cílem návrhu je stanovit konkrétní a komplexní postupy pro přeshraniční přemístění sídla, rozdělení a fúze v zájmu podpory přeshraniční mobility obchodních společností v EU při současném zajištění ochrany práv dotčených osob. Tento legislativní návrh je

součástí nového balíčku iniciativ Komise v oblasti práva obchodních společností zaměřených na usnadnění svobody usazování v rámci vnitřního trhu EU. ČR souhlasí s obecným cílem návrhu směrnice, kterým je usnadnění práva usazování pro obchodní korporace, a v obecné rovině podporuje harmonizaci v této oblasti práva. Očekává se, že se RO PRES pokusí získat mandát Rady k zahájení trialogů s EP v lednu 2019, aby bylo možné schválit návrh směrnice na plénu EP ještě za stávajícího volebního období EP (v dubnu 2019). Členské státy se však většinově přiklání k pokračování projednávání návrhu směrnice na pracovní skupině, může tak dojít ke zdržení s projednáváním návrhu směrnice.

V březnu roku 2018 byl publikován návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje **Evropský orgán pro pracovní záležitosti**. Na jeho základě by mělo dojít k ustavení nové unijní agentury, která má přispět k zajištění spravedlivé mobility pracovní síly na vnitřním trhu EU a být členskými státy a Komisi nápomocna v záležitostech týkajících se přeshraniční mobility pracovní síly (volného pohybu pracovníků i vysílání pracovníků) a koordinace sociálního zabezpečení v rámci EU. Konkrétně by měl návrh zlepšit přístup k informacím a příslušným službám, podporovat spolupráci mezi orgány při přeshraničním prosazování příslušných právních předpisů EU (včetně usnadňování společných inspekcí), zajišťovat mediaci a usnadňovat hledání řešení v případě sporů mezi vnitrostátními orgány a posílit spolupráci mezi ČS při řešení problematiky nehlášené práce. Během AT PRES se podařilo dosáhnout v rámci Rady dohody nad kompromisním zněním; obecný přístup Rady k návrhu nařízení byl schválen dne 6. prosince 2018. V rámci Evropského parlamentu bylo odsouhlaseno zahájení interinstitucionálních jednání dne 11. prosince 2018 a v návaznosti na to proběhl úvodní trialog. Další trialogy se uskuteční za nadcházejícího RO PRES.

Návrh revize nařízení o **koordinaci systémů sociálního zabezpečení** přináší věcné změny zejména v oblastech příslušnosti k právním předpisům (zpřesnění podmínek vysílání pracovníků, změnu/doplnění hraničního určovatele při stanovení příslušného státu u souběžné činnosti, podrobnosti procesu spolupráce mezi institucemi při ověřování vystavených dokumentů a splnění podmínek pro jejich vystavení atd.), dávek dlouhodobé péče (je navržena zvláštní kapitola s tím, že způsob koordinace tohoto typu dávek zůstává stejný), rodinných dávek (dávky nahrazující příjem pečujícího rodiče by měly být poskytovány pouze státem, pod který spadá rodič pečující o dítě), dávek v nezaměstnanosti (změna ohledně pravidel pro sčítání dob pojištění, poskytování dávek přeshraničním pracovníkům a prodloužení exportu dávek) a přístupu neaktivních osob k sociálnímu systému hostitelského státu vyplývající z omezení stanovených pobytovou směrnicí (č. 2004/38/ES). Nařízení je přímo aplikovatelné, nevystane tedy nutnost novelizovat národní legislativu.

ČR se aktivně podílela na tvorbě textu revize nařízení o koordinaci systémů sociálního zabezpečení a přijetí obecného přístupu na Radě EPSCO v červnu 2018 podpořila. Pro ČR je prioritní, aby v rámci trialogu nedošlo k podstatným změnám v navrženém a schváleném textu Radou. Zejména jde o problematiku indexace rodinných dávek, konkrétně přídatku na děti, v situacích, kdy rodič pracuje a nárokuje dávku v jiném státě, než dítě bydlí. V takovém případě by v rámci indexace byla výše přídatku na děti upravena podle životní úrovně státu, do kterého by byla vyplácena. Taková praxe by byla porušením principu rovnosti nakládání. Některé státy chtěly tento návrh prosadit již během vyjednávání v Radě, lze očekávat, že se toto bude i nadále prosazovat v rámci trialogu skrze pozměňovací návrhy EP. Pozice EP v tuto chvíli není sjednocena a stále není zřejmé, jak bude v rámci

trialogu postupovat. Schválení revize před koncem mandátu EP i EK je proto ohroženo. ČR se bude i nadále snažit aktivně vyjednávat v souladu s naší pozicí a bude podporovat přijetí finálního textu do konce mandátu.

Priorita: **Prosazování pozic ČR při vyjednáváních v oblasti koordinace systémů sociálního zabezpečení a mobility pracovní síly. (Gestor MPSV)**

Specifický úkol: Dojednání takové podoby nařízení o koordinaci systémů sociálního zabezpečení a nařízení, kterým se zřizuje Evropský orgán pro pracovní záležitosti, které budou reflektovat pozice ČR vycházející z principu subsidiarity a proporcionality. (Gestor MPSV)

Specifický úkol: V případě potřeby na bilaterální úrovni jednat s členskými státy s cílem odstranění překážek při volném pohybu pracovníků a vysílání pracovníků při poskytování služeb. Aktivně vystupovat v rámci podskupiny EK pro transpozici směrnice 2018/957/EU. A pokračovat v informačních workshopech pro podniky. (Gestor MPSV)

3.7 Priorita: Uznávání vzdělání a odborných kvalifikací, regulované profese

Uznávání odborných kvalifikací mezi členskými státy EU usnadňuje kvalifikovaným pracovníkům přístup k jejich povolání v jiném členském státě a usnadňuje tak volný pohyb osob.

V rámci iniciativ pro reformu regulovaných profesí v EU zastává ČR na základě analýzy potenciálu takovéto reformy v ČR názor, že plošné snižování počtu regulovaných profesí nemusí vést k většímu ekonomickému dopadu. ČR se proto v rámci národní reformy snaží především o zjednodušování a zprůhlednění vstupních požadavků u těch profesí, kde uvolnění kritérií bude mít pozitivní dopad na tržní prostředí a spotřebitelské ceny. Pro funkční volný trh je klíčové vzájemné uznávání kvalifikace, dokumentů a požadavků mezi členskými státy (obecně pro přeshraniční poskytování služeb, tedy nejen v regulovaných profesích). Důležitá je v tomto ohledu důsledná aplikace evropské legislativy a využívání systému IMI příslušnými orgány. ČR bude prosazovat naprostou transparentnost v procesu reformy regulovaných profesí a vznik příslušné metodiky pro jejich řádné vykazování v databázi Komise všemi členskými státy.

