Metodika pro uplatňování zásady DNSH na národní úrovni v Česku

Výstup 8: Závěrečná zpráva

Podrobnosti o smlouvě

*REFORM/SC2022/112 - Metodika pro uplatňování zásady DNSH na národní úrovni v Česku*

Připravil

Trinomics B.V.

Mauritsweg 44

3012 JV Rotterdam

Nizozemsko

Kontaktní osoba

Peter Janoška (projektový manažer)

[E](mailto:peter.janoska@trinomics.eu): peter.janoska@trinomics.eu

Pavla Cihlarová (koordinátorka projektu)

[E](mailto:pavla.cihlarova@trinomics.eu): pavla.cihlarova@trinomics.eu

Datum

Rotterdam, 26/04/2024

WWW.TRINOMICS.EU

Rotterdam, 26/04/2024

Metodika pro uplatňování zásady DNSH na národní úrovni v Česku

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Ve spolupráci s: | | | | |
|  | |  |  |  |  | |
|  | |  |  |  |  | |
|  | |  |  |  |  | |
|  | |  |  |  |  | |

Obsah

[1. Shrnutí činností provedených během realizace projektu 5](#_Toc164949649)

[1.1. Celkový stav projektu 5](#_Toc164949650)

[1.2. Dodávka 1 6](#_Toc164949651)

[1.3. Dodávka 2 6](#_Toc164949652)

[1.4. Dodávka 3 7](#_Toc164949653)

[1.5. Dodávka 4 8](#_Toc164949654)

[1.6. Dodávka 5 8](#_Toc164949655)

[1.7. Dodávka 6 9](#_Toc164949656)

[1.8. Dodávka 7 9](#_Toc164949657)

[1.9. Dodávka 8 10](#_Toc164949658)

[2. Problémy, které se vyskytly, a způsob jejich řešení 11](#_Toc164949659)

[3. Dosažené výsledky, klíčové milníky a klíčové ukazatele výkonnosti (KPI) 12](#_Toc164949660)

[3.1. Výsledky 12](#_Toc164949661)

[3.2. Klíčové milníky a události 12](#_Toc164949662)

[3.3. KPI 13](#_Toc164949663)

[4. Získané zkušenosti 14](#_Toc164949664)

[Přílohy 16](#_Toc164949665)

# Shrnutí činností provedených během realizace projektu

Tato závěrečná zpráva (Deliverable 8) představuje přehled pokroku dosaženého při realizaci projektu s názvem "***Metodika uplatňování zásady DNSH na národní úrovni v Česku"*** (REFORM/SC2022/112), který byl oficiálně zahájen Úvodním setkáním dne 13. září 2022.

Struktura zprávy je následující:

* **Kapitola 1** (aktuální kapitola) pokračuje stručnou prezentací stavu projektu, rozsahu dosaženého pokroku v jednotlivých výstupech.
* **Kapitola 2** popisuje problémy, které se vyskytly při realizaci úkolů.
* **Kapitola 3** představuje hodnocení realizace projektu, jeho výsledků a pozorovatelných dopadů na základě dosažených klíčových milníků.
* **Kapitola 4** popisuje získané zkušenosti a doporučení pro budoucí projekty.
* Za jednotlivými kapitolami následují **přílohy,** které obsahují komunikační materiály a všechny další výstupy připravené v rámci tohoto projektu.

## Celkový stav projektu

Projekt se skládá z celkem 8 klíčových výstupů-dodávek (D), jak je uvedeno v tabulce níže, od spíše procesních výstupů (1 a 8) až po výstupy související s obsahem (2-7). Obsahové výstupy se na začátku projektu zabývaly současným stavem uplatňování zásady DNSH v Česku (D2), přezkoumaly některé stávající postupy v jiných členských státech (D3), poskytly doporučení ke stávajícím pokynům (D4), vypracovaly novou národní metodiku (D5), připravily aktivity a materiály pro budování kapacit v souvislosti s novou metodikou (D6) a pilotně ověřily novou metodiku(D7).

Tabulka 1 Přehled stavu projektu jako celku

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| D | % dokončené práce | Výstup | Aktuální stav / poznámky |
| 1 | 100% | Počáteční zpráva | D1 schválilo DG REFORM a příjemce dne 23. ledna 2023. |
| 2 | 100% | Zpráva o současném stavu uplatňování zásady DNSH ve fondech a programech EU v České republice | D2 schválilo DG REFORM a příjemce dne 29. června 2023. |
| 3 | 100% | Zpráva o stávajících postupech při uplatňování zásady DNSH v ostatních členských státech EU | D3 schválilo DG REFORM a příjemce dne 29. června 2023. |
| 4 | 100% | Zpráva o doporučeních pro revizi a doplnění stávajících pokynů k uplatňování zásady DNSH | D4 schválilo DG REFORM a příjemce dne 14. srpna 2023. |
| 5 | 100% | Národní metodika uplatňování zásady DNSH - pro řídící orgány/vlastníky komponent a pro předkladatele projektů - příjemce grantů. | D5 schválilo DG REFORM a příjemce dne 22. dubna 2024. |
| 6 | 100% | Budování kapacit a komunikace národní metodiky uplatňování zásady DNSH | D6 byl předložen DG REFORM a příjemci dne 26. duna 2024. |
| 7 | 100% | Pilotní implementace národní metodiky DNSH | D7 byl předložen DG REFORM a příjemci dne 26. dubna 2024. |
| 8 | 100% | Závěrečná zpráva | Závěrečná zpráva byla předložena DG REFORM a příjemci dne 26. dubna 2024. |

