

Úřad vlády České republiky

Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti
a legislativu



III.

Podklad pro rozhodnutí vlády ve věci způsobu plnění úkolu „Návrh protikorupčního strategického dokumentu na navazující období“

Předkladatel: ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu

Praha, květen 2017



1 Úvod

Dne 15. prosince 2014 byla usnesením vlády České republiky č. 1057 schválena Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 (dále jen „Koncepce“) tak, aby tento strategický protikorupční dokument časově kopíroval funkční období současné vlády. V rámci téhož usnesení byl rovněž schválen Akční plán boje s korupcí na rok 2015 stanovující konkrétní úkoly jednotlivým gestorům. Návazně byl usnesením vlády České republiky ze dne 14. prosince 2015 č. 1033 schválen Akční plán boje s korupcí na rok 2016 a usnesením vlády České republiky ze dne 19. prosince 2016 č. 1169 schválen Akční plán boje s korupcí na rok 2017, který je posledním akčním plánem v rámci přijaté tříleté Koncepce.

Usnesení vlády České republiky ze dne 19. prosince 2016 č. 1169 sice obsahuje úkol vytvořit Akční plán boje s korupcí na rok 2018, již nyní je však nutno učinit rozhodnutí, jakým způsobem bude přistoupeno ke zpracování navazujícího protikorupčního strategického dokumentu návazně na úkol „Návrh protikorupčního strategického dokumentu na navazující období“, který byl Akčním plánem boje s korupcí na rok 2017 uložen ministru pro lidská práva rovné příležitosti a legislativu. Vládě je předkládán návrh dalšího postupu týkajícího se přijímání vládních strategických dokumentů na období následující po roce 2017. Předložený návrh postupu vychází z doporučení, která k problematice protikorupčních strategických dokumentů přijala Koncepční komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí. Návrh dalšího postupu je předkládán již nyní v souladu s příslibem učiněným v rámci přijímání Akčního plánu boje s korupcí na rok 2017, že vládní protikorupční dokumenty pro následující období budou v průběhu své tvorby v roce 2017 široce diskutovány s odbornou i laickou veřejností.

2 Návrh postupu

Vládě se navrhuje svým usnesením schválit postup spočívající ve zpracování a předložení analytického materiálu „Východiska pro vytvoření protikorupčního strategického dokumentu České republiky pro období po roce 2017.“ Navrhuje se, aby ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu tento analytický materiál předložil vládě k projednání současně s Akčním plánem boje s korupcí na rok 2018, tj. nejpozději do 30. listopadu 2017. Tímto se rovněž mění zadání úkolu „Návrh protikorupčního strategického dokumentu na navazující období“ obsaženého v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2017.

Předkládaný analytický materiál bude obsahovat:

- zhodnocení situace České republiky v oblasti boje s korupcí na základě dostupných zdrojů a informací poskytnutých relevantními ministerstvy a úřady,
- shrnutí povinností České republiky a doporučení uplatněných směrem k České republice na základě jejího členství v mezinárodních organizacích a na základě Českou republikou ratifikovaných mezinárodních smluv (OSN - UNCAC, GRECO, OECD),
- podněty obdržené ze strany poradních orgánů vlády a občanské společnosti.

Vytvoření Akčního plánu boje s korupcí na rok 2018 a jeho předložení vládě v souladu s platným usnesením znamená možnost zachování kontinuity dlouhodobých protikorupčních opatření a současně uplatňování vládní protikorupční politiky alespoň po období roku 2018



tak, aby bylo překlenuto období, dokud nová vláda vzešlá z nadcházejících voleb do Poslanecké sněmovny nedefinuje novou koncepci protikorupční politiky vlády. Vypracování analytického materiálu současně s Akčním plánem boje s korupcí na rok 2018 navíc umožní, aby protikorupční strategický dokument na navazující období po roce 2017 mohl být dopracován rychleji a efektivněji na začátku mandátu nové vlády. Vláda vzešlá z nadcházejících voleb do Poslanecké sněmovny by měla na základě analytického materiálu možnost lépe definovat své protikorupční priority a zároveň zkrátit proces veřejné debaty nad těmito prioritami, neboť tato debata by již zčásti proběhla při tvorbě analytického materiálu. Při vytváření protikorupčního strategického dokumentu předkladatel adekvátně s ohledem na jeho výslednou povahu využije Metodiku přípravy veřejných strategií, schválenou usnesením vlády č. 318/2013.

3 Rizika

Je nutné upozornit na riziko nepřijetí navrhovaného postupu. Znamenalo by to rezignaci na jakoukoli dlouhodobou koncepční činnost v oblasti boje s korupcí. Tento postup by byl rovněž v rozporu se schválenou protikorupční politikou vlády a velmi pravděpodobně by byl problematicky vnímán nejen odbornou, ale i laickou veřejností. Nevytváření protikorupčních strategických dokumentů a akčních plánů pro další období a s tím související neexistence dlouhodobého koncepčního řešení korupce může být rovněž negativně vnímáno ze strany Evropské komise při hodnocení České republiky a může mít vliv rovněž na čerpání prostředků z fondů EU. V tomto ohledu lze zmínit předběžnou podmínku „4.1 Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách v oblasti fondů ESI“, kterou Česká republika musela splnit v rámci programového období 2014–2020. V rámci této předběžné podmínky bylo rovněž obsaženo opatření: *„Gestor protikorupční strategie se zavazuje promítnout směrnice EU směřující k transparentnosti zadávání veřejných zakázek do závazků definovaných v protikorupční strategii vždy bezprostředně následující. Obdobným způsobem budou vždy bezprostředně po přijetí relevantní legislativy promítnuty, jak směrnice uvedené výše tak ustanovení národní legislativy s tímto související do jednotného metodického prostředí pro fondy ESI. V návaznosti na aktuální vývoj v oblasti přijímání legislativy EU budou promítány nové závazky do aktuálních vydání protikorupční strategie a jednotného metodického prostředí pro fondy ESI.“* I z tohoto opatření lze usuzovat, že kontinuální existence a vytváření dokumentů zakotvujících boj s korupcí jsou pro Evropskou komisi důležité. Aplikace postupů a procesů zamezujících korupčnímu jednání nebo omezujících korupční jednání ve spolupráci s Evropskou komisí umožní jakýkoli vývoj v této oblasti nejen pozorně sledovat a vyhodnocovat, ale i přijmout náležitá opatření k zamezení korupci.