Zdaleka nejdůležitější událostí v oblasti uznávání odborných kvalifikací za posledních několik let je však jednoznačně přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2018/958 o testu přiměřenosti před přijetím nové právní úpravy povolání. Jasnou prioritou ČR do roku 2020 (transpoziční lhůta směrnice končí 30. července 2020) v oblasti uznávání odborných kvalifikací tedy bude zajištění transpozice této směrnice a efektivního fungování testu přiměřenosti v prostředí ČR.

Priorita: **Zajištění efektivní transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2018/958 o testu přiměřenosti před přijetím nové právní úpravy povolání. (Gestor MŠMT)**

Specifický úkol: ČR se bude v rámci národní reformy i nadále snažit především o zjednodušování a zprůhlednění vstupních požadavků u těch profesí, kde

uvolnění kritérií bude mít pozitivní dopad na tržní prostředí a spotřebitelské ceny. (Gestor všechny resorty)

- Specifický úkol:** Vytvoření funkčního systému pro testování přiměřenosti nových nebo změn stávajících profesních regulací tak, aby byly uspokojeny nároky, vyplývající ze směrnice, a zároveň tak, aby nedošlo k nadbytečnému zkomplikování budoucích úprav profesního regulatorního rámce. (Gestor MŠMT)
- Specifický úkol:** Promítnutí směrnice 2018/958 do příslušných právních předpisů. (Gestor MŠMT)
- Specifický úkol:** Všeobecná podpora transparentnosti profesních regulací po celé EU a jejich řádného vykazování v databázi Komise všemi členskými státy, mimo jiné v souvislosti s čl. 11 směrnice 2018/958. (Gestor MŠMT)

3.8 Volný pohyb zboží a volný pohyb služeb

Dlouhodobou prioritou ČR je odstraňování překážek na vnitřním trhu v oblasti zboží a služeb, důsledné uplatňování principu vzájemného uznávání, efektivní propojení sektoru služeb se sektorem zboží a průmyslu (tzv. servitizace výroby) a maximální využití výhod, které poskytuje digitalizace. Takovýto přístup přináší širší možnosti jak z pohledu podnikatelů, tak spotřebitelů. Studie potvrdila provázání ČR s mezinárodním obchodem jak na evropské, tak na světové úrovni, je proto vhodné k řešení výzev přistupovat společně.

Přijetím směrnice o službách¹⁰ na vnitřním trhu bylo v oblasti služeb dosaženo velkého pokroku. Směrnice však dosud nebyla navzdory opakovaným výzvám všemi státy plně implementována, a proto ČR podporuje v případě této směrnice nulovou toleranci. Snahou ČR a skupiny stejně smýšlejících států je také prosadit, aby Komise zmapovala současnou praxi a vydala vodítka, která by definovala mantinely pro národní restriktivní opatření.

V oblasti zboží podporuje ČR důslednou aplikaci principu vzájemného uznávání v neharmonizovaných oblastech. S ohledem na široké zapojení české ekonomiky do světového obchodu (mimo EU) zejména skrze export ostatních členských států je v oblasti technické harmonizace potřeba dbát na vytváření jednotných evropských standardů na tržní bázi a jejich uplatnění taktéž na globální úrovni. V rámci EU je pak pro ČR prioritou dokončit práce na přizpůsobení všech harmonizačních předpisů Novému legislativnímu rámci, a to včetně zajištění jejich jednotné implementace a aplikace na vnitrostátní úrovni a provázanosti s evropskými normami.

Priorita: **Dokončit projednávání předpisů vycházejících ze Strategie pro vnitřní trh se zbožím a službami z roku 2015 (v návaznosti na jejich přijetí či nepřijetí).** (Gestor MPO)

Specifický úkol: Zasadit se ve spolupráci s like-minded group o vyjednání takové podoby návrhu směrnice reformující notifikační procedury ke směrnici o službách, která bude obsahovat tzv. standstill period a jasné záruky, že bude zamezeno vzniku nových překážek na vnitřním trhu se službami a naplnil se záměr

¹⁰ Směrnice 2006/123/ES.

Komise zavést účelnější a účinnější postupy, aby ČS nepřijímaly povolovací režimy, které nejsou v souladu se směrnicí o službách. (Gestor MPO)

Specifický úkol: Zasadit se o přijetí návrhu revize nařízení o vzájemném uznávání v souladu s přijatou rámcovou pozicí, tj. zakotvení dobrovolného prohlášení o vzájemném uznávání ze strany podnikatelů, posílení role SOLVIT a podrobnějšího určení procesu posuzování zboží. (Gestor MPO)

Specifický úkol: Zvýšit povědomí o principu vzájemného uznávání zboží mezi dozorovými orgány a podnikateli. (Gestor MPO)

Priorita: **Přizpůsobení všech harmonizačních předpisů Novému legislativnímu rámci, zajištění jejich jednotné implementace a aplikace na vnitrostátní úrovni a provázanosti s evropskými normami.** (Gestor ÚNMZ)

Specifický úkol: Podpora aktivit souvisejících s uplatňováním harmonizačních právních předpisů EU na vnitrostátní úrovni a zajišťování jejich jednotného a účinného prosazování v praxi. (Gestor ÚNMZ)

Priorita: **Transpozice a implementace předpisů v oblasti vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb.** (Gestor MPSV)

Specifický úkol: Transpozice směrnice č. 2018/957, kterou se mění směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb; aktivní vliv na výstupy práce expertní podskupiny EK pro transpozici směrnice o vysílání pracovníků při tvorbě metodiky pro jednotný výklad, transpozici a implementaci směrnice v EU. (Gestor MPSV)

3.9 Jednotný digitální trh

Česká republika dlouhodobě podporuje budování funkčního jednotného digitálního trhu, který je předpokladem rozvoje digitální ekonomiky v Evropské unii. V této oblasti je Česká republika členem skupiny stejně smýšlejících států. Od představení strategie pro jednotný digitální trh v Evropě v roce 2015 byla přijata řada legislativních aktů. Došlo ke zrušení roamingových poplatků v rámci volání v EU, neopodstatněného zeměpisného blokování (geoblockingu) i neodůvodněných lokalizačních opatření bránících volnému pohybu dat nebo k přijetí jasných pravidel pro přeshraniční dodávání balíků. V oblasti revize unijního autorského práva zbývá dojednat a přijmout dva legislativní návrhy, a to návrh nařízení, kterým se stanoví pravidla pro výkon autorského práva a práv s ním souvisejících, jež se použijí na některá online vysílání vysílacích organizací a přenosy vysílání televizních a rozhlasových pořadů, a návrh směrnice o autorském právu na jednotném digitálním trhu. Vzhledem k blížícímu se konci mandátu současné Evropské komise se předpokládá dokončení legislativního procesu u legislativních návrhů v rámci DSM do konce roku 2018, přičemž u některých jako např. u návrhu směrnice o autorském právu na jednotném digitálním trhu není vyloučeno, že se vyjednávání s Evropským parlamentem protáhnou až do první poloviny roku 2019.