## Výstup 1

Přehled stavu plnění výstupu 1 je uveden v následující tabulce:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Úkol | % dokončené práce | Aktuální stav |
| 1.1 Úvodní setkání | 100% | **SPLNĚNO**  Úvodní setkání (ÚS) se konalo 13. září 2022 za účasti DG REFORM a příjemce. Během ÚS projektový tým představil navrhovaný přístup (podle technické nabídky) a shromáždil první kolo zpětné vazby k přístupu jak od DG REFORM, tak od příjemce. |
| 1.2 Technická setkání s vedoucími pracovníky OP | 100% | **SPLNĚNO**  Ve dnech 29. a 30. září 2022 se uskutečnily čtyři technické schůzky s řídícími orgány operačních programů (OP) a vlastníky komponent NPO podle jejich specifického zaměření. |
| 1.3 Počáteční zpráva | 100% | **SPLNĚNO**  Vstupní zpráva byla vypracována a schválena klientem a příjemcem. |

## Výstup 2

Přehled stavu plnění výstupu 2 je uveden v následující tabulce:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Úkol | % dokončené práce | Aktuální stav |
| 2.1 Zhodnocení současného stavu uplatňování zásady DNSH a CP v ČR | 100% | **SPLNĚNO:** V rámci aktuálního hodnocení stavu aplikace zásady DNSH byly hodnoceny programy financované jak z fondů politiky soudržnosti, tak z NPO ČR prostřednictvím RRF. Analýza odhalila značné nesrovnalosti ve způsobu řízení požadavků DNSH a CP, zejména v tom, zda je řídicí orgány a vlastníci komponent zapracovávají do dokumentace výzev, nebo je přenášejí na předkladatele projektů. Analýza vycházela z komplexního desk research, revize stávající dokumentace programu/komponenty a výzvy a z podkladů od vybraných zainteresovaných stran podle úkolu 2.3. |
| 2.2 Přezkum stávajících pokynů dostupných na národní úrovni | 100% | **SPLNĚNO**  Přezkum se zaměřil na v dané době používané zastřešující metodiky a technické pokyny. Jednalo se o Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH pro NPO vypracovaný Ministerstvem průmyslu a obchodu během fáze nastavování komponent a Rámcová vodítka pro uplatňování zásady DNSH a CP pro fondy EU v ČR vypracovaný Ministerstvem životního prostředí na konci roku 2022. Přezkum se konkrétně zaměřil na účel, strukturu, formát a obsah dokumentu. |
| 2.3 Shromažďování zpětné vazby prostřednictvím rozhovorů se zúčastněnými stranami | 100% | **SPLNĚNO** Byly provedeny polostrukturované rozhovory se zúčastněnými stranami s cílem získat podrobnější informace o aplikaci zásady DNSH a problémech, kterým čelí interní i externí zúčastněné strany zapojené do procesu žádosti o financování. Výběr relevantních zúčastněných stran vycházel z doporučení ÚV ČR a hlavního týmu, jakož i z odborné sítě místního partnera v projektovém konsorciu (ISFC). Celkem bylo provedeno 14 rozhovorů. V každém rozhovoru byl předložen soubor 4-5 otázek, po němž následovala otevřená diskuse. Zpětná vazba z rozhovorů byla přímo využita pro další úkoly a výstupy projektu D2. jako je posouzení současného stavu a posouzení stávající metodiky |
| 2.4 Analýza příslušných vnitrostátních právních předpisů a právních předpisů EU v kontextu DNSH | 100% | **SPLNĚNO** Analýza byla strukturována na základě šesti environmentálních cílů nařízení EU o taxonomii a poskytla přezkum/posouzení českých právních předpisů z hlediska hlavních obecných a sektorových kritérií DNSH v rámci všech šesti environmentálních cílů. Dále shrnula legislativní rámec relevantní pro posouzení DNSH a identifikovala vnitrostátní právní předpisy a regulační požadavky s potenciální vazbou na kritéria DNSH, které by mohly být relevantní pro posouzení DNSH. Rovněž identifikovala mezery v případech, kdy se žádná vnitrostátní legislativa nebo předpis nezabývá (jedním nebo více) požadavky DNSH. |
| 2.5 Analýza propojení mezi současnými požadavky DNSH a dalšími metodologiemi ochrany životního prostředí | 100% | **SPLNĚNO**V této části byla představena interpretace projektového týmu týkající se integrace použitelných environmentálních metodologií souvisejících s DNSH, zejména s důrazem na jejich vztah a integraci. Mezi ně patřily: 1) klimatický a environmentální tagging, 2) udržitelnost a odolnost vůči změnám klimatu a 3) strategické posuzování vlivů na životní prostředí (SEA) a posuzování vlivů na životní prostředí (EIA). Analýza vzájemného propojení zahrnovala fondy politiky soudržnosti, RRF a InvestEU. V této části byly dále uvedeny vizuální rozhodovací stromy pro uplatnění principu DNSH pro všechny tři výše uvedené fondy. |
| 2.6 Identifikace nedostatků ve stávajících pokynech DNSH (na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni) | 100% | **SPLNĚNO** Analýza nedostatků zjištěných ve všech úkolech D2 byla provedena převážně se zaměřením na nedostatky v metodických pokynech DNSH a CP na národní úrovni, výklad pokynů na úrovni EU a nedostatky ve vnitrostátních právních předpisech. Analýza byla strukturována podle následujících kritérií: 1) nedostatky týkající se postupů a pokynů, 2) nedostatky týkající se environmentální integrity, 3) ostatní nedostatky týkající se metodologií v oblasti životního prostředí. Kromě toho byly identifikovány horizontální (tj. zastřešující mezery), jako jsou otázky související s konzistentností, komunikací a koordinací. |
| 2.7 Ad hoc podpora | 100% | **SPLNĚNO**  Celkem bylo přijato 28 žádostí týkajících se politiky soudržnosti a 5 žádostí týkajících se RRF o ad hoc podporu. Způsob jejich řešení byl dohodnut v rámci D2. Konečným výstupem ad-hoc podpory byly odpovědi na jednotlivé přijaté ad-hoc žádosti. |

