



Číslo 343  
8. dubna 2019

## V tomto čísle naleznete

Úvodník státní tajemnice  
Mileny Hrdinkové

Řízení o porušení Smluv vůči  
Polsku

Výsledky plenárního zasedání  
Evropského parlamentu

Evropský parlament odsouhlasil  
balíček mobility

Program evropských institucí

Schválené rámcové pozice

## Úvodník státní tajemnice Mileny Hrdinkové

Milí čtenáři,

čeká nás poměrně náročný týden. Jak asi tušíte, jeho hlavním tématem bude opět brexit. Situace okolo vystoupení Spojeného království z EU se mění téměř každým dnem, a tak pozorně sledujeme vývoj na obou stranách.

Nejdůležitější událostí tohoto týdne beze sporu bude zítřejší mimořádné zasedání Evropské rady (článek 50). Lídři EU-27 se sejdou, aby projednali nejnovější vývoj v souvislosti s brexitem a především pak posoudili další žádost Spojeného království o prodloužení lhůty dle článku 50 Smlouvy o EU, tedy o odklad termínu brexitu, a to do 30. června 2019.

Přípravám tohoto mimořádného zasedání Evropské rady se dnes věnují ministři na Radě pro obecné záležitosti v Lucemburku. Kromě toho projednávají také víceletý finanční rámec, diskuzní dokument „Směrování k udržitelné Evropě do roku 2030“ a také otázky související se situací v oblasti právního státu v Polsku a Maďarsku. Během pracovního oběda diskutovali o nadcházejících volbách do Evropského parlamentu.

V Lucemburku jednala včera také Rada pro zahraniční věci. Na program měla

závěry o mírovém procesu v Afghánistánu, budoucnost programu Východního partnerství před ministerským zasedáním Východního partnerství, které se uskuteční 13. května, nebo situaci ve Venezuele.

O rovnosti žen a mužů budou tento týden ve středu a ve čtvrtek jednat ministři práce a sociálních věcí na neformálním zasedání v Bukurešti, kterého se zúčastní také komisařka pro zaměstnanost, sociální věci, dovednosti a pracovní mobilitu Marianne Thyssenová. Rovněž neformálně se v Bukurešti 11. a 12. dubna setkají ministři odpovědní za politiku soudržnosti. Hlavními tématy jejich diskuze budou investiční priority kohezní politiky pro období 2021 – 2027 a kohezní politika v kontextu strategické agendy lidrů.

Zatímco Rada EU jedná dnes v Lucemburku, v Bruselu se koná 21. summit EU - Čína, který společně hostí předseda Komise Jean-Claude Juncker a předseda Evropské rady Donald Tusk a jehož přípravě se věnovala březnová Evropská rada. Zástupci EU a Číny diskutují o obchodě a investicích, multilaterálním uspořádání světa a roli OSN, kyberbezpečnosti nebo iniciativách na propojení EU a Asie.

## Řízení o porušení Smluv vůči Polsku > Komise

**Komise v minulém týdnu podnikla nové kroky vůči Polsku, se kterým dlouhodobě vede dialog o riziku porušení zásady vlády práva/právního státu. Výsledkem je nové řízení o porušení Smluv.**

Komise dlouhodobě kritizuje nový polský zákon o Nejvyšším soudu. Polský parlament na konci roku 2018 schválil novelu tohoto zákona, která se vypořádává s některými oblastmi, jež byly předmětem kritiky ze strany Komise. Konkrétně šlo o snížení věku, ve kterém měli soudci odejít do důchodu, a na základě přijaté novely došlo k umožnění návratu tímto dotčených penzionovaných soudců.

Komise ocenila výše uvedenou novelizaci, přesto stále jako problematické, a v rozporu s hodnotami právního státu, vnímá ostatní kroky polské vlády v oblasti tamní reformy soudnictví. V návaznosti na kritizovaný stav se Komise ve středu 3. dubna 2019 opětovně rozhodla zahájit řízení.

První místopředseda Komise Frans Timmermans sdělil, že Polsku jsou vytýkána zejména **nová disciplinární pravidla pro polské soudce**, která podle názoru Komise podkopávají nezávislost soudů a vystavují soudce možnému politickému tlaku.

Polsko má nyní dvouměsíční lhůtu, aby na krok Komise reagovalo. Pokud Komise neobdrží odpověď, nebo vyhodnotí odpověď jako neuspokojivou, může požádat Soudní dvůr EU, aby zahájil soudní řízení.