Data se rapidním tempem stávají životadárnou součástí globální ekonomiky a představují nový klíčový typ ekonomického aktiva. Datový potenciál vnitřního trhu EU není plně využit. Má-li se to

změnit, musí se odstranit omezení volného pohybu dat přes hranice a právní nejistota v několika oblastech. Rovněž daty podložené inovace jsou klíčovou hybnou silou růstu, tvorby pracovních míst a rozvoje umělé inteligence (dále též „AI“), která může významně zvýšit evropskou konkurenceschopnost na globálním trhu. Zavedením správných rámcových podmínek by se mohla evropská ekonomika založená na datech do roku 2020 zdvojnásobit, a proto je vybudování společného datového prostoru v EU nezbytné.

Česká republika bude aktivním hráčem v oblasti datové ekonomiky na evropské úrovni. Spolu s partnery z koalice podobně smýšlejících států prosadila v minulosti klíčový princip pro podporu digitální ekonomiky, a to, aby především malé a střední podniky, které chtějí působit na zahraničních trzích, nebyly vystaveny nadbytečné administrativní zátěži a zvýšeným nákladům. Na základě přijatého nařízení o volném pohybu neosobních údajů proběhne screening současné české legislativy, aby se zajistilo, že se v právním řádu ČR žádné takové potenciální neoprávněné lokalizační požadavky nenacházejí a do budoucna nebudou vytvářeny.

Pro ČR je důležité, aby spotřebitelé a podniky mohli snadno převést svá data z jednoho systému do druhého. Datová přenositelnost usnadňuje nejen přechod k jiné platformě, ale také souběžné používání několika z nich, jakož i rozšířenou výměnu dat napříč platformami. Za účelem vzniku nových inovativních přístupů založených na přenositelnosti, zpřístupnění dat či sdílení dat je naprosto nezbytná konzultace hospodářských a sociálních partnerů, a dotčených subjektů.

Technologie AI bude do budoucna významným prvkem ekonomického růstu a prostředkem pro řešení důležitých společenských problémů. Evropa má však v této oblasti velké rezervy, a to především co se týče využívání digitálních technologií v rámci obchodních společností¹¹, konkurenceschopnosti Evropy ve vývoji AI a řešení etických a právních otázek s AI spojených. ČR podporuje komplexní a integrovaný přístup k AI a vidí ji jako důležitý faktor pro ekonomický růst, zvýšení produktivity práce a zlepšení kvality života populace. Uvědomuje si, že pro konkurenceschopnost České republiky, potažmo Evropy, je potřeba dohnat náskok, který v této oblasti získaly země jako USA nebo Čína. Zároveň si je vědoma toho, že rozvoj v oblasti AI s sebou nutně přináší složité výzvy především v oblasti právní, etické a sociální a je třeba na tyto výzvy hledat odpovědi a adekvátně reagovat. Byla zveřejněna analýza stavu v oblasti AI v ČR a její výstupy budou prezentovány zástupcům státní správy, soukromé sféry i akademické obce počátkem roku 2019. Na základě výstupů je připraveno usnesení vlády o navazujících krocích.

Bezpečná kybernetická infrastruktura tvoří nezbytnou podmínku pro rozvoj digitální ekonomiky. Tento nástroj se nicméně musíme naučit používat. Bezpečnost v kyberprostoru má přitom dvě složky vnitřní a vnější. Vnitřní složka zahrnuje vštěpování a rozvoj bezpečných návyků a vnější složka zajišťuje, že samotná infrastruktura bude odolná a nemůže být zneužita jako nástroj proti lidem nebo jejich majetku. Mezi hlavní principy relevantní pro rozvoj digitální ekonomiky patří efektivní zajišťování kybernetické bezpečnosti prvků kritické informační infrastruktury (dále KII), rozšiřování expertní základny, spolupráce státu se soukromou a akademickou sférou, podpora výroby, výzkumu, vývoje a implementace technologií s cílem zvýšit konkurenceschopnost ČR a ochránit její digitální

¹¹ Od dubna roku 2018 je projednáván návrh směrnice, jejímž cílem je zajistit, aby ve všech členských státech mohly být kapitálové společnosti a jejich pobočky zakládány a zapisovány do rejstříku on-line a aby společnosti takto mohly rovněž předkládat zákonem požadované dokumenty a údaje rejstříku.

ekonomiku. Nedílnou součástí zajišťování kybernetické bezpečnosti je rovněž osvěta, jejíž koncepce je zčásti obsažena i v souvisejících strategických dokumentech jako je Strategie digitální gramotnosti MPSV a Strategie digitálního vzdělávání MŠMT.

- Priorita:** **Revize unijního autorského práva.** (Gestor MK)
- Specifický úkol:** Implementace legislativních návrhů z 2. autorskoprávního balíčku prostřednictvím vyvážené právní úpravy, zohledňující oprávněné zájmy a respektující práva a svobody všech dotčených subjektů. (MK)
- Priorita:** **Aktivní role ČR v nastavení nového evropského přístupu k jednotnému digitálnímu trhu.** (Gestor ÚV)
- Specifický úkol:** Konzultace přístupu k jednotnému digitálnímu trhu v Evropě uvnitř státní správy, v úzkém zapojení hospodářských, sociálních a dalších nevládních partnerů. (Gestor ÚV)
- Specifický úkol:** Začlenění politiky jednotného digitálního trhu do programových priorit českého předsednictví v Radě EU. (Gestor ÚV)
- Priorita:** **Podpora evropské datové ekonomiky.** (Gestor ÚV)
- Specifický úkol:** Transpozice nařízení o volném toku neosobních údajů. (Gestor ÚV)
- Specifický úkol:** Prosazování pozice ČR k návrhu revidované směrnice o opakovaném použití informací veřejného sektoru (PSI) a ke sdělení Evropské komise „Směrem ke společnému evropskému datovému prostoru.“ (Gestor ÚV/MV)
- Priorita:** **Rozvoj umělé inteligence.** (Gestor ÚV)
- Specifický úkol:** Usnesením vlády budou zahájeny kroky pro vznik národní strategie v oblasti umělé inteligence a implementace výstupů a doporučení analýzy potenciálu rozvoje umělé inteligence do praxe a právního řádu. (Gestor MPO, ÚV, MPSV, MŠMT a další dotčené resorty),
- Specifický úkol:** Využít výstupů z analýzy stavu v oblasti umělé inteligence při formování národní pozice a prosazování zájmů ČR v rámci vyjednávání společného přístupu k podpoře této oblasti v EU. (Gestor ÚV)
- Priorita:** **Transpozice a implementace předpisů vycházejících ze sdělení EK a navazující aktivity – Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti (v návaznosti na jejich přijetí).** (Gestor MPO)
- Specifický úkol:** Implementace Evropského kodexu pro elektronické komunikace, v němž je přepracován regulační rámec pro elektronické komunikace. (Gestor MPO)
- Specifický úkol:** Implementace nařízení o sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC). (Gestor MPO)