## Výstup 3

Přehled stavu plnění výstupu 3 je uveden v následující tabulce:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Úkol | % dokončené práce | Aktuální stav |
| 3.1 Určení členských států EU pro analýzu osvědčených postupů a zkušeností | 100% | **SPLNĚNO**  Byl proveden desk-based review s cílem získat horizontální analýzu a vypracovat kritéria pro výběr členských států. Byly identifikovány případy v Belgii, na Slovensku, ve Španělsku, Finsku a Rakousku. |
| 3.2 Analýza osvědčených postupů a zkušeností z jiných členských států EU | 100% | **SPLNĚNO**  Byly analyzovány tři typy osvědčených postupů a získaných zkušeností: procesy řízení uplatňování zásady DNSH, provádění zjednodušeného a podrobného hodnocení DNSH a uplatňování zásady DNSH na projektech výzkumu a vývoje a ekologických inovací. Zkoumána byla také jejich replikovatelnost v českém kontextu. |
| 3.3 Organizace online seminářů s vybranými členskými státy EU | 100% | **SPLNĚNO**  Byly uspořádány tři webové semináře se zástupci ČR, JRC, zástupci členských států implementujících vytipované případy, a se zástupci EK. Každý webinář byl zaměřen na představení konkrétních klíčových případů, výzev s tím spojenými, dobré praxe, získaných zkušeností, a prezentace české praxe. Sešlo se na nich 132, 102 a 79 účastníků.  Zpráva D3 - Zpráva o stávajících postupech; uplatňování zásady DNSH ve srovnávaných členských státech EU shrnuje všechny tři dílčí úkoly. |

## Výstup 4

Přehled stavu plnění výstupu 4 je uveden v následující tabulce:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Úkol | % dokončené práce | Aktuální stav |
| 4.1 Identifikace klíčových typů investic | 100% | **SPLNĚNO** Celkem bylo identifikováno 44 typů investic napříč prioritami a specifickými cíli programů a fondů (v oblasti působnosti projektu). Z těchto typů investic bylo na základě společných charakteristik vytvořeno 16 investičních kategorií.  Byly předloženy (včetně metodiky) jako součást zprávy D4 - Zpráva o doporučeních pro revizi a doplnění stávajících pokynů k uplatňování zásady DNSH. |
| 4.2 Doporučení pro revizi a doplnění stávajících pokynů DNSH | 100% | **SPLNĚNO**  Byl vypracován soubor doporučení pro daný účel, která byla zahrnuta do zprávy D4 a která se týkala i) možných revizí, změn nebo doplnění stávajících pokynů k uplatňování zásady DNSH a posuzování CP v České republice a ii) přístupu k metodice, která má být vypracována v rámci D5 a její struktuře. |