Paralelně v téže věci běží tzv. postup podle článku 7 Smlouvy o Evropské unii, jež byl spuštěn na konci roku 2017 a ve svém konečném důsledku by mohl pro Polsko znamenat pozastavení hlasovacích práv jako členské země EU. V současné době je mezi zúčastněnými subjekty veden intenzivní dialog.

/O. Hofmann/

**Ve dnech 3. a 4. dubna se v Bruselu uskutečnilo miniplenární zasedání Evropského parlamentu (EP) v Bruselu. Mezi hlavní body jednání patřila otázka právního státu, pravidla pro trh se zemním plynem, sladování pracovního a rodinného života či hraniční kontroly.**

V rámci úvodní řeči předseda Evropského parlamentu Antonio Tajani podpořil **kandidaturu Laury Codruty Kövesiové do pozice evropské veřejné žalobkyně**. Odsoudil přitom kroky rumunského nejvyššího soudu, který bývalé prokurátorce národního antikorupčního úřadu na začátku týdne zakázal vycestovat ze země (zákaz již byl odvolán).

Kromě tří návrhů sociální části silničního balíčku Evropský parlament konečnou podobu nařízení **o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků** týkajících se **právního státu ve členských státech**. Nařízení, které Komise přestavila jako součást balíčku návrhů o příštím víceletém finančním rámci, navrhuje pozastavení či omezení čerpání evropských fondů členskými státy v situaci, kdy stát nedodržuje pravidla právního státu nadefinovaná v článku 2 Smlouvy o EU.

Poslanci schválili také **směrnici stanovující společná pravidla pro vnitřní trh se zemním plynem**. Stávající unijní pravidla (včetně antimonopolních) by se nově měla vztahovat i na plynovody přicházející na území EU z neunijních zemí. Vlastníci plynovodů budou muset své plynovody zpřístupnit jiným společnostem, což by mělo přispět ke snížení cen elektřiny v EU. Povolení Komise také bude podléhat vyjednávání mezi členskými státy a třetími zeměmi o vybudování nových plynovodů. Směrnici ještě musí formálně schválit Rada EU.

Poslanci dále podpořili **konečné znění směrnice o sladování pracovního a rodinného života**. Nová právní úprava by měla umožnit otcům zapojit se intenzivněji do

rodinného života a matkám dřívější návrat do práce. Měla by tak přispět k podpoře rovnosti žen a mužů. Státy by měly otcům (případně „druhým rodičům“) zajistit minimálně desetidenní dovolenou po narození dítěte placenou aspoň na úrovni nemocenské. Občané EU by také měli mít garantováno právo na pět dnů dovolené pro péči o rodinné příslušníky a osoby žijící ve společné domácnosti. Pracující rodiče a pečovatelé by dále měli mít možnost požádat zaměstnavatele o úpravu rozvržení svého pracovního času, včetně využívání práce na dálku či pružné pracovní doby.

Poslanci potvrdili svoji dřívější pozici k **dočasným kontrolám na hranicích v rámci Schengenu**. Kontroly by dle nich měly být nejprve znovuzavedeny na maximálně dva měsíce místo šesti a po dvou měsících by státy měly předložit posouzení rizika odůvodňující jejich prodloužení. Maximální doba zavedení hraničních kontrol by pak měla trvat jeden rok místo současných dvou. Na revizi nařízení o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic dosud Evropský parlament nenašel shodu s Radou, dosažení kompromisu se očekává až v příštím legislativním období EP.

Poslanci schválili **bezvízový režim pro občany Spojeného království** po jeho vystoupení z EU s podmínkou, že bezvízový přístup musí platit také pro unijní občany při vstupu do Spojeného království. Při **diskusi o brexitu** většina předsedů parlamentních stran varovala před důsledky odchodu Spojeného království bez dohody a přimlouvala se za uspořádání referenda o setrvání Spojeného království v EU, případně za oddálení termínu odchodu.