- Specifický úkol:** Podpora výstavby vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a aktivní zapojení do souvisejících aktivit na evropské a mezinárodní úrovni. (Gestor MPO)
- Priorita:** **Dokončení projednávání Kybernetického balíčku do konce funkčního období Evropského parlamentu.** (Gestor NÚKIB)
- Specifický úkol:** Dokončit projednávání návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o agentuře ENISA, „Agentuře EU pro kybernetickou bezpečnost“, a o zrušení směrnice (EU) 526/2013, a o bezpečnostní certifikaci informačních a komunikačních technologií a připravit legislativní návrh, kterým se do českého právního řádu toto nařízení adaptuje. (Gestor NÚKIB)
- Specifický úkol:** Prosazování priorit ČR do návrhu nařízení, kterým se zřizuje Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost a síť národních koordinačních center, které vyplývají ze schválené rámcové pozice k návrhu tohoto nařízení. (Gestor NÚKIB)
- Specifický úkol:** Docílit naplnění všech povinností vyplývajících ze směrnice č. 2016/1148 ze dne 6. července 2016 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů v Unii. (Gestor NÚKIB)

3.10 Vnitřní trh s energií

Stěžejní otázkou reformy energetického trhu je zajištění bezpečných dodávek elektřiny, která by měla ve vyšší míře než doposud pocházet z nízkoemisních zdrojů a jejíž cena by měla být dostupná pro všechny spotřebitele. Proto Komise svůj balíček pojmenovala „Čistá energie pro všechny Evropany“. Soubor návrhů má zajistit snížení emisí skleníkových plynů skrze lepší fungování trhu s elektřinou, zvýšení podílu obnovitelných zdrojů v energetice, větší energetické úspory a postupné utlumování výroby elektřiny z uhlí. Důraz přitom Komise klade na energetickou účinnost a na roli spotřebitelů, kteří by do budoucna měli mít vůči dodavatelům energie silnější postavení. Jako nový úkol pro následující období se jeví potřeba pozici se připravit na avizovaný 4. plynárenský balíček, který bude Evropská komise připravovat pravděpodobně již v průběhu roku 2019 (již nyní jsou zveřejňovány první analýzy) a snažit se hájit zájmy ČR v této oblasti ještě před oficiálním zveřejněním tohoto balíčku.

- Priorita:** **Transpozice a implementace předpisů vycházejících z balíčku „Čistá energie pro všechny Evropany“ (v návaznosti na jejich přijetí).** (Gestor MPO)
- Specifický úkol:** Transpozice a implementace revidované směrnice o energetické náročnosti budov. (Gestor MPO)
- Specifický úkol:** Transpozice a implementace revidované směrnice o energetické účinnosti. (Gestor MPO)
- Specifický úkol:** Implementace nařízení o správě energetické unie. (Gestor MPO a MŽP)
- Specifický úkol:** Implementace nařízení o vnitřním trhu s elektřinou. (Gestor MPO)

- Specifický úkol:** Implementace nařízení o rizikové připravenosti v odvětví elektroenergetiky. (Gestor MPO)
- Specifický úkol:** Transpozice a implementace revidované směrnice o podpoře využívání obnovitelných zdrojů energie. (Gestor MPO)
- Specifický úkol:** Transpozice a implementace revidované směrnice o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou. (Gestor MPO)

3.11 Doprava

V oblasti dopravy hodlá ČR na vnitřním trhu EU sledovat dvě hlavní obecné roviny, a to rovinu infrastrukturní a rovinu dopravní politiky. V oblasti dopravní infrastruktury je v příštích letech nutné pokračovat v rozvoji infrastrukturní sítě ČR a tuto plnohodnotně napojit na transevropské sítě TEN-T. K efektivnímu odstraňování chybějících spojení a úzkých hrdel je třeba v maximální možné míře využít spolufinancování z unijních prostředků, a to zejména skrze kohezní fondy a CEF. V rovině dopravní politiky ČR podporuje kroky směřující k liberalizaci jednotlivých odvětví dopravy a odstraňování administrativních a technických překážek napříč EU. Ve všech dopravních modech pak bude ČR usilovat o zajištění interoperability všech páteřních dopravních systémů napříč EU včetně interoperabilních vozidel. ČR bude usilovat o kapacitní železniční infrastrukturu, která dokáže pojmout rostoucí osobní i nákladní dopravu. Drážní síť je v ČR velmi nerovnoměrně využívána, což je dáno mj. její historickým vývojem. Na pouhých 20 % sítě se odehrává 80 % jejího výkonu. S tím souvisí urychlení výstavby druhých traťových kolejí, účinné zvyšování kapacity železničních uzlů, elektrizace nejvíce zatížených tratí, zahájení budování prvních dvou úseků vysokorychlostních železnic na výjezdu z Prahy a Ostravy a výstavba dalšího konvenčního železničního spojení s Německem (přes Domažlice) a dalšími západními zeměmi. Návazně je pak prioritní dostavba celé vysokorychlostní tratě Praha - Brno se systémovou dobou 60 minut, která je systémovým a kvalitativně odpovídajícím řešením neustálých potíží s nespolehlivou a energeticky vysoce náročnou dopravou automobily po dálnici D1. Významným tématem je i zahájení systematické elektrizace železnic v severní polovině ČR, kde dosud chybí, a to již jednotným systémem 25 kV AC, resp. postupná konverze napájecí soustavy z 3 kV DC na 25 kV AC.

Hlavním cílem je zajistit přepravní potřeby průmyslu jak v rámci logistiky výrobního procesu, tak v rámci procesu distribučního. Nákladní doprava tak nesmí být omezujícím faktorem ekonomického rozvoje a zahraničního obchodu. Je třeba, aby ČR zvýšila iniciativu v oblasti regulace evropské železniční dopravy a aktivně ve spolupráci s Evropskou komisí usilovala o zajištění podmínek pro dopravce, zejména dopravce nákladní, umožňující přístup k železniční infrastruktuře, nejen v ČR, ale ve všech členských státech EU, neboť v praxi jsou dopravcům v tomto ohledu v některých jiných členských státech EU kladeny dosud značné překážky (např. v Polsku). Samostatnými tématy jsou sjednocení podmínek zdravotní a odborné způsobilosti strojvedoucích a zavedení jednotného komunikačního jazyka mezi strojvedoucími a dalšími osobami působícími při provozování dráhy a drážní dopravy. Stejně důležité přitom je zajistit nákladní dopravu tak, aby dopady na životní prostředí, veřejné zdraví a globální změny nejen klimatu byly co nejmenší (viz koncept udržitelného rozvoje v rámci Strategie Česká republika 2030). Proto je nezbytnou součástí hlavního cíle propojení všech druhů dopravy do jednoho systému na bázi principu komodality v podmínkách tržního prostředí.