## Výstup 5

Přehled stavu plnění výstupu 5 je uveden v následující tabulce:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Úkol | % dokončené práce | Aktuální stav |
| 5.1 Návrh metodiky pro řídicí orgány | 100% | **SPLNĚNO**  V rámci původního harmonogramu projektu byla vypracována metodika pro řídicí orgány / vlastníky komponent zaměřená na předběžné hodnocení DNSH a CP. Na základě zpětné vazby od útvarů EK došlo ke změně zaměření metodiky z předběžného i následného hodnocení DNSH na pouze následné aspekty**.** |
| 5.2 Návrh metodiky pro předkladatele projektů | 100% | **SPLNĚNO**  V rámci původního harmonogramu projektu byla vypracována metodika pro předkladatele projektů zaměřená na předběžné hodnocení DNSH a CP. Na základě zpětné vazby od útvarů EK došlo ke změně zaměření pokynů z předběžného i následného hodnocení DNSH na pouze následné aspekty. |
| 5.3 Doporučení týkající se rolí a odpovědností při zavádění DNSH a správě dat | 100% | **SPLNĚNO**  Doporučení týkající se rolí a odpovědností při provádění DNSH a správě dat byla připravena ve formě samostatného dokumentu. Předložena byla jako součást balíčku dokumentů k metodice. Doporučení obsahují osvědčené postupy aspektů DNSH, včetně správy a řízení dat v cyklu projektového řízení. |

## Výstup 6

Přehled stavu plnění výstupu 6 je uveden v následující tabulce:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Úkol | % dokončené práce | Aktuální stav |
| 6.1 Identifikace a zapojení účastníků do seminářů | 100% | **SPLNĚNO**  Na základě relevantních skupin zúčastněných stran, které byly identifikovány již v počáteční fázi a dále upřesněny v průběhu D3 a D4, byli ve spolupráci s ÚV ČR identifikováni a osloveni účastníci seminářů.  Byli vybráni ze skupin, které se podílejí na procesech veřejného financování nebo jsou na straně předkladatelů projektů, s tím, že semináře budou probíhat formou "školení školitelů". | |
| 6.2 Příprava online školicích materiálů | 100% | **SPLNĚNO**  Pro řídicí orgány i předkladatele projektů byl připraven interaktivní online e-learningový modul. Tyto moduly jsou poskytovány ve formátu prezentace PowerPoint, který lze vložit do různých typů webových stránek, čímž je zajištěna přístupnost pro všechny zúčastněné strany. Obsah je přizpůsoben tak, aby zvyšoval interaktivitu, zjednodušoval pojmy a zajišťoval snadnou srozumitelnost. Formát navíc umožňuje snadné úpravy ze strany řídicích orgánů. Navíc jej lze využít jak online (vložením na webové stránky), tak offline (uložením do sdílené složky). | |
| 6.3 Organizace a řízení seminářů | 100% | **SPLNĚNO**  Byly uspořádány a facilitovány dva jednodenní semináře 25. března a 26. března 2024, každého se zúčastnilo přibližně 30-40 účastníků a další účastníci byli připojeni online, např. účastníci z EK, JRC a dalších členských států EU. Jeden seminář byl určen pro orgány řídící veřejné investice, druhý pro předkladatele projektů. Mimo jiné byly představena nová metodika, včetně související případové studie. Pro potřeby seminářů byly vypracovány komunikační materiály, které byly účastníkům předány společně s metodikou. | |
| 6.4 Zprávy a komunikační strategie | 100% | **SPLNĚNO**  Byl vytvořen strategický dokument, který popisuje hlavní kroky pro komunikaci nově vytvořené metodiky. Dokument vymezuje cíle a účel, uvádí seznam relevantních zúčastněných stran, analyzuje komunikační potřeby různých typů zúčastněných stran a poskytuje doporučení ohledně hlavních kanálů a přístupů k distribuci dokumentu a zdrojů zúčastněným stranám. | |

## Výstup 7

Po celou dobu realizace projektu byly nasazeny pilotní projekty, které poskytovaly českým orgánům pomoc na míru při posuzování DNSH a sloužily také jako test k vyhodnocení efektivity vypracované metodiky DNSH a CP. Toto pilotní nasazení zahrnovalo podporu ex ante a ex post pro více než 25 pilotních investic a činností/intervencí. Byly uspořádány dva semináře se zúčastněnými stranami k pilotování metodiky v různých fázích vývoje.