V rámci série projevů o budoucnosti Evropy před poslanci **vystoupil švédský premiér Stefan Löfven**, který upozorňoval zejména na význam dodržování principů demokracie a vlády práva ve státech EU. /K. Votavová/

## Evropský parlament odsouhlasil balíček mobility > Evropský parlament

**Poslanci Evropského parlamentu (EP) se ve čtvrtek 4. dubna shodli na kompromisu ohledně pravidel pro vysílání řidičů v mezinárodní silniční dopravě. Pro řidiče to znamená jasné vymezení případů, kdy se na ně vztahuje směrnice o vysílání pracovníků.**

Poslanci EP odsouhlasili tzv. **balíček mobility**, který mimo jiné upravuje pravidla pro řidiče mezinárodní kamionové dopravy. Zatímco členské státy se na kompromisu shodly již na podzim loňského roku, poslanci EP návrh opakovaně odmítli.

Hlavním sporným bodem byla otázka, na jaké druhy přeprav se bude či nebude vztahovat směrnice o vysílání pracovníků do zahraničí, podle které musí zaměstnavatel dodržovat pracovněprávní pravidla státu, kde zaměstnanec práci vykonává. Podle schváleného textu by se tato **směrnice neměla vztahovat na tranzit a tzv. bilaterální přepravy**. Platit by naopak měla v případě kobotáže (přepravy z bodu A do bodu B na území cizího státu) a třetizemní přepravy (z jedné cizí země do druhé). Výjimkou by se měla stát tzv. propojovací třetizemní přeprava, kterou bude moci řidič provést v návaznosti na bilaterální přepravu dvakrát.

Pro **kobotáž** byl stanoven maximální limit 3 dnů bez omezeného počtu povolených operací. Po ukončení ka-

botáže by mělo vozidlo setrvat alespoň 60 hodin v zemi svého sídla, než vyrazí na další takovou přepravu. Cílem je zabránit systematické kobotáži.

EP podpořil také změny, které by měly vést k **lepším podmínkám odpočinku pro řidiče**. Poslanci odsouhlasili například pravidelný návrat řidičů domů alespoň jednou za čtyři týdny. Povinný týdenní odpočinek řidičů navíc nemá být čerpán v kabině vozidla.

Poslanci dále požadují, aby byla vozidla vybavena elektronickými dokumenty a digitálními technologiemi, které řidičům zjednoduší jejich práci a sníží prostoje při silničních kontrolách. Dalším požadavkem jsou jasnější kritéria v boji proti jevu tzv. společností s fiktivním sídlem typu poštovní schránky.

Poslanci současně podpořili návrh na rozšíření působnosti těchto pravidel i pro část lehkých užitkových vozidel využívaných v mezinárodní přepravě. O kompromisu bude nyní jednat EP společně s Radou EU a Komisí.

/J. Linková/

### Rada pro obecné záležitosti, 9. dubna

Rozprava o víceletém finančním rámci, přijetí závěrů o diskusním dokumentu „Směřování k udržitelné Evropě do roku 2030“, právní stát v Polsku a Maďarsku.

**Zasedání ve formátu dle článku 50 Smlouvy o EU (SEU):** vývoj v souvislosti s brexitem před mimořádným zasedáním Evropské rady (dle čl. 50 SEU) 10. dubna 2019.

### Summit EU – Čína, 9. dubna

21. summit mezi EU a Čínou, diskuze o obchodě a investicích, multilaterálním uspořádání světa a roli OSN, kyberbezpečnosti, iniciativách na propojení EU a Asie, o globálních problémech týkajících se bezpečnosti a lidských práv.

### Zasedání kolegia komisařů, 10. dubna

Kolegium komisařů se bude věnovat provádění sdělení o zlepšení právní úpravy.

### Mimořádné zasedání Evropské rady (dle čl. 50 SEU), 10. dubna

Nejnovější vývoj v souvislosti s brexitem a posouzení další žádosti Spojeného království o odklad termínu brexitu do 30. června.

### Rada pro zemědělství a rybolov, 15. dubna

Balíček opatření týkajících se reformy Společné zemědělské politiky po roce 2020, dlouhodobá strategická vize klimaticky neutrální ekonomiky: čistá planeta pro všechny, závěrečná zpráva Pracovní skupiny pro venkovské oblasti Afriky.

## Schválené rámcové pozice ve 14. týdnu > Informace

---

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Rady o pozici, která bude zaujata jménem Evropské unie na **Světové radiokomunikační konferenci 2019 Mezinárodní telekomunikační unie** (WRC-19) (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU o **Mechanismu civilní ochrany Unie** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR  
Číslo 343, týden od 1. do 7. dubna 2019 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: Kateřina Hamplová \* Kontakt: newsletter@vlada.cz