Dle aktuální studie ze září 2018, zpracované konzultační firmou EGÚ Brno, je poměr externalit u těžkých užitkových automobilů 4,8 : 1, u lehkých užitkových automobilů pak více než 30 : 1. Internalizace externalit je jednou z nejproblematictějších otázek v dopravě a nebyla vzhledem ke své komplikovanosti ani v ČR, ani v žádném jiném státě EU zatím uspokojivě vyřešena. Externality přitom ovlivňují nejen volbu druhu dopravy, ale ovlivňují i celý výrobní logistický řetězec. V ČR je již řadu let úspěšně využívána metodika MD ČR (vycházející z metodiky EU) pro hodnocení ekonomické efektivity dopravních staveb, která v analýze nákladů a výnosů (CBA) externality monetarizuje a započítává. Nyní je na řadě využít principy této metodiky i při posuzování ekonomické efektivity investic do obnovy parku vozidel a při objednávce veřejné dopravy. Tím získá doprava významné nástroje ke snižování energetické náročnosti a k minimalizaci negativních vlivů na klima a životní prostředí. Další možností k dekarbonizaci dopravy je využívání kombinované dopravy, kdy většinová část přepravní vzdálenosti je realizována na železnici a konečný svoz/rozvoj je uskutečněn silniční dopravou. Podpora kombinované dopravy je realizována v rámci Operačního programu doprava. Téma dekarbonizace dopravy silně rezonuje i na evropské úrovni.

Zavádění interoperability v železniční dopravě je nákladným procesem, proto je nutné se soustředit na možnosti využití veřejné podpory v této oblasti. Zavádění interoperability nemá narušit konkurenceschopnost železniční dopravy oproti silniční, kde jsou pravidla nastavena odlišným způsobem než u dopravy železniční. Je nutné nastavit mezioborovou spolupráci se zohledněním celospolečenských nákladů (zajištění udržitelného vývoje sektoru nákladní dopravy). Významným tématem je i přechod na bezemisní železnici, tedy náhrada vozidel se spalovacími motory jak liniovou elektrizací, tak i zaváděním vozidel se zásobníky energie.

V oblasti dálkové železniční osobní dopravy objednávané státem je třeba nastavit podmínky na trhu tak, aby došlo k řízenému, avšak dostatečně účinnému otevírání trhu veřejných služeb a nejpozději v roce 2033 po skončení přechodného období čtvrtého železničního balíčku byl trh veřejných služeb sjednáván Ministerstvem dopravy plně otevřen hospodářské soutěži. Cílovým stavem trhu veřejných služeb v osobní železniční dopravě je s ohledem na znění čtvrtého železničního balíčku a s ohledem na prostředí s řadou uchazečů o veřejné služby v České republice otevřený trh s regulovaným přístupem prostřednictvím dlouhodobých smluv o veřejných službách, uzavíraných na dobu cca 10-15 let. Dopravní obslužnost železniční dopravou bude tedy postupně zajišťována prostřednictvím smluv o veřejných službách uzavřených na základě nabídkových řízení otevřených pro všechny poskytovatele. Součástí těchto smluv bude i financování obnovy parku vozidel úhradou odpisů v objednávce dopravy ve veřejném zájmu. Toto je nezbytně nutné jak z důvodu generační obměny přestárlého parku vozů a lokomotiv (průměrný věk kolem 35 let), tak i z důvodu zvýšení kapacit vlaků pro uspokojení trvalého růstu přepravní poptávky (kolem 10 % ročně).

Dalším zásadním tématem je zvýšení bezpečnosti a odolnosti dopravy a dopravní infrastruktury vůči přírodním vlivům, zejména v případě stromů, které představují nebezpečí pro dráhu.

V oblasti silniční dopravy zůstává prioritou nastavení pravidel týkajících se přístupu na trh i sociálních otázek obsažených v balíčku mobility, který byl vydán 1. června 2017. Cílem těchto opatření nejenom České republiky by mělo být zajištění lepších sociálních podmínek řidičů a zároveň snaha o nastavení spravedlivější hospodářské soutěže.

Co se týče letecké dopravy, ČR se bude dlouhodobě zasazovat o udržení základní myšlenky fungování jednotného vnitřního trhu a zajištění rovných podmínek pro přístup na tento trh při zachování vysokých standardů provozní bezpečnosti a ochrany před protiprávními činy.

Priorita: **Dokončení projednávání balíčku mobility I do konce května 2019, tedy do konce funkčního období Evropského parlamentu.** (Gestor MD)

Specifický úkol: Usilovat o hledání kompromisních řešení a podporu přijetí pravidel, která odpovídají zájmům České republiky v co nejbližším termínu. (Gestor MD)

Priorita: **Zajištění interoperability elektronických systémů pro výběr mytného a usnadnění přeshraniční výměny informací týkající se nezaplacení silničních poplatků v Unii.** (Gestor MD)

Specifický úkol: Dokončení přijetí směrnice o EETS. (Gestor MD)

Priorita: **Liberalizace trhu vnitrostátní osobní železniční dopravy a zajištění technické interoperability.** (Gestor MD)

Specifický úkol: Implementace Čtvrtého železničního balíčku a zavádění ERTMS, včetně zachování parametrů železniční infrastruktury, která má sloužit pro rozvoj nákladní dopravy a tím přispívat k převodu nákladní dopravy ze silniční na železniční síť. (Gestor MD)

Specifický úkol: Nastavení podmínek k řízenému a účinnému otevírání železničního trhu v osobní dopravě. (Gestor MD)

Priorita: **Optimální využívání dopravních uzlů (např. terminálů) z pohledu nákladní dopravy, což přispěje k usnadnění převodu nákladní dopravy ze silnice na železnici a zajistí rozvoj ekologických druhů dopravy (multimodální a kombinované dopravy).** (Gestor MD)

Specifický úkol: Respektování Bílé knihy – Plán jednotného evropského dopravního prostoru – vytvoření konkurence-schopného dopravního systému účinně využívajícího zdroje a realizujícího ekologická kritéria dopravy (emise, energetická náročnost, uhlíková stopa apod.) včetně zavádění těchto principů do praxe. Účinný postup k narovnání všeobecných ekonomických podmínek silniční a železniční dopravy. (Gestor MD)

3.12 Výzkum, vývoj a inovace

V souvislosti s přijetím nového Víceletého finančního rámce EU pro roky 2021 až 2027 a ukončením stávajícího rámcového programu EU pro výzkum a inovace Horizont 2020 (2014-2020) v roce 2020, je v oblasti výzkumu, vývoje a inovací v současné době stěžejní agendou projednávání návrhu nového rámcového programu EU pro výzkum a inovace „Horizon Europe“ pro období let 2021 až 2027.