Přehled stavu plnění výstupu 7 je uveden v následující tabulce:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Úkol | % dokončené práce | | Aktuální stav |
| 7.1 Testování šablon metodiky DNSH | 100% | **SPLNĚNO**  Ex ante (první verze) i ex post (druhá verze) metodiky byly testovány prostřednictvím pilotáže v různých fázích projektu. Přístup k pilotáži spočíval v aplikaci nově vytvořené metodiky na konkrétní výzvu z jednoho z programů nebo komponent v rámci RRF.  V rámci pilotáže byly v úkolech 7.2 a/nebo 7.3 použity a testovány šablony, jako je kontrolní seznam pro sebehodnocení, předběžné a smluvní seznamy dokladů. | |
| 7.2 Pilotní ex-ante hodnocení činností  &  7.3 Pilotování metodiky týkajících se ověřování údajů a vykazování | 100% | **SPLNĚNO**  Po celou dobu trvání projektu probíhalo pilotní ověřování. Českým orgánům byla poskytnuta individuální pomoc při posuzování DNSH, která sloužila také jako test k vyhodnocení efektivnosti vypracované metodiky DNSH a CP.  Zaměření pilotáže odráželo změnu rozsahu metodiky, které se z původního cíle poskytnout ex ante metodiku změnila na revidovaný cíl podpořit implementaci projektů RRF a CPF prostřednictvím ex-post metodiky pro monitorování a implementaci.  Během realizace projektu byly proto provedeny různé piloty, které odrážely cíle úkolů 7.2 a 7.3. Prvotním cílem metodiky a pilotáže bylo poskytnout zpětnou vazbu a poznatky prostřednictvím přípravy ex-ante pilotáže v rámci úkolu 7.2. Tento proces umožnil projektovému týmu a příjemci získat rozsáhlé poznatky. Po rozsáhlých diskusích s ŘO, příjemcem, útvary EK byl revidovaný cíl zaměřen na ex-post metodiku. Zbývající část pilotáže byla proto zaměřena na fázi ex-post a zahrnovala metodiku k fázím ověřování, monitorování a reportování.  Celkem byla poskytnuta předběžná a následná podpora více než 25 pilotovaným investicím a činnostem/intervencím v rámci RRF i fondů politiky soudržnosti. Uskutečnily se dva semináře se zúčastněnými stranami k pilotování metodiky v různých fázích vývoje. | |
| 7.4 Seminář zaměřený na zvyšování povědomí | 100% | SPLNĚNO  V květnu 2023 se uskutečnily dva virtuální/hybridní semináře zaměřené na sdílení znalostí a zvyšování povědomí. Tyto semináře zahrnovaly část věnovanou představení přístupu k provádění pilotního projektu, po níž následovala interaktivní diskuse zaměřená na sdílení zkušeností a znalostí týkajících se uplatňování zásady DNSH. Diskuse se zúčastnili zástupci řídicích orgánů, orgánů EU a dalších relevantních zúčastněných stran na národní úrovni. | |

## Výstup 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Úkol | % dokončené práce | Aktuální stav |
| 8.1 Závěrečná zpráva | 100% | **SPLNĚNO**  Závěrečná zpráva byla předložena 26. dubna 2024. |
| 8.2 Komunikační materiály | 100% | **SPLNĚNO**  Komunikační materiály byly připraveny a předloženy společně se závěrečnou zprávou. |

# Problémy, které se vyskytly, a způsob jejich řešení

Níže je uveden úplný seznam problémů, se kterými se konsorcium při realizaci tohoto projektu setkalo, spolu s přijatými opatřeními na jejich zmírnění. Patří mezi ně pozdní reakce a/nebo schválení, dodatečná jednání o zpětné vazbě a podstatné změny výstupů provedené v pozdní fázi projektu.

Tabulka 2 Přehled klíčových problémů a způsob jejich řešení

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Dodávka | Výzva | Významnost (L/M/H) | Zmírňující opatření |
| 1 | | *V souvislosti s Výstupem 1 se nevyskytly žádné problémy.* | |
| 2 | Složitá problematika a vyvíjející se přístupy a interpretace. | Vysoká | Formát zprávy se zaměřil na praktické prvky a konkrétní analýzu zásady DNSH, aby poskytl užitečné podklady pro projekt. |
| 3 | Omezená ochota některých českých zástupců prezentovat svou práci v angličtině. | Nízká | Při výběru aktivit a inovativních prací, které byly prezentovány, byla zohledněna úroveň angličtiny řečníků. |
| 3 | Málo osvědčených postupů, které by bylo možné prezentovat, vzhledem ke složitosti a novosti tématu pro členské státy. | Střední | Pečlivý výběr případových studií a objasnění jejich limitů během semináře. |
| 4 | Některé z identifikovaných typů investic by vzhledem ke společným charakteristikám mohly spadat do více než jedné z kategorií investic (např. jeden typ investice může spadat jak do kategorie infrastruktura, tak do kategorie energetika). | Nízká | Návrh zprávy v D4 na tento problém upozorňoval a tabulka s konečným seznamem jasně ukazovala, které typy investic byly zahrnuty do více než jedné kategorie s vysvětlením z jakého důvodu. |
| 5 | Vývoj očekávání a změna přístupu aplikace k zásadě DNSH v metodice | Vysoká | Diskuse s českými zástupci byly intenzivní ve snaze zachovat užitečnost projektu pro Česko.  Metodika se soustředila na klíčové aspekty zásady DNSH, aby bylo zajištěno, že výsledky budou moci být dodány včas navzdory zásadním změnám v přístupu EK v srpnu a listopadu. |
| 5 | Obtíže při propojování nové metodiky s českými pokyny k DNSH – Rámcovými vodítky MŽP z důvodu rozdílných přístupů a výkladů právních předpisů. | Střední | Integrace Rámcových vodítek MŽP ČR do pokynů DNSH vytvořených pro tento projekt je omezená. |
| 6 | Opakované odložení termínů seminářů způsobené podstatnými změnami základní metodiky. | Nízká | Stanovení termínů a míst konání seminářů s kratším, ale stále dostatečným předstihem. |
| 7 | Omezený zájem o pilotní ověřování metodiky vzhledem k tomu, že programy / výzvy jsou již v pozdní fázi (platí pro RRF i pro CPF) ). | Nízká |  |
| 8 | | *V souvislosti s cílem č. 8 se nevyskytly žádné problémy.* | |
| Řízení projektu | Podmínky a  postupy týkající se akceptace výstupů nebyly vždy jasné. | Nízká | Během realizace projektu bylo požadováno další vyjasnění, ale kritéria a postupy by měly být projednány a odsouhlaseny již v počáteční fázi. |

# Dosažené výsledky, klíčové milníky a klíčové ukazatele výkonnosti (KPIs)

## Výsledky

Obecně lze říci, že hlavním výsledkem tohoto projektu jsou nová metodika pro řídicí orgány CPF a vlastníky komponent RRP, a metodika pro předkladatele projektů. Vedle tohoto klíčového výstupu byly v průběhu projektu připraveny i další výstupy (např. pilotní ověření nové metodiky na stávajících operačních programech v ČR, aktivity a materiály pro budování kapacit nebo sdílení stávajících postupů s ostatními členskými státy).

Jako další, nepsaný výstup projektu se jeví skutečnost, že projekt vedl ke komunikaci mezi různými orgány státní správy v České republice ohledně tématu DNSH, což se před projektem příliš nedělo.

## Hlavní milníky a události

V průběhu realizace projektu bylo dosaženo následujících klíčových milníků (viz tabulka níže).

Tabulka 3 Přehled klíčových milníků a termínů jejich dosažení

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Výstup | Milník | Kdy |
| n/a | Zahájení smlouvy | 31. srpna 2022 |
| 1 | Úvodní setkání | 13. září2 022 |
| 1 | Počáteční zpráva | 19. prosince 2022 |
| 2 | Zpráva o současném stavu | 29. června 2023 |
| 2 | Ad-hoc podpora | 29. června 2023 |
| 3 | Tři webové semináře s členskými státy | leden - únor 2023 |
| 3 | Zpráva o stávajících postupech v jiných členských státech EU | 29. června 2023 |
| 4 | Zpráva o doporučeních pro revizi stávajících pokynů DNSH v České republice | 14. srpna 2023 |
| 5 | Národní metodika uplatňování DNSH | 22. dubna 2024 |
| 6 | Semináře k nově vypracované metodice (pro ŘO/VK a PP). | 25. - 26. března 2024 |
| 6 | Online školicí materiály | 26. dubna 2024 |
| 6 | Zpráva a komunikační strategie | 26. dubna 2024 |
| 7 | Pilotování nově vypracované metodice | 26. dubna 2024 |
| 8 | Závěrečná zpráva | 26. dubna 2024 |
| n/a | Ukončení smlouvy | 30. dubna 2024 |

## KPI

V rámci úvodní zprávy vypracoval projektový tým několik klíčových ukazatelů výkonnosti, aby bylo možné sledovat pokrok a výsledky projektu. V následující tabulce je uvádíme spolu s aktuálními údaji o tom, zda byly splněny.

Tabulka 4 Aktualizace klíčových ukazatelů výkonnosti pro sledování výsledků projektu