Podoba rámcového programu „Horizon Europe“ navazuje na předchozí rámcový program Horizont 2020 a přináší spíše evoluční změny vzešlé z interim hodnocení jeho realizace, ex-ante priorit a

národních pozic členských států EU a závěrů expertních skupin ustavených na úrovni EU Evropskou komisí.

Rámcový program „Horizon Europe“ bude pro období let 2021 až 2027 představovat stěžejní nástroj podpory výzkumu, vývoje a inovací v EU a přispívat k prohloubení spolupráce v rámci Evropského výzkumného prostoru. Soustředit se bude na podporu excelentního výzkumu ve veřejném sektoru i na komercializaci vědeckých poznatků a podporu průlomových inovací v soukromé sféře. Důraz bude kladen na transfer znalostí a využití poznatků v praxi za účelem reflexe socioekonomických potřeb evropské společnosti. V obecné rovině je cílem rámcového programu „Horizon Europe“ nejen zvýšení konkurenceschopnosti a rozvinutí potenciálu EU, ale také plnění Cílů udržitelného rozvoje OSN a závazků vyplývajících z Pařížské dohody o ochraně klimatu.

Jednou z dalších klíčových oblastí výzkumu, vývoje a inovací je pro ČR oblast kosmických aktivit. Pokud chce ČR v oblasti kosmických aktivit konkurovat ostatním ČS, je nutné, aby došlo k posílení kapacit a zvýšení technologické úrovně českého průmyslu. ČR si je vědoma toho, že oblast výzkumu, vývoje a inovací v sofistikovaném prostředí kosmických technologií a aplikací vyžaduje velké finanční prostředky, vhodné institucionální prostředí a s tím spojený rozvoj lidských zdrojů (mimo jiné zintenzivnění mezisektorové mobility lidských zdrojů mezi veřejným výzkumným sektorem a podnikatelskou sférou, které povedou k lepšímu uplatňování teoretických výsledků výzkumu v praxi) a adekvátně stimulující intenzivní mezinárodní a mezisektorovou mobilitu. Pro ČR je zcela zásadní participace na evropských programech EGNOS a Galileo. ČR má potenciál profilovat se jako klíčové středisko evropských kosmických aktivit.

Priorita: **Aktivní účast ČR při vyjednávání podoby rámcového programu „Horizon Europe.“ (Gestor MŠMT)**

Specifický úkol: Prosazování priorit ČR, vyplývajících ze schválených rámcových pozic, do konečné podoby návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace „Horizon Europe“ a stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků. Zajistit účast průmyslu v celém procesu a propojení s akademickou sférou a vzděláváním. Zajistit účast průmyslu v celém procesu a propojení s akademickou sférou a vzděláváním. Zajistit propojení s dalšími politikami a přijmout opatření na zjednodušení programu. (Gestor MŠMT)

3.13 Volný pohyb kapitálu

ČR podporuje projekt Unie kapitálových trhů (CMU) a považuje jej za jeden z pilířů rozvoje vlastního kapitálového trhu. Je však třeba, v souvislosti s výrazným nárůstem agendy spadající pod hlavičku CMU, poukázat na rozdíl mezi původním konceptem a stávajícím stavem. Byť ČR chápe potřebu Komise reagovat na aktuální trendy (udržitelné financování, FinTech, crowdfunding atd.), lze u některých nových iniciativ jen stěží hledat souvislost s rozvojem kapitálových trhů, jakožto hlavním záměrem CMU. Neustále rozšiřování agendy CMU na úkor dokončení stávajících iniciativ má mj. za následek, že doposud byly schváleny pouze tři legislativní návrhy (prospekt, sekuritizace, EuVECA/EuSEF). Z důvodu blížících se voleb do Evropského parlamentu nyní Komise vyzývá, aby co možná největší počet legislativních návrhů v pokročilejších fázích vyjednávání (minimálně však čtyři)

vstoupil do trialogů tak, aby jej bylo možné dokončit v tomto volebním období, což se zdá být, s ohledem na množství dosud uzavřených návrhů, více než ambiciózní. ČR je toho názoru, že snaha o překotné přijímání legislativních návrhů v první polovině roku 2019 může napáchat více škod, než jejich pozdní přijetí či dokonce nepřijetí. Prioritou ČR zůstává dokončení stávajících legislativních návrhů (17 v působnosti DG FISMA, 2 v působnosti DG JUST a 1 v působnosti DG TAXUD), nikoliv však na úkor kvality výsledných předpisů a stabilizace regulačního prostředí EU.

Pokud jde o **bilaterální dohody o podpoře a ochraně investic s členskými státy EU** (tzv. Intra EU BITs), ČR se doposud podařilo ukončit platnost investičních dohod s Itálií, Dánskem, Estonskem, Slovinskem, Maltou a Irskem, a to formou dohody, jejíž součástí byl i souhlas smluvních stran s vyloučením tzv. ochranné lhůty. Na opětovný návrh (již druhý) ČR k ukončení platnosti Intra EU BITs s vyloučením tzv. ochranné lhůty reagovalo kladně doposud pouze Polsko s tím, že zatím probíhá po pracovní linii vyjasňování možného znění samotné dohody o ukončení platnosti stávající Intra EU BITs s Polskem. Ostatní členské státy na návrh ČR ukončit platnost Intra EU BITs reagovaly zamítavě nebo nereagovaly vůbec. ČR, ačkoli učinila samostatné kroky k ukončení platnosti těchto dohod, upřednostňuje nalezení společného postupu a systematického řešení ve spolupráci s Komisí a ostatními členskými státy, tedy nalezení efektivní cesty k ukončení Intra EU BITs pokud možno simultánně bez aplikace tzv. ochranné lhůty. Pro další vývoj v této věci bude mít velký význam konečné rozhodnutí Soudního dvora EU ve věci C-284/16 Achmea B. V. vs Slovenská republika, jež se přímo týká problematiky Intra EU BITs. V dané věci je Soudní dvůr EU dotazován na soulad rozhodčích doložek mezi státem a investorem ve smlouvách mezi členskými státy EU s právem EU. ČR se v tomto případě rozhodla intervenovat a podpořit názor, že intra-EU BITs jsou v rozporu s některými principy práva EU.