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| KPI | Popis | | Splnění klíčových ukazatelů výkonnosti | Aktuální informace o tom, zda bylo dosaženo klíčového ukazatele výkonnosti |
| Výstupy projektu jsou dodány včas. | | Všechny výstupy jsou prováděny včas během 18 měsíců, včetně přijetí a zapracování zpětné vazby a schválení řídícím výborem. | Částečně | Přesně řečeno, projekt byl ukončen v původně dohodnutém termínu - časovém rámci 18 měsíců. V návaznosti na rozsáhlé revize D5 se předpokládalo prodloužení, k němuž však nedošlo, protože rámcová smlouva, v jejímž rámci byl projekt zahájen, byla uzavřena, a tudíž prodloužení nebylo možné. Prakticky vzato byly všechny výstupy předloženy v rámci časového harmonogramu projektu a formálně schváleny, přičemž některé integrace probíhají i po skončení smlouvy. |
| Obtíže a nepředvídané problémy jsou včas oznámeny. | | V případě, že se objeví nepředvídané potíže nebo problémy, které by mohly ohrozit včasnost a/nebo kvalitu projektu, oznámí to projektový manažer do týdne DG REFORM a projedná s ním řešení. | Ano | Mezi projektovým týmem, klientem a příjemcem probíhaly pravidelné schůzky (jednou za dva týdny nebo v případě potřeby i jednou týdně), na kterých byly včas vzneseny a projednány případné problémy, výzvy nebo jiná témata. |
| Projekt je přizpůsoben potřebám konečných příjemců. | | V rámci zákonných limitů smlouvy a návrhu se projektový tým snaží konzultovat konečné příjemce a/nebo začlenit do výstupů jimi vznesené potřeby. | Ano | V průběhu celého projektu probíhala úzká komunikace mezi projektovým týmem a příjemci (jejich zástupci i jednotlivými řídicími orgány) s cílem porozumět jejich potřebám. Ty byly v rámci možností pečlivě zvažovány a zohledňovány ve všech výstupech. |
| Je zajištěna kontinuita služeb | | I když není člen týmu schopen poskytnout potřebné vstupy pro výstupy, je do týdne nahrazen kolegou se srovnatelně odpovídajícím profilem. | Ano | V průběhu projektu k žádnému takovému problému nedošlo (základní tým zůstal stejný). V případě potřeby byli kolegové nahrazeni. |

# Získané zkušenosti

Získané poznatky lze shrnout do několika klíčových oblastí, a to:

* Řízení času a zdrojů;
* Zapojení zúčastněných stran a
* Spolupráce s klientem a příjemcem.

Podrobnější informace o jednotlivých oblastech spolu s doporučeními, jak je lze v budoucnu řešit, jsou uvedeny v následující tabulce.

Tabulka 5 Přehled získaných zkušeností

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Oblasti doporučení | Poučení | Doporučení pro následná opatření |
| Řízení času a zdrojů | Nedostatečný byl čas vyhrazený na získání a konsolidaci zpětné vazby kvýsledkům od příjemce a příslušných zúčastněných stran. | Vyčlenit více času na revizi a přijetí výstupů, zejména pokud je v různých fázích vývoje politiky konzultováno několik zúčastněných stran. |
| Rozdíly v chápání rozsahu, přístupu a cíle výstupu vedou k významným prodlevám a nákladům na zdroje. | Šablony s navrhovaným obsahem zpráv/výstupů by měly být předloženy a projednány s příjemcem a klientem předtím, než je výstupu věnováno větší úsilí. Souhlas klienta a příjemce by měl být poskytnut písemně. |
| Zapojení zúčastněných stran | Nedostatečné aktivní zapojení zúčastněných stran, zejména v počátečních fázích projektu. | Zapojení příjemce je klíčové, aby se podpořila v konzultačních procesech účast širšího okruhu vnitrostátních zúčastněných stran. |
| Spolupráce s klientem a příjemcem | Zpoždění při získávání zpětné vazby k výstupům a/nebo odpovědí na otázky od klienta/příjemce, což vede ke zpoždění další práce. | Předávání všech informací od příjemce a/nebo klienta by mělo probíhat centrálně a v dohodnutém časovém rámci.  Zpětná vazba obdržená po uplynutí této lhůty by měla být řešena v rámci limitovaných zdrojů. |
| Řízení a koordinace projektů | Nejasná očekávání nebo úkoly  ze strany příjemce mohou vést k  dalším požadavků během  realizace projektu a mít  dopad na smluvené termíny. | V ÚS a na začátku každé etapy (například během zasedání řídícího výboru) by měl PM formálně nastínit účel, dobu trvání, přidělené úkoly a odpovědnosti jednotlivých účastníků etapy, jakož i způsob řešení případných nejasností v průběhu etap. Na průběžných schůzkách by měl PM zajistit, aby práce zůstala v mezích stanovených zadávací dokumentací.  Tyto dohody by měl klient/příjemce jasně sdělit ostatním zúčastněným kolegům (z ostatních ministerstev a/nebo útvarů Komise). |
| Dokumenty s více  změnami a úpravami se staly výkladově těžkopádné a náročné na výklad a kontrolu pokroku. | Pro milníky se doporučuje používat nejnovější verzi  dokumentu, což omezuje používání dokumentů s více revizemi změn. Dokument musí mít čistou, ověřenou novou verzi pro každý hlavní milník svého vývoje. |
| Více úloh se stejnými termíny mohou způsobit zmatek a mít negativní dopad na čas, který je k dispozici pro řešení úkolů. | Nástroj pro řízení projektů by mohl zlepšit komunikaci mezi všemi stranami, zajistit jasné rozdělení úkolů, přísné sledování termínů, usnadnit standardizaci zpětné vazby,  poskytovat automatické upomínky a především zaznamenávat historii celého projektu, a to i v případě, že dojde ke změnám v projektovém týmu. |

# Přílohy

Vzhledem k velikosti a formátu byly **ostatní připravené výstupy** (1-7) a **komunikační materiál** (PowerPoint) předloženy v samostatném souboru.