- | | |
|-------------------------|--|
| Priorita: | Pokračovat v budování Unie kapitálových trhů (CMU) v duchu jejích původních myšlenek. (Gestor MF) |
| Specifický úkol: | Přispět k dotažení již předložených legislativních návrhů za současného zohledňování zájmů ČR. (Gestor MF) |
| Priorita: | Pokračovat v ukončování platnosti bilaterálních investičních dohod. (Gestor MF) |
| Specifický úkol: | Pokračovat v ukončování platnosti bilaterálních investičních dohod |

4 Shrnutí priorit a úkolů

Priorita	Specifický úkol	Gestor	Termín
Zlepšení fungování vnitřního trhu na úrovni EU (kapitola 3.1)	Ve spolupráci s podobně smýšlejícími státy, aby EK soustavně pracovala na zlepšení fungování vnitřního trhu a aby se fungování vnitřního trhu stalo hlavní prioritou EK v novém období od roku 2019	MPO + všechny ostatní resorty	Průběžně
	Pokračovat v aktivní roli ve skupině stejně smýšlejících států na vnitřním trhu a pokračovat v diskuzi s EK a kde to bude vhodné předkládat poziční dokumenty (zejména v době formování nového složení institucí EU po volbách do EP, zejm. u nové Komise v rámci formulace programu pro její další funkční období	MPO	Průběžně
	Využívat neformálních aktivit přidělených národních expertů (Seconded national experts)	Všechny resorty	Průběžně
	Zasazovat se o zahrnutí pravidel pro zlepšení vnitřního trhu EU ve všech relevantních politikách EU	MPO + všechny ostatní resorty	Průběžně
	Pravidelně spolupracovat s podniky a střešními zaměstnaneckými a podnikatelskými organizacemi, zjišťovat přetrvávající překážky a administrativní a regulační zátěž, informovat je o nových či revidovaných návrzích, jejich projednání, transpozici a implementaci.	MPO, MPSV a další resorty	Průběžně
Zlepšení implementace a vymáhání legislativy na národní i EU úrovni. (kapitola 3.2)	Včasná a řádná transpozice a implementace legislativních aktů v případě potřeby po konzultaci s hospodářskými a sociálními partnery	Všechny resorty	Průběžně
	Zasazovat se o legislativně-technickou kvalitu, zahrnutí implementačních návodů a rozumných implementačních lhůt při pojednávání návrhů předpisů EU	Gestor MPO ve spolupráci s ostatními resorty	Průběžně
Řádně a spolehlivě fungující nástroje pro občany a podnikatele na vnitřním trhu (kapitola 3.3)	Implementace nařízení k Jednotné digitální bráně s uživatelsky přehlednými a dostupnými informacemi a procedurami	MPO + všechny ostatní resorty odpovědné za implementaci Brány	2020
	V souvislosti s implementací Jednotné digitální brány aktualizovat informace a odkazy na e-JKM	MPO + spolutvořitelé MV, MPSV, MF, popř. další	Každoročně
	Každý rok uspořádat semináře v regionech na propagaci vnitřního trhu a služeb pro podnikatele SOLVIT, JKM a ProCoP	MPO	Každoročně
	Vytvoření a vyhodnocení dotazníku pro podnikatele mapující překážky na vnitřním trhu		2019

	Získávání informací od podnikatelů za účelem mapování překážek na vnitřním trhu a diskuze jeho výstupů na národní i evropské úrovni a konsultovat s nimi o krocích k dalšímu zlepšení.	MPO	Průběžně
Snižování administrativní zátěže podnikatelů (kapitola 3.4)	Snížit administrativní zátěž podnikatelů do konce roku 2020 prostřednictvím 40 opatření	MPO (31120) ve spolupráci s ostatními resorty	2020
	Usilovat o zřízení tzv. „antibyrokratických komisí“ na jednotlivých resortech		2019
	Implementace nástrojů včasného varování, preventivní restrukturalizace, vzdělávání insolvenčních správců a dalších odborníků na restrukturalizaci, zajištění sběru statistických dat	MSP	2022
Jasně vymezená pravidla pro ochranu spotřebitele, která budou proveditelná a nezvýší administrativní zátěž (kapitola 3.5)	Aktivně se zapojit do vyjednávání evropských legislativních návrhů v oblasti ochrany spotřebitele	MPO	2020
	Připravit legislativní návrh, kterým se do českého právního řádu adaptuje nařízení (EU) 2017/2394 s účinností od 17. ledna 2020		2020
Prosazování pozic ČR při vyjednávání o aktuálních návrzích v oblasti koordinace systémů sociálního zabezpečení a mobility pracovní síly (kapitola 3.6)	Dojednání takové podoby nařízení o koordinaci systémů sociálního zabezpečení a nařízení, kterým se zřizuje Evropský orgán pro pracovní záležitosti, které budou reflektovat pozice ČR vycházející z principu subsidiarity a proporcionality	MPSV	2019
	V případě potřeby na bilaterální úrovni jednat s členskými státy s cílem odstranění překážek při volném pohybu pracovníků a vysílání pracovníků při poskytování služeb. Aktivně vystupovat v rámci podskupiny EK pro transpozici směrnice 2018/957/EU. A pokračovat v informačních workshopech pro podniky		
Zajištění efektivní transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2018/958 o testu přiměřenosti před přijetím nové právní úpravy povolání (kapitola 3.7)	ČR se bude v rámci národní reformy i nadále snažit především o zjednodušení a zprůhlednění vstupních požadavků u těch profesí, kde uvolnění kritérií bude mít pozitivní dopad na tržní prostředí a spotřebitelské ceny	Všechny resorty	2020
	Vytvoření funkčního systému pro testování přiměřenosti nových nebo změn stávajících profesních regulací tak, aby byly uspokojeny nároky, vyplývající ze směrnice, a zároveň tak, aby nedošlo k nadbytečnému zkomplikování budoucích úprav profesního regulačního rámce	MŠMT	2020
	Promítnutí směrnice 2018/958 do příslušných právních předpisů		
	Všeobecná podpora transparentnosti profesních regulací po celé EU a jejich řádného vykazování v databázi Komise všemi členskými státy, mimo jiné v souvislosti s čl. 11 směrnice 2018/958		

Dokončit projednávání předpisů vycházejících ze Strategie pro vnitřní trh se zbožím a službami z roku 2015 (v návaznosti na jejich přijetí či nepřijetí) (kapitola 3.8)	Zasadit se ve spolupráci s like-minded group o vyjednání takové podoby návrhu směrnice reformující notifikační procedury ke směrnici o službách, která bude obsahovat tzv. standstill period a jasné záruky, že bude zamezeno vzniku nových překážek na vnitřním trhu se službami a naplnil se záměr Komise zavést účelnější a účinnější postupy, aby ČR nepřijímaly povolovací režimy, které nejsou v souladu se směrnicí o službách	MPO	2018
	Zasadit se o přijetí návrhu revize nařízení o vzájemném uznávání v souladu s přijatou rámcovou pozicí, tj. zakotvení dobrovolného prohlášení o vzájemném uznávání ze strany podnikatelů, posílení role SOLVIT a podrobnějšího určení procesu posuzování zboží		2018
	Zvýšit povědomí o principu vzájemného uznávání mezi dozorovými orgány a podnikateli		2019
Přizpůsobení všech harmonizačních předpisů Novému legislativnímu rámci, zajištění jejich jednotné implementace a aplikace na vnitrostátní úrovni a provázanosti s evropskými normami (kapitola 3.8)	Podpora aktivit souvisejících s uplatňováním harmonizačních právních předpisů EU na vnitrostátní úrovni a zajišťování jejich jednotného a účinného prosazování v praxi	ÚNMZ	2018-2020
Transpozice a implementace předpisů v oblasti vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb (kapitola 3.8)	Transpozice směrnice 2018/957, kterou se mění směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb; aktivní vliv na výstupy práce expertní podskupiny EK pro transpozici směrnice o vysílání pracovníků při tvorbě metodiky pro jednotný výklad, transpozici a implementaci směrnice v EU	MPSV	2020
Revize unijního autorského práva (kapitola 3.9)	Implementace legislativních návrhů z 2. autorskoprávního balíčku prostřednictvím vyvážené právní úpravy, zohledňující oprávněné zájmy a respektující práva a svobody všech dotčených subjektů	MK	2019-2020
Aktivní role ČR v nastavení nového evropského přístupu k jednotnému digitálnímu trhu (kapitola 3.9)	Konzultace přístupu k jednotnému digitálnímu trhu v Evropě uvnitř státní správy, v úzkém zapojení hospodářských, sociálních a dalších nevládních partnerů	ÚV	2018-2019
	Začlenění politiky jednotného digitálního trhu do programových priorit českého předsednictví v Radě EU	ÚV/MPO	2019-2022
Podpora evropské datové ekonomiky (kapitola 3.9)	Transpozice nařízení o volném toku neosobních údajů	ÚV/MV	2019
	Prosazování pozice ČR k návrhu směrnice o opakovaném použití informací veřejného sektoru (PSI) a ke sdělení Evropské komise „Směrem ke společnému evropskému datovému prostoru“		2020

Rozvoj umělé inteligence (kapitola 3.9)	Usnesením vlády budou zahájeny kroky pro vznik národní strategie v oblasti umělé inteligence a implementace výstupů a doporučení analýzy potenciálu rozvoje umělé inteligence do praxe a právního řádu.	(Gestor MPO, ÚV, MPSV, MŠMT, MV a další dotčené resorty)	2018-2019
	Využít výstupů z analýzy stavu v oblasti AI při formování národní pozice a prosazování zájmů ČR v rámci vyjednávání společného přístupu k podpoře této oblasti v EU	ÚV	2019 a dál
Transpozice a implementace předpisů vycházejících ze sdělení EK – Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti (v návaznosti na jejich přijetí) (kapitola 3.9)	Implementace Evropského kodexu pro elektronické komunikace, v němž je přepracován regulační rámec pro elektronické komunikace (termín 2020)	MPO	2020
	Implementace nařízení o sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) (termín 2019-2020)		2019-2020
	Podpora výstavby vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a aktivní zapojení do souvisejících aktivit na evropské a mezinárodní úrovni.		2020
Dokončení projednávání kybernetického balíčku do konce funkčního období Evropského parlamentu (kapitola 3.9)	Dokončit projednávání návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o agentuře ENISA, „Agentuře EU pro kybernetickou bezpečnost“, a o zrušení směrnice (EU) 526/2013 a o bezpečnostní certifikaci informačních a komunikačních technologií a připravit legislativní návrh, kterým se do českého právního řádu toto nařízení adaptuje	NÚKIB	2019
	Prosazování priorit ČR do návrhu nařízení, kterým se zřizuje Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost a síť národních koordinačních center, které vyplývají ze schválené rámcové pozice k návrhu tohoto nařízení		2019
	Docílit naplnění všech povinností vyplývajících ze směrnice č. 2016/1148 ze dne 6. července 2016 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnostních sítí a informačních systémů v Unii		2019
Transpozice a implementace předpisů vycházejících z balíčku „Čistá energie pro všechny Evropany“ (v návaznosti na jejich přijetí) (kapitola 3.10)	Transpozice a implementace revidované směrnice o energetické náročnosti budov	MPO	2020
	Transpozice a implementace revidované směrnice o energetické účinnosti		2020
	Implementace nařízení o správě energetické unie	MPO a MŽP	2020
	Implementace nařízení o vnitřním trhu s elektřinou	MPO	2020
	Implementace nařízení o rizikové připravenosti v odvětví elektroenergetiky		2020

	Transpozice a implementace revidované směrnice o podpoře využívání obnovitelných zdrojů energie		2020
	Transpozice a implementace revidované směrnice o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou		2020
Dokončení projednávání balíčku mobility I do konce května 2019, tedy do konce funkčního období Evropského parlamentu (kapitola 3.11)	Usilovat o hledání kompromisních řešení a podporu přijetí pravidel, která odpovídají zájmům České republiky v co nejbližším termínu	MD	2019
Zajištění interoperability elektronických systémů pro výběr mýtného a usnadnění přeshraniční výměny informací týkající se nezaplacení silničních poplatků v Unii (kapitola 3.11)	Dokončení přijetí směrnice o EETS	MD	2018
Liberalizace trhu vnitrostátní osobní železniční dopravy a zajištění technické interoperability (kapitola 3.11)	Implementace Čtvrtého železničního balíčku a zavádění ERTMS	MD	2020
	Nastavení podmínek k řízenému a účinnému otevírání železničního trhu v osobní dopravě	MD	2020
Optimální využívání dopravních uzlů (např. terminálů) z pohledu nákladní dopravy, což přispěje k usnadnění převodu nákladní dopravy ze silnice na železnici a zajistí rozvoj ekologických druhů dopravy (multimodální a kombinované dopravy) (kapitola 3.11)	Respektování Bílé knihy – Plán jednotného evropského dopravního prostoru – vytvoření konkurenceschopného dopravního systému účinně využívajícího zdroje a realizujícího ekologická kritéria dopravy (emise, energetická náročnost, uhlíková stopa apod.) včetně zavádění těchto principů do praxe. Účinný postup k narovnání všeobecných ekonomických podmínek silniční a železniční dopravy	MD	2020
Aktivní účast ČR při vyjednávání podoby rámcového programu „Horizon Europe“ (kapitola 3.12)	Prosazování priorit ČR, vyplývajících ze schválených rámcových pozic, do konečné podoby návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace „Horizon Europe“ a stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků. Zajistit účast průmyslu v celém procesu a propojení s akademickou sférou a vzděláváním. Zajistit propojení s dalšími politikami a přijmout opatření na zjednodušení programu	MŠMT	2020
Pokračovat v budování Unie kapitálových trhů (CMU) v duchu jejich původních myšlenek (kapitola 3.13)	Přispět k dotažení již předložených legislativních návrhů za současného zohledňování zájmů ČR	MF	2019-2020?
Pokračovat v ukončování platnosti bilaterálních investičních dohod (kapitola 3.13)	Pokračovat v ukončování platnosti bilaterálních investičních dohod	MF	2019-2020?