Níže naleznete **shrnutí projektu**.

|  |  |
| --- | --- |
| METODIKA UPLATŇOVÁNÍ ZÁSADY DNSH  NA NÁRODNÍ ÚROVNI V ČESKU | |
| Stručný název projektu | "Integrace zásady "významně nepoškozovat" (DNSH) v Česku jako vodítko pro zelenou transformaci" |
| Souhrn | Komise podpořila české orgány (s Úřadem vlády jako hlavním příjemcem, v úzké spolupráci s Ministerstvem životního prostředí, Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem průmyslu a obchodu) při zavádění kritérií DNSH do rozhodování o financování s cílem urychlit zelenou transformaci.  Díky tomuto projektu mají české orgány k dispozici soubor navržených metodik/metodologií k uplatňování zásady DNSH pro Nástroj pro oživení a odolnosti a fondy politiky soudržnosti. Řídicí orgány a vlastníci komponent mohou přijímat spolehlivá rozhodnutí o financování, která nepoškozují životní prostředí a jsou schopni urychlit zelenou transformaci. A předkladatelé projektů se mohou opřít o zjednodušenou metodiku, jak žádat o financování z těchto fondů, a pochopit, které projekty jsou (a nejsou) při uplatňování této zásady způsobilé.  Projekt byl podpořen z Nástroje pro technickou podporu Evropské unie. |
| Kontext | Cílem Zelené dohody pro Evropu je zajistit, aby Evropa byla do roku 2050 klimaticky neutrální. K dosažení tohoto cíle je nezbytná podpora z různých fondů a programů EU. Uplatňování zásady "významně nepoškozovat" (Do No Significant Harm - DNSH) je podmínkou pro přístup k různým zdrojům veřejného financování EU, jako je Nástroj pro oživení a odolnost (Recovery and Resilience Facility - RRF) a evropské fondy politiky soudržnosti dle nařízení o společných ustanoveních (Common Provisions Regulation - CPR). Článek 17 nařízení o taxonomii, který stanoví, že projekty financované EU by neměly bránit šesti cílům v oblasti životního prostředí - zmírňování dopadů změny klimatu a přizpůsobování se této změně, udržitelnému využívání vodních zdrojů a ochraně mořských zdrojů, kontrole a prevenci znečištění, ochraně a obnově biologické rozmanitosti a ekosystémů a přechodu na oběhové hospodářství.  Česko vyčlenilo 42 % prostředků RRF na zelenou transformaci í. Při přípravě Národního plánu obnovy v rámci RRF Česko potvrdilo, že dodržuje zásadu DNSH, která je definována v článku 17 nařízení o taxonomii. Tuto zásadu lze nalézt i v dalších zavedených programech financovaných EU, jako jsou Fond pro spravedlivou transformaci, InvestEU, Horizont Evropa a Evropský fond pro regionální rozvoj. Česko hodlá zvýšit své administrativní kapacity a znalosti o uplatňování zásady DNSH, aby zajistilo, že reformy a investice plánované na národní úrovni budou v souladu s cíli EU a národními cíli v oblasti klimatu a životního prostředí. |
| Poskytnutá podpora | Podpora poskytovaná českým orgánům probíhala ve třech vzájemně propojených fázích v letech 2022 až 2024:   1. Identifikace a pochopení existujících mechanismů a pokynů pro aplikaci DNSH v českém kontextu i v jiných členských státech EU; 2. Vytvoření návrhu metodiky DNSH pro české orgány poskytující financování a pro příjemce finanční podpory, a poskytování materiálů pro budování kapacit a komunikaci o vnitrostátních pokynech českým orgánům, které poskytují financování, a 3. Poskytování doprovodné podpory při implementaci národní metodiky DNSH, včetně pořádání seminářů ke zvýšení informovanosti a sdílení zkušeností na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU. |
| Dosažené výsledky | Projekt poskytuje českým orgánům vodítko při uplatňování kritérií "významně nepoškozovat" (DNSH) a "prověřování z hlediska klimatického dopadu" (CP) při rozhodování o financování. Výsledkem je, že české orgány mají dobrou a jednotnou představu o tom, jak jsou v současné době veřejné prostředky využívány na dosažení cílů v oblasti klimatu a energetiky. Jsou schopny rychle a spolehlivě přijímat rozhodnutí o financování, která urychlují zelenou transformaci a nepoškozují životní prostředí. |
| Flag of Europe - Wikipedia  Tento projekt je financován Evropskou unií prostřednictvím Nástroje pro technickou podporu a je realizován Evropskou komisí.  Home - TrinomicsIn media — ISFC | |

Trinomics B.V.

Mauritsweg 44

3012 JV Rotterdam

Nizozemsko

T +31 (0) 10 3414 592  
[www.trinomics.eu](http://www.trinomics.eu)

KvK č: 56028016  
DIČ č: NL8519.48.662